

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2012 om bygge- og anlægsarbejder ved storskalaprojekter

Kapitel 1

Formål og anvendelsesområde m.v.

§ 1. Ved inatsisartutloven tilstræbes at fremme investeringer i og gennemførelse af storskalaprojekter af særlig betydning for Grønlands økonomiske udvikling.

Stk. 2. Ved inatsisartutloven tilstræbes at forebygge og begrænse utilsigtede negative virkninger på samfundsøkonomien og erhvervslivets konkurrenceevne, herunder uforholdsmæssige stigninger i det generelle løn- og omkostningsniveau, som følge af aktiviteter omfattet af loven.

§ 2. Inatsisartutloven finder anvendelse på et projektselskabs indhentning af tilbud på anlægsaftaler og tildeling af ordrer om anlægsaftaler, når Naalakkersuisut har meddelt tilladelse til, at indhentningen af tilbud og tildelingen af ordrer kan ske på vilkår fastsat efter denne inatsisartutlov, jf. § 7.

§ 3. Når et projekt er et storskalaprojekt, jf. § 6, stk. 1, finder inatsisartutloven anvendelse på projektets anlægsaktiviteter, jf. § 5, stk. 3, og ikke på andre aktiviteter.

Stk. 2. Når et projekt ikke er et storskalaprojekt finder loven ikke anvendelse på projektets anlægsaktiviteter, jf. § 5, stk. 3, eller andre aktiviteter.

Kapitel 2

Definitioner

Projekt og projektselskab

§ 4. Ved projekt forstås et projekt, der omfatter en af følgende aktiviteter:

- 1) Udnyttelse af mineralske råstoffer efter en tilladelse meddelt i henhold til råstofloven (råstofprojekt).
- 2) Industrivirksomhed baseret på anvendelse af elektricitet produceret af et eller flere vandkraftanlæg efter en tilladelse meddelt i henhold til vandkraftloven.
- 3) Udnyttelse af vandkraft til produktion af elektricitet efter en tilladelse meddelt i henhold til vandkraftloven.

Stk. 2. Ved projektselskab forstås en virksomhed eller en gruppe af virksomheder, som vil gennemføre eller gennemfører et storskalaprojekt.

Projektanlæg, anlægsfasen, etablering, anlægsaktiviteter, anlægsomkostninger og anlægsaftaler

§ 5. Ved projektanlæg forstås et projekts grundlæggende anlæg, bygninger, maskiner tekniske indretninger og anden fysiske infrastruktur.

Stk. 2. Ved anlægsfasen forstås den fase, hvori et projekts projektanlæg etableres.

Stk. 3. Ved anlægsaktiviteter forstås bygge- og anlægsarbejder og tilknyttede aktiviteter ved etablering af et projekts projektanlæg i anlægsfasen.

Stk. 4. Ved anlægsomkostninger forstås et projekts samlede omkostninger ved etablering af projektanlæg i anlægsfasen.

Stk. 5. Ved anlægsaftale forstås aftale om udførelse af anlægsaktiviteter i anlægsfasen.

Storskalaprojekt

§ 6. Et projekt anses efter denne inatsisartutlov for et storskalaprojekt, hvis:

- 1) projektets anlægsomkostninger overstiger en milliard danske kroner og
- 2) projektets behov for arbejdskraft ved udførelsen af anlægsaktiviteter overstiger den egnede, ledige og tilgængelige arbejdskraft, der er til rådighed i Grønland, eller
- 3) projektets krav til teknisk og økonomisk kapacitet hos virksomheder, der udfører anlægsaktiviteter, overstiger grønlandske virksomheders kapacitet i teknisk eller økonomisk henseende.

Stk. 2. Med virkning fra den 1. januar 2013 reguleres det i stk. 1, nr. 1, nævnte beløb årligt i overensstemmelse med stigningen i byggeomkostningsindekset.

Kapitel 3

Indhentning af tilbud på anlægsaftaler, tildeling af anlægsaftaler samt tilladelse til indhentning af tilbud på anlægsaftaler på særlige vilkår

§ 7. Naalakkersuisut kan meddele et projektselskab tilladelse til, at indhentning af tilbud på anlægsaftaler og tildeling af ordrer om anlægsaftaler kan ske på vilkår fastsat efter denne inatsisartutlov.

Stk. 2. En tilladelse efter stk. 1 kan kun meddeles til et projektselskab, der er aktieselskab med hjemsted i Grønland.

Stk. 3. Indgår projektselskabet i en koncern skal selskabet handle til armslængdepriser og på armslængdevilkår.

Stk. 4. Indhentning af tilbud på anlægsaftaler, og tildeling af ordrer om anlægsaftaler, kan udbydes internationalt og ved international indhentning af underhåndsbud i overensstemmelse med god national og international praksis.

Stk. 5. Naalakkersuisut kan i en tilladelse fastsætte bestemmelser om vilkår for indhentning af tilbud på anlægsarbejder og tildeling af ordrer om anlægsarbejder, herunder krav som projektselskabet skal stille ved indhentning af tilbud og tildeling af ordrer. Der kan blandt andet fastsættes bestemmelser om anvendelse af grønlandske virksomheder og grønlandsk arbejdskraft, i det omfang det er objektivt og sagligt begrundet henset til tilgængeligheden af kvalificeret grønlandsk arbejdskraft og grønlandske virksomheders kapacitet og kompetencer.

Stk. 6. Naalakkersuisut kan i en tilladelse fastsætte bestemmelser om, under hvilke omstændigheder tilladelsen fortabes eller kan tilbagekaldes af Naalakkersuisut.

Kapitel 4

Miljøvurdering og vurdering af samfundsmæssig bæredygtighed

Miljøvurdering (VVM)

§ 8. Inden der kan meddeles tilladelse efter § 7, stk. 1, skal der være foretaget en vurdering af virkningerne på miljøet (VVM), og en redegørelse derfor (VVM-redegørelse) efter reglerne i råstoflovlovgivningen og miljølovgivningen skal være godkendt af Naalakkersuisut.

Vurdering af samfundsmæssig bæredygtighed (VSB)

§ 9. Inden der kan meddeles tilladelse efter § 7, stk. 1, skal der være foretaget en vurdering af den samfundsmæssige bæredygtighed (VSB) ved storskalaprojektets gennemførelse, og en redegørelse derfor skal være godkendt af Naalakkersuisut.

Stk. 2. I det omfang regler om foretagelse af VSB ikke følger af anden lovgivning, skal denne foretages i overensstemmelse med anerkendt god international praksis på området.

Stk. 3. VSB skal danne grundlag for indgåelse af trepartsaftaler mellem selvstyret, andre offentlige myndigheder og projektselskabet.

Stk. 4. I en trepartsaftale kan det fastsættes, at udbud og tildeling af ordrer om anlægsaftaler, der er omfattet af trepartsaftalen, skal ske på grundlag af ”Fælles betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed i Grønland” i de tilfælde, hvor de fælles betingelser er anvendelige.

Stk. 5. Inden indgåelse af en trepartsaftale skal arbejdsgiver- og lønmodtagerorganisationer gives oplysninger, der kan danne baggrund for afgivelse af en udtalelse om forhold i trepartsaftalen af væsentlig betydning for grønlandske virksomheder og lønmodtagere.

Kapitel 5

Ansættelsesforhold

Kollektive overenskomster for udenlandsk arbejdskraft

§ 10. Projektselskabet skal sørge for, at udenlandske ansatte, der anvendes ved udførelse af storskalaprojektets aktiviteter omfattet af en tilladelse efter denne inatsisartutlov, har løn- og ansættelsesvilkår og arbejdsforhold, som er acceptable og objektivt og sagligt begrundede. Projektselskabet skal endvidere stille krav, der sikrer dette, ved indhentning af tilbud på anlægsarbejder og tildeling af ordrer om anlægsarbejder.

Stk. 2. Udenlandske ansatte, der anvendes ved udførelse af storskalaprojektets aktiviteter omfattet af en tilladelse efter denne inatsisartutlov, kan være omfattet af kollektive overenskomster om løn- og ansættelsesvilkår og arbejdsforhold indgået med udenlandske faglige organisationer.

Stk. 3. Kollektive overenskomster som nævnt i stk. 2 skal udtrykkeligt angive, at de kun gælder for udenlandske ansatte, der anvendes ved udførelse af storskalaprojektets aktiviteter omfattet af en tilladelse efter denne inatsisartutlov.

Stk. 4. Kollektive overenskomster som nævnt i stk. 2, som er indgået af en udenlandsk faglig organisation, omfatter ansatte, der er medlemmer af den pågældende faglige organisation, og andre ansatte, der er statsborgere i det land, hvor den faglige organisation er hjemmehørende.

Stk. 5. Kollektive overenskomster som nævnt i stk. 2 kan for samme faglige område indgås med flere udenlandske organisationer, herunder med flere organisationer fra samme land. Er kollektive overenskomster for samme faglige område indgået med flere udenlandske faglige organisationer fra samme land, kan ansatte, der er statsborgere i landet og ikke er medlem af nogen af organisationerne, aftale med projektselskabet, hvilken overenskomst de skal være omfattet af.

Stk. 6. Løn- og ansættelsesvilkår og arbejdsforhold for udenlandske ansatte, der anvendes ved udførelse af storskalaprojektets aktiviteter omfattet af en tilladelse efter denne inatsisartutlov, må ikke være i strid med de for Grønland gældende retsregler eller Grønlands internationale forpligtelser.

Stk. 7. Løn- og ansættelsesvilkår og arbejdsforhold fastsat ved en kollektiv overenskomst som nævnt i stk. 2 anses som acceptable og objektivt og sagligt begrundede, medmindre det godtgøres, at overenskomsten eller bestemte vilkår er ugyldige efter retsregler i det pågældende land eller Grønland eller efter Grønlands internationale forpligtelser.

Stk. 8. I en overenskomst som nævnt i stk. 2 kan der ikke fastsættes en lavere løn pr. time for udenlandske ansatte end den grundløn pr. time, der er fastsat i kollektive overenskomster indgået mellem grønlandske faglige organisationer. Ved opgørelse af en løn fastsat i overenskomst som nævnt i stk. 2 kan indregnes værdi af kost og logi, beklædningsudgifter, frirejser, forsikring m.v.

Stk. 9. Der kan ikke i en aftale mellem en udenlandsk ansat og en udenlandsk arbejdsgiver ske fravigelse til ugunst for den ansatte af løn- og ansættelsesvilkår fastsat ved en kollektiv overenskomst som nævnt i stk. 2.

Forsikring og hjemrejse

§ 11. Projektselskabet skal ved indhentning af tilbud på anlægsarbejder og tildeling af ordrer om anlægsarbejder stille krav om, at en tilbudsgiver og en aftalepart er kontraktligt forpligtet til følgende:

- 1) Tegne erhvervs- eller produktansvarsforsikring.
- 2) Tegne lovpligtig arbejdsskadeforsikring og erhvervssygdomssikring. Tilbudsgiverens og aftalepartens pligt til at afholde udgiften til forsikringsdækning skal fremgå af ansættelsesvilkårene.
- 3) Tegne forsikring til sikkerhed for betaling af udgifter til evakuering, transport og sygehusbehandling af syge og tilskadekomne arbejdstagere. Tilbudsgiverens og aftalepartens pligt til at afholde udgiften til forsikringsdækning skal fremgå af ansættelsesvilkårene.
- 4) Medvirke til, at de udenlandske arbejdere forlader Grønland, når de ikke længere er beskæftigede på storskalaprojektet. Tilbudsgiveren og aftaleparten skal om nødvendigt bære udgifterne til hjemrejse.

Kapitel 6

Anden lovgivning

§ 12. Lovgivningen om regulering af arbejdskrafttilgang finder ikke anvendelse for udenlandsk arbejdskraft, der er beskæftiget på projekter omfattet af en tilladelse meddelt efter denne inatsisartutlov.

§ 13. Lovgivningen om søtransport af gods til, fra og i Grønland finder ikke anvendelse på søtransport i tilknytning til aktiviteter omfattet af en tilladelse meddelt efter denne inatsisartutlov.

§ 14. Lovgivningen om ferie finder ikke anvendelse på udenlandske medarbejdere ansat på løn- og ansættelsesvilkår fastsat efter § 10.

§ 15. Lovgivningen om næringsvirksomhed finder ikke anvendelse på bygge- og anlægsarbejder og dertil knyttede leverancer omfattet af en tilladelse meddelt efter denne inatsisartutlov.

Kapitel 7

Myndighedsbehandling med videre

§ 16. Ansøgning om meddelelse af en tilladelse efter denne inatsisartutlov indgives til Naalakkersuisut.

§ 17. Naalakkersuisut fører tilsyn med overholdelse af inatsisartutloven. Naalakkersuisut kan meddele påbud om overholdelse af inatsisartutloven, bestemmelser fastsat i medfør af inatsisartutloven og tilladelsesvilkår. Påbud kan meddeles til projektselskabet eller andre, der udfører anlægsaktiviteter omfattet af en tilladelse meddelt efter § 7.

§ 18. Projektselskabet skal regelmæssigt fremsende rapportering om anlægsaktiviteterne, herunder blandt andet rapportering om økonomiske forhold, beskæftigede, sikkerhedsforhold og sundhedsforhold.

Stk. 2. Vilkår om rapportering samt om fortrolighed i forbindelse dermed fastsættes i tilladelsen.

§ 19. Projektselskabet og andre, der udfører anlægsaktiviteter omfattet af en tilladelse meddelt efter § 7, betaler udgifter i forbindelse med sagsbehandling og anden myndighedsbehandling efter inatsisartutloven.

Stk. 2. Betalingen kan opkræves som gebyrer eller udgiftsrefusion. Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere bestemmelser derom.

Kapitel 8

Andre regler

§ 20. Sagsbehandling kan foretages og afgørelser kan træffes på engelsk, hvis adressaterne for afgørelserne ønsker det og hensynet til sagens parter ikke på afgørende måde taler imod at anvende engelsk.

Kapitel 9

Sanktionsbestemmelser

§ 21. Der kan idømmes bøde efter kriminalloven for Grønland til den, der forsætligt eller groft uagtsomt:

- 1) Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger, som en myndighed har krav på i henhold til denne inatsisartutlov eller i henhold til bestemmelser fastsat i medfør af denne inatsisartutlov, jf. § 18.
- 2) Undlader at efterkomme påbud meddelt efter denne inatsisartutlov eller bestemmelser og tilladelsesvilkår fastsat i medfør af denne inatsisartutlov, jf. § 17.

Stk. 2. Hvor inatsisartutloven eller bestemmelser fastsat i medfør af inatsisartutloven

hjemler fastsættelse af bøde, kan bøden pålægges en juridisk person efter § 17 i kriminallov for Grønland.

Stk. 3. Bøder, som idømmes i medfør af denne inatsisartutlov eller bestemmelser fastsat i medfør af inatsisartutloven, tilfalder landskassen.

Kapitel 10

Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser

§ 22. Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2013.

Grønlands Selvstyre, den xxxxxx 2012

Kuupik Vandersee Kleist