

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger1. Indledning

Forslaget udspringer af et ønske fra Den Centrale Regnskabsafdeling (DCR) om at sikre den fornødne klarhed i forhold til lovteksten vedrørende brancheskolernes regnskabsaflæggelse. Dette skyldes en konstatering af, at ordlyden af den gældende lovgivnings regnskabsbestemmelser ikke stemmer overens med den praktiske regnskabsaflæggelse i Selvstyrets regnskabsystem. Forslaget har således som formål at tilrette ordlyden af regnskabsbestemmelserne i overensstemmelse med den førte praksis og Selvstyrets almindelige regler for regnskabsaflæggelse.

Efterfølgende er der modtaget forespørgsel fra Handelsskolen i Nuuk (Niuernermik Ilinniarfik) om udstedelse af en egentlig eksamensbekendtgørelse, hvilket forslaget også har til hensigt at imødekomme.

Endelig har Ministeriet for Børn og Undervisning i Danmark henledt opmærksomheden på en problemstilling i forhold til erhvervsuddannelser, der udbydes i Danmark, men hvor praktikken gennemføres i Grønland. Idet den danske erhvervsuddannelseslovgivning ikke gælder i Grønland, kan de faglige udvalg, der er nedsat i henhold til den danske lov, ikke godkende praktikvirksomheder i Grønland. Dette har betydning i forhold til uddannelser som eksempelvis frisør, grafiker og beklædningshåndværker. Hertil kommer, at der ikke er hjemmel til, at Naalakkersuisut kan godkende sådanne praktikvirksomheder, der ikke relater sig til erhvervsuddannelsesområder, som varetages af erhvervs- eller brancheskolerne i Grønland.

2. Hovedpunkter i lovforslageta) Gældende ret

Det fremgår af den gældende Inatsisartutlovs § 42, at brancheskolerne udarbejder et årsregnskab. Dette har givet anledning til en vis tvivl i forhold til, hvorvidt der hermed forstås årsregnskab i form af en årsrapport, der typisk aflægges af privatretlige enheder i henhold til kongelig anordning nr. 1213 af 7. december 2004 om ikrafttræden for Grønland af lov om erhvervsdrivende virksomheders aflæggelse af årsregnskab m.v. (årsregnskabsloven). Et sådant årsregnskab, der udarbejdes i henhold til årsregnskabsloven, omfatter ligeledes afskrivninger i relation til bygninger, anlæg, større investeringer, maskiner m.m. og adskiller sig dermed fra Selvstyrets, herunder brancheskolernes almindelige regnskabsregler.

Samtidig fremgår det af den gældende Inatsisartutlovs § 27, stk. 4, at der alene er hjemmel til i bekendtgørelsesform at regulere udformningen af de af erhvervs- og brancheskolerne udarbejdede evalueringsplaner, hvorimod der ikke er hjemmel til at udstede en egentlig eksamensbekendtgørelse.

Endvidere fremgår det af bemærkningerne til den gældende lovs § 42, stk. 4 vedrørende brancheskolernes adgang til at overføre et eventuelt over- eller underskud på skolens drift til det efterfølgende finansår, at bestemmelsen forudsætter en tekstanmærkning på finansloven, som angiver et maksimum og et minimum i forhold til omfanget af udsving, der tillades. Dette fremgår imidlertid ikke af ordlyden af den gældende lovbestemmelse. Det kan samtidig oplyses, at den i bemærkningerne nævnte tekstanmærkning fremgår af finansloven.

Det fremgår af den gældende Inatsisartutlovs § 25, stk. 1, at lærlinges praktikuddannelse foregår på en eller flere virksomheder, der er godkendt af brancheskolernes bestyrelse eller erhvervsskolernes brancheudvalg. Bestemmelsen omfatter imidlertid alene erhvervsuddannelser, der udbydes i Grønland. Endvidere fremgår det af Inatsisartutlovens § 44, stk. 1, at godkendelse af en virksomhed som praktiksted foretages af brancheskolernes bestyrelse eller erhvervsskolernes brancheudvalg. Samtidig knytter godkendelsen sig til uddannelser, der enten udbydes af en branche- eller en erhvervsskole i Grønland og som dermed henhører under den pågældende branche- eller erhvervsskoles kompetenceområde. Der er imidlertid ikke fastsat regler om godkendelse af praktikvirksomheder i forhold til erhvervsuddannelser, der udbydes i Danmark og som ikke udbydes af branche- eller erhvervsskolerne i Grønland, selv om praktikperioden foregår på en virksomhed i Grønland.

b) Forslaget

Forslaget har til formål at bringe overensstemmelse mellem Selvstyrets praksis vedrørende regnskabsaflæggelse og ordlyden af § 42 i den gældende Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet.

Endvidere indeholder forslaget en bemyndigelsesbestemmelse, hvorefter Naalakkersuisut bemyndiges til i bekendtgørelsesform at regulere eksamensafviklingen på erhvervsuddannelsesområdet.

Derudover har forslaget til hensigt at skabe overensstemmelse med ordlyden af den gældende lovs § 42, stk. 4 og bemærkningerne til bestemmelsen.

Endelig har forslaget til hensigt at tilvejebringe hjemmel til, at Naalakkersuisut kan godkende praktikvirksomheder i Grønland i relation til erhvervsuddannelser, der udbydes i Danmark, og som ikke udbydes af en branche- eller erhvervsskole i Grønland.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for hverken Grønlands Selvstyre eller kommunerne.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Lovforslaget indebærer ingen konsekvenser for miljøet og naturen.

6. Konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Lovforslaget har ingen konsekvenser i forhold til Rigsfællesskabet eller for den fortsatte implementering af selvstyret.

8. Høring af myndigheder og organisationer

Lovforslaget har i perioden 9. januar 2012 til 13. februar 2012 været til høring hos:

Formandens Departement
Departementet for Boliger, Infrastruktur og Trafik
Departementet for Finanser
Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug
Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked
Departementet for Sociale Anliggender
Departementet for Sundhed
Departementet for Indenrigsanliggender, Natur og Miljø
Departementet for Familie, Kultur, Kirke og Ligestilling
Råstofdirektoratet
KANUKOKA
Brancheskolerne
Fåreholderskolen
Peqqissaanermik Iliniarfik
Fisker- og Fangerskolen
Designskolen
Socialpædagogisk Seminarium
SIK
GA
NUSUKA
KIK
IMAK
KNAPK
Erhvervs- og Kompetenceudviklingsrådet
Formændene for brancheudvalgene

Der er ved høringsfristens udløb modtaget svar fra følgende høringsparter: Departementet for Indenrigsanliggender, Natur og Miljø, Departementet for Boliger, Infrastruktur og Trafik, Departementet for Familie, Kultur, Kirke og Ligestilling, Departementet for Finanser, SIK og GA, som ikke havde bemærkninger til forslaget. Derudover er der modtaget høringssvar fra Brancheskolernes Fællesråd, ligesom der efter høringsfristens udløb er modtaget høringssvar fra KANUKOKA, Kommuneqarfik Sermersooq og Qeqqata Kommunia.

GA stiller dog i foreningens høringssvar spørgsmål, om hvorvidt bestyrelserne skal rekvirere en revisor i forbindelse med revision af regnskabet, jf. forslagets § 42, stk. 7, herunder om, hvem der i givet fald skal afholde udgifterne hertil. Det skal hertil anføres, at bestemmelsen er

en videreførelse af § 42, stk. 6 i den gældende Inatsisartutlov, ligesom revisionen som hidtil foretages af Selvstyrets revision. Brancheskolerne skal således ikke rekvirere en revisor, ligesom bestemmelsen derfor heller ikke vil medføre udgifter i forhold til brancheskolerne. Det er i øvrigt som anført under bemærkningernes afsnit vedrørende økonomiske konsekvenser i det hele forudsat, at forslaget ikke vil rumme økonomiske konsekvenser.

Endvidere anfører GA, at Departementet for Uddannelse og Forskning bør aftale med De Faglige Udvalgs sekretariat i Danmark om tilrettelæggelsen af administrationen af godkendelse af praktiksteder, ligesom spørgsmålet om udstedelse af svendebreve bør afklares.

Brancheskolernes Fællesråd anfører i samme forbindelse udover tilfredshed med alle forslagens punkter, at enkelte brancheskoler har udtryk tvivl om, hvorvidt Naalakkersuisut i praksis kan godkende praktikpladser i tilknytning til uddannelser i Danmark.

Det skal hertil anføres, at Departementet for Uddannelse og Forskning har afholdt møde med Ministeriet for Børn og Undervisning (MBU) i januar 2012, hvor spørgsmålet om godkendelse af praktiksteder i Grønland i forbindelse med danske uddannelser blev drøftet.

MBU oplyste i den forbindelse, at når der er tale om aktiviteter, der foregår uden for Danmark, er det op til den enkelte skole at vurdere, om aktiviteten vil kunne godkendes. Det er således ikke et forhold, som de faglige udvalg i Danmark nødvendigvis involveres i. Det blev endvidere oplyst, at skolerne godkender praktikpladserne i det omfang de betegnes som "lønnet beskæftigelse med uddannelsesperspektiv". MBU anførte samtidig, at dette på den anden side ikke udelukker, at der kan laves en aftale med Fællesudvalget for de Faglige udvalg om de faglige udvalgs inddragelse. MBU oplyste endvidere, at man gerne vil være behjælpelig med assistance i forhold til skolerne, hvis der måtte vise sig behov herfor. Konkret påtænkes godkendelsesprocessen foretaget således, at det vil være Departementet for Uddannelse og Forskning, der foretager den formelle godkendelse på baggrund af indstillinger fra de erhvervsskoler i Danmark, som udbyder de pågældende uddannelser.

KANUKOKA henviser i sit høringssvar alene til høringssvarene fra Qeqqata Kommunia og Kommuneqarfik Sermersooq. Sidstnævnte anfører, at man generelt ikke har nogen bemærkningerne til forslaget, men at det ikke klart fremgår, hvilken instans inden for Naalakkersuisut, der fremover skal godkende læresteder i Grønland i forhold til danske uddannelser. Der skal i den forbindelse blot henvises til det ovenfor anførte vedrørende GA's og Brancheskolernes Fællesråds høringssvar. Det er herefter planen, at Departementet for Uddannelse og Forskning vil forestå godkendelserne på baggrund af indstillinger fra de erhvervsskoler i Danmark, der udbyder de pågældende uddannelser.

For så vidt angår Qeqqata Kommunias høringssvar anfører kommunen, at en brancheskoleelev, som var blevet optaget op en uddannelse, tidligere kunne vente i over et år med at påbegynde uddannelsen, hvilket kunne være aktuelt, hvis den pågældende først langt senere kunne finde en læreplads. Kommunen nævner i den forbindelse et eksempel med en brancheskole, som har forudsat, at der fremsendes en ny ansøgning, hvis uddannelsen ikke blev påbegyndt senest 1 år efter optagelsen. Kommunen ønsker på den baggrund indsat en bestemmelse om, hvor længe en optagelse er gældende, hvis ansøgeren ikke har fundet en praktikplads. Det skal hertil anføres, at en sådan tidsangivelse ikke fremgår udtrykkeligt af loven, men i stedet reguleres af de enkelte uddannelsesplaner, som brancheskolerne udarbejder på grundlag af lovens § 5, stk. 2, og som skal godkendes af Departementet for Uddannelse og Forskning. Det frem-

går i forlængelse heraf af lovens § 7, stk. 1, at adgangen til de forskellige erhvervsuddannelser skal fastsættes i de af skolerne udarbejdede uddannelsesplaner. De forskellige erhvervsuddannelser er ikke ens i hverken struktur eller i form af forudsætninger til uddannelserne, ligesom erhvervsuddannelsesområdet er kendetegnet ved dets hurtige foranderlighed på grund af den teknologiske udvikling, der præger erhvervsuddannelserne som sådan. Derfor kan også forudsætningerne for optagelse ændres, hvorfor det er fundet mest hensigtsmæssigt at lade bestemmelserne om, hvornår ansøgeren senest kan påbegynde uddannelsen efter optagelsestidspunktet, være fastsat i de uddannelsesplaner, der regulerer de enkelte erhvervsuddannelser.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen er ny og har til hensigt at bemyndige Naalakkersuisut til at fastsætte regler om afsluttende evaluering, herunder om eksamen og dokumentation. Derudover indeholder bestemmelsen en ikke udtømmende opregning af, hvad reglerne om afsluttende evaluering og dokumentation vil kunne omfatte.

Bestemmelsen kan alene benyttes i forhold til at fastsætte regler om eksamener og prøver, og har alene til formål at fastsætte praktiske regler i forbindelse med gennemførelse af eksamener og prøver, uanset om der er tale om mundtlige, skriftlige eksamener eller prøver, ligesom reglerne også vil kunne anvendes i forhold til gruppeeksamener.

Spørgsmålet om eksamenstyper i forhold til de enkelte uddannelsestyper vil dog ikke blive reguleret af bekendtgørelsen, idet valget af eksamens- eller prøveform i stedet vil fremgå af de respektive uddannelsesplaner, som udarbejdes af institutionerne selv. Dette gælder også i forhold til spørgsmålet om, hvorvidt eksamen indgår i eksempelvis en svendeprøve.

Ved eksamener forstås i nærværende sammenhæng den afsluttende evaluering i form af en prøve, som vil blive påført elevens eksamens- eller uddannelsesbevis, mens der ved prøve refereres til eksempelvis midtvejsprøver eller terminsprøver, hvor resultatet af disse ikke vil fremgå af elevens eksamens- eller uddannelsesbevis.

Bestemmelsen påtænkes først og fremmest anvendt i relation til at udstede en egentlig eksamens- og prøvebekendtgørelse, der vil indeholde tværgående regler, der skal iagttages af både uddannelsesinstitution og elever i forbindelse med aflæggelse af eksamener og prøver. Bestemmelsen kan ligeledes finde anvendelse på fastsættelse af regler om bortvisning fra eksamen som følge af elevens benyttelse af uretmæssig hjælp eller forstyrrende adfærd i forbindelse med eksamensafleggelsen, ligesom der også vil kunne fastsættes regler om konsekvenser af udeblivelse fra eksamen.

Endvidere vil der kunne fastsættes regler om krav til censorer og om udpegelse af censorer. Derudover vil bestemmelsen kunne anvendes til at fastsætte regler om indberetning af eksamensafviklingen og eksamensresultater, herunder om opbevaring af eksamensresultater, ligesom der vil kunne fastsættes regler om reaktionsmuligheder i forhold til fejl og mangler ved

eksamensafviklingen, eksempelvis vedrørende eksamensgrundlaget eller eksamensbedømmelsen.

Til nr. 2

Til stk. 1.

Bestemmelsen er en uændret videreførelse af § 42, stk. 1 i Inatsisartutlov nr. 10 af 19. maj 2010 om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet, hvoraf det fremgår, at brancheskolerne forpligtes til at følge de regler med hensyn til budget og regnskab, der gælder for andre offentlige institutioner, der finansieres ved tilskud fra landskassen. Bestemmelsen betyder ligeledes, at brancheskolerne også er forpligtet til at følge konkrete direktiver vedrørende budget og regnskab, herunder i forhold til at respektere en budgetramme og til at følge fastlagte administrative procedurer.

Til stk. 2.

Bestemmelsen er ny og har til hensigt at præcisere, at der skal udarbejdes et særskilt regnskab for det tilskud, der ydes fra landskassen, således at eksempelvis indtægtsdækket virksomhed ikke medregnes i dette regnskab.

Til stk. 3.

Bestemmelsen er i al væsentlighed en videreførelse af § 42, stk. 2 i den gældende Inatsisartutlov, dog således, at "driftsregnskabet" erstatter "regnskabet" med henblik på at præcisere, at der ikke er tale om et regnskab i årsregnskabslovens forstand. Driftsregnskabet omfatter således ikke eksempelvis afskrivninger og anlægsudgifter.

Til stk. 4.

Bestemmelsen er en videreførelse af den gældende lovgivnings § 42, stk. 3, der bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte uddybende regler om den budget- og regnskabsmæssige adskillelse af brancheskolernes forskellige former for virksomhed.

Til stk. 5.

Bestemmelsen er en videreførelse af § 42, stk. 4 i den gældende Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet. Det præciseres imidlertid med forslaget, i overensstemmelse med bemærkningerne til den gældende lovgivnings § 42, stk. 4, at omfanget af overførselsadgangen fastsættes på finansloven.

Til stk. 6.

Bestemmelsen er en videreførelse af § 42, stk. 5 i den gældende Inatsisartutlov, ligesom det foreslås præciseret, at der er tale om et driftsregnskab, jf. det ovenfor under bemærkningerne til stk. 3 anførte, om at der hermed ikke er tale om et regnskab i årsregnskabslovens forstand.

Til stk. 7.

Bestemmelsen er en videreførelse af § 42, stk. 6 i gældende lovgivning, således at det dog foreslås præciseret, at der er tale om et driftsregnskab, ligesom det foreslås tilføjet, at driftsregnskabet skal vedlægges revisionsprotokollat, hvori er angivet revisionens bemærkninger til regnskabet.

Til stk. 8.

Bestemmelsen er en videreførelse af § 42, stk. 7 i den gældende Inatsisartutlov, hvorefter der stilles krav om offentliggørelse af regnskabet med henblik på at synliggøre og dokumentere brancheskolernes virksomhed. Det foreslås i den forbindelse, at det også i denne bestemmelse præciseres, at der er tale om et driftsregnskab.

Til nr. 3

Bestemmelsen har til hensigt at indsætte udtrykkelig hjemmel til, at Naalakkersuisut kan godkende praktikvirksomheder i forhold til uddannelser, som ikke henhører under branche- eller erhvervsskolernes kompetenceområde, hvilket, som nævnt under de almindelige bemærkninger, omhandler uddannelser, der udbydes af f.eks. erhvervsskoler i Danmark. Der er i forhold til erhvervsfaglige uddannelser i Danmark nedsat et fagligt udvalg eller andet sagkyndigt organ, som forestår godkendelse af praktikvirksomheder i Danmark i relation til den pågældende danske uddannelse. I medfør af bestemmelsen vil Naalakkersuisut herefter kunne godkende en praktikvirksomhed i Grønland også i forhold til erhvervsuddannelser, der ikke udbydes i Grønland.

Til nr. 4

Bestemmelsen er en konsekvensrettelse i forhold til nr. 3. Bestemmelsen præciserer, at det alene er brancheskolernes bestyrelses eller erhvervsskolernes brancheudvalgs godkendelse af praktikvirksomheder, der kan indbringes for Naalakkersuisut. Der er ikke fundet behov for konsekvensrettelser i forhold til § 25, stk. 1, idet denne bestemmelse alene omhandler godkendelse af erhvervsuddannelser, der udbydes af enten en branche- eller erhvervsskole i Grønland.

Til § 2

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft i den 1. januar 2013, hvilket begrundes ud fra brancheskolernes regnskabsår, der følger finansåret.