

Naalakkersuisut siulittaasuat

Landsstyreformanden

Strukturudvalget

Spørgsmål til brug for udvalgsbehandlingen af EM 2007/30.

EM 2007/ 30 (Forslag til landstingslov om strukturreform af den kommunale sektor) blev under forslagetets førstebehandling henvist til Landstingets Midlertidige Udvalg vedr. Strukturreformen.

Landsstyrets har bevaret følgende spørgsmål til brug for udvalgets behandling af Landsstyrets forslag til landstingslov om strukturreform af den kommunale sektor:

1. *Er Landsstyret indstillet på at revidere / justere strukturreformen, såfremt det måtte vise sig, at den medfører serviceforringelser for borgerne, eller at bestemte kommunesammenlægninger i øvrigt måtte vise sig at medføre uoverkommelige problemer?*

Landsstyret vil naturligvis løbende følge arbejdet med strukturreformen i kommunerne. Såfremt strukturreformen i løbet af implementeringen viser sig at have u hensigtsmæssige konsekvenser for borgere eller kommuner vil Landsstyret vurdere, om det er nødvendigt med tilpasning af regelsættet omkring strukturreformen.

2. *Hvorledes forholder Landsstyret sig til ønsket om en præcisering af kompetence- og ansvarsfordelingen mellem de nuværende kommunalbestyrelser og de kommende overgangsudvalg?*

I forbindelse med, at der i princippet vil være to kommunalbestyrelser i kommunerne, finder Landsstyret det uhyre vigtigt, at der i lovgivningen er meget klare kompetencebestemmelser for henholdsvis kommunalbestyrelsen og overgangsudvalget for at undgå konflikter.

Det er hensigten i lovforslaget, at de nuværende kommunalbestyrelser efter 1. maj 2008 alene kan foretage driftsmæssige dispositioner, mens overgangsudvalgene har kompetencen til at foretage dispositioner med konsekvenser efter 1. januar 2009.

Landsstyret finder således, at der er en klar kompetence og ansvarsfordeling i det fremlagt lovforslag og finder derfor ikke en yderligere præcisering nødvendig.

08. oktober 2007
J.nr. 03.00

Postboks 1015
3900 Nuuk
Oq/tel +299 34 50 00
Fax +299 32 50 02
govsec@gh.gl
www.nanoq.gl

3. *Finder Landsstyret, at kommunalreformen bør give anledning til en revision af den gældende valgtilskudsordning og / eller reglerne om tilskud til politisk arbejde?*

Landsstyret finder ikke på nuværende tidspunkt anledning til at revidere de gældende valgtilskudsordninger.

4. *Hvilke muligheder ser Landsstyret for en forøgelse af den kommende Sydkommunes (relativt beskedne) areal?*

Landsstyret vil i forbindelse med fremsættelsen af lovforslag om kommunal inddeling tage endelig stilling til, hvor koordinaterne på de fremtidige kommunegrænser skal placeres.

Landsstyret har i den forbindelse indledt et samarbejde med Aasiaq for at undersøge hensigtsmæssigheden af de nuværende ydergrænser for de sammenlagte kommuner.

5. *Hvad er baggrunden for Landsstyrets afvisning af tanken om indførelse af én (kommunal) skatteprocent for hele landet?*

Landsstyret finder, at det er vigtigt at værne om det kommunale selvstyre. En central fastsættelse af fremtidige skatteprocent for samtlige kommuner vil for kommunerne betyde, at der ikke er mulighed for gennem højere skattefastsættelse at tilbyde kommunens borgere en bedre service på forskellige områder.

6. *Hvilke tanker har Landsstyret gjort sig vedrørende skatteudligning og fælleskommunalskat efter gennemførelsen af kommunalreformen?*

Landsstyret har nedsat arbejdsgruppe bestående af KANUKOKA, Økonomidirektoratet og Skattedirektoratet med henblik på at udarbejde et forslag til ny bloktilskudsmodel, herunder ny udligningsordning.

For den kommunale udligningsordning kan oplyses, at der er tale om en udligning af person-, fælleskommunal- samt selskabs- og udbytteskatter.

Personskatter udlignes mellem kommunerne således, at kommuner med et mindre provenu end 90% af det gennemsnitlige provenu pr. indbygger ved en kommunal udskrivningsprocent på 20 modtager udligning via personskatter, mens kommuner som har et provenu pr. indbygger over 120% af det gennemsnitlige provenu, betaler til udligningen af personskatter.

Den fælleskommunale skat samt selskabs- og udbytteskatter fordeles mellem de enkelte kommuner efter indbyggertal.

Arbejdsgruppen har indtil videre afholdt 4 møder, hvor der blandt andet er regnet på de økonomiske konsekvenser, såfremt den nuværende udligningsordning videreføres efter strukturreformen, herunder modifikationer af de parametre som indgår i den nuværende udligningsordning.

Det endnu er for tidligt at udtale sig om det konkrete forslag til ny udligningsordning, dog kan det oplyses, at Landsstyret vil være meget imødekommende overfor kommunale ønsker til en ny udligningsordning, men

Landsstyret vil anbefale at en ny udligningsordning, i lighed med den nuværende udligningsordning, bliver forholdsvis enkel og let gennemskuelig for alle parter.

7. *Landsstyret foreslår, at overgangsudvalgene skal kunne ophæve eller nedsætte allerede vedtagne bevillinger på de oprindelige kommuners budgetter for 2008, jf. forslagens § 21, stk. 2. Er denne "kassetømningsregel" ikke overflødig set i lyset af § 21, stk. 4, som bemyndiger Landsstyret til at fastsætte regler for de oprindelige kommuners økonomiske dispositioner i perioden frem til udgangen af 2008*

Landsstyret finder det nødvendigt med en stram regulering af de oprindelige kommuners økonomi i overgangsperioden.

Det er Landsstyrets forhåbning, at reglen i § 21, stk. 2 vil være tilstrækkelig til at regulere perioden.

Bemyndigelsesreglen i § 21, stk. 4 er alene indsat, som en mulighed for yderligere regulering, såfremt reglen i § 21, stk. 2 skulle vise sig utilstrækkelig.

8. *Det fremgår af de almindelige bemærkningers høringsredegørelse, at KANUKOKA har anbefalet, "at der indføres bestemmelser om at tjenestemænd, som følge af strukturreformen, må tåle stillingsændringer i videre omfang end tjenestemandsløvgivningen og praksis foreskriver. Dette for at undgå potentielt store udgifter til afsked af tjenestemænd, herunder rådighedsløn og pension." Anbefalingen er indarbejdet i lovforslaget.*

- a) *Vil lovforslagets bestemmelser om tjenestemænd på nogen måde kunne give anledning til problemer i forhold til Grundlovens § 27, stk. 3, og/eller den opfattelse Landstingets Ombudsmand har givet udtryk for i sin indberetning af 18. juni 2002?*

Landsstyret har med reglen i § 23 ønsket at sikre tjenestemænd ansættelse under den nye kommune på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår.

Landsstyret finder derfor ikke, at der er mulighed for, at tjenestemændene lider tab i de med tjenestemandstillingen forbundne indtægter, når ansættelsesmyndigheden overgår til den sammenlagte kommune.

- b) *Kan Landsstyret bekræfte, at enhver form for ændring af en tjenestemand's ansættelsesvilkår, som nødvendiggør, at tjenestemanden må flytte fra én by til en anden, som udgangspunkt vil være omfattet af Grundlovens § 27, stk. 3, og at tjenestemanden således skal gives valget mellem forflyttelsen og afsked med pension?*

Endvidere har Landsstyret med bestemmelsen § 23 ønsket, at de pågældende tjenestemænd vil kunne være forpligtet til at overtage en anden passende stilling

inden for det nye ansættelsesområde, som ikke ændrer tjenestens karakter. Ved vurderingen af om en sådan anden stilling kan anses for passende, vil det ud over en vurdering af stillingens karakter og sammenhæng med den hidtidige stilling skulle indgå, om tjenestemanden efter en bedømmelse på grundlag af momenter som uddannelse, alder, helbredstilstand, geografisk placering, den sædvanlige opfattelse af status m.v. kan siges at have fået anvist en passende stilling. Ved vurderingen vil det endvidere bl.a. skulle indgå, at ændringen af ansættelsesområde sker som led i en generel kommunesammenlægning.

9. *Hvilke frister har Hjemmestyret sat for det nyoprettede hjemmestyre- og kommunalt ejede IT-selskabs samkøring af systemer, og hvad er status herfor?*

En forudsætning for en øget effektivitet og rationel udnyttelse af de offentlige investeringer på IT-området er blandt andet, at der bliver enighed om anvendelse af fælles standarder m.v., således at systemerne kan "tale" sammen.

Hjemmestyret og KANUKOKA er i et samarbejde ved at få færdiggjort en rapport, der omhandler visionen om bedre borgerservice og enklere administration, herunder en borgerportal. Denne rapport udkommer i løbet af oktober/november 2007. Denne rapport forventes at danne grundlaget for de fremtidige beslutninger på IT-området i kommunalt som hjemmestyre regi. Rapporten indeholder mange elementer og forudsætninger, som en fremtidig rationel fællesoffentlig IT-service og -anvendelse bør bygge på.

Hjemmestyret har ingen magtmidler til at pålægge en sammenkøring med kommunale systemer, men forventer, at der på baggrund af omtalte rapport vil kunne træffes beslutninger om fælles standarder, eventuelt et fælles fremtidigt valg på de vigtige økonomi- og sagsbehandlingsystemer.

Den tidsmæssige dimension afhænger af de nævnte beslutninger, hvorfor det ikke vil være rigtigt at give et bud herpå.

Den omtalte rapport vil blive tilsendt udvalget til orientering, når den er frigivet. Rapporten fremlægges for borgmestre og kommunaldirektører den 26. oktober og Landsstyret er villig til at finde et tidspunkt, hvor konsulentfirmaet under dets ophold i uge 43 i Nuuk kan fremlægge hovedkonklusionerne i rapporten for udvalget.

10. *Hvilke IT-ydelser vil blive udbudt til andre selskaber?*

Der er ikke i forbindelse med Hjemmestyrets medejerskab af KIT A/S lagt op til forandringer i forhold til tidligere, hvor Hjemmestyrets havde sin egen IT-afdeling. Eksterne IT-leverandører leverer og vil fortsat levere IT-ydelser til hjemmestyrets systemer i form af driftsovervågning, applikationssupport m.v. og udvikling af systemer. Et eksternt firma har blandt andet fået til opgave at udvikle det nye skattesystem.

11. *Hvilket IT-system satses der på fremover: INFORMATIK, WINFORMATIK eller et tredje system?*

Det er en kommunal beslutning, da de omtalte systemer alene anvendes af kommunerne.

Det er Landsstyrets holdning, at offentlige myndigheder bør satse på standardssystemer, når det gælder vitale systemer som økonomi- og sags- og dokumenthåndteringssystemer (ESDH). Dette ud fra en økonomisk betragtning. På det offentlige område er der intet der tilsiger, at man bør udvikle egne systemer med mindre særlige grunde taler herfor.

Standardssystemer har en større brugerkreds, hvilket blandt andet giver større sikkerhed for en fortsat udvikling af det valgte system.

Landsstyrets forventning er derfor, at de nye storkommuner på sigt må vælge et nyt økonomisystem, der eksempelvis understøtter den elektroniske faktura og betalingsprocessen ved den. De geografisk store kommunerne nødvendiggør i sig selv en øget digitalisering.

Landsstyrets ser naturligvis gerne, at de kommende storkommuner vælger ScanJour Captia som EDSH-system.

Det er evident, at hjemmestyret og de kommende storkommuner i fællesskab må vælge fælles centrale systemer, hvis forudsætningerne om et bedre offentlig service skal kunne opfyldes. Vores samlede IT-anvendelse svarer til en stor dansk kommunes og en tilgang til offentlig IT og IT-anvendelse bør rationelt tage udgangspunkt i denne realitet.

12. Landsstyret har besluttet, at de nuværende kommuner skal sikres repræsentation i de kommende storkommuners kommunalbestyrelser. Antallet af sammenlagte kommuner varierer imidlertid fra storkommune til storkommune. Nogle kommunalbestyrelser vil således have flere lokalrepræsentanter end andre. Alligevel foreslår Landsstyret, at samtlige kommunalbestyrelser skal have samme antal medlemmer, nemlig 17. Hvorfor?

Landsstyret har fundet det mest hensigtsmæssig under hensyn til formålet med hele strukturreformen at fastholde Strukturudvalgets anbefaling om maksimalt 17 kommunalbestyrelsesmedlemmer i hver kommune.

Landsstyret er naturligvis villig til at diskutere, hvorvidt der i nogle kommuner skal være færre end 17 kommunalbestyrelsesmedlemmer, men er åben for at der i Nordkommunen og Øst/Vestkommunen kan være op til 21 kommunalbestyrelsesmedlemmer.

13. Hvad er Landsstyrets planer i forbindelse med udarbejdelsen af forslaget til landstingets finanslov 2008 og i overslags årene.

a) Hvilke arbejdsopgaver og pligter påregner Landsstyret skal overgå til de kommende storkommuner i overslagsårene ?

Kanukoka og Landsstyret har netop underskrevet en aftale om forhandlingsforløbet for opgaveoverførslen.

Aftalen har betydet, at der er blevet nedsat en række arbejdsgrupper til belysning af de enkelte områder, som Strukturudvalget anbefaler udlagt.

Det er ikke muligt at komme med nøjagtige tidspunkter for opgaveudlægningen, før arbejdsgrupperne har afsluttet arbejdet.

- b) *Overdragelse af arbejdsopgaver fra Hjemmestyret til kommunerne indebærer naturligvis en lettelse af de administrative byrder for Hjemmestyrets administration. Hvor store besparelser påregner Landsstyret i relation hertil?*

Landsstyret mener som udgangspunkt, at bevillingerne skal følge opgaverne. Det betyder, at det naturligvis vil afhænge af opgavemængden, der overføres til kommunerne, hvor store besparelser, der vil blive realiseret i Hjemmestyret.

- c) *Hvor stort et beløb påregner Landsstyret skal tilgå de kommende storkommuner i forbindelse med overdragelse af opgaver og pligter ?*

I forbindelse med overdragelsen af opgaver og pligter vil der på hvert enkelt område finde en forhandling sted mellem Kanukoka og Landsstyret.

Resultatet af disse forhandlinger vil blandt andet fastlægge, hvilke økonomiske midler der følger med overdragelsen af området til kommunerne.

Udvalget ser herudover frem til at modtage resultatet af den høring af KANUNUPE, som Landsstyreformanden under førstebehandlingen gav tilsagn om at foranstalte.

Bygdebestyrelserne arbejder på delegation af kommunalbestyrelserne, og Landsstyret har derfor taget det som en selvfølge, at kommunalbestyrelserne har inddraget bygdebestyrelserne i høringsrunden.

Landsstyret har imidlertid været lydhør for Landstingets ønske om en specifik høring af bygderne og har derfor pr. e-mail sendt lovforslag og bemærkninger til høring i Kanunupe onsdag den 26. september 2007 med høringsfrist mandag den 8. oktober 2007.

Landsstyret har desværre ikke modtaget noget hørings svar på trods af den direkte opfordring hertil.

Ikinngutinersumik inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen

Hans Enoksen