

BETÆNKNING**Afgivet af Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke****Vedrørende Forslag til:****Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxxx om pædagogisk udviklende dagtilbud til børn i
førskolealderen****Afgivet til forslagets 2. behandling**

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Hans Aronsen, (IA), formand
Jørgen-Ole Nyboe Nielsen (D), næstformand
Harald Bianco, (IA)
Ruth Heilmann, (S)
Aleqa Hammond, (S)

Udvalget har efter 1. behandlingen den 3. oktober under EM2021 gennemgået forslaget.

Forslagets indhold og formål

Forslaget er udarbejdet i forlængelse af Naalakkersuisuts redegørelse om børne- og unge strategien. Forslaget er desuden en af de politiske målsætninger, som er udtrykt i Naalakkersuisuts koalitionsaftale og i FN's børnekonvention. Forslaget er endvidere efterlevelse af de overvejelser, der kom til udtryk på et miniseminar, der blev afviklet i november 2011 med deltagelse af fagfolk fra kommunerne og Selvstyret, hvor bl.a. vigtigheden af etablering af tværgående samarbejdsteams drøftedes. Det endelige udgangspunkt i forslaget er udsprunget af Naalakkersuisuts Uddannelsesstrategi som blev fremlagt under FM12 samling.

Formålet med forslaget er at sikre en mere fleksibel tilrettelæggelse af førskoleindsatsen, og for at fremhæve og tilgodese de centrale aktører på børne- og ungeområdet har ejerskab til at skabe initiativer. Forslaget har desuden behov for justeringer, som er blevet konstateret siden ikrafttrædelsen af den gældende landstingsforordning på området.

Derudover har forslaget til formål at videreføre reformerne på daginstitutionsområdet med henblik på at skabe en sammenhængende indsats for at styrke udviklings- og uddannelsesindsatsen på alle niveauer. De væsentligste målsætning med forslaget er, at gøre børn skoleparate og skoleinteresserede som skal pågår førskole niveauet. Forslaget styrkes ved at man blandt andet opretter børnemapper, som har i sammenhæng med det øvrige uddannelsessystem.

Forslagets intentioner er at skabe tidlig indsats som i sidste ende skal minimerer risikoen for langtidsvirkninger og senfølger af handicap eller andre former for nedsat funktionsevne. Hensigten er at man så tidlig som muligt udreder børn med særlige behov, som påtages til at foregå tværfagligt. Dette forslag vurderes til at tidlig indsats vil i sidste ende give gevinst på det menneskelige plan samt samfundsøkonomisk, og vil derfor fortsætte i det videre forløb uddannelsessystemet.

Forslaget har desuden behov for justeringer, som er blevet konstateret siden ikrafttrædelsen af den gældende landstingsforordning på området.

Første behandling af forslaget af Inatsisartut

Inuit Ataqatigiit

Inuit Ataqatigiits synspunkt er, at pædagogisk udviklende tilbud til børn i førskolealderen er et vigtigt skridt til udvikling og styrkelse af den tværfaglige pædagogiske indsats. Inuit Ataqatigiits holdning er, at man ved implementeringen af den gode dagsinstitution også fremmer samfundets kulturelle værdinormer med udgangspunkt i de pædagogiske grund principper. Inuit Ataqatigiit mener at personalet på daginstitutionerne uddannelsesmæssigt skal være klædt på til at varetage opgaven og at der løbende arrangeres kompetence givende kurser.

Inuit Ataqatigiit er enige med Naalakkersuisuts forslag om, at der indføres tidlig indsats med henblik på at minemere de negative konsekvenser, som barnets i sit senere skoleforløb kan komme ud for.

Siumut

Siumut er grundlæggende enig i Naalakkersuisuts lovforslag, der sikrer hjælp til børn og unge med udgangspunkt i FN's børnekonvention

Siumut mener, at de problem der måtte være i kommunerne såsom mangel på uddannet personale, kan blive vanskeligt for at afklare. Siumut efterlyser et svar på hvorledes Naalakkersuisut vil afholde kontrolbesøgene og hvilke kursus planer der er i forbindelse med indførelsen af Inatsisartutloven.

Demokrater

Demokraterne betragter dette lovforslag som et vigtigt skridt på vejen til at opfylde målsætningen om at styrke uddannelsesindsatsen og samtidig skabe en forståelse for, at uddannelse og opkvalificering er et livslangt projekt.

Demokraterne mener, at dette lovforslag vil betyde at man har mere fokus på det enkelte barn og dets behov, og det vil samtidig betyde, at man langt hurtigere end i dag kan identificere de børn, der har behov for at få den fornødne hjælp i tide.

Atassut

Atassut mener lovforslaget vil være vanskeligt at leve op til især i mindre byer og bygder i yderdistrikter, da mange institutioner der lider under utidssvarende forhold eller er uegnet til formålet.

Atassut mener at planlægningsforløbet tilrettelægges i samarbejde med kommunerne, som er ansvarlige for at udføre loven i praksis. Desuden mener Atassut at samarbejde der med kommunerne skal sikres efteruddannelse af personale på daginstitutionerne.

Kattusseqatigiit Partiiat

Kattusseqatigiit Partiiat er stort set enig i lovforslaget og ønsker at udvalget drøfter genindførelse af børnehaveklasse i folkeskolen.

Høringssvar

Forslaget har været til høring hos relevante høringssparter i to separate perioder, første gang fra 26. januar til 2. marts 2012 og anden gang fra 5. juni til 10. juli 2012. Grunden til to separate høringer skyldes at, PIP ved forslagets første høring ved en teknisk fejl ikke havde fået tilsendt den elektroniske høringsskrivelse.

Høringen har i enkelte tilfælde givet anledning til ændringer. De afgivne høringssvar er vedlagt lovforslaget.

Udvalgets behandling af lovforslaget

Forslagets økonomiske konsekvenser

Forslagets økonomiske konsekvenser omfatter udvikling og testning af selve værktøjerne, inklusiv oversættelse og publicering og forventes i 2013 at udgøre 1.000.000 kr. Herudover vil omkostningerne i 2014 knytte sig til justering og tilpasning af værktøjerne samt til personalekurser for institutionerne, som antages at udgøre 1.700.000 kr.

Udvalgets indstillinger

Udvalgets opfordrer Naalakkersuisut til, at udarbejdelsen af institutionelle kurser for personalet skal tilrettelægges i samråd med de implicerede parter dvs. KANUKOKA og PIP. Dette for at opnå, at indholdet af kurserne vil blive så mangfoldigt og udbytterigt for deltagende kursisterne som muligt, da det er dem der skal løfte den praktiske del af lovforslaget.

Det er udvalgets indtryk, at hvis lovforslaget skal gennemføres og udmøntes tilfredsstillende i kommunerne, er et skærpet tilsyn nødvendigt. Udvalget er klar over at ”den gode daginstitution” stadigvæk er på fødselsstadiet og stadigvæk ikke sat i værk alle steder. Udvalget skal derfor opfordre Naalakkersuisut til at være opmærksom på problemstillingen, ved at kontakten til kommunerne vedligeholdes, og problemstillingerne registreres og efterfølgende udstikke anbefalinger til kommunerne om indsats og tiltag på de mangler, der måtte være konstateret.

Udvalget mener, at dette vil give synergi effekt ved, at man fra starten har opbygget gensidig respekt og forståelse for tilblivelsen af lovforslaget.

Udvalget anser ovennævnte meget vigtigt for at opnå den bedst mulige effekt ved implementeringen af Børn- og Unge strategi indsatserne. Udvalget er fortrøstningsfuldt i forbindelse med lovforslagets praksis anvendelse, som i sidste ende vil gavne flest mulige unge gennemfører en uddannelse.

Et enigt udvalg indstiller forslaget til godkendelse.

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Hans Aronsen
Formand

Jørgen-Ole Nyboe Nielsen

Harald Bianco

Ruth Heilmann

Aleqa Hammond