

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Naalakkersuisut har besluttet at foreslå en skatteomlægning. Omlægningen indebærer bl.a., at landsskatten nedsættes med 1 procent fra 2013, jf. tekstanmærkning til formålsskonto 24.10 i forslaget til finanslov for 2013 (EM 2012/xx).

En skattnedsættelse på 1 procent vil medføre et provenutab på 72 mio. kr. for landskassen.

Nærværende lovforslag udgør et led i finansieringen af skatteomlægningen og skal ses i sammenhæng med de samtidigt fremsatte forslag om ændring af landstingslov om indkomstskat, landstingslov om afgift på hellefisk i det havgående fiskeri samt ændring af landstingslov om indførselsafgifter.

Med forslaget indføres en større ensartethed i afgiftsniveauerne ligesom udviklingen fremrykkes yderligere hen imod mere miljøvenlige køretøjer.

2. Hovedpunkter i forslaget

Lovforslaget indebærer, at den mellemtunge vægtklasse (901 kg til 1.500 kg,) opdeles i to vægtklasser henholdsvis 2) motorvogne med egenvægt fra 901 kg til 1.200 kg og 3) motorvogne med en egenvægt fra 1.201 kg. til 1.500 kg.

Den nye vægtklasse skal ses i sammenhæng med, at det efter en gennemgang af de nuværende vægtklasser forekommer, at spændet for vægtklasse 2 (901 kg til 1.500 kg) på 600 kg, er for stort i forhold til spændet for vægtklasse 3 (1.501 kg til 1.800 kg), hvor der opereres med et spænd på 300 kg.

At spændet på 600 kg er for stort skal blandt andet ses i sammenhæng med, at større motorkøretøjer, som forbrænder mere brændstof pr. km., er mere miljøbelastende end mindre køretøjer. Miljømæssigt kan der således være stor forskel på bilernes forureningsgrad indenfor samme vægtklasse.

En opdeling af vægtklassen vil således give større ensartethed i afgiftsniveauerne, idet spændet mellem vægtklasserne herefter er ens.

Afgiftssatsen for motorvogne med egenvægt fra 1.201 kg til 1.500 kg hæves i forbindelse med opdelingen fra kr. 10.049 til kr. 12.142, svarende til en afgiftsforøgelse på 2.093 kr. årligt.

Afgiftssatsen for de øvrige vægtklasser foreslås fortsat uændret.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Opdelingen af vægtklassen forventes at indbringe landskassen et årligt merprovenu på ca. 3 mio. kr.

Henset til tidligere afgiftsforhøjelser forventes en opdeling af vægtklassen over tid at medføre et fald i antallet af mellemtunge personbiler til fordel for mindre og mere miljøvenlige biler. Det har ikke været muligt at skønne de langsigtede provenumæssige virkninger af disse ændringer.

Forslaget forventes ikke, at medføre større administrative konsekvenser.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vil påføre erhvervslivet ekstra omkostninger, i forbindelse med de stigende udgifter til den halvårslige motorafgift - i de tilfælde erhvervslivet anvender biler med en egenvægt mellem 1.201 kg og 1.500 kg.

Erhvervslivet har dog mulighed for at fradrage afgifter på motorkøretøjer som en driftsomkostning. Afgiftsforhøjelsen vil således ikke have fuld effekt i denne forbindelse.

Forslaget forventes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes at have positive miljø- og naturmæssige konsekvenser.

Afgiftsforhøjelsen forventes i endnu større grad end nuværende, at motivere til et skift væk fra større, miljøbelastende biler, hen mod mindre og mere miljøvenlige biler, i overensstemmelse med Naalakkersuisuts politik om nedbringelse af forureningen med CO₂ m.v.

6. Konsekvenser for borgerne

For borgere som ejer et køretøj i vægtklassen 1.201 kg til 1.500 kg vil forslaget reducere disse borgeres rådighedsbeløb med 2.093 kr. årligt.

Forslaget vil ikke have administrative konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Lovforslaget skønnes ikke at have andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Lovforslaget har været i høring i perioden 29. juni til 27. juli 2012 ved KANUKOKA, Grønlands Arbejdsgiverforening, NUSUKA, Sulinermik Inuussutissarsiuqartut Kattuffiat (SIK), KNAPK, Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Boliger og Infrastruktur, Departementet for Uddannelse og Forskning og Departementet for Indenrigsanliggender, Natur og Miljø.

Der er modtaget høringssvar fra Kalaallit Forsikring Agentur A/S, Kommune Kujalleq, Departementet for Uddannelse og Forskning, Kommuneqarfik Sermersooq, Sulinermik Inuussutissarsiuqartut Kattuffiat (SIK), Grønlands Arbejdsgiverforening (GA), Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, KANUKOKA, KPMG og Grønlands Revisionskontor.

Kalaallit Forsikring Agentur A/S bemærker i sit høringssvar, at der er forståelse for ønsket om at motivere til en lavere CO₂ udledning. Kalaallit Forsikring Agentur A/S mener dog, at en afgift baseret på bilens egenvægt er fejlagtig, idet grundtanken om, at en tungere bil udleder mere CO₂ end en lettere bil, ikke kan gøres gældende i alle situationer, såfremt der ses på vægten af de nye hybridbiler. Kalaallit Forsikring Agentur mener således i stedet, at en afgift bør baseres på bilens brændstofforbrug.

Naalakkersuisut ønsker over de kommende år at gennemføre en række reformer indenfor skatte- pensions-, social- og boligområdet for at opnå større økonomisk vækst og en mere holdbar offentlig økonomi.

I den forbindelse ønskes en omlægning af bilafgiftssystemet, som den foreslåede, således at afgifterne får et mere miljømæssigt sigte. Ændringen af bilafgiftssystemet og arbejdet hermed skal dog koordineres med arbejdet og gennemførelsen af de øvrige reformer, og det er i den forbindelse ikke fundet optimalt at foretage omlægningen på nuværende tidspunkt.

Kalaallit Forsikring Agentur bemærker samtidig, at der ikke er forståelse for afgiftsfritagelse af en række køretøjer som eksempelvis gravemaskiner og lignende køretøjer.

Den nuværende afgift er udformet således, at brand- og redningskøretøjer, sundhedsvæsenets ambulancer, motorkøretøjer, der tilhører fremmede magters diplomatiske eller konsulære repræsentationer samt motorkøretøjer, der ejes og anvendes erhvervsmæssigt af fåre- og

rensdyrholdere og lignende på deres bedrifter udenfor byer og bygder er fritaget for afgift, idet det ikke er fundet hensigtsmæssigt at afgiftsbelægge disse motorkøretøjer.

Afgiftspligten afhænger af hvorvidt køretøjet er registreringspligtigt i henhold til færdselsloven for Grønland. Det kan således forekomme, at enkelte typer af køretøjer undgår afgiftspligt, idet de ikke er registreringspligtige.

KANUKOKA og Grønlands Arbejdsgiverforening (GA) deler Kalaallit Forsikring Agentur A/S' holdning vedrørende ønsket om en mere miljøpolitisk adfærdsregulering, men har i øvrigt ingen bemærkninger til forslaget.

Der henvises herved til bemærkningerne til det af Kalaallit Forsikring Agentur A/S tilsvarende anførte.

Kommune Kujalleq bemærker i sit høringssvar, at den ser positivt på tanken om en skatteomlægning, ligesom der ses flere positive elementer i forslagene, herunder eksempelvis forslaget om en ændring af afgiften på motorkøretøjer.

Kommune Kujalleq mener dog, at man burde vente med de påtænkte ændringer og i stedet gennemføre flere af de planlagte reformer i årene 2013, 2014 og 2015.

De planlagte strukturreformer foreslås foretaget over en længere årrække samt opdelt i forskellige faser, idet det er nødvendigt at sikre den fortsatte finansiering af velfærdssamfundet – også under reformarbejdet. De planlagte reformer er således nøje overvejet i forhold til finansieringen, gennemførelsen, og opnåelsen af de fremtidige mål.

SIK bemærker i sit høringssvar, at provenuet fra en ændring af motorafgiften udgør en lille andel i forhold til provenuet fra de øvrige ændringer på skatte- og afgiftsområdet. SIK har ingen øvrige bemærkninger til ændringen.

Formålet med ændringen er at skabe større ensartethed i afgiftsniveauerne samt fremrykke udviklingen hen imod mere miljøvenlige køretøjer.

Kommuneqarfik Sermersooq bemærker i sit høringssvar, at den foreslåede ændring ikke ventes at påvirke sammensætningen af bilparken i Grønland. Kommuneqarfik Sermersooq foreslår således, at afgiften på motorkøretøjer lægges om, således at afgiften i stedet baseres på køretøjernes brændstofforbrug.

Der henvises til bemærkningerne til det af Kalaallit Forsikring Agentur A/S tilsvarende anførte.

Kommuneqarfik Sermersooq bemærker endvidere, at det bør overvejes, om der bør indføres specielle vilkår for køretøjer indregistreret udelukkende til erhverv.

Overvejelser herom vil indgå i forbindelse med en fremtidig omlægning af bilafgiftssystemet.

Kommuneqarfik Sermersooq bemærker afslutningsvis, at den nugældende afgiftsfritagelse for elbiler ønskes forlænget så længe som muligt, eventuelt permanent. Kommuneqarfik Sermersooq mener, at dette bør tilføjes i forslaget.

Overvejelser om en eventuel forlængelse eller permanent fritagelse for person- og varebiler, der udelukkende anvender brint eller el som drivmiddel, vil indgå i arbejdet med en fremtidig ændring af bilafgiftssystemet.

Den midlertidige fritagelse for indførselsafgift og motorafgift på person- og varebiler, der udelukkende anvender el og brint som drivmiddel, er reguleret i Inatsisartutlov nr. 1 af 17. maj 2010. En eventuel forlængelse af fritagelsen vil således betinge en ændring af loven.

Departementet for Uddannelse og forskning, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, KPMG og Grønlands Revisionskontor har ingen bemærkninger til forslaget.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1, nr. 1

Det foreslås, at motorvogne med egenvægt fra 901 kg til 1.200 kg skal svare en afgift på kr. 10.049, medens motorvogne med en egenvægt fra 1.201 kg til 1.500 kg skal svare en afgift på kr. 12.142.

Det foreslås, at de resterende vægtklasser bibeholdes på det nuværende niveau.

Til § 2

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2013, dog således at de forhøjede afgifter først har virkning fra 1. april 2013 at regne.