

Bemærkninger til forslag til landstingslov om fordeling af tips- og lottomidler.**Almindelige bemærkninger:***Baggrund.*

Ved folketingets vedtagelse af lov nr. 438 af 26. juni 1998 om ændring af lov om visse spil, lotterier og væddemål har Grønland med virkning fra den 1. juli 1998 fået tildelt en fast andel af tips- og lottomidlerne. Lovændringen medførte samtidig, at Grønland ikke uden en særlig aftale herom kan søge tilskud fra fonde m.v., der administrerer tips- og lottomidler.

Bestemmelserne fremgår i dag af lovbekendtgørelse nr. 110 af 22. februar 1999.

Den faste andel udgør 0,9 % af det årlige overskud på indtil 1.250 mio. kr., der fremkommer efter udredelse af statsafgift, gevinst og udgifter til administration, henlæggelser og dividende. Størrelsen er fastsat svarende til forholdet mellem den samlede omsætning i Grønland og Tipstjenestens forventede, samlede omsætning for regnskabsåret 1997/98, og svarer til 11,8 mio. kr. for 1999.

Grønlands puljeandel udbetales i kvartårlige andele til Hjemmestyret, der foretager den videre fordeling.

Som nævnt vil der kunne indgås særlig aftale med fonde m.v. i Danmark, der uddeler tips- og lottomidler, om fortsat adgang til at søge støtte. Ifølge bemærkningerne til ændringsloven kan en sådan aftale alene indgås mod, at Grønland yder et økonomisk bidrag. Landsstyret har allerede indgået en sådan aftale med Lokale- og Anlægsfonden, som indebærer et årligt bidrag fra Grønland på 700.000 kroner.

Lokale- og Anlægsfonden yder økonomisk støtte til kultur- og idrætsbyggeri, med særlig vægt på arkitektonisk nyskabende projekter, som inddrager børn og unge, som bygger på brugerindflydelse og som er miljø- og planlægningsmæssigt gennemtænkte og fremadrettede.

Det følger af aftalen, at der fortsat vil kunne ydes tilskud i henhold til Lokale- og Anlægsfondens vedtægter til det grønlandske foreningsliv og andre dele af det grønlandske samfund. Lokale- og

Anlægsfonden har hidtil ydet væsentlige bidrag til anlæg i Grønland. Det kan overvejes at indgå lignende aftaler med andre aftaleparter, der varetager almennyttige formål.

Om forslaget indhold.

Lov om visse spil, lotterier og væddemål foreskriver, at Grønlands andel af tips- og lottomidlerne skal anvendes til almennyttige formål.

Endvidere fremgår det af loven, at Hjemmestyret skal fastsætte nærmere regler om regnskabsaflæggelse og revision med hensyn til midler, der fordeles til private organisationer. Der henvises herom til forslaget § 2, stk. 4 og kap. 3.

Nærværende forslag til landstingslov om fordeling af tips- og lottomidler er udformet inden for de af Folketinget vedtagne rammer.

Landstingslovens formål er at fastlægge en klar puljefordeling af tips- og lottomidlerne til aktiviteter af almennyttig karakter ud fra politisk vedtagne fordelingsprincipper og at sikre, at midlerne anvendes hertil. Landstingsloven er derfor udformet som en rammelov, der forudsættes fulgt op af mere detaljerede bestemmelser.

På denne baggrund foreslås, at de årlige midler udloddes med faste %-satser til henholdsvis breddeidræt, talent- og eliteidræt, børne- og ungdomsarbejde samt andre almennyttige formål. De fastslagne procentfordelinger til de 4 nævnte puljer svarer til den fordeling, der har været fastslået administrativt af Landsstyret siden den 1. juli 1998.

Puljen til idræt udgør samlet 59,1 % af tips- og lottomidlerne, svarende til 6,5 mio. kr. i 1999. Dette er en forøgelse i forhold til situationen før den 1. juli 1998, hvor puljen til idræt kun udgjorde samlet 40,7 % af tips- og lottomidlerne. Forøgelsen skal navnlig ses i lyset af, at handicap- og ældreidrætten nu også skal sikres inden for denne pulje, ligesom talent- og eliteidrætten får flere midler bl.a. p.g.a. de forholdsmæssigt store transportomkostninger.

Det foreslås, at puljen til breddeidræt på 50 % administreres af Grønlands Idrætsforbund, og at puljen til talent- og eliteidræt på 9,1 % administreres af Team Grønland. De to nævnte landsforbunds administration er efter forslaget bundet af landstingsloven og de regler, der måtte fastsættes i medfør heraf.

Puljen til børne- og ungdomsformål på 13,6 % er af samme størrelse som før 1. juli 1998, mens puljen til andre almennyttige formål på 27,3 % er ny, idet den erstatter en række puljer med forskellige almennyttige formål.

Puljen til børne- og ungdomsformål samt puljen til andre almennyttige formål foreslås administreret af Landsstyret som hidtil.

For at sikre koordinering i forbindelse med bevilling af tilskud forudsættes hele administrationen placeret i samme direktorat. Efter den nuværende ressortfordeling er der mest hensigtsmæssigt, at Direktoratet for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke varetager opgaven.

Forslagets kap. 3 indeholder betingelser for opnåelse af tilskud. Organisationer m.v., der administrerer eller ønsker at søge tilskud fra puljen, bør herefter være opmærksom på, at der fortsat stilles krav til disses oplysningspligt, regnskabsaflæggelse m.v. i forbindelse med tilskudstildelinger, og at tilbagebetaling af tilskud kan kræves, hvis forudsætningerne for ydelsen ikke (længere) er tilstede.

Der foreslås oprettet et uafhængigt organ sammensat af medlemmer, der udpeges af de landsstyremedlemmer, hvis områder falder inden for de i forslaget nævnte almennyttige formål. Tipsmiddelnævnet rådgiver og afgiver indstilling til Landsstyret i forbindelse med fastsættelse af regler for administration, revision og regnskabsaflæggelse samt betingelserne for opnåelse af tilskud.

Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser.

Forslaget er udarbejdet omkostningsneutralt for Landskassen, idet udgifter til administration og eventuelle bidrag ved indgåelse af aftaler med danske fonde, der uddeler tips- og lottomidler, fradrages den samlede pulje, som Hjemmestyret modtager af Tipstjenestens overskud. Vedtagelse af forslaget vil således ikke medføre yderligere udgifter til administration.

Høring.

Forslaget har været sendt til høring hos:

Grønlands Idrætsforbund, Team Grønland, Idrættens Råd, Sorlak, Lovkontoret, Økonomidirektoratet, Direktoratet for Sociale Anliggender og Arbejdsmarked, Direktoratet for Sundhed og Direktoratet for Miljø og Natur.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

Ad § 1)

I lighed med lov om visse spil, lotterier og væddemål er der med forslaget § 1 lagt op til, at ordningen skal være udgiftsneutral, idet udgifter til administration og eventuelle bidrag ved indgåelse af aftaler med danske fonde, der uddeler tips- og lottomidler, fradrages den samlede pulje, som Hjemmestyret modtager af Tipstjenestens overskud. Størrelsen af omkostningerne afhænger til en vis grad af rejseaktiviteternes omfang, herunder navnlig af, hvor medlemmerne bor.

I bestemmelsen er det i overensstemmelse med kravet herom i lov om visse spil, lotterier og væddemål fastsat, at tips- og lottomidlerne udelukkende kan fordeles til almennyttige formål. Ifølge bemærkningerne til bestemmelsen skal Hjemmestyret fordele midlerne til de samme almennyttige formål, som de øvrige tips- og lottomidler anvendes til, d.v.s. idræt, børne- og ungdomsformål samt andre almennyttige formål, herunder kulturelle formål, folkeoplysningsformål, sygdomsbekæmpende og forebyggende formål, sociale formål, friluftformål og almennyttige forskningsformål.

Ad § 2.

Bestemmelserne i stk. 1 og stk. 2 indebærer, at Grønlands Idrætsforbund og Team Grønland skal forestå fordelingen af de puljer, der tildeles breddeidrætten samt talent- og eliteidrætten. De er i deres sagsbehandling forpligtet af landstingsloven om anvendelse af tips- og lottomidler samt bestemmelser, der er fastsat i medfør af denne lov. Det drejer sig konkret om administration, som i henhold til stk. 4 fastsættes af Landsstyret. Endvidere drejer det sig om retningslinjer, som Landsstyret fastsætter i medfør af § 10, stk. 1 vedr. regnskab og revision samt § 12 vedr. betingelser for opnåelse af tilskud. Endelig kan der være tale om, at de skal følge de regler, der gælder i landstingslovene om sagsbehandling i den offentlige forvaltning og om offentlighed i forvaltningen, hvis Landsstyret fastsætter bestemmelser herom, jf. begge disse loves § 1, stk. 2. Grønlands Idrætsforbund og Team Grønland fordele som hovedregel midlerne i disse puljer uden ansøgning.

Puljen til øvrige, almennyttige formål administreres af Landsstyret. I modsætning til midlerne i puljerne til idrætten, fordeles midlerne i disse puljer altid efter ansøgning.

Nærmere regler om Grønlands Idrætsforbunds og Team Grønlands administration af tips- og lottomidlerne fastsættes i bekendtgørelse udstedt af Landsstyret efter indstilling fra Tipsmiddelnævnet.

Ad § 3)

De aftaler, der vil kunne indgås i medfør af denne bestemmelse, vedrører aftaler med fonde, organisationer m.v. i Danmark, der administrerer tips- og lottomidler, og som varetager almennyttige formål. Som eksempler kan nævnes Lokale- og Anlægsfonden, Friluftsrådet, Dansk Ungdoms Fællesråd og Team Danmark.

Ad § 4)

Tipsmiddelnævnet foreslås sammensat af repræsentanter udpeget af de landsstyremedlemmer, der ressortmæssigt dækker de almennyttige formål, der primært ydes støtte til. Udpegelseskompetencen er hermed gjort uafhængig af ændringer i ressortfordelingen.

Udtræder et medlem eller en suppleant i valgperioden, udpeges et nyt medlem henholdsvis en ny suppleant af vedkommende landsstyremedlem.

Baggrunden for, at formanden foreslås udpeget af Landsstyremedlemmet for kultur er, at den største del af tips- og lottomidlerne fordeles til formål, der ressortmæssigt henhører under Landsstyremedlemmet for kultur, herunder idrætten.

Kravet om, at formanden skal have juridisk indsigt, er indsat under hensyntagen til, at nævnet skal rådgive og afgive indstilling til Landsstyret i forbindelse med fastsættelse af regler for administration, revision og regnskabsaflæggelse samt betingelserne for opnåelse af tilskud.

Kravet om, at et af de menige medlemmer skal være regnskabskyndig, er indsat under hensyntagen til, at nævnet skal afgive indstilling til Landsstyret om fastsættelse af regler om regnskabsaflæggelse og revision.

Ad § 5)

Bestemmelsen om, at formandens stemme er udslagsgivende ved stemmelighed skal ses i sammenhæng med, at nævnet består af et lige antal medlemmer.

Ad § 7)

Bestemmelsen er affattet under forudsætning af vedtagelse af forslag til landstingslov om vederlag m.v. til medlemmer af Landstinget og Landsstyret m.v. (vederlagsloven), som Landstingets formandskab har fremsendt til behandling på denne landstingssamling. Henvisningen til vederlagsloven medfører, at medlemmerne får et vederlag pr. mødedag svarende til 1 / 365 af de årlige vederlag til landstingsmedlemmer samt under rejser i forbindelse med deltagelse i Tipsmiddelnævnets møder for hver dag ydes et omkostningstillæg svarende til 1 / 365 af det i § 1,

stk. 2 i vederlagsloven nævnte omkostningstillæg for medlemmer uden for Nuuk samt fri rejse og logi.

Ad § 8)

Kravet om, at tilskudsansøger skal have hjemsted i Grønland, er indsat for at sikre, at Grønlands andel af tips- og lottomidlerne alene kommer herboende til gode og dermed også støtter støtteværdige aktiviteter her. På samme vis er det alene ansøgere med bopæl i Danmark, der kan søge om tilskud fra Danmarks andel af tips- og lottomidlerne.

Ad § 9)

Bestemmelsen giver hjemmel til, at tilskud kan gøres betingede af forskellige relevante forhold. Bestemmelsen i stk. 2 har til hensigt at gøre tilskudsansøger og offentlige myndigheder bekendt med, at Landsstyret, Grønlands Idrætsforbund og Team Grønland vil kunne indhente relevante oplysninger til brug for sagsbehandlingen.

Ad § 10)

Bestemmelsen gælder alle modtagere af tilskud, d.v.s. modtagere af tilskud fra Grønlands Idrætsforbund og Team Grønland, undergrupper af tilskudsmodtagere fra disse organisationer samt modtagere af tilskud fra Landsstyret. Baggrunden for bestemmelsen er, at § 7B i lov om visse spil, lotterier og væddemål foreskriver, at hjemmestyret fastsætter regler om regnskabsaflæggelse og revision m.h.t. midler, der fordeles til private organisationer.

Bestemmelsen i stk. 2 har til hensigt at gøre offentlige myndigheder og private bekendt med, at Landsstyret, Grønlands Idrætsforbund og Team Grønland vil kunne indhente relevante oplysninger til brug for bedømmelsen af regnskaber og revision.

Ad § 11)

Bestemmelsen fastslår, i hvilke tilfælde bevilgede tilskud kan kræves helt eller delvist tilbagebetalt, og kan både gøres gældende af Landsstyret, Grønlands Idrætsforbund og Team Grønland. Det skal i den forbindelse fremhæves, at det er fast praksis, at der finder hel eller delvis tilbagebetaling sted, hvis aktiviteten giver overskud.

Ad § 12)

Baggrunden for, at Tipsmiddelnævnet foreslås at skulle afgive indstilling om nærmere retningslinier for opnåelse af tilskud, er, at nævnet vurderes at have de bedste forudsætninger herfor.

Ad § 13)

Ikrafttrædelsestidspunktet er fastsat som følge af, at det findes hensigtsmæssigt, at loven træder i kraft ved et kalenderårs begyndelse.

Bestemmelsen i stk. 1, 2.- og 3. punktum skal forstås således, at man ikke skal vente til næste nyvalg til Landstinget, før Tipsmiddelnævnet skal nedsættes.