

Bemærkninger til forslag til Inatsisartutlov

Almindelige bemærkninger

1. Baggrund for forslaget

Baggrunden for lovforslaget er et ønske om en modernisering af de nuværende regler der regulerer POST Greenlands virksomhed. Siden den seneste landstingsforordning om Post blev vedtaget i 2004, har markedet for distribuering af post været under hastig forandring.

Antallet af breve er gennem de seneste år faldet markant, og denne tendens fortsætter. Eksempelvis er mængden af postbreve fra Danmark faldet fra 337 tons i 2001 til 185 tons i 2009, et fald på 46 %. En af årsagerne er den udbredte brug af elektronisk post og andre alternativer til et traditionelt brev. Nedgangen i postmængderne er generelt fænomen, herunder også for det danske og færøske postvæsen.

På det privatiserede pakkemarked er antallet af pakker ligeledes gennem de seneste år faldet fra ca. 127.000 stk. fra Danmark i 2001 til ca. 95.000 stk. i 2007 svarende til et fald på ca. 26 %.

Intentionen bag forslaget er at gøre den gældende lovgivning mere fleksibel og omstillingsparat. Der bliver ikke med forslaget ændret ved de grundlæggende ydelser som POST Greenland skal levere, dog er det overladt Naalakkersuisut ved bekendtgørelse at fastsætte det nærmere indhold af disse ydelser samt at detailregulere de postale ydelser. Det er ønsket at lave en hjemmelslov, hvor der anføres bemyndigelser iht. eneretten samt befordringspligt og kombinere dette med en bekendtgørelse, der viser detailregulering af eneretten samt nærmere krav til befordringspligten. Forslaget skaber mulighed for at Naalakkersuisut kan beslutte, at ydelser der ikke længere er tidssvarende eller økonomisk rentable kan udgå af POST Greenlands sortiment. Derudover giver forslaget mulighed for at lave justeringer i servicen.

2. Gældende regler

Med ikrafttræden af lov nr. 469 af 6. november 1985 for Grønland om forsyning, trafik, postbesørgelse m.v., blev kompetencen til at fastsætte regler for postbefordring fra og i Grønland og postbesørgelsen i Grønland overført til Grønlands Hjemmestyre.

Under hensyn til det nødvendige samarbejde med det danske postvæsen, blev landstingsforordning nr. 5 af 8. november 1985 om Grønlands Postvæsen udarbejdet i overensstemmelse med den danske postlov, der i vid udstrækning var fastsat efter internationale aftaler om postbefordring.

Med ikrafttræden af landstingsforordning nr. 15 af 30. oktober 1992 om Grønlands Postvæsen blev Grønlands Postvæsen en del af KNI A/S. I bemærkningerne til landstingsforordningen fremgår det, at Grønlands Postvæsen i væsentlig grad skal drives som en forretning efter forretningsmæssige principper, samt at takster og gebyrer principielt bør fastsættes af selskabets ledelse. Dertil blev tilføjet, at det må antages, at der som hidtil rent politisk skal tages visse sociale hensyn i forbindelse med takstfastsættelsen, hvorfor taksten for de mest

betydningsfulde forsendelsesarter, det vil sige breve og pakker internt i Grønland og til Danmark og Færøerne, stadig skal godkendes af det daværende Landsstyre.

Med ikrafttræden af landstingsforordning nr. 8 af 6. juni 1997 om ændring af landstingsforordning om omdannelse af TELE Attaveqaatit, blev Grønlands Postvæsen (nu POST Greenland) overdraget til Teleselskabet (nu TELE Greenland A/S) fra KNI Pilersuisoq A/S.

Det nuværende lovgrundlag for POST Greenland er landstingsforordning nr. 8 af 14. november 2004 om post. Forordningen erstattede landstingsforordning nr. 8 af 6. juni 1997 om ændring af landstingsforordning om omdannelse af TELE Attaveqaatit, hvor Grønlands Postvæsen (nu POST Greenland) blev overdraget til Teleselskabet (nu TELE Greenland A/S) fra KNI Pilersuisoq A/S.

Udover forordningen forefindes også Hjemmestyrets bekendtgørelse nr. 6 af 14. marts 2005 om POST Greenlands virksomhed, remail, poståbning og opstilling af brevkasser m.v.

3. Forslagets indhold:

I den gældende landstingsforordning om Post pålægger Selvstyret POST Greenland en række forpligtelser på forskellige områder. Disse pålæg er specifikt fastlagt på detailniveau i den gældende forordning. Det er derfor yderst omstændeligt at lave selv mindre justeringer i POST Greenlands udbud af postale ydelser, da det vil kræve gennemførelse af ændringslovgivning. Hovedformålet med nærværende forslag er at skabe mulighed for løbende at lave justeringer på bekendtgørelsesniveau, der skal hjælpe til at skærpe POST Greenlands økonomi samt konkurrenceevne overfor virksomheder med samme udbud af ydelser f.eks. spedition - og pakkevirksomheder.

3.1 Kompetenceforholdet mellem Inatsisartut og Naalakkersuisut.

For at skabe en tilstrækkelig grad af smidighed i lovgivningen uden at sætte borgernes rettigheder over styr, er der valgt en model, hvor man sikrer de grundlæggende rettigheder for borgere og erhvervsliv i en ny Inatsisartutlov og henlægger reguleringen af de specifikke postale ydelser til Naalakkersuisut ved bekendtgørelse. I Inatsisartutloven findes en klar afgrænsning af Naalakkersuisuts bemyndigelse til at fastsætte regler om eneretten og befodringsforpligtelsen mv. Rammerne for Naalakkersuisuts regeludstedelse bør bero på økonomiske hensyn og kundegrundlag samt almindelige forvaltningsretlige principper.

3.2 De enkelte postale ydelser

Forpligtelsen til at befordre breve rekommanderet og med angiven værdi, befordre pakker med angiven værdi samt befordre postanvisninger fjernes fra hovedloven. Fremadrettet vil Naalakkersuisut kunne fastlægge befodringspligt på disse områder i bekendtgørelse. Det skal i den forbindelse nævnes, at en fjernelse af henvisningen i Inatsisartutloven til den enkelte ydelse ikke direkte medfører, at ydelsen forsvinder fra POST Greenlands sortiment. Så længe ydelsen er økonomisk rentabel, vil den blive udbudt. Derudover har man fjernet forordningens henvisning til dag-, uge- og månedsblade, da disse ikke længere bliver anset som værende et særskilt produkt.

Dag-, uge- og månedsblade vil fremover skulle sendes som almindeligt brev, der er omfattet af beforderingspligten. Der har tidligere været en særskilt takst for disse produkter, men i forbindelse med, at avisportostøtten i 2009 blev afskaffet, skelnes der ikke længere mellem et brev og et dag-, uge- eller månedsblad.

Antallet af postanvisninger er halveret fra 18.084 i 2005 til 9.106 i 2009. Det forventes, at produktet vil blive brugt ca. 5.000 gange i 2010. POST Greenland skønner, at en besparelse ved ophør af postanvisninger vil andrage ca. 500.000 kr. pr. år, da den primære håndtering af produktet skal ske manuelt. Det skønnes, at der findes fornuftige alternativer i enten bankløsninger, herunder netbank, eller andre postale ydelser såsom værdibrev eller værdipakke.

3.3 Omdelingspligten

I den nuværende lovgivning har POST Greenland pligt til at omdele post. Naalakkersuisut vil fortsat have bemyndigelse til at fastsætte nærmere retningslinjer for postomdelingen og herunder eventuelle begrænsninger. Herudover kan Naalakkersuisut specifikt bestemme, at der ikke skal ske postomdeling i byer og bygder. Der er tale om kodificering af allerede brugt praksis, men der er nu tilvejebragt et tilstrækkeligt hjemmelsgrundlag. Naalakkersuisut bør i regeludstedelsen lægge kriterier til grund, der er baseret på driftsøkonomi samt kundegrundlag.

3.4 Transportørers pligtige befording af post

Muligheden for at pålægge andre transportører, der udfører regelmæssig transport, at medtage forsendelser, videreføres.

3.5 Forretningsbetingelser

Det videreføres, at POST Greenland skal udarbejde generelle forretningsbetingelser for de postale tjenesteydelser, der er pålagt beforderingspligt. Forretningsbetingelserne skal endvidere indeholde de regler og beslutninger, der i medfør af denne Inatsisartutlov fastsættes eller besluttet af POST Greenland, dog ikke beslutninger truffet i henhold til §§ 5 og 21. Forretningsbetingelserne skal være offentligt tilgængelige.

Til forskel fra den nuværende forordning fastlægger Inatsisartutloven ikke hvilke specifikke beskrivelser, forretningsbetingelserne skal indeholde. Endvidere er den nuværendes bestemmelse om, at POST Greenland skal udarbejde en manual til internt brug ikke videreført. Ændringen er begrundet i, at der ikke for POST Greenland bør være formkrav for interne procedurer.

3.6 Beforderingspligtens afgrænsning

Det videreføres, at POST Greenland kun har pligt til, at befordre forsendelser til nærmeste by eller bygd. Det skal forstås i sammenhæng med omdelingspligten, således, at POST Greenland har pligt til at aflevere posten i by eller bygd, men beforderingspligten ikke indeholder en forpligtigelse til at omdele. Omdelingspligten er særskilt beskrevet i § 4.

En bygd defineres i dette forslag som det sted, hvor Pilersuisoq, efter aftale med Naalakkersuisut, er forpligtet til at have en butik eller depot for forsyning af forbrugsvarer og

erhvervsredskaber, hvor der er etableret et elværk eller lignende permanent strømforsyning til brug for indbyggerne, samt hvortil der tillige er etableret regelmæssig transport.

3.7 Internationale relationer

Det videreføres, at Post Danmark A/S repræsenterer Grønland i internationale postale relationer.

3.8 Godkendelse af takster

I den gældende forordning fremgår det, at Naalakkersuisut skal godkende takstniveauet for postforsendelser internt i Grønland og til Færøerne og Danmark. Det foreslås, at godkendelsesproceduren for takstniveauet bibeholdes i sin nuværende form for så vidt angår breve og pakker. Godkendelsen af takstniveauet for dag-, uge- og månedsblade ophæves, da disse forsendelsestyper ikke længere er undergivet en særlig portotakst, men skal sendes som almindelige breve eller pakker.

POST Greenland er fortsat fri til at ændre deres takststruktur efter behov, både efter den gældende forordning og efter dette forslag. Den nuværende takststruktur er en ensprismodel for post i hele Grønland, hvor fremtiden kan indeholde en struktur, hvor landet omdeles i zoner, regioner eller andre former for strukturer. Dette skal dog stadig godkendes af Naalakkersuisut.

3.9 Erstatningsregler

De specifikke erstatningsregler i den nuværende forordning ophæves. Der indsættes i stedet en bemyndigelse til Naalakkersuisut til at fastsætte regler om erstatning for forsinkelse, bortkomst og beskadigelse af forsendelser omfattet af befordringspligten.

Der kan fremover kun fastsættes særlige erstatningsregler for forsendelser omfattet af befordringspligten. Erstatning for andre typer forsendelser eller andre typer sager end forsinkelse, bortkomst eller beskadigelse, skal ske efter de almindelige regler i erstatningsansvarsloven.

3.10 Klageadgang

Den nuværende klageadgang til Naalakkersuisut og klagefrist bibeholdes. Som noget nyt kan Naalakkersuisut fastsætte nærmere regler om behandlingen af klagerne og hvem der er klageberettiget. I fastsættelsen af reglerne bør Naalakkersuisut lægge kriterier til grund baseret på forvaltningsretlige principper samt almindelige erstatningsansvarsregler. Derudover henvises der til § 3, stk. 1, nr. 4, hvor internationale aftaler er nævnt. Grønland har bl.a. pligt til at følge minimumserstatningsreglerne vedtaget i the Universal Postal Union.

3.11 Sanktionsbestemmelser

Det materielle indhold i de nuværende sanktionsbestemmelser bibeholdes. Som noget nyt bestemmes dog, at bøder skal tilfalde landskassen. Udformningen af sanktionsbestemmelsen for juridiske personer er ændret som følge af ændringerne i kriminallov for Grønland. Som følge af retsreformen er bestemt, at sager behandles af retten i Grønland som 1. instans.

3.12. POST Greenlands eneret

POST Greenlands nuværende eneret til postbefordring af indenlandske breve samt befordring af breve afsendt fra udlandet ophæves. I stedet fastsættes, at Naalakkersuisut fastsætter regler om, hvilke forsendelser, POST Greenland har eneret på at befordre. Endvidere ophæves afgrænsningen af enerettens udstrækning. Der vil således fremover kunne ske enten en udvidelse eller en indskrænkning af enerettens udstrækning, hvorved POST Greenlands eneret af Naalakkersuisut kan fastsættes til at være mere omfattende eller mere begrænset end hidtil. I den forbindelse bør Naalakkersuisut tage hensyn til dette forslags § 1, således at POST Greenland sikres mulighed for at forblive at være en tjenesteydende virksomhed, der dækker det grønlandske samfunds behov for postbefordring.

POST Greenlands eneret til at opsætte postkasser på steder, hvor offentligheden har adgang, til at udstede frimærker og til benyttelse af sit bomærke, bibeholdes.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige:

Forslaget skønnes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige. Pligten til at befordre postanvisninger ophæves, hvilket medfører, at POST Greenland kan ophøre med at tilbyde produktet. Det offentlige er dog er fuldt ud dækket af andre alternativer såsom bankoverførsel. Skulle det offentlige i mindre omfang bruge postanvisninger, vil der være en besparelse at hente ved overgang til brug af bankoverførsel.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet:

Pligten til at befordre postanvisninger ophæves. Dette medfører, at POST Greenland kan ophøre med at tilbyde produktet. Det skønnes dog, at det grønlandske erhvervsliv i tilstrækkelig grad har mulighed for at benytte alternative måder at sende penge på. Her tænkes der primært på bankoverførsel. POST Greenland oplyser, at erhvervslivet ikke er den primære forbruger af produktet.

6. Miljø- og naturmæssige konsekvenser:

Ændringsforslaget skønnes ikke at have konsekvens for miljøet eller naturen i Grønland.

7. Administrative konsekvenser for borgere:

Forslaget kan medføre forandringer for den enkelte borger. Pligten til at befordre postanvisninger ophæves. Dette medfører, at POST Greenland kan ophøre med at tilbyde produktet. Det skønnes dog, at borgere i tilstrækkelig grad har mulighed for at benytte alternative måder at sende penge på. Her tænkes der primært på bankoverførsel, hvilket stilles til rådighed for alle borgere i Grønland, men også muligheden for at sende rede penge med et værdibrev eller en værdipakke. I den forbindelse skal det nævnes, at en bankoverførsel er langt billigere end en postanvisning.

8. Forholdet til Rigsfællesskabet:

Der er sket justeringer i forholdet mellem Grønlands Selvstyre og Rigsmyndighederne i forbindelse med indførelse af selvstyre. Grønlands Selvstyre er i medfør af § 16, stk.1, i lov nr. 473 af 12. juni 2009 om Grønlands Selvstyre (Selvstyreloven), undergivet de forpligtelser,

der følger af traktater og andre internationale regler, som til enhver tid er bindende for riget. Det forudsættes, at sådanne aftaler forelægges Naalakkersuisut til udtalelse, jf. selvstyrelovens § 13, stk. 4. Dette indebærer, at POST Greenland er bundet af ændringer i Verdenspostkonventionen, som Danmark ratificerer uden geografisk forbehold for Grønland.

Derudover skønnes der ikke at være ændringer i lovgivning eller af betydning for Rigsfællesskabet.

9. Høring

Det nærværende forslag har været i høring hos følgende parter:

Air Greenland A/S
Arctic Umiaq Line A/S
Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked
Departementet for Finanser
Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug
Departementet for Indenrigsanliggender, Natur og Miljø
Departementet for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke
Departementet for Sociale Anliggender, herunder som interessent for blindesamfundet
Departementet for Sundhed
Diskoline A/S
Grønlands Arbejdsgiverforening
Grønlands domstole
KANUKOKA
KANUNUPE
KNI A/S
Konkurrencetilsynet
Landsstyreformandens Departement
Nunatsinni Advokatit
NUSUKA
Politimesterembedet i Grønland
POST Greenland
Rigsombudsmanden
Royal Arctic Line A/S
Råstofdirektoratet
SIK
Styrelsen for Råd og Nævn
TELE Greenland A/S

Der er modtaget høringssvar fra Departementet for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke, Departementet for Sundhed, Råstofdirektoratet samt Rigsombudet i Grønland, der alle anfører, at forslaget ikke har givet anledning til bemærkninger.

Sulinermik Inuussutissarsiuqartut Kattufiat (SIK) har afgivet et positivt høringssvar, der ikke har givet anledning til ændringer.

Der er modtaget høringssvar fra KANUNUPE med følgende indhold:

*Efter bygdernes forening har holdt møde om høringen, tages hovedparten af høringsmaterialet til efterretning, og har følgende kommentar til forslaget:
I forbindelse med § 4, stk. 2 anser vi det som nødvendigt at sikre, at frekvensen for modtagelse af post og pakker i bygderne fastsættes til minimum en gang om ugen, for at sikre at post når frem til bygderne.*

I den forbindelse skal det anføres, at det ikke har været muligt at indføre servicekrav som det af KANUNUPE ønskede. POST Greenland har ikke egne transportmidler til brug for postbefordringen, men må bruge de skibe og helikoptere, der er tilgængelige i forbindelse med almindelig transport af gods og passagerer. Andre typer af godsforsyning mv. er pålagt en frekvens, der er mindre end én gang ugentligt, hvorfor det ikke synes muligt eller rimeligt at pålægge POST Greenland denne udvidede forpligtigelse. Der bibeholdes en befordringspligt, hvilket POST Greenland som del af en Selvstyre ejet virksomhed skal honorere efter bedste evne. Dette er ikke en ændring i forhold til den gældende forordning, der heller ikke fastsætter et minimums serviceniveau for byer eller bygder.

Der er modtaget høringssvar fra KANUKOKA, der er tilfredse med forslaget og i særdeleshed de ændringer, der er foretaget siden seneste udkast var i høring. To kommuner har særskilt valgt at afgive høringssvar, hvor Qeqqata Kommunian gerne vil fremhæve følgende:

- *At borgernes og erhvervslivets grundlæggende rettigheder sikres i forslaget til den ny Inatsisartutlov om post.*
- *At det offentlige ikke vil opleve negative eller administrative konsekvenser af den ny lov.*

Kommuneqarfik Sermersooq har afgivet høringssvar, der udelukkende relaterer sig til en kommende bekendtgørelses bestemmelser.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Bestemmelsen er en videreførelse af den nuværende forordnings § 1. Den bibeholder det grundlæggende formål med POST Greenland som er at være en tjenesteydende virksomhed, der dækker det grønlandske samfunds behov for postbefordring samt påtage sig andre opgaver, der er forenelige med de postale opgaver.

Til stk. 1

Bestemmelsen fastslår, at POST Greenland er en del af TELE Greenland A/S.

Til stk. 2

Bestemmelsen beskriver POST Greenlands opgaver. Bestemmelsen fastslår, at POST Greenlands hovedopgave er at dække det grønlandske samfunds behov for postbefordring i Grønland. Bestemmelsen fastslår, at POST Greenland i videst muligt omfang skal drives efter forretningsmæssige principper. Heri ligger, at POST Greenlands ydelser som hovedregel skal være økonomisk rentable således, at indtægterne svarer til udgifterne.

Bestemmelsen åbner op for, at andre hensyn end forretningsmæssige hensyn kan være bestemmende for prisfastsætningen. Dette gør sig særligt gældende for kerneydelserne.

At virksomheden i videst muligt omfang skal drives efter forretningsmæssige principper indebærer også, at POST Greenland skal tilstræbe den bedst mulige udnyttelse af de eksisterende ressourcer, og optimere, tilpasse og forenkle driften i det omfang, det er nødvendigt for optimal ressourceudnyttelse samt løbende at tilpasse ydelser, tjenester og service under hensyntagen til kundernes behov samt økonomisk rentabilitet.

Til stk. 2, nr. 2

Ved tjenesteydende virksomhed forstås, at omkostningerne i videst muligt omfang skal svare til indtægterne. I tilfælde, hvor POST Greenland pålægges særlige opgaver, som ikke gennem opkrævning hos kunderne kan give dækning for omkostningerne, skal der søges betaling hos opgavegiveren.

Til stk. 2, nr. 3

Ønsker POST Greenland at påtage sig nye opgaver i overensstemmelse med det grønlandske samfunds udvikling, skal dette ske i det omfang disse opgavers løsning ikke strider mod postvæsenets opgaver samt økonomi i øvrigt. Opgaverne udføres sikkert, effektivt og rationelt med en løbende tilpasning af tjenester og service.

Til § 2

Til stk. 1

Ved befordringspligt forstås postale ydelser som POST Greenland efter pålæg i bekendtgørelse fra Naalakkersuisut er forpligtet til at befordre til nærmeste by eller bygd. Der er således ikke valgfrihed mht. befordringen.

Til stk. 2

Bestemmelserne er med sproglige ændringer en videreførelse af den nuværende forordnings § 2, stk. 2. Bestemmelserne fastsætter, at POST Greenland skal udarbejde generelle forretningsbetingelser. Der er dog en undtagelse iht. § 5 for ydelser, der ikke er pålagt POST Greenland at udføre.

Til stk. 3

Bestemmelserne omhandler tilgængeligheden af forretningsbetingelserne. Der er ikke fastsat formkrav til forretningsbetingelserne, men forretningsbetingelserne skal være offentligt tilgængelige for kunderne, f.eks. i form af en trykt brochure, som kan stå fremme og være tilgængelig på alle posthuse. Det skal i den forbindelse anføres, at dette ikke er en gyldighedsbestemmelse overfor borgeren, således at manglende information gør ændringen af forretningsbetingelserne ugyldig. Datoen for ikrafttræden af ændringen vil fremgå af beslutningen foretaget af Naalakkersuisut.

Til stk. 4

Bestemmelsen er med sproglige ændringer en videreførelse af den nuværende forordnings § 2, stk. 4. Der er foretaget ændringer i brugen af betegnelser afstedkommet af Selvstyrets indførelse. Naalakkersuisut skal forudgående orienteres om påtænkte væsentlige ændringer af forretningsbetingelserne. Naalakkersuisut vil i den relation kunne gøre sin indflydelse gældende gennem ejerskabet af TELE Greenland A/S.

Til § 3

Bestemmelsen er ny og bestemmer rammerne for de regler Naalakkersuisut kan fastsætte om POST Greenlands befordringspligt. Selve indholdet af befordringspligten, herunder i hvilket omfang POST Greenland er forpligtet til at sikre landsdækkende postbefordring af postale ydelser er overført til fastsættelse ved bekendtgørelse. Dog er den mest grundlæggende ydelse – modtagelse og transport af forsendelserne til nærmeste by eller bygd – stadig hjemlet ved lov jf. § 3, stk. 2.

Til stk. 1, nr. 1

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at bestemme, hvilke enkelte ydelser, der er omfattet af befordringspligten. Naalakkersuisut skal i den forbindelse sikre sig, at man sikrer rammer, der gør POST Greenland i stand til at leve op til lovens § 1. Relevante kriterier vil i den forbindelse være økonomi samt kundegrundlag. Naalakkersuisut kan dog også lægge vægt på samfundsmæssige samt sociale hensyn. I den forbindelse kan hensynet til at sikre det grønlandske samfunds behov for postbefordring vægte tungere end økonomi jf. § 1, stk. 2, nr. 2.

Til stk. 1, nr. 2

Bestemmelsen hjemler POST Greenlands mulighed for at afvise at befordre visse forsendelser. Denne hjemmel er nødvendig, hvis POST Greenland skal gøre brug af de administrative beføjelser som Verdenspostkonventionen (Universal Postal Union) fastlægger medlemslandene har med hensyn til remail. Ved remail forstås, at en brevforsendelse indleveres i et andet land med henblik på befordring og omdeling i Grønland med henblik på udnyttelse af forskelle i portotakster og afregninger mellem landene for den internationale udveksling. Forslaget indebærer, at POST Greenland ikke er forpligtet til at befordre eller omdele adresserede forsendelser her i landet, som afsendere bosiddende i Grønland afgiver eller lader afgive til postforsøgelse i et andet land, for at drage fordel af de dér mere fordelagtige takster. Den såkaldte remail-trafik.

Naalakkersuisut fastsætter i bekendtgørelse de nærmere regler for, i hvilket omfang POST Greenland i overensstemmelse med reglerne herom i Verdenspostkonventionen kan afvise viderebefordring af adresserede breve fra udlandet, som giver indtryk af at være remail-trafik.

Til stk. 1, nr. 3

I samtlige af Grønlands byer eller bygder er der for nærværende et postbetjeningssted, hvor postale ydelser, postafhentning samt levering kan benyttes. Der er med dette lovforslag indført en klar hjemmel til at fastsætte nærmere regler om omfanget af postbetjeningsnettet. Hermed tænkes på posthuse, elektroniske løsninger og løsninger, der er tilvejebragt gennem samarbejde med andre aktører. Bestemmelsen er en sikring af, at der for borgeren altid vil være et sted, hvor man kan aflevere sin post og få adgang til postale ydelser. Dog vil dette ikke nødvendigvis være i form af et posthus.

Til stk. 1, nr. 4

Her er POST Greenlands pligter i forhold til Universal Postal Union (UPU) samt internationale aftaler, fastsat. Forslaget tilpasser grønlandsk lovgivning i forhold til konventionen udstedt af Universal Postal Union (UPU), som udgør grundlaget for forholdet mellem postvæsener i hele verden. Universal Postal Union (UPU) er et FN organ. Verdenspostkonventionen er tiltrådt af Danmark, herunder også Grønland.

Til stk. 1, nr. 5

Bestemmelsen hjemler, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om POST Greenlands pligt til yde erstatning i tilfælde af forsinkelse, bortkomst eller beskadigelse af forsendelser omfattet af befordringspligten, herunder størrelsen af sådanne erstatninger. I praksis ydes erstatning efter reglerne i Verdenspostkonventionen. Disse regler skal således anvendes fsva grænseoverskridende post. Konventionen opererer med standardiserede ansvarsbegrænsninger for forsendelser, som passerer landegrænser. Verdenspostkonventionen regulerer erstatningsansvaret mellem medlemslandene. De overordnede principper i Verdenspostkonventionen er som følger:

Medlemslandene er som hovedregel erstatningspligtige for bortkomne forsendelser, tyveri eller beskadigelse af rekommanderede forsendelser, almindelige pakker og forsikret post, indtil disse er udleveret i henhold til regulativerne for forsendelser af samme art. Medlemslandene er dog fritaget for erstatningspligt, såfremt der er tale om force majeure, fejl eller forsømmelse fra afsenderens side, indholdets karakter eller såfremt afsenderen svigagtig har forsikret forsendelsen for mere end den aktuelle værdi. Al post over landegrænser

udveksles på såkaldte "Office of Exchange" (OE), som oprettes på baggrund af specifikke aftaler landene imellem. Generelt har et postvæsen ansvaret for posten, herunder transporten, indtil posten modtages på det aftalte OE. Alle forsendelser fra Grønland skal gennem transit i Danmark. Forsendelser til Danmark, herunder Færøerne og udlandet, har, for så vidt angår luftpost, OE i Kastrup, mens Aalborg er OE for skibsforsendelser. Er en forsendelse synligt beskadiget, eller kan det synligt konstateres, at indholdet helt eller delvist er gået tabt, vil dette blive konstateret på EO og POST Greenland har ansvaret herfor. Bevisbyrdespørgsmålet hviler på en praksis i branchen, hvor der indledes en dialog mellem de implicerede postvæsener. Denne praksis er begrundet i, at mange forsendelser passerer flere landegrænser, hvilket besværliggør ansvarsspørgsmålet. Det er kutyme, at det i første omgang er afsenderlandet, der udreder erstatningen. Er det modtagerlandet, der har handlet ansvarspådragende, vil afsenderlandet kunne søge regres for det beløb, dette har måttet udrede, hos modtagerlandet. Bevisbyrden vil her ligge hos POST Greenland som afsenderland. POST Greenland ophører normalt med at være ansvarlig for forsendelser, hvis udlevering har fundet sted i overensstemmelse med pågældende lands indenrigske bestemmelser, og som rette vedkommende har modtaget uden forbehold. Ansvar ophører ikke, såfremt der enten før eller ved udleveringen er konstateret beskadigelse eller indholdsberøvelse. Ansvar for breve med angiven værdi samt for pakker ophører ikke, når modtageren gør indsigelse umiddelbart efter modtagelsen, forudsat det kan bevises, at skaden er sket forinden udlevering.

Til stk. 2

Naalakkersuisut har mulighed for at fastsætte de nærmere regler om beforderingspligt, dog har det været ønsket at lovgive om POST Greenlands primære ydelser. Derfor er pligten til at modtage og befordre forsendelser til nærmeste by eller bygd indskrevet i Inatsisartutloven. Begrænsningen "nærmeste by eller bygd" betyder, at POST Greenland har pligt til at befordre til by eller bygd, men at omdelingspligten er særskilt behandlet i en anden bestemmelse jf. § 4.

En bygd defineres i dette forslag som det sted, hvor Pilersuisoq, efter aftale med Naalakkersuisut, er forpligtet til at have en butik for forsyning af forbrugsvarer og erhvervsredskaber, hvor der er etableret et elværk eller lignende permanent strømforsyning til brug for indbyggerne, samt hvortil der tillige er etableret regelmæssig transport.

Til stk. 3

Der lovfæstes en høringspligt for ændringer iht. § 3, stk. 1. Dette har hidtil været kutyme. Bestemmelsen indføres for at understrege vigtigheden af, at den demokratiske proces bliver fuldt, hvorved myndigheder, erhvervslivet samt borgere får mulighed for indflydelse.

Til § 4

Bestemmelsen er en videreførelse af den nuværende forordnings § 4 med visse ændringer. Det materielle indhold er dog stadig rammer for omdelingspligten.

Til stk. 1

Bestemmelsen viderefører Naalakkersuisuts bemyndigelse til at fastsætte regler for omdeling af almindelige breve. Bestemmelsen giver Naalakkersuisut mulighed for at fastsætte de

overordnede retningslinjer for, i hvilket omfang omdeling af almindelige breve skal finde sted, som fx pligt til postomdeling og frekvenser for postomdeling. POST Greenland beslutter herefter nærmere, hvorledes disse retningslinjer skal komme til udførelse. Naalakkersuisut vil eksempelvis kunne fastsætte antal gange (frekvensen) for postomdeling, og POST Greenland vil herefter kunne fastsætte de specifikke ugedage for postomdeling.

I den forbindelse er relevante kriterier for Naalakkersuisut kundegrundlag samt driftsøkonomiske hensyn.

Der er med dette forslag ikke tilsigtet en udvidelse af den forpligtigelse POST Greenland A/S hidtil har haft i forhold til niveau af omdeling i byer og bygder.

Til stk. 2

Der med denne bestemmelse skabt klar hjemmel til at undtage bygder generelt fra omdelingspligten, hvilket har været praksis indtil nu. Der er også skabt positiv hjemmel til at omfatte enkelte bygder af omdelingspligten, hvis bygden opnår et tilstrækkeligt kundegrundlag samt økonomi til at understøtte omdeling.

Til stk. 3

Der er med denne bestemmelse skabt hjemmel til, at Naalakkersuisut kan undtage byer enkeltvis fra omdeling, hvis der ikke er et tilstrækkeligt kundegrundlag eller økonomi til at bibeholde omdeling. Dette skal ske efter ansøgning til Naalakkersuisut, der efterfølgende kan give dispensation.

Til § 5

Bestemmelsen er en videreførelse af den nuværende forordnings § 5. Bestemmelsen indebærer, at POST Greenland kan beslutte at ekspedere andre forsendelser i overensstemmelse med formålet, jf. forslaget § 1, stk. 2, og uden at være pålagt befordringspligt. I den forbindelse skal "andre forsendelser" forstås som ydelser, der ikke er pålagt befordringspligt. POST Greenland kan endvidere udføre andre opgaver, der kan indgå som naturligt led i dets virksomhed, herunder indgå samarbejdsaftaler med andre logistikvirksomheder, sælge billetter på posthusene til kulturelle arrangementer, rutefart og lignende. Begrebet "naturlig led i dets virksomhed" skal således fortolkes bredt.

Til stk. 2

POST Greenlands beslutninger om at ekspedere andre forsendelser eller at udføre andre opgaver, kan, jf. § 2, stk. 2, fremgå af de generelle forretningsbetingelser, men der er ikke noget krav herom.

Til § 6

Bestemmelsen er delvis ny i forhold til den nuværende forordnings § 8. Der er foretaget ændringer i brugen af betegnelser afstedkommet af Selvstyrets indførelse. For overtrædelsen af bestemmelsen kan idømmes bøde efter kriminalloven i Grønland jf. § 23.

Til stk. 1

Bestemmelsen giver Naalakkersuisut mulighed for at give POST Greenland eneret på visse forsendelser og til at fastsætte indholdet af eneretten. Dette er en konsekvens af, at POST Greenland har pligt til at sikre en landsdækkende befordring af forsendelser. Eneretten bør ikke række udover, hvad der er nødvendigt for at sikre opfyldelsen af POST Greenlands samfundsmæssige forpligtelser på postområdet. Der er ikke ved denne Inatsisartutlov lagt op til en udvidelse af POST Greenlands eneret eller ændring af hidtidig administrativ praksis.

Bestemmelsen viderefører den nuværende forordnings § 13 om postkasser. Sammenlægningen af bestemmelserne er gjort for at gøre loven mere læsevenlig. Forslaget giver endvidere Naalakkersuisut mulighed for at give POST Greenland eneret til opstilling af postkasser på offentligt tilgængelige steder. En postkasse defineres i denne bestemmelse via sin funktion, d.v.s. at POST Greenland har eneret til at etablere indsamlingssteder ved gade, vej og andre steder, hvor offentligheden har adgang.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastslår at adresserede kataloger, brochurer, blade og andre forsendelser med et ensartet, trykt indhold også kan omdeles af andre end POST Greenland i emballeret stand. Det er en forudsætning, at der anvendes gennemsigtig emballage, f.eks. plastfolie. Det vil være tilladt at forsyne adresserede kataloger, brochurer, blade m.v. med omslag i form af mavebælte, korsbånd eller lignende, uden at forsendelserne dermed får karakter af konvolutemballerede forsendelser.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastslår, at regler om POST Greenlands eneret skal sendes i høring. Denne lovbestemte høring er indsat som beskyttelse for berørte interessenter.

Til § 7

Bestemmelsen er en videreførelse af den nuværende forordnings § 14.

Bestemmelsen indebærer, at POST Greenland har eneret til udgivelse af frimærker. Det omfatter frimærkepåtryk eller andet frankopåtryk på kort, konvolutter og lignende, der er fremstillet af POST Greenland eller af private aktører for POST Greenland. For overtrædelsen af bestemmelsen kan idømmes bøde efter kriminalloven i Grønland jf. § 23.

Til § 8

Bestemmelsen er med sproglige ændringer en videreførelse af den nuværende forordnings § 12. Der er foretaget ændringer i brugen af betegnelser afstedkommet af Selvstyrets indførelse.

Bestemmelsen indebærer, at det for POST Greenland godkendte bomærke ikke må benyttes af andre uden Naalakkersuisuts godkendelse. POST Greenlands bomærke er dets logo. For overtrædelsen af bestemmelsen kan idømmes bøde efter kriminalloven i Grønland jf. § 23.

Til § 9

Bestemmelsen er en videreførelse af den nuværende forordnings § 15.

Bestemmelsen indeholder regler om posthemmelighed og tavshedspligt. Bestemmelsen fastslår, at POST Greenlands ansatte og de, der udfører befording i medfør af § 14, er underlagt tavshedspligt. POST Greenlands medarbejdere eller de, der i øvrigt i medfør af § 14 udfører befording, må således ikke give uvedkommende underretning eller lejlighed til selv at skaffe sig sådanne oplysninger, om andres benyttelse af postale ydelser. Denne tavshedspligt vedvarer efter ansættelsesforholdets eller aftalens ophør. For overtrædelsen af bestemmelsen kan idømmes bøde efter kriminalloven i Grønland jf. § 23.

Til § 10

Bestemmelsen er med sproglige ændringer en videreførelse af den nuværende forordnings § 16. Der er foretaget ændringer i brugen af betegnelser afstedkommet af Selvstyrets indførelse.

Til stk. 1

Bestemmelsen regulerer, hvornår der gives mulighed for at åbne og undersøge adresserede forsendelser, der befordres af POST Greenland, og som ikke på anden måde kan bringes afsenderen eller modtageren i hænde. POST Greenland kan åbne og undersøge forsendelsen, såfremt der ikke forinden modtages en efterlysning, der kan identificere forsendelsen eller POST Greenland på anden måde kan fastslå afsenderen eller modtageren.

Af administrative hensyn fastsættes ikke en minimumsfrist for, hvor længe en ellers uanbringelig forsendelse skal henligge inden åbning. Såfremt POST Greenland ikke finder tilstrækkelige oplysninger til at bringe forsendelsen i hænde til afsenderen eller modtageren, skal forsendelsen behandles som uanbringelig i medfør af forslagets § 17, stk. 1.

Kompetencen til at fastsætte nærmere regler ud fra de givne rammer, om forsendelsers åbning ligger hos POST Greenland.

Der er tale om en indgriben i borgerens ejendomsret, der er beskyttet i grundloven § 72. Grundlovens § 72 kan fraviges når hensynet til borgerens behov for at modtage en forsendelse vægtes højere. Det findes hensigtsmæssigt, at denne mulighed udnyttes i dette tilfælde, da alternativet i modsat fald vil være, at forsendelsen ikke når frem til hverken adressat eller afsender. Der er således i disse sager et særligt behov, der berettiger fravigelse af grundlovens krav om forudgående retskendelse.

Bestemmelsen omfatter alle forsendelser, der er adresserede.

Til stk. 2

De samme hensyn som anført under stk. 1 gør sig gældende for muligheden for at åbne en forsendelse for at fastslå omfanget af beskadigelse.

Til stk. 3

Naalakkersuisut vil kunne fastsætte nærmere regler om, hvem der kan åbne og undersøge forsendelserne, herunder forholdet til posthemmeligheden i denne forbindelse, jf. forslagets § 9.

Til § 11

Bestemmelsen er en videreførelse af den nuværende forordnings § 17.

Til stk. 1

Bestemmelsen indebærer, at POST Greenland i de generelle forretningsbetingelser fastsætter de nærmere regler for forsendelsers beskaffenhed, afgrænsning af de enkelte grupper af forsendelser samt betingelser for, at forsendelser kan modtages til postbefordring. Ved fastsættelse af de nærmere regler, må POST Greenland ikke fastsætte regler, der gør befordringspligten i § 3 illusorisk, f.eks. ved at fastsætte urimelige krav til format eller vægt.

Til stk. 2

POST Greenland fastsætter ligeledes i de generelle forretningsbetingelser regler for, hvornår en forsendelse er udelukket fra postbefordring. Forsendelser, der kan udelukkes fra befordring, kunne f.eks. være forsendelser, der indeholder genstande, hvis udbredelse er forbudt, letfordærlige fødevarer, levende fugle, pattedyr og slanger, forsendelser hvis ydre frembyder noget ulovligt, usømmeligt eller fornærmende, forsendelser, der under befordringen kan forvolde skade eller er forbundet med fare eller væsentlig ulempe for personer eller materiel o. lign. Oplistningen er ikke udtømmende.

Til § 12

Bestemmelsen er en videreførelse af den nuværende forordnings § 18.

Bestemmelsen indebærer, at POST Greenland efter anmodning skal kvittere for indlevering af pakker, rekommanderede forsendelser, forsendelser, der sendes med angiven værdi og beløb, der indbetales til forsendelse på postanvisning. Dette tjener som bevis for, at forsendelsen er modtaget af POST Greenland til befordring.

Til § 13

Bestemmelsen er en videreførelse af den nuværende forordnings § 19.

Bestemmelsen indebærer, at POST Greenland i de generelle forretningsbestemmelser skal fastsætte regler for, i hvilket omfang afsenderen har rådighed over allerede indleveret eller anmeldt post. Dette medfører, at der skal fastsættes regler for, i hvilket omfang afsenderen kan forlange afsendelsen tilbageleveret eller udleveret til en anden end adressaten i tilfælde, hvor der henholdsvis er tale om allerede afsendte forsendelser og ikke afsendte forsendelser.

Til § 14

Bestemmelsen er med sproglige ændringer en videreførelse af den nuværende forordnings § 20. Der er foretaget ændringer i brugen af betegnelser afstedkommet af Selvstyrets indførelse.

Til stk. 1

Bestemmelsen fastslår, at POST Greenland kan indgå frivillige aftaler med transportører om befordring af post på transportørernes ruter. POST Greenland betaler for denne befordring i henhold til indgået aftale.

Til stk. 2

Naalakkersuisut kan, når særlige omstændigheder gør det nødvendigt, pålægge transportører at medtage forsendelser omfattende af befordringspligten, såfremt disse udfører regelmæssig befordring på grønlandsk territorium eller fra Grønland til Danmark, Færøerne eller udlandet, og efter begæring fra POST Greenland.

Som særlige omstændigheder anses f.eks. de tilfælde, hvor de eksisterende aftaler opsiges, eller hvor der er behov for nye aftaler, og enighed ikke kan opnås. Det vil i givent fald være en betingelse, at det er nødvendigt for at et givent område kan modtage og sende post, at pålægge den pågældende transportør at medtage post.

Ved beslutningen om at pålægge transportører at medtage post bør Naalakkersuisut endvidere lægge vægt på kriterier, der sørger for at sikre postbefordringen i Grønland jf. formålsbestemmelsen i § 1. Det anerkendes, at det kan opleves som indgribende at blive pålagt at medbringe post, men bestemmelsen er indsat for at varetage de beskyttelseshensyn som fremgår af lovens formål, og er således et udtryk for, at varetagelsen af postbefordringen i Grønland er vigtigere end hensynet til den enkelte transportør.

Til stk. 3

Naalakkersuisut bemyndiges til at fastsætte de nærmere vilkår for befordringen, herunder postens prioritering i forhold til anden fragt, betalingen samt hvem der har ansvaret for posten under befordringen. Ved fastsættelse af betaling for befordring jf. stk. 2, bør Naalakkersuisut tage hensyn til, at der er tale om en indgribende foranstaltning for den, der får pålagt at transportere post. POST Greenland betaler for befordringen.

Til § 15

Bestemmelsen er en videreførelse af den nuværende forordnings § 21.

Bestemmelsen indebærer, at POST Greenland i de generelle forretningsbetingelser fastsætter de nærmere bestemmelser for forsendelsers udlevering, herunder minimumskravene til husstandsomdeling, herunder bestemmelser om hvilke forsendelser, der skal omdeles henholdsvis opsorteres i postboks til adressaten, hvilke forsendelser, der skal afhentes på posthuset samt minimumskravene til husstandsomdeling.

Til § 16

Bestemmelsen er med sproglige ændringer en videreførelse af den nuværende forordnings § 22. Der er foretaget ændringer i brugen af betegnelser afstedkommet af Selvstyrets indførelse. Derudover er det foretaget en ændring i stk. 2.

Til stk. 1

Naalakkersuisut fastsætter regler om opstilling af brevkasser til enfamiliehuse og rækkehuse samt brevkasseanlæg i etageejendomme, herunder regler for opstilling af brevkasseanlæg og brevkasser, anvendelse, placering, opstillingsorden samt krav til målene for brevkasser og brevindkast.

Til stk. 2

Såfremt husstanden ikke opfylder bestemmelserne om opstilling af brevkasser, kan POST Greenland undtage disse husstande for postomdeling. Posten skal i sådanne tilfælde ligge til afhentning på posthuset i en vis periode. I forbindelse med nærværende revision af loven har man ønsket at forbedre borgernes rettigheder når dette var muligt. Tidligere skulle en genstand ligge til opbevaring i minimum én uge. Dette er ændret til en vis periode for at sikre, at bestemmelsen ikke blev fortolket som værende både en minimums- og maksimumsbestemmelse således at en genstand blev opbevaret netop kun én uge. Hvor lang perioden maksimum skal være er således stadig en konkret vurdering, men der tilsigtes længere end én uge.

Til § 17

Bestemmelsen er en videreførelse af den nuværende forordnings § 23.

Til stk. 1

Bestemmelsen indebærer, at POST Greenland i de generelle forretningsbetingelser fastsætter regler for uanbringelige forsendelser og uanbringelige genstande fra forsendelser. Reglerne bør blandt andet gøre rede for, hvad der i givet fald skal ske med forsendelser, der må anses for uanbringelige. En forsendelse karakteriseres som uanbringelig, såfremt forsendelsen ikke kan bringes adressaten i hænde, hvorimod kravet til poståbning, jf. reglerne i forslaget § 10, er, at POST Greenland hverken kan finde adressat eller afsender. Forsendelser kan være uanbringelige på grund af, at modtagelse nægtes, modtageren er afrejst, utilstrækkelig adresse, modtageren er ukendt på adressen og lignende.

Til stk. 2

POST Greenland skal sørge for, at forsendelser, der indeholder eller skønnes at indeholde indførselsforbudte varer, herunder afgiftsvarer, der ikke er afgiftsberigtiget, overgives til rette myndighed i medfør af landstingsloven om ind - og udførsel af varer. I praksis indebærer dette, at eneretsvarer, som f.eks. cigaretter, tobak, vin og spiritus, opbevares hos det enkelte posthus og myndighederne underrettes. Er der tale om euforiserende stoffer, skal varerne overgives til politiet.

Til § 18

Bestemmelsen er en videreførelse af den nuværende forordnings § 24.

Bestemmelsen fastslår, at blanketter, der er benyttet ved postens ekspedition og som er påklisteret frimærker, er POST Greenlands ejendom. Sådanne blanketter vil typisk være følgespapirer til pakker i form af adressekort, som må betragtes som POST Greenlands interne arbejdsdokumenter, der skal anvendes ved for eksempel reklamationer og efterlysninger. På

disse blanketter klæbes frimærker med satsen for den pågældende forsendelse, som typisk vil være en pakke. Disse frimærker må ikke fjernes fra blanketterne.

Til § 19

Bestemmelsen er en videreførelse af den nuværende forordnings § 25. Der er dog foretaget en præcisering i stk. 3. Der er foretaget ændringer i brugen af betegnelser afstedkommet af Selvstyrets indførelse.

Til stk. 1

POST Greenland fastsætter taksterne for postale ydelser. Taksterne skal som udgangspunkt fastsættes ud fra princippet om at være omkostningsdækkende således, at POST Greenland kan foretage nødvendige investeringer og afskrivninger.

Til stk. 2

Naalakkersuisut skal godkende takstniveauet for pakker og breve såfremt der er tale om forsendelser internt i Grønland, til Færøerne eller Danmark. POST Greenland rubricerer Danmark og Færøerne under udland (Europa), hvilket medfører, at Naalakkersuisut i praksis også godkender takstniveauet til Europa. Spredningen såvel geografisk som størrelsesmæssigt for de enkelte beboede steder i Grønland indebærer, at omkostningerne ved at bringe post ud til alle dele af Grønland er meget varierende. Derfor vil det være uhensigtsmæssigt helt at overlade reguleringen af prisdannelsen til markedsmekanismerne. Naalakkersuisut skal have mulighed for gennem godkendelse af taksterne at sikre, at prisen for udbringning af post til alle egne af Grønland ikke overstiger, hvad der med rimelighed kan forlanges.

Postydelser tilbydes alle borgere på ensartede vilkår i alle egne af landet. Praksis er, at takstniveauet og dermed portopriser ikke er differentieret efter geografi eller andre hensyn. Skønnes der at være økonomiske, samfundsmæssige eller kundeaserede hensyn herfor, kan der indføres andre vilkår, som f.eks. pris-zoneinddeling af Grønlands territorium. I den forbindelse kan det nævnes, at POST Greenland er pålagt en pligt på områder, hvor de ikke har en eneret, hvilket kan gøre det sværere at agere på et liberaliseret marked og derfor understøtte en eventuel pris-zoneinddeling.

I efteråret 2009 valgte Naalakkersuisut at afskaffe den særlige avisportostøtte. Dette betyder, at dag- uge og månedsblade ikke længere befordres til en særlig takst. De skal befordres som et brev eller en pakke afhængig af vægt og størrelse. Der er derfor ikke bibeholdt en særskilt reference til disse produkter, men de er omfattet af den almindelige beforderingspligt.

Til stk. 3

Indenlandske blindeforsendelser befordres portofrit når det sker i henhold til gældende regler, hvilket er reglerne i Verdenspostkonventionen. POST Greenland fastsætter rammer for blindeforsendelserne iht. reglerne i Verdenspostkonventionen. Blindeforsendelserne skal opfylde krav til mål, vægt og format for blindeforsendelser. Kravene skal være offentligt tilgængelig i de generelle forretningsbetingelser, jf. § 2, stk. 1. Endvidere præciseres det, at postvæsenet har beforderingspligt på blindeforsendelser, hvorved forstås adresserede forsendelser, som udelukkende indeholder kommunikationsmateriale til brug for blinde. Som blindeforsendelser kan sendes:

1. Relief- eller punktskrift til brug for blinde (også breve og klicheer). Kan afsendes af både blinde og seende.
2. Papir til fremstilling af blindskrift, når det sendes fra eller til Danmarks Blindebibliotek eller Hjælpemiddelcentralen for Blinde og Svagsynede.
3. Materiale med lydoptagelser, der udelukkende er bestemt til brug for blinde, og som sendes fra eller til Danmarks Blindebibliotek eller institutioner og organisationer for blinde.
4. Kassettebånd eller digitaliseret materiale, der udveksles mellem blinde eller sendes som privat korrespondance fra blinde til seende.
5. Blade, tidsskrifter og bøger indlæst på kassettebånd, cd rom o.l., som sendes tilbage til udgiveren. Udgiver skal enten være Danmarks Blindebibliotek, Institut for Blinde og Svagsynede i København, Institut for Blinde og Svagsynede børn, Synscenter Refnæs i Kalundborg, Dansk Blindesamfund og dets underafdelinger, Kristeligt arbejde blandt Blinde samt Kristeligt Lydbibliotek.

Til § 20

Bestemmelsen er en videreførelse af den nuværende forordnings § 26.

POST Greenland fastsætter regler for takstberegningmåden, det vil sige, hvordan lande kategoriseres takstmæssigt. Takststrukturen er således på nuværende tidspunkt: Grønland, Europa og øvrige udland, hvorfor der gælder forskellige takster. POST Greenland fastsætter regler for frankeringsformer, det vil sige, at POST Greenland fastsætter regler for, hvad der skal anvendes som frankering (frimærker eller franko påtryk), hvorledes en frankeringsmaskine skal anvendes ved påtrykning af frankering og krav for anvendelse af franko påtryk (Port Pay). POST Greenland fastsætter regler for betaling af porto og gebyrer. Dette indebærer, at POST Greenland fastsætter regler for, hvornår der skal anvendes porto (frimærker), og hvornår der skal anvendes kontant betaling. For betaling af indbetalingskort opkræves der for eksempel et kontant gebyr.

Til § 21

Bestemmelsen er en videreførelse af den nuværende forordnings § 27.

POST Greenland fastsætter regler for salg af frimærker fra detailforretninger, herunder regler for rabatter, hvilke værdier detailforretningerne som minimum skal have til salg, regler for stykvis salg af frimærker, regler om misbrug, regler om skiltning m.v. Reglerne for salg af frimærker til detailforretninger fastsættes i en intern manual og ikke i de offentligt tilgængelige forretningsbetingelser.

Til § 22

Bestemmelsen er med sproglige ændringer delvis en videreførelse af den nuværende forordnings § 40. Der er foretaget ændringer i brugen af betegnelser afstedkommet af Selvstyrets indførelse samt ændringer i stk. 2.

Til stk. 1

POST Greenlands afgørelser kan påklages til Naalakkersuisut. Dog er der skabt hjemmel til for Naalakkersuisut at lave visse begrænsninger herfor, jf. stk. 2.

Til stk. 2

Kompetencen til at fastsætte de nærmere bestemmelser om klager samt muligheden for at visse afgørelser ikke kan påklages er overført til Naalakkersuisut at bestemme ved bekendtgørelse. Det er ikke hensigten, at den nuværende praksis ændres. Den nuværende praksis har været baseret på, at bliver der i særlige tilfælde udbetalt erstatning af ganske særlige grunde fra POST Greenland, så skal disse afgørelser ikke kunne påklages til Naalakkersuisut. Der har ikke været andre begrænsninger i klageadgangen.

Derudover har man valgt at overføre kompetencen til at fastsætte en klagefrist samt, hvem der er klageberettiget til Naalakkersuisut.

Til § 23

Bestemmelsen er delvis en videreførelse af den nuværende forordnings § 41. Derudover er der foretaget konsekvensrettelser af paragrafhenvvisninger. Der er ikke sket ændringer i, hvilke bestemmelser, der sanktioneres. Med ikrafttrædelsen af en ny kriminallov for Grønland d. 1. januar 2010 er der foretaget ændringer af bestemmelsen, der svarer til indholdet af den nye kriminallov.

Til stk. 1

Den der overtræder §§ 6, 7, 8, 9 og 10, kan idømmes bøde efter reglerne i kriminallov for Grønland.

Til stk. 2

Der kan i forskrifter udstedt i medfør af §§ 3, 6, 10, 14 og 22, fastsættes regler om bøde for overtrædelse af forskrifterne.

Til stk. 3

I den tidligere forordnings § 43 indeholdte en formulering om overtrædelse af forordningens bestemmelser foretaget af ikke fysiske personer. Denne bestemmelse er nu udgået og erstattet med en bestemmelse om juridiske personer.

Bestemmelsen fastsætter, at hvor Inatsisartutloven og forskrifter udstedt i medfør af Inatsisartutloven hjemler idømmelse af bøde, kan bøden pålægges en juridisk person efter reglerne i kriminallov for Grønland. Ved en juridisk person forstås blandt andet et selskab, en forening, en selvejende institution eller en anden juridisk person, Grønlands Selvstyre, en kommune eller et kommunalt fællesskab. Der vil kunne pålægges bøde til den juridiske person, Grønlands Selvstyre, kommunen eller det kommunale fællesskab som sådant.

Til stk. 4

Bestemmelsen er ny og afspejler ændringer afstedkommet af ikrafttræden af nye retsplejelov for Grønland d. 1. januar 2010.

Til stk. 5

Bestemmelsen er ny. Det fastslås, at bøder der idømmes i medfør af nærværende lov skal tilfalde Grønlands Selvstyres landskasse.

Til § 24

Bestemmelsen er med sproglige ændringer en videreførelse af den nuværende forordnings § 7. Der er foretaget ændringer i brugen af betegnelser afstedkommet af Selvstyrets indførelse samt konsekvensrettelse afstedkommet af Selvstyreloven.

Bestemmelsen fastslår, at Post Danmark A/S kan repræsentere POST Greenland i internationale postale relationer.

I praksis er der alene tale om Verdenspostforeningen, som fastsætter regler for forholdet mellem postvæsener i hele verden.

Til § 25

Stk. 1.

Ikrafttrædelsestidspunktet er fastsat med henblik på at ikraftsætte loven så hurtigt som muligt efter vedtagelsen i Inatsisartut.