

Ændringsforslag

til

Forslag til Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2012 om bygge- og anlægsarbejder ved storskalaprojekter

Fremsat af Naalakkersuisut til 2. behandling.

1. Forslag til Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2012 om bygge- og anlægsarbejder ved storskalaprojekter affattes således:

”Kapitel 1*Formål og anvendelsesområde m.v.*

§ 1. Ved inatsisartutloven tilstræbes at fremme investeringer i og gennemførelse af storskalaprojekter af særlig betydning for Grønlands økonomiske udvikling og at gøre dette under hensynstagen til befolkningens interesser.

Stk. 2. Ved inatsisartutloven tilstræbes at forebygge og begrænse utilsigtede negative virkninger på samfundsøkonomien og erhvervslivets konkurrenceevne, herunder uforholdsmæssige stigninger i det generelle løn- og omkostningsniveau, som følge af aktiviteter omfattet af loven.

§ 2. Inatsisartutloven finder anvendelse på et projektselskabs indhentning af tilbud på anlægsaftaler og tildeling af ordrer om anlægsaftaler, når Naalakkersuisut har meddelt tilladelse til, at indhentningen af tilbud og tildelingen af ordrer kan ske på vilkår fastsat efter denne inatsisartutlov, jf. § 7.

§ 3. Når et projekt er et storskalaprojekt, jf. § 6, stk. 1, finder inatsisartutloven anvendelse på projektets anlægsaktiviteter, jf. § 5, stk. 3, og ikke på andre aktiviteter.

Stk. 2. Når et projekt ikke er et storskalaprojekt finder loven ikke anvendelse på projektets anlægsaktiviteter, jf. § 5, stk. 3, eller andre aktiviteter.

Kapitel 2*Definitioner**Projekt og projektselskab*

§ 4. Ved projekt forstås et projekt, der omfatter en af følgende aktiviteter:

- 1) Udnyttelse af mineralske råstoffer efter en tilladelse meddelt i henhold til råstofloven (råstofprojekt).
- 2) Industrivirksomhed baseret på anvendelse af elektricitet produceret af et eller flere vandkraftanlæg efter en tilladelse meddelt i henhold til vandkraftloven.
- 3) Udnyttelse af vandkraft til produktion af elektricitet efter en tilladelse meddelt i henhold til vandkraftloven.

Stk. 2. Ved projektselskab forstås en virksomhed eller en gruppe af virksomheder, som vil gennemføre eller gennemfører et storskalaprojekt.

Projektanlæg, anlægsfasen, etablering, anlægsaktiviteter, anlægsomkostninger og anlægssaftaler

§ 5. Ved projektanlæg forstås et projekts grundlæggende anlæg, bygninger, maskiner tekniske indretninger og anden fysiske infrastruktur.

Stk. 2. Ved anlægsfasen forstås den fase, hvori et projekts projektanlæg etableres.

Stk. 3. Ved anlægsaktiviteter forstås bygge- og anlægsarbejder og tilknyttede aktiviteter ved etablering af et projekts projektanlæg i anlægsfasen. Tilknyttede aktiviteter omfatter dog ikke madlavning, kantinedrift, rengøring, lokal transport i forbindelse dermed og lignende arbejde og tjenesteydelser.

Stk. 4. Ved anlægsomkostninger forstås et projekts samlede omkostninger ved etablering af projektanlæg i anlægsfasen.

Stk. 5. Ved anlægssaftale forstås aftale om udførelse af anlægsaktiviteter i anlægsfasen.

Storskalaprojekt

§ 6. Et projekt anses efter denne inatsisartutlov for et storskalaprojekt, hvis:

- 1) projektets anlægsomkostninger overstiger fem milliarder danske kroner og
- 2) projektets behov for arbejdskraft ved udførelsen af anlægsaktiviteter overstiger den egnede, ledige og tilgængelige arbejdskraft, der er til rådighed i Grønland, eller
- 3) projektets krav til teknisk og økonomisk kapacitet hos virksomheder, der udfører anlægsaktiviteter, overstiger grønlandske virksomheders kapacitet i teknisk eller økonomisk henseende.

Stk. 2. Med virkning fra den 1. januar 2013 reguleres det i stk. 1, nr. 1, nævnte beløb årligt i overensstemmelse med stigningen i byggeomkostningsindekset.

Kapitel 3

Indhentning af tilbud på anlægssaftaler, tildeling af anlægssaftaler samt tilladelse til indhentning af tilbud på anlægssaftaler på særlige vilkår

§ 7. Naalakkersuisut kan meddele et projektselskab tilladelse til, at indhentning af tilbud på anlægsaftaler og tildeling af ordrer om anlægsaftaler skal ske på vilkår fastsat efter denne inatsisartutlov.

Stk. 2. En tilladelse efter stk. 1 kan kun meddeles til et projektselskab, der er aktieselskab med hjemsted i Grønland.

Stk. 3. Indgår projektselskabet i en koncern, skal selskabet handle til armslængdepriser og på armslængdevilkår.

Stk. 4. Indhentning af tilbud på anlægsaftaler, og tildeling af ordrer om anlægsaftaler, kan udbydes internationalt og ved international indhentning af underhåndsbud i overensstemmelse med god national og international praksis.

Stk. 5. Naalakkersuisut skal i en tilladelse fastsætte bestemmelser om vilkår for indhentning af tilbud på anlægsarbejder og tildeling af ordrer om anlægsarbejder, herunder krav som projektselskabet skal stille ved indhentning af tilbud og tildeling af ordrer. Der skal blandt andet fastsættes bestemmelser om projektselskabets og dets tjenesteyderes anvendelse af grønlandske virksomheder og grønlandsk arbejdskraft, idet anvendelse af grønlandske virksomheder og grønlandsk arbejdskraft i størst muligt omfang skal fremmes ved indhentning af tilbud og indgåelse af trepartsaftaler (Impact Benefit Agreements, IBAs) mellem selvstyret, andre offentlige myndigheder og projektselskabet, jf. § 9, stk. 3-6.

Stk. 6. Naalakkersuisut skal i en tilladelse fastsætte bestemmelser om, under hvilke omstændigheder tilladelsen fortabes eller kan tilbagekaldes af Naalakkersuisut, om Naalakkersuisuts ret til at meddele påbud om overholdelse af inatsisartutloven, bestemmelser fastsat i medfør af inatsisartutloven og tilladelsesvilkår, jf. § 17, samt om rettighedshaverens pligt til at betale erstatning eller bod m.v.

Stk. 7. Inden meddelelse af en tilladelse efter stk. 1 skal Naalakkersuisut sende sit udkast til godkendelse af VVM-redegørelsen, jf. § 8, stk. 1, og sit udkast til godkendelse af VSB-redegørelsen, jf. § 9, stk. 1, i høring. Høringen skal omfatte lokale offentlige myndigheder, grønlandske arbejdsgiverorganisationer og arbejdstagerorganisationer samt grønlandske foreninger og organisationer, som efter deres vedtægter har til formål at varetage væsentlige interesser vedrørende samfundsmæssig bæredygtighed, miljøbeskyttelse eller menneskerettigheder.

Stk. 8. Naalakkersuisut skal orientere et relevant udvalg under Inatsisartut inden Naalakkersuisut meddeler en tilladelse efter stk. 1.

Kapitel 4

Miljøvurdering og vurdering af samfundsmæssig bæredygtighed

Miljøvurdering (VVM)

§ 8. Inden der kan meddeles tilladelse efter § 7, stk. 1, skal der være foretaget en vurdering af virkningerne på miljøet (VVM), og en redegørelse derfor (VVM-redegørelse) efter reglerne i råstoflovlovgivningen og miljølovgivningen skal være godkendt af Naalakkersuisut.

Stk. 2. Inden en VVM-redegørelse indgives til Naalakkersuisut skal Naalakkersuisut foretage høring af et udkast til redegørelsen. Høringen skal omfatte lokale offentlige myndigheder, grønlandske arbejdsgiverorganisationer og arbejdstagerorganisationer samt lokale foreninger og organisationer, som efter deres vedtægter har til formål at varetage væsentlige interesser vedrørende samfundsmæssig bæredygtighed eller miljøbeskyttelse.

Vurdering af samfundsmæssig bæredygtighed (VSB)

§ 9. Inden der kan meddeles tilladelse efter § 7, stk. 1, skal der være foretaget en vurdering af den samfundsmæssige bæredygtighed (VSB) ved storskalaprojektets gennemførelse, og en redegørelse derfor skal være godkendt af Naalakkersuisut.

Stk. 2. I det omfang regler om foretagelse af VSB ikke følger af anden lovgivning, skal denne foretages i overensstemmelse med anerkendt god international praksis på området. Inden en VSB-redegørelse indgives til Naalakkersuisut skal Naalakkersuisut foretage høring af et udkast til redegørelsen. Høringen skal omfatte lokale offentlige myndigheder, grønlandske arbejdsgiverorganisationer og arbejdstagerorganisationer samt lokale foreninger og organisationer, som efter deres vedtægter har til formål at varetage væsentlige interesser vedrørende samfundsmæssig bæredygtighed eller miljøbeskyttelse.

Stk. 3. En VSB-redegørelse skal danne grundlag for indgåelse af trepartsaftaler (Impact Benefit Agreements, IBAs) mellem selvstyret, andre offentlige myndigheder og projektselskabet. En trepartsaftale skal være indgået, inden der kan meddeles en tilladelse efter § 7, stk. 1.

Stk. 4. I en trepartsaftale skal det fastsættes, at udbud og tildeling af ordrer om anlægsaftaler, der er omfattet af trepartsaftalen, skal ske på grundlag af ”Fælles betingelser for arbejder og leverancer i bygge- og anlægsvirksomhed i Grønland” i de tilfælde, hvor de fælles betingelser er anvendelige. En trepartsaftale skal indeholde relevante bestemmelser om uddannelse eller videreuddannelse af grønlandsk arbejdskraft og om opbygning eller videreudvikling af grønlandske virksomheders kompetencer og viden. En trepartsaftale skal endvidere indeholde en bestemmelse om, at tvister vedrørende aftalen afgøres af Retten i Grønland som 1. instans.

Stk. 5. Inden indgåelse af en trepartsaftale skal der foretages høring af lokale offentlige myndigheder, grønlandske arbejdsgiverorganisationer og arbejdstagerorganisationer samt lokale foreninger og organisationer, som efter deres vedtægter har til formål at varetage væsentlige interesser vedrørende samfundsmæssig bæredygtighed eller miljøbeskyttelse. I forbindelse med høringen skal høringsparterne gives oplysninger, der kan danne baggrund for afgivelse af en udtalelse om forhold i trepartsaftalen af væsentlig betydning for grønlandske virksomheder, grønlandske arbejdstagere eller projektets indvirkning på samfundsmæssige eller miljømæssige forhold.

Stk. 6. Rettighedshaveren og dennes entreprenører, leverandører og tjenesteydere skal anvende grønlandske virksomheder ved entrepriser, leverancer og tjenesteydelser. Naalakkersuisut kan dog tillade, at andre virksomheder kan anvendes, hvis den pågældende rettighedshaver, entreprenør, leverandør eller tjenesteyder godtgør, at grønlandske virksomheder ikke er konkurrencedygtige i teknisk eller kommerciel henseende.

Kapitel 5

Ansættelsesforhold

Kollektive overenskomster og mindsteløn for udenlandsk arbejdskraft m.v.

§ 10. Projektselskabet skal sørge for, at udenlandske ansatte, der anvendes ved udførelse af storskalaprojektets aktiviteter omfattet af en tilladelse efter denne inatsisartutlov, har løn- og ansættelsesvilkår og arbejdsforhold, som er acceptable og objektivt og sagligt begrundede. Projektselskabet skal endvidere være ansvarlig for at sikre dette ved indhentning af tilbud på anlægsarbejder og tildeling af ordrer om anlægsarbejder.

Stk. 2. Udenlandske ansatte, der anvendes ved udførelse af storskalaprojektets aktiviteter omfattet af en tilladelse efter denne inatsisartutlov, kan være omfattet af kollektive overenskomster om løn- og ansættelsesvilkår og arbejdsforhold indgået med udenlandske faglige organisationer.

Stk. 3. Kollektive overenskomster som nævnt i stk. 2 skal udtrykkeligt angive, at de kun gælder for udenlandske ansatte, der anvendes ved udførelse af storskalaprojektets aktiviteter omfattet af en tilladelse efter denne inatsisartutlov.

Stk. 4. Kollektive overenskomster som nævnt i stk. 2, som er indgået af en udenlandsk faglig organisation, omfatter ansatte, der er medlemmer af den pågældende faglige organisation, og andre ansatte, der er statsborgere i det land, hvor den faglige organisation er hjemmehørende.

Stk. 5. Kollektive overenskomster som nævnt i stk. 2 kan for samme faglige område indgås med flere udenlandske organisationer, herunder med flere organisationer fra samme land. Er kollektive overenskomster for samme faglige område indgået med flere udenlandske faglige organisationer fra samme land, kan ansatte, der er statsborgere i landet og ikke er medlem af nogen af organisationerne, aftale med projektselskabet, hvilken overenskomst de skal være omfattet af.

Stk. 6. Løn- og ansættelsesvilkår og arbejdsforhold for udenlandske ansatte, der anvendes ved udførelse af storskalaprojektets aktiviteter omfattet af en tilladelse efter denne inatsisartutlov, må ikke være i strid med de for Grønland gældende retsregler eller Grønlands internationale forpligtelser.

Stk. 7. Løn- og ansættelsesvilkår og arbejdsforhold fastsat ved en kollektiv overenskomst som nævnt i stk. 2 anses som acceptable og objektivt og sagligt begrundede, medmindre det godtgøres, at overenskomsten eller bestemte vilkår er ugyldige efter retsregler i det pågældende land eller Grønland eller efter Grønlands internationale forpligtelser.

Stk. 8. I en kollektiv overenskomst som nævnt i stk. 2 eller en ansættelsesaftale for en udenlandsk ansat kan der ikke fastsættes en lavere løn pr. time end den grundløn pr. time, der er fastsat i kollektive overenskomster indgået mellem grønlandske faglige organisationer. Ved opgørelse af en løn fastsat i en kollektiv overenskomst som nævnt i stk. 2 eller en ansættelsesaftale for en udenlandsk ansat kan indregnes værdi af kost og logi, beklædningsudgifter, frirejser og forsikring, i det omfang den samlede værdi deraf ikke er større end et bestemt beløb om ugen, jf. stk. 9.

Stk. 9. Beløbet nævnt i stk. 8 fastsættes af Naalakkersuisut ved udstedelse af en bekendtgørelse derom og på grundlag af Naalakkersuisuts skønsmæssige vurdering af den samlede værdi af kost og logi, beklædningsudgifter, frirejser og forsikring. Med virkning fra 1. januar året efter Naalakkersuisuts udstedelse af bekendtgørelsen reguleres beløbet fastsat i bekendtgørelsen årligt i overensstemmelse med ændringen i det grønlandske forbrugerprisindeks.

Stk. 10. I en aftale mellem en udenlandsk ansat og en udenlandsk arbejdsgiver kan der ikke ske fravigelse til ugunst for den ansatte af løn- og ansættelsesvilkår fastsat ved en kollektiv overenskomst som nævnt i stk. 2.

Stk. 11. I øvrigt gælder almindelig kollektiv arbejdsret i Grønland for udenlandske ansatte, udenlandske faglige organisationer og kollektive overenskomster som nævnt i stk. 2, herunder for forhandlinger om indgåelse af sådanne kollektive overenskomster og kollektive kampskridt til støtte derfor.

Forsikring og hjemrejse

§ 11. Projektselskabet skal ved indhentning af tilbud på anlægsarbejder og tildeling af ordrer om anlægsarbejder stille krav om, at en tilbudsgiver og en aftalepart er kontraktligt forpligtet til følgende:

- 1) Tegne erhvervs- eller produktansvarsforsikring.
- 2) Tegne lovpligtig arbejdsskadeforsikring og erhvervssygdomssikring. Tilbudsgiverens og aftalepartens pligt til at afholde udgiften til forsikringsdækning skal fremgå af ansættelsesvilkårene.
- 3) Tegne forsikring til sikkerhed for betaling af udgifter til evakuering, transport og sygehusbehandling af syge og tilskadekomne arbejdstagere. Tilbudsgiverens og aftalepartens pligt til at afholde udgiften til forsikringsdækning skal fremgå af ansættelsesvilkårene.
- 4) Sikre, at de udenlandske arbejdere forlader Grønland, når de ikke længere er beskæftigede på storskala projektet. Tilbudsgiveren og aftaleparten skal om nødvendigt bære udgifterne til hjemrejse.
- 5) Sikre, at sundhedsuddannede personer er til stede på eller nær ved arbejdsstedet.

Kapitel 6

Anden lovgivning

§ 12. Lovgivningen om regulering af arbejdskrafttilgang finder ikke anvendelse for udenlandsk arbejdskraft, der er beskæftiget på projekter omfattet af en tilladelse meddelt efter denne inatsisartutlov.

§ 13. Lovgivningen om søtransport af gods til, fra og i Grønland finder ikke anvendelse på søtransport i tilknytning til aktiviteter omfattet af en tilladelse meddelt efter denne inatsisartutlov.

§ 14. Lovgivningen om ferie finder ikke anvendelse på udenlandske medarbejdere ansat på løn- og ansættelsesvilkår fastsat efter § 10.

§ 15. Lovgivningen om næringsvirksomhed finder ikke anvendelse på bygge- og anlægsarbejder og dertil knyttede leverancer omfattet af en tilladelse meddelt efter denne inatsisartutlov.

Kapitel 7

Myndighedsbehandling og klage med videre

§ 16. Ansøgning om meddelelse af en tilladelse efter denne inatsisartutlov indgives til Naalakkersuisut.

Stk. 2. Naalakkersuisut udsteder en bekendtgørelse med nærmere bestemmelser om høring efter stk. § 7, stk. 7, § 8, stk. 2, og § 9, stk. 2 og 5. Høring skal blandt andet medvirke til at fremme befolkningens og virksomheders inddragelse i fastlæggelsen af grundlag for vurderinger og afgørelser efter denne inatsisartutlov, herunder med hensyn til samfundsmæssig bæredygtighed, miljøbeskyttelse og vurdering af mulige virkninger på samfund eller miljø.

§ 17. Naalakkersuisut fører tilsyn med overholdelse af inatsisartutloven. Naalakkersuisut kan meddele påbud om overholdelse af inatsisartutloven, bestemmelser fastsat i medfør af inatsisartutloven og tilladelsesvilkår. Påbud kan meddeles til projektselskabet eller andre, der udfører anlægsaktiviteter omfattet af en tilladelse meddelt efter § 7.

§ 18. Projektselskabet skal regelmæssigt fremsende rapportering om anlægsaktiviteterne, herunder blandt andet rapportering om økonomiske forhold, beskæftigede, sikkerhedsforhold og sundhedsforhold.

Stk. 2. Vilkår om rapportering samt om fortrolighed i forbindelse dermed fastsættes i tilladelsen.

Stk. 3. Naalakkersuisut sender en sammenfatning eller et uddrag af projektselskabets rapportering til et relevant udvalg under Inatsisartut til udvalgets orientering og offentliggør de dele af rapporteringen, som ikke er fortrolige.

Stk. 4. I tilladelsen fastsættes vilkår om, at projektselskabet skal offentliggøre kollektive overenskomster som nævnt i § 10, stk. 2, og oplysninger om generelle løn- og ansættelsesvilkår for udenlandske ansatte, der ikke er omfattet af en kollektiv overenskomst.

§ 19. Projektselskabet og andre, der udfører anlægsaktiviteter omfattet af en tilladelse meddelt efter § 7, betaler udgifter i forbindelse med sagsbehandling og anden myndighedsbehandling efter inatsisartutloven, herunder udgifter til nødvendig oversættelse og tolkning.

Stk. 2. Betalingen kan opkræves som gebyrer eller udgiftsrefusion. Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere bestemmelser derom.

§ 20. Afgørelser efter denne inatsisartutlov kan træffes af en eller flere myndigheder under Naalakkersuisut, i det omfang den eller de nævnte myndigheder har beføjelse dertil efter bestemmelser fastsat af Naalakkersuisut i medfør af stk. 2.

Stk. 2. Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere bestemmelser om forholdene nævnt i stk. 1 og § 21, jf. dog stk. 3 og 4.

Stk. 3. Naalakkersuisut træffer afgørelse om meddelelse, væsentlig ændring, overdragelse, tilbagekaldelse og godkendelse af tilbagegivelse af en tilladelse efter § 7, stk. 1.

Stk. 4. Afgørelser om forhold, der kan få væsentlig indvirkning på samfundet eller miljøet, herunder om godkendelse af en VVM-redegørelse eller en VSB-redegørelse eller om indgåelse af en tredjepartsaftale (IBA), træffes af Naalakkersuisut.

§ 21. Klage over en afgørelse truffet af en myndighed under Naalakkersuisut efter denne inatsisartutlov, jf. § 20, kan indbringes for Naalakkersuisut.

Stk. 2. Klagefristen er 6 uger. Klagefristen regnes fra dagen for meddelelsen, hvis afgørelsen er meddelt til en part, og fra dagen for offentliggørelse, hvis afgørelsen er offentligt bekendtgjort. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller en helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Stk. 3. En klage skal indgives skriftligt til den myndighed, der har truffet afgørelsen. Snarest muligt efter klagefristens udløb sender myndigheden klagen og myndighedens afgørelse og bemærkninger til klagen til Naalakkersuisut.

Stk. 4. En klage over en godkendelse eller en dispensation har ikke opsættende virkning, medmindre Naalakkersuisut bestemmer andet.

Stk. 5. Naalakkersuisut kan fastsætte bestemmelser om, at en godkendelse eller en dispensation ikke må udnyttes inden for klagefristen.

Stk. 6. En klage over et påbud eller et forbud har ikke opsættende virkning, medmindre Naalakkersuisut bestemmer andet.

Stk. 7. De følgende er klageberettigede:

- 1) Den afgørelsen er rettet til.
- 2) Enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald.
- 3) Lokale arbejdsgiverorganisationer og arbejdstagerorganisationer.

4) Grønlandske foreninger og organisationer, som efter deres vedtægter har til formål at varetage væsentlige interesser vedrørende samfundsmæssig bæredygtighed, miljøbeskyttelse eller menneskerettigheder.

Kapitel 8

Andre regler

§ 22. Sagsbehandling kan foretages og afgørelser kan træffes på engelsk, hvis adressaterne for afgørelserne ønsker det og hensynet til sagens parter ikke på afgørende måde taler imod at anvende engelsk.

Kapitel 9

Sanktionsbestemmelser

§ 23. Der kan idømmes bøde efter kriminalloven for Grønland til den, der forsætligt eller groft uagtsomt:

1) Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger, som en myndighed har krav på i henhold til denne inatsisartutlov eller i henhold til bestemmelser fastsat i medfør af denne inatsisartutlov, jf. § 18.

2) Undlader at efterkomme påbud meddelt efter denne inatsisartutlov eller bestemmelser og tilladelsesvilkår fastsat i medfør af denne inatsisartutlov, jf. § 17.

Stk. 2. Hvor inatsisartutloven eller bestemmelser fastsat i medfør af inatsisartutloven hjemler fastsættelse af bøde, kan bøden pålægges en juridisk person efter § 17 i kriminalloven for Grønland.

Stk. 3. Bøder, som idømmes i medfør af denne inatsisartutlov eller bestemmelser fastsat i medfør af inatsisartutloven, tilfalder landskassen.

Kapitel 10

Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser

§ 24. Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2013.

Grønlands Selvstyre, den xxxxxx 2012

Kuupik Vandersee Kleist”

Almindelige bemærkninger

Efter fremsættelse af forslaget er der i et betydeligt omfang konstateret en række fejl i forslagens grønlandske tekst.

Ændringsforslaget fremsættes for at opnå overensstemmelse mellem den danske og grønlandske lovtekst i forslaget.

Ændringsforslaget fremsættes endvidere som opfølgning på Erhvervsudvalgets behandling af forslaget.

Med ændringsforslaget foretages indholdsmæssige ændringer i flere af bestemmelserne for at imødekomme udvalgets anmodninger. Der er derfor foretaget ændringer i § 1, stk. 1, § 5, stk. 3, § 6, stk. 1, nr. 1, § 7, stk. 1, 5 og 6, § 9, stk. 1-3, § 11, nr. 4, overskriften til § 10, § 10, stk. 1, 8 og 9 (nyt stk. 10), overskriften til kapitel 7, § 19, stk. 1, samt indsat nye bestemmelser som § 7, stk. 7 og 8, § 8, stk. 2 og 3, § 9, stk. 6, § 10, stk. 9 og 11, § 11, nr. 5, § 18, stk. 3, og §§ 20-22. Endvidere er numrene på §§ 20-22 ændret til §§ 23-25.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til nr. 1

I § 1, stk. 1, er tilføjet ”og at gøre dette under hensyntagen til befolkningens interesser” på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 1, stk. 1).

I § 5, stk. 3, er tilføjet følgende: ”Tilknyttede aktiviteter omfatter dog ikke madlavning, kantinedrift, rengøring, lokal transport i forbindelse dermed og lignende arbejde og tjenesteydelser.” Tilføjjelsen er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 5, stk. 4).

I § 6, stk. 1, nr. 1, er beløbet hævet fra en milliard kr. til fem milliarder kr. på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 6, stk. 1, nr. 1).

I § 7, stk. 1, er der foretaget en ændring således, at der fastslås, at tildeling af ordrer om anlægsaftaler ”skal” ske på vilkår fastsat efter denne inatsisartutlov (se udvalgets forslag vedrørende § 7, stk. 1).

I § 7, stk. 5, er ”kan” ændret til ”skal” alle steder i bestemmelsen. Desuden er den tidligere formulering ”fastsættes bestemmelser om anvendelse af grønlandske virksomheder og

grønlandsk arbejdskraft, i det omfang det er objektivt og sagligt begrundet henset til tilgængeligheden af kvalificeret grønlandsk arbejdskraft og grønlandske virksomheders kapacitet og kompetencer.” erstattet med: ”fastsættes bestemmelser om projektselskabets og dets tjenesteyderes anvendelse af grønlandske virksomheder og grønlandsk arbejdskraft, idet anvendelse af grønlandske virksomheder og grønlandsk arbejdskraft i størst muligt omfang skal fremmes ved indhentning af tilbud og indgåelse af trepartsaftaler mellem selvstyret, andre offentlige myndigheder og projektselskabet, jf. § 9, stk. 3-6.” Ændringerne er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 7, stk. 5).

I § 7, stk. 6, er ”kan” ændret til ”skal”. Desuden er tilføjet ”, og om Naalakkersuisuts ret til at meddele påbud om overholdelse af inatsisartutloven, bestemmelser fastsat i medfør af inatsisartutloven og tilladelsesvilkår, jf. § 17, samt om rettighedshaverens erstatningsansvar m.v.” Ændringerne er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 7, stk. 6). Andre sanktionsbestemmelser fremgår af § 23 om idømmelse af bøde for forsætlig eller groft uagtksom afgivelse af urigtige, vildledende eller mangelfulde oplysninger eller undladelse af at efterkomme meddelte påbud.

I § 7 er indsat nye bestemmelser som stk. 7 og 8. Indsættelserne er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 7, stk. 7). Efter ændringsforslagets § 16, stk. 2, udsteder Naalakkersuisut en bekendtgørelse med nærmere bestemmelser om høring efter blandt andet § 7, stk. 7. Efter ændringsforslagets § 9, stk. 5, foretager Naalakkersuisut høring inden indgåelse af en trepartsaftale (IBA).

I § 8 er indsat nye bestemmelser som stk. 2 og 3. Indsættelserne er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 16, stk. 2). Efter ændringsforslagets § 16, stk. 2, udsteder Naalakkersuisut en bekendtgørelse med nærmere bestemmelser om høring efter blandt andet § 8, stk. 2.

I § 9, stk. 2, er indsat nye bestemmelser som 2. og 3. pkt. Indsættelserne er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 16, stk. 2). Efter ændringsforslagets § 16, stk. 2, udsteder Naalakkersuisut en bekendtgørelse med nærmere bestemmelser om høring efter blandt andet § 9, stk. 2.

I § 9, stk. 3, er foretaget enkelte sproglige ændringer. Desuden er indsat en ny bestemmelse som 2. pkt. Indsættelsen er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 9, stk. 6).

I § 9, stk. 4, er ”kan” ændret til ”skal”. Endvidere er indsat nye bestemmelser som 2. og 3. pkt. Indsættelserne er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 9, stk. 6).

I § 9 er stk. 5 ændret. Ændringerne er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 9, stk. 5 og 6, og § 16, stk. 2). Efter ændringsforslagets § 16, stk. 2, udsteder Naalakkersuisut en bekendtgørelse med nærmere bestemmelser om høring efter blandt andet § 9, stk. 5.

I § 9 indsættes en ny bestemmelse som stk. 6. Indsættelsen er blandt andet foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 7, stk. 5, § 9, stk. 6, og § 16, stk. 2). Stk. 6, 1. og 2. pkt., svarer til indholdet af de tilladelsesvilkår, der kan fastsættes og fastsættes efter råstoflovens § 18, stk. 2. Bevisbyrdereglen i stk. 6, 3. pkt., er indsat på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 9, stk. 6).

Vedrørende § 10 er der med ændringsforslaget foretaget ændringer i overskriften og i enkelte stykker. Ændringerne er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 10, stk. 1 og 8-10).

Overskriften til forslagets § 10 ændres, således at den ikke kun nævner kollektive overenskomster for udenlandsk arbejdskraft, men derimod også mindsteløn. Det er alene en præcisering af angivelsen af reglens hovedindhold.

I forslagets § 10, stk. 8, om mindsteløn præciseres det, at mindstelønkravet både gælder for overenskomster og for ansættelsesaftaler, der ikke er omfattet af nogen overenskomst.

I forslagets § 10, stk. 8, om mindsteløn indsættes en regel om, at der ved opgørelse af løn efter en overenskomst eller ansættelsesaftale for en udenlandsk ansat alene kan indregnes værdi af kost og logi, beklædningsudgifter, frirejser og forsikring, i det omfang den samlede værdi deraf ikke er større end et bestemt beløb om ugen som nærmere anført i stk. 9. Større beløb kan således ikke fradrages ved opgørelsen af løn.

Efter forslagets § 10, stk. 9, fastsætter Naalakkersuisut det bestemte beløb om ugen nævnt i stk. 8. Beløbet fastsættes på grundlag af Naalakkersuisuts skønsmæssige vurdering af den samlede værdi af kost og logi, beklædningsudgifter, frirejser og forsikring. Denne vurdering skal foretages i overensstemmelse med principperne, oplysningerne og beløbet på 1.050 kr. om ugen nævnt i lovforslaget almindelige bemærkninger, afsnit 2 om ”Hovedpunkter i forslaget”, i tabellen, der viser ”Ugeløn for minimumsaflønnet ansat under storskalaloven”. Tabellen viser et ”Fradrag for betaling for kost, logi, frirejser, forsikring m.v.” på 1.050 kr. om ugen. I noten dertil anføres: ”Den skattemæssige værdi af kost er 90,00 kr. per dag, logi 40,00 kr. per dag. Værdien af frirejser, forsikring m.v. sættes til 20,00 kr. per dag. I alt 150 kr. per dag 7 dage om ugen svarende til 1.050,00 kr. Der er tale om et skøn over et rimeligt niveau.”

Med virkning fra 1. januar året efter Naalakkersuisuts udstedelse af bekendtgørelsen reguleres beløbet fastsat i bekendtgørelsen årligt i overensstemmelse med ændringen i det grønlandske forbrugerprisindeks.

Beløbet på 1.050 kr. om ugen, med årlige reguleringer, kan dog på et senere tidspunkt vise sig ikke længere at være udtryk for en rimelig, skønsmæssig vurdering af den samlede værdi af kost og logi, beklædningsudgifter, frirejser og forsikring. Naalakkersuisut fastsætter da et andet beløb ved udstedelse af en ny bekendtgørelse.

I forslaget § 10, stk. 9, der bliver stk. 10, foretages en mindre sproglig ændring.

I forslaget § 10 indsættes som et nyt stk. 11 en præciserende regel om, at almindelig kollektiv arbejdsret i Grønland i øvrigt gælder for udenlandske ansatte, udenlandske faglige organisationer og kollektive overenskomster som nævnt i stk. 2, herunder for forhandlinger om indgåelse af sådanne kollektive overenskomster og kollektive kampskridt til støtte derfor.

Det kan for eksempel følge af den kollektive arbejdsret, at udenlandske ansatte, der ikke eller ikke længere er omfattet af en kollektiv overenskomst, må foretage kollektive kampskridt, herunder strejke, til støtte for indgåelse af en kollektiv overenskomst. Det kan blandt andet blive relevant, hvis udenlandske ansatte er omfattet af en kollektiv overenskomst med en udenlandsk faglig organisation, når de begynder deres ansættelse i Grønland, og overenskomsten udløber før deres ansættelse i Grønland ophører.

Efter den kollektive arbejdsret medfører en kollektiv overenskomst fredspligt i overenskomstperioden. Det betyder blandt andet, at der som udgangspunkt ikke må foretages kollektive kampskridt i overenskomstperioden, jf. dog omtalen af undtagelser nedenfor. Parternes eventuelle konflikter vedrørende overenskomsten og dens opfyldelse og efterlevelse skal i stedet afgøres af de almindelige organer for konfliktløsning, for eksempel ved aftalt voldgift. Nogle undtagelser til fredspligten følger dog af almindelige grundsætninger og principper om kollektive overenskomster og konflikter på arbejdsmarkedet og i nogle tilfælde også af selve overenskomsten. De ansatte kan for eksempel have ret til arbejdsnedlæggelse i særlige tilfælde, blandt andet ved arbejdsgiverens betalingsstandsning og når hensyn til liv, velfærd eller ære giver tvingende grunde til at standse arbejdet. I praksis kan det for eksempel være tilfældet, hvis arbejdsforholdene medfører konkret, væsentlig og umiddelbar fare for de ansattes liv eller alvorlige personskader.

Baggrunden for indsættelsen af reglen i stk. 11 er Erhvervsudvalgets bemærkninger og forslag vedrørende indsættelsen af en lignende præcisering i forslaget § 10.

I § 11, nr. 4, ændres ”Medvirke til” til ”Sikre”. Ændringen er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 11, nr. 4).

I § 11 indsættes en ny bestemmelse som nr. 5. Efter bestemmelsen skal projektselskabet også ”Sikre, at sundhedsuddannede personer er til stede på eller nær ved arbejdsstedet.” Ændringen er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 11, nr. 5).

I overskriften til kapitel 7 indsættes ”og klage” efter ”Myndighedsbehandling”. Det er en konsekvensændring som følge af indsættelsen af nye bestemmelser om klage som § 21.

I § 16 indsættes som stk. 2 en bestemmelse om, at Naalackersuisut udsteder en bekendtgørelse med nærmere bestemmelser om høring efter § 7, stk. 7, § 8, stk. 2, og § 9, stk. 2 og 5. Indsættelsen er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 16, stk. 2).

I § 18 indsættes en ny bestemmelse som stk. 3. Efter bestemmelsen skal Naalackersuisut sendes en sammenfatning eller et uddrag af projektselskabets rapportering til et relevant udvalg under Inatsisartut til udvalgets orientering og offentliggøre de dele af rapporteringen, som ikke er fortrolig. Indsættelsen er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 18, stk. 3).

I § 18 indsættes endvidere en ny bestemmelse som stk. 4. Den fastslår, at Naalackersuisut i tilladelsen skal fastsætte vilkår om, at projektselskabet skal offentliggøre kollektive overenskomster som nævnt i § 10, stk. 2, og oplysninger om generelle (standardiserede) løn- og ansættelsesvilkår for udenlandske ansatte, der ikke er omfattet af en kollektiv overenskomst. Bestemmelsen har til formål at fremme gennemsigtighed og offentlighed vedrørende sådanne oplysninger om udenlandske arbejdstageres løn- og ansættelsesvilkår.

I § 19, stk. 1, er det tilføjet at myndighedsudgifterne, som projektselskabet skal refundere, også omfatter udgifter til oversættelse og tolkning. Tilføjelsen er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget (se udvalgets forslag vedrørende § 19, stk. 1).

Nye bestemmelser om klage over afgørelser truffet af en myndighed under Naalackersuisut og om Naalackersuisuts fastsættelse af bestemmelser om en sådan underordnet myndigheds adgang til at træffe afgørelser efter inatsisartutloven er indsat som §§ 20 og 21. Indsættelsen er foretaget på baggrund af en anmodning fra Erhvervsudvalget om indsættelse af klagebestemmelser svarende til klagebestemmelserne i forslaget til inatsisartutlov om ændring af råstofloven (se udvalgets forslag vedrørende § 21, stk. 4). En klageadgang og klagebestemmelser er kun relevante, hvis en myndighed under Naalackersuisut kan træffe

afgørelser efter inatsisartutloven. Bestemmelserne derom i §§ 20 og 21 fastsætter således rammerne og det nødvendige grundlag derfor.

Den nye bestemmelse i § 21 svarer generelt til klagebestemmelsen i § 3 b i forslaget til inatsisartutlov om ændring af råstofloven. Der er dog enkelte forskelle som følge af forskelle mellem de øvrige regler i de to lovforslag og deres anvendelsesområder med videre.

Efter den nye bestemmelse i § 20 kan afgørelser efter inatsisartutloven træffes af en eller flere myndigheder under Naalakkersuisut, i det omfang den eller de nævnte myndigheder har beføjelse dertil efter bestemmelser fastsat af Naalakkersuisut i medfør af stk. 2. Adgangen til at fastsætte sådanne delegationsbestemmelser efter stk. 2 afgrænses og begrænses dog af stk. 3 og 4.

Numrene på §§ 20-22 er ændret til §§ 22-24 som følge af indsættelsen af de nye §§ 20 og 21.