

BETÆNKNING**Afgivet af Erhvervsudvalget****vedrørende****Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx 2012 om erhvervsfremme til landbaserede
erhverv***(Medlem af Naalakkersuisut for Erhverv og Råstoffer)***Afgivet til forslagens 2. behandling**

Erhvervsudvalget har under behandlingen senest bestået af:

Inatsisartutmedlem Naaja Nathanielsen, Inuit Ataqatigiit, formand

Inatsisartutmedlem Andreas Uldum, Demokraterne, næstformand

Inatsisartutmedlem Kim Kielsen, Siumut

Inatsisartutmedlem Siverth K. Heilmann, Atassut suppleant for Kim Kielsen

Inatsisartutmedlem Akitsinnguaq Olsen, Siumut

Inatsisartutmedlem Knud Fleischer, Kattusseqatigiit Partiiat

Inatsisartutmedlem Aqqaluaq B. Egede, Inuit Ataqatigiit

Inatsisartutmedlem Karl Lyberth, Siumut

Udvalget har efter 1. behandlingen under EM2012 gennemgået forslaget og fremlægger hermed sine overvejelser og vurderinger til Inatsisartuts behandling. Udvalget noterer sig, at der ved forslagens 1. behandling var almindelig opbakning til at realisere forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

Lovforslagets formål er overordnet set trefoldig: Det har til hensigt at modernisere og tilpassende den gældende lovgivning på området. Dernæst har forslaget til formål at forenkle de administrative sags gange på erhvervsstøtteområdet. Endelig ophæver lovforslaget den sontring, der tidligere har eksisteret i mellem de landbaserede erhverv og turismen. Lovforslaget beskriver de betingelser og rammer, hvorunder der kan gives støtte til økonomisk bæredygtige og innovative erhvervsinitiativer.

2. Høringssvar

Erhvervsudvalget vil i det følgende kortvarigt og i uddrag kommentere visse af de kommentarer, der er afgivet fra høringsparterne. Lovforslaget har været i høring hos følgende interessenter:

KANUKOKA, De kommunale erhvervsforvaltninger, Qeqqata Erhvervsråd, Sermersooq Erhvervsråd, GA, SIK, NUSUKA, GrønlandsBanken, Bank Nordik, Rigsombuddet i Grønland, Formandens Departement (Bestyrelsessekretariatet) og Departementet for Finanser.

Der er modtaget høringsvar fra følgende: Sisimiut Vandrehjem, Politimesteren i Grønland, Greenland Business A/S, GrønlandsBanken, Grønlands Arbejdsgiverforening, Konkurrencetilsynet, Kommune Kujalleq og SIK.

Udvalget bemærker indledningsvis at Kommune Kujalleq blandt andet anfører følgende i sit høringsvar:

”Indledningsvis vil vi påpege, at vi finder det dybt uhensigtsmæssigt at der foretages høring med svarfrist i juli, hvor politikerne har sommerferie.”

Erhvervsudvalgets kommentar

Erhvervsudvalget skal i den sammenhæng opfordre Naalakkersuisut til i videst muligt omfang at drage omsorg for at høringsparter får en passende tidsfrist.

GrønlandsBANKEN:

”Lovforslaget forholder sig ikke til problemstillingen om delvist Selvstyrejede virksomheder kan modtage støtte på lige fod med 100 % privat ejede virksomheder.”

og

”GrønlandsBANKEN finder at der af hensyn til principperne om at imødegå konkurrenceforvridende statsstøtte kunne overvejes at støtte de geografiske områder i Grønland, hvor der er egentlig behov for ”egnsudviklingsstøtte”.”

Erhvervsudvalgets kommentar

Udvalget bemærker at Naalakkersuisut i lovforslaget ikke har afskåret muligheden for at delvist Selvstyrejede virksomheder, kan modtage støtte på lige fod med 100 % privatejede virksomheder. Da det i lovforslagets § 7. fremgår, at der kan ydes støtte til selskaber hvor det offentlige ejerskab samlet set højst må udgøre 49 %.

Hvad angår GrønlandsBANKENS generelle overvejelser om eventuelle konkurrenceforvridende effekter af lovforslaget, anser Udvalget ikke, at lovforslaget lægger op til konkurrenceforvridning, eftersom det af Naalakkersuisut klart udtrykte formål med lovforslaget ikke er at give (passive subsidier) til almindelig virksomhedsdrift.

Det er udvalgets forståelse, at lovforslaget sigter på fremme rammerne for, at mindre virksomheder og innovative erhvervsprojekter får passende institutionelle og økonomiske

rammer for at kunne udvikle sig og modnes. Det skal i denne sammenhæng påpeges, at der fra den finansielle sektors side på grund af den nuværende finansielle krise er en relativt udbredt risikoaversion i forhold til give lån til erhvervslivet.¹ Det er især små og mellemstore virksomheder, der oplever en kreditklemme.

Grønlands Arbejdsgiverforening (GA):

”Det er GA’s opfattelse, at (forslagets) rammebestemmelser skaber retsusikkerhed. GA skal således opfordre til, at bestemmelserne præciseres i langt højere omfang, alternativt at forslag til bekendtgørelser vedlægges.”

Erhvervsudvalgets kommentar

Udvalget bemærker, at Naalakkersuisut i forslagets almindelige bemærkninger, anfører at Naalakkersuisut agter at udfylde lovens rammebestemmelser med diverse bekendtgørelser. Erhvervsudvalget finder dette tilfredsstillende. Imidlertid peger GA på en principiel problemstilling i forbindelse med udarbejdelse af rammelovgivning. Det er givet, at høringsparter ville få en mere klar opfattelse og fornemmelse af den konkrete rækkevidde af de bemyndigelser loven indeholder, såfremt udkast til bekendtgørelse er vedlagt når det sendes i høring. Udvalget skal opfordre Naalakkersuisut til generelt at overveje denne principielle problemstilling.

2.1 Afsluttende bemærkninger om høringssvar

Erhvervsudvalget bemærker, at flere parter ikke har afgivet høringssvar herunder:

Greenland Venture, Visit Greenland, KANUKOKA, De kommunale erhvervsforvaltninger, Qeqqata Erhvervsråd, Sermersooq Erhvervsråd, NUSUKA, Bank Nordik, Rigsombuddet i Grønland, Formandens Departement (bestyrelsessekretariatet) og Departementet for Finansier.

Det er derfor Erhvervsudvalgets umiddelbare forståelse, at lovforslagets indhold enten ikke har givet anledning til bemærkninger eller ikke har en tilstrækkelig interesse eller relevans for de ovenanførte høringsparter. Erhvervsudvalget tager dette til efterretning. Erhvervsudvalget har hermed ikke yderligere kommentarer til høringen.

¹ <http://www.ivaerksaetteren.dk/flx/artikler/7/er-fremtiden-lys-for-danske-ivaerksaettere-1007/>

3. Forslagets tekniske udformning

Erhvervsudvalget har ved en gennemlæsning af forslaget bemærkninger konstateret et "ordudfald". I forbindelse med bemærkningerne til § 10, (side 14 i den danske udgave) anføres følgende i 2. afsnit:

"Bestemmelsen forventes anvendt til at udskille adminøtte i henhold til § 5, stk. 1, til et administrationsselskab." (udvalgets fremhævnings)

Ved læsning af den grønlandske udgave af forslaget konstaterer udvalget, at der menes:

"Bestemmelsen forventes anvendt til at udskille administrationen af tilsagn om støtte i henhold til § 5, stk. 1, til et administrationsselskab."

4. Udvalgets overvejelser

Erhvervsudvalget finder det vigtig, at de institutionelle rammer for innovation og rådgivning for de landbaserede erhverv styrkes og moderniseres. Det er forventeligt, at det er de landbaserede erhverv, der skal være vækstmotoren fremover på erhvervsområdet. Udvalget finder det derfor vigtigt at der nu tilvejebringes en erhvervsfremmestruktur, der er tidssvarende og som kan fremme en sådan ønskelig udvikling.

Den oprindelige erhvervsfremmelov er fra 2001. Det er givet at der er behov for nytænkning og opdatering af rammebetingelserne for de landbaserede erhverv. Udvalget noterer sig, at nærværende lovforslag er en del af implementeringen af den nye erhvervsfremmestruktur fra efteråret 2011, som er udmøntet på Finansloven for 2012, hovedkonto 64.10.17.

En dynamisk erhvervsudvikling kræver mulighed for hurtig tilpasning af støtteordningerne. Med forslaget bliver det muligt, at prioritere særlige brancher og øremærke puljer til bestemte formål, hvilket udvalget finder operationelt.

Erhvervsudvalget finder det ligeledes interessant, at det institutionelle grundlag for den nye erhvervsstruktur skal foregå i et sammenspil med Visit Greenland A/S, Greenland Business A/S, Greenland Venture A/S og Rambøll A/S samt Departementet og de fire kommuner. Udvalget anser, at differentierede rådgivningsenheder målrettet de forskellige indsatsområder i erhvervsfremmeindsatsen sandsynligvis vil vise sig, at være en fordel i forbindelsen med at indsatsen målrettes.

4. 1 Afsluttende bemærkninger

Erhvervsudvalget bemærker, at ordførerne fra Inuit Ataqatigiit og Siumut ved nærværende forslags 1. behandling udtrykte en undren over, at Rambøll A/S var blevet valgt til at varetage erhvervsfremmerådgivningen overfor grønlandske virksomheder, som ønsker at blive leverandører til råstof – og storskalaindustrien.

Erhvervsudvalget skal til dette forslags 2. behandling anmode Naalakkersuisut, i sit svarnotat, om kortfattet at redegøre for rationalet bag valget af Rambøll A/S til at varetage denne rådgivningsopgave.

5. Forslagets økonomiske konsekvenser

Det er under forslagets almindelige bemærkninger angivet, at der ikke er yderligere økonomiske konsekvenser ved tiltrædelse af forslaget, end de der angivet på finansloven under den relevante konto. Udvalget finder på det foreliggende grundlag ikke anledning til at anlægge en anden vurdering.

6. Udvalgets indstilling

Et enigt udvalg indstiller forslaget til vedtagelse

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Næj

, Formand

Andal

Appelvig Bøjede

ASO

Steinmann

K. Clausen

[Signature]



Svar til spørgsmål vedr. pkt. 108 Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx 2012 om erhvervs-fremme til landbaserede erhverv.

09-11-2012
Sags nr. 2012-069660
Dok. nr. 1062516

A) Angående støttemuligheder i lovforslaget om landbaserede erhverv, forholder det sig sådan at kun firmaer der primært er private eller en har andel af offentligt medejerskab på maksimalt 49 % kan søge støtte. I hvilken grad forventer Naalakkersuisut at dette vil bremse turismeinitiativer der ellers har potentialet for at udvikle sig til rentable og måske på sigt udvikle sig til fuldt ud private tiltag?

Postboks 1601
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 32 56 00
E-mail: lsiin@nanoq.gl
www.nanoq.gl

Naalakkersuisut forventer ikke, at dette bremser turismeinitiativer. Tværtimod forventes det, at midlerne i højere grad understøtter de private initiativer.

B) Hvilke bevæggrunde er der bag at kommunale turismeselskaber ikke længere vil have mulighed for, at søge de puljemidler, der er afsat til fremme af landbaserede erhverv og hvilke konsekvenser forventes der som et resultat af dette?

Lovforslaget regulerer midler, der gives som erhvervsstøtte til fremme af landbaserede erhverv. Erhvervsstøtte gives for at skabe vækst i samfundet, og for at styrke tiltag i det private erhvervsliv. De kommunale turismeselskaber er finansieret via servicekontrakter med de respektive kommuner. Det er den enkelte kommune, der prioriterer indsatsen og dermed størrelsen på servicekontrakten. Naalakkersuisut ønsker at erhvervsstøtte gives til private firmaer, fremfor til kommunale udviklingsselskaber. Der er endvidere ikke en ensartet organisering i kommunerne, således er der i øjeblikket kun i to kommuner etableret turismeselskaber.

C) Udvalget bemærker at brandingindsatsen ikke længere ligger i regi af Visit Greenland. Det er Udvalgets opfattelse at dette tiltag i alvorlig grad risikerer at svække brandingindsatsen og det arbejde der er startet i regi af GTE. Udvalget ønsker oplyst, hvorfor Naalakkersuisut har valgt at overføre dette arbejdsområde til departementet og om der ikke er risiko for at indsatsen fremadrettet bliver mere fragmenteret og spredt? Det forekommer udvalget, at der ellers er meget mening i at beholde arbejdet med branding Greenland i regi af Visit Greenland i en årrække endnu, og sikre at dette arbejde fuldføres, inden man træffer afgørelse om en ændring af indsatsen.

I forbindelse med vedtagelsen af den nye erhvervsfremmestruktur blev det besluttet, at omdanne Grønlands Turist- og Erhvervsråd (GTE) til Visit Greenland og fokusere selskabets indsats på udvikling af turisme. Selskabets opgaveportefølje er løbende blevet tilpasset hertil. Branding er ikke en del af servicekontrakten med Visit Greenland. Opgaverne med branding rækker ud over turisme- og oplevelseserhverv og dermed ud over Visit Greenlands opgavefelt. Derfor flyttes branding tilbage til Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked. Visit Greenland vil fremover stadig skulle løfte brandingrelaterede opgaver, der ligger indenfor servicekontraktens opgaveportefølje. Branding blev overflyttet til GTE fordi selskabet varetog opgaver indenfor alle

erhvervssektorer. Dette er ikke længere tilfældet, idet selskabet udelukkende skal fokusere på turisme-opgaverne. Dette er nødvendigt for at skabe den fremgang på turismeområdet, som ikke er lykket for GTE de forgange år. Hvis man ser på eksportindtægterne er der ikke sket nogen reel vækst af turismesektoren. Dette er baggrunden for at GTE blev omdannet til Visit Greenland, så der kan ske en fokusering i overensstemmelse med den nye nationale turismestrategi. Visit Greenland vil få adgang til den del af brandingmidlerne som vedrører turisme, og vil således ikke være dårligere stillet end hidtil. Det kan imidlertid ikke være meningen at Visit Greenland skal varetage Branding af ikke-turismerelaterede opgaver, idet denne manglende fokusering af GTEs indsats vurderes at være medvirkende til det manglende gennembrud på turismeområdet.

D) Det er udvalgets forståelse at den oplysningsindsats om EU-støttemidler til erhvervs projekter, varetages i regi af Greenland Business. Imidlertid varetages denne opgave kun af en person. En sådan konstruktion virker sårbar og for personafhængig og det risikeres at viden kan gå tabt, hvis vedkommende pludselig opsiger sin stilling. Indgår i det Naalakkersuisuts overvejelser at tilføre flere midler til denne rådgivningsfunktion i Greenland Business?

Der er ingen tvivl om, at oplysningsindsatsen om EU-støttemidler til erhvervsprojekter af Naalakkersuisut anses som værende et vigtigt område. Der er på FFL13 lavet en forøgelse af midlerne til erhvervsrådgivning i forhold til 2012. Det understøtter Naalakkersuisuts vilje til at prioritere erhvervsrådgivningen i Grønland, og derfor vil der blive allokert yderligere midler til Greenland Business A/S i 2013. Hvorvidt selskabet vælger at anvende de ekstra midler på at ansætte yderligere en medarbejder til at varetage oplysningsindsatsen om EU-støttemidler, eller om selskabet ønsker at opprioritere andre områder, må være et internt anliggende i Greenland Business A/S. Naalakkersuisut har dog etableret rammerne for en opprioritering af oplysningsindsatsen om EU-støttemidler til erhvervsprojekter i form af den forslåede forhøjelse af tilskuddet til erhvervsrådgivning i 2013.

Med venlig hilsen



Ove Karl Berthelsen