

BETÆNKNING**Afgivet af Finans- og Skatteudvalget****vedrørende****Forslag til Inatsisartutlov om overnatningsafgift**
*Fremsat af Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter***Afgivet til forslagens 2. behandling**

Finans- og Skatteudvalget har under behandlingen senest bestået af:

Medlem af Inatsisartut Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit, forperson
Medlem af Inatsisartut Pele Broberg, Naleraq, næstformand
Medlem af Inatsisartut Mariane Paviassen Jensen, Inuit Ataqatigiit
Medlem af Inatsisartut Kristian Jeremiassen, Inuit Ataqatigiit
Medlem af Inatsisartut Kuno Fencker, Siumut
Medlem af Inatsisartut Karl Tobiassen, Siumut
Medlem af Inatsisartut Jens-Frederik Nielsen, Demokraatit

Udvalget har efter 1. behandlingen 24. september under EM2024 gennemgået forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

Lovforslaget vedrører indførsel af en overnatningsafgift på 30 kr. pr. overnatning pr. person. Overnatningsafgiften kommer til at gælde turister, idet herboende personer undtages. Formålet med afgiften er at støtte kommunernes muligheder for at udvikle turismen lokalt og regionalt. Afgiftsprovenuet fordeles mellem kommunerne efter antallet af afgiftspålagte overnatninger i løbet af året. Indtægterne fra afgiften kan kommunen f.eks. anvende til forebyggende foranstaltninger m.v. i områder, som påvirkes af den øgede turisme, eller til tiltag der fremmer turismeudvikling i kommunen.

2. Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Et flertal af partierne tilsluttede sig forslaget ved førstebehandlingen. Der blev udtrykt behov for yderligere behandling af en række forhold, som blev italesat under forslagens førstebehandling. På den baggrund blev forslaget henvist til Finans- og Skatteudvalget.

3. Hørings svar

Naalakkersuisut oplyser, at forslaget har været i høring i perioden 14. juni til 12. juli 2024. Med baggrund i modtagne høringssvar har Naalakkersuisut udarbejdet et høringsnotat, som var vedlagt som bilag til lovforslaget.

4. Henvendelser

Den 3. oktober 2024 har udvalget modtaget henvendelse vedr. forslaget fra Grønlands Erhverv. Henvendelsen er vedlagt som **bilag 1** til betænkningen.

5. Orienteringsmøde med Naalakkersuisoq for Finansier og Skatter

Udvalget har afholdt et orienteringsmøde med Naalakkersuisoq for Finansier og Skatter om de forslag, der har fælles relevans for udvalget og Naalakkersuisuts aktivitetsområder.

Nærværende forslag indgik iblandt Naalakkersuisuts tekniske gennemgang af disse forslag.

6. Spørgsmål til Naalakkersuisut

Udvalget har til brug for udvalgets behandling af forslaget anmodet Naalakkersuisoq for Finansier og Skatter om at besvare en række spørgsmål. Kopi af udvalgets spørgsmål og besvarelsen er vedlagt nærværende betænkning som **bilag 2**.

7. Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget bemærker, at der under forslagets førstebehandling var bred tilslutning til forslaget, til trods for at der faldt bemærkninger omkring forslagets indhold. Udvalget vil derfor nedenfor fremhæve de forhold, som der blev italesat et behov for yderligere behandling af.

7.1 Undtagelser

Udvalget noterer sig, at der blev stillet spørgsmål ved, at der i forslaget er indsat minimumsgrænse for afgiftspligtens indtræden, hvorved at en udbyder først skal betale overnatningsafgift, når afgiften for et kvartal overstiger 599 kr. svarende til 20 overnatninger. Udvalget ønsker til dette at få oplyst, hvad denne undtagelse vil koste, hvor mange overnatninger dette gælder for, samt hvordan Naalakkersuisut agter at føre kontrol med denne ordning.

Udvalget noterer sig endvidere, at overnatninger på skibe, eksempelvis krydstogtskibe og sejlskibe, er undtaget for afgiften i lovforslaget. Udvalget har ønsket Naalakkersuisuts uddybende forklaring for baggrunden for denne undtagelse.

Endeligt noterer udvalget sig, at Naalakkersuisut har tilpasset forslaget efter høringssvarene, således at herboende undtages for overnatningsafgiften. Udvalget finder dette hensigtsmæssigt, men har ønsket at få afklaret, om Naalakkersuisut anser eksempelvis grønlandske studerende eller udsendte på de grønlandske repræsentationer i udlandet som herboende.

7.2 Afgiftens størrelse

Der blev fremført forskellige holdninger til afgiftens størrelse under førstebehandlingen. Udvalget noterede sig dertil, at Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter under sine afsluttende bemærkninger nævnte muligheden for yderligere tilpasning af afgiftsstørrelsen alt efter udvalgets behandling af sagen.

Muligheden for, at afgiftsstørrelsen fastsættes som et procentvist beløb, blev bl.a. drøftet. Dertil blev betydningen af en løbende tilpasning af afgiftsstørrelsen, tilsvarende inflationen, drøftet. Endeligt blev det drøftet, at afgiftsstørrelsen skal ramme et balancepunkt, hvor afgiften giver indtjening, samtidig med, at den ikke medfører, at turister fravælger Grønland som rejsedestination.

7.3 Økonomiske og administrative konsekvenser ved forslaget realisering

Ved forslaget førstebehandling blev der stillet spørgsmålstegn ved, hvorvidt de økonomiske og administrative konsekvenser, som fremgår af forslaget almindelige bemærkninger, i tilstrækkelig grad er fyldestgørende beskrevet. Udvalget finder det vigtigt, at kommunerne ikke pålægges en yderligere administrationsbyrde, men at kontrol og tilsyn med afgiften kan afholdes indenfor de økonomiske og administrative rammer, som fremgår af forslaget.

Udvalget har stillet spørgsmål til Naalakkersuisut om ovenstående forhold med henblik på at modtage en skriftlig besvarelse. Dertil har udvalget ønsket Naalakkersuisuts kommentarer til den skriftlige henvendelse fra Grønlands Erhverv. Der henvises i denne forbindelse til udvalgets spørgsmål og Naalakkersuisuts besvarelse (bilag 2).

8. Forslagets økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser ved forslaget realisering er beskrevet under forslaget almindelige bemærkninger. Udvalgets bemærkninger hertil uddybes i afsnit 7.

9. Udvalgets indstillinger

Et flertal i udvalget bestående af Inuit Ataqatigiit og Siumut indstiller forslaget til **vedtagelse**.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Peter Olsen
Formand

Pele Broberg
Næstformand

Karl Tobiassen

Mariane Paviassen Jensen

Kuno Fencker

Kristian Jeremiassen

Jens-Frederik Nielsen