

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning.....	1
2. Hovedpunkter i forslaget.....	3
2.1. Forhøjelse af personfradrag.....	3
2.2. Forhøjelse og omlægning af beskæftigelsesfradraget.....	3
2.3. Ophævelsen af visse skattemæssige fradrag m.v.	7
2.4. Forhøjelse af arbejdsmarkedsafgiften	8
3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.....	9
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	11
5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed	12
6. Konsekvenser for borgerne	12
7. Andre væsentlige konsekvenser	13
8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.	13

1. Indledning

Forslaget har til formål at udmønte aftalen om en skattereform – Lad os alle gøre Grønland til et bedre sted – som blev indgået mellem Naalakkersuisut, Inuit Ataqatigiit og Siumut (reformspor 2 i Holdbarheds og Vækstplan 2).

Partierne bag aftalen ønsker med reformen at sikre, at arbejde kan betale sig og at gøre dagligdagen nemmere for borgere med lav- og mellemindkomster. Det er ønsket med reformen at bidrage til at reducere den økonomiske ulighed og skabe økonomiske incitamentter til at øge arbejdsudbuddet. Grønland har brug for alle hænder på arbejdsmarkedet, hvilket dels er nødvendigt for at sikre den økonomiske udvikling og for at afbøde konsekvenserne af en demografisk udvikling, hvor der bliver færre i den arbejdsdygtige alder, der skal forsøge flere ældre.

Med forslaget foreslås det, at personfradraget forhøjes til 60.000 kr. Det foreslås desuden, at beskæftigelsesfradraget forhøjes fra effektivt omkring 3 procent til 17,5 procent. Det maksimale årlige udbetalte beskæftigelsesfradrag foreslås forhøjet med omkring 11.320 kr. til 15.750 kr. For personer, der tjener mere end 250.000 kr., foreslås det, at beskæftigelsesfradraget aftrappes med 6,3 procent. Endeligt foretages der konsekvensrettelser, som følge af de ovennævnte forslag, samt en præcisering vedrørende den skattemæssige behandling af visse tilskud, der ydes af selvstyret til selvstyrejede selskaber. Sidstnævnte

forslag om at præcisere den skattemæssige behandling af tilskud er dog ikke en del af skattereformen, men en separat ændring.

Forhøjelse af beskæftigelsesfradraget vil især for lav- og mellemindkomstgrupperne øge tilskyndelsen til beskæftigelse og arbejdsmarkedsdeltagelse. Målrætningen og en løbende udbetaling af fradraget er et led i dette. Tilskyndelsen til at være i beskæftigelse er foruden skat påvirket af aftrapningen af sociale overførsler, såsom boligsikring. Da lav- og mellemindkomstgrupperne i højere grad er modtagere af sociale overførsler, kan tilskyndelsen til at øge indkomsten ved arbejde være mindre end for højtlønnede. Forhøjelsen af beskæftigelsesfradraget reducerer den effektive marginalskat for lav- og mellemindkomstgrupperne i beskæftigelse, hvilket forventes at have en positiv virkning på arbejdsmarkedsdeltagelsen.

Grønland er mere økonomisk ulige end mange andre lande, som vi normalt sammenligner os med. Opgjort efter Gini-koefficienten, som er et mål for ulighed, er Grønland med en Gini-koefficient på 34,9 mere ulige end eksempelvis Færøerne (21,0), Danmark (27,3) og gennemsnittet i EU-landene inklusive England (30,0)¹. Skattereformen bidrager til at mindske denne ulighed. Dels giver forhøjelsen af personfradraget en lettelse af skatten til gavn for alle med en indkomst over fradragssatsen. I kombination med de nuværende skattesatser bidrager det til en udjævning af den økonomiske ulighed. Kombinationen af forhøjelsen af personfradraget og beskæftigelsesfradraget medfører desuden et ekstra løft for lav- og mellemindkomstgrupperne, der er i beskæftigelse.

Forslaget skal ses i sammenhæng med, at reformspor 1 i aftalen – Lad os alle gøre Grønland til et bedre sted – blev gennemført på forårssamlingen 2024 med lempelser af indførselsafgifterne på sukker, sodavand, parfumer, kosmetik og toiletmidler m.v. Afgifter på forbrugsvarer kan principielt anses som en regressiv skatteform, som lægger skattebyrden på personer med lavere indkomster, da de bruger en større del af deres disponible indkomst på forbrug end højindkomstgrupperne. Nedsættelserne af afgifterne er dermed også i højere grad en lettelse for lav- og mellemindkomstgrupperne.

Finansieringen af reformen består i flere elementer.

Det foreslås, at arbejdsmarkedsafgiften hæves med 1 procentpoint.

Som led i effektiviseringen af skattesystemet foreslås, at en række mindre anvendte skattemæssige fradrag ophæves. Det drejer sig om fradrag for underholdsbidrag til børn og fraskilte ægtefæller og fradrag for merudgifter til kost i søen.

¹ Kilde: Holdbarheds- og vækstplanen 2. Gini-koefficienten er et af verdens mest anvendte fordelingsmål, som med et enkelt tal angiver graden af ulighed i indkomsten. Koefficienten er et tal mellem 0 og 100. Hvis Gini-koefficienten er 100, så er der maksimal ulighed og én person ejer alle ressourcer og værdier i samfundet. Hvis Gini-koefficienten derimod er 0, så er alle ressourcer og værdier fordelt helt lige i samfundet.

Derudover finansieres skattereformen af reserver afsat på finansloven og allokering af merprovenu fra liberaliseringen af emballagereglerne for øl og sodavand.

Henset til disse års gode konjunkturer med høje indtægter fra fiskeriet og lav arbejdsløshed m.m. har der i de seneste års landskasseregnskaber og finanslove været iøjnefaldende overskud. Det har derfor indgået i det politiske udgangspunkt for skattereformen, at dette overskud er egnet til disponering, som finansieringsgrundlag for reformen. Dette vil ligeledes fremgå af finanslovsforslaget for 2025.

Skattereformen er dermed fuldt finansieret.

2. Hovedpunkter i forslaget

2.1. Forhøjelse af personfradrag

Alle skattepligtige med A- og B-indkomster har ret til et personfradrag. Personfradraget fratrækkes ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst. En indkomst under person- og standardfradraget udløser således ikke en skat. Personfradragets størrelse fremgår af § 67, stk. 1, i landstingslov om indkomstskat, men det kan dog også fastsættes ved vedtagelsen af et Inatsisartutbeslutningsforslag under en samling i første halvdel af året forud for kalenderåret.

Det foreslås, at personfradraget forhøjes med 12.000 kr. om året fra 48.000 kr. til 60.000 kr. fra og med indkomståret 2025. Det indebærer en skattelettelse på mellem 4.320-5.280 kr. om året for alle skatteydere, der tjener mere end personfradraget.

2.2. Forhøjelse og omlægning af beskæftigelsesfradraget

Som led i skattereformen foreslås beskæftigelsesfradraget forhøjet, og fradraget overgår til månedlig udbetaling for de fleste af dem, der er berettiget til det.

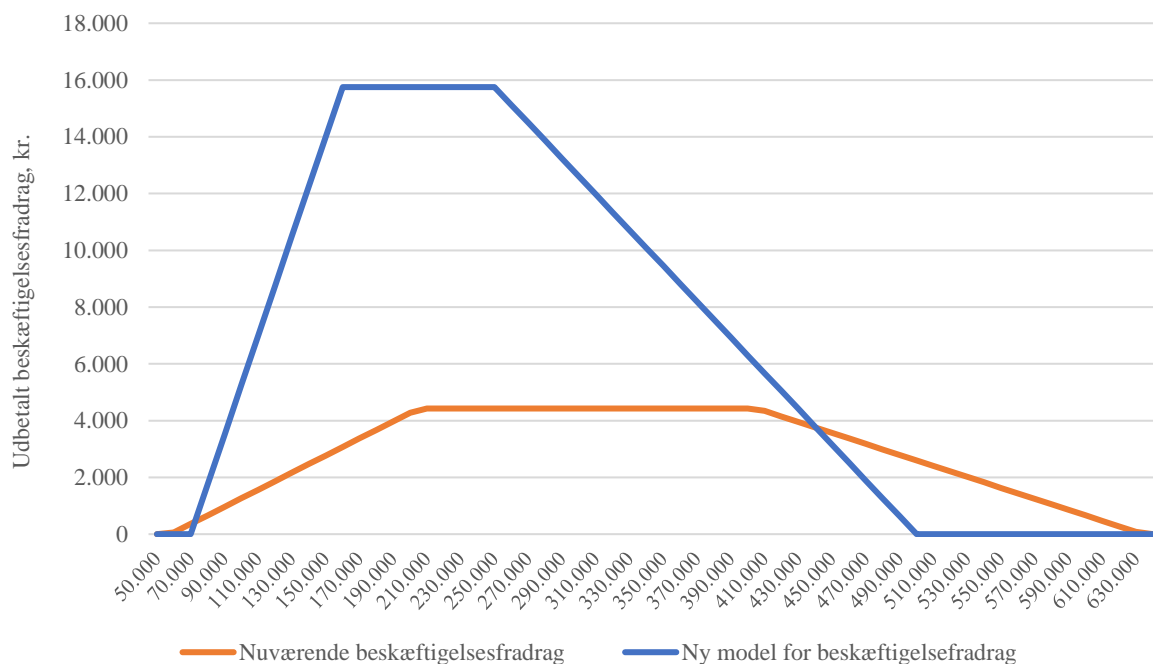
Efter gældende ret har fuldt skattepligtige siden indkomståret 2020 haft ret til et beskæftigelsesfradrag, der opgøres som en procentdel af visse indkomster. Den udbetalte værdi af beskæftigelsesfradraget beregnes derefter ved, at det opgjorte fradrag ganges med den samlede udskrivningsprocent.

Berettiget til beskæftigelsesfradraget er som udgangspunkt personer, der er fuldt skattepligtige til Grønland.

Værdien af beskæftigelsesfradraget udbetales i forbindelse med slutligningen i året efter indkomståret. Det har siden indførelsen været intentionen, at beskæftigelsesfradraget skulle overgå til løbende udbetaling i løbet af det indkomstår, som det blev optjent. En løbende udbetaling vurderes som central for at sikre, at modtagerne oplever den øgede tilskyndelse til at være i beskæftigelse, som var intentionen med beskæftigelsesfradraget.

Med forslaget foreslås beskæftigelsesfradraget forhøjet. Dernæst foreslås der en række regelændringer, der skal understøtte en løbende månedsvis udbetaling af beskæftigelsesfradraget m.v.

Figur 1 Nedenstående figur viser det udbetalte beskæftigelsesfradrag for forskellige indkomstniveauer ved den nuværende ordning (2022) og ved forslaget



Omkring 25.300 personer vil modtage beskæftigelsesfradrag efter reformen. Heraf forventes omkring 6.200 personer at modtage det maksimale beskæftigelsesfradrag. Figuren viser, at beskæftigelsesfradraget indføres markant hurtigere i den nye model end tidligere, ligesom beskæftigelsesfradraget bliver udfaset hurtigere. I den nye model er der lagt vægt på at tilgodese lav- og mellemindkomsterne i højere grad, end det er tilfældet i dag. Derved bliver det mere attraktivt for de lavere indkomster at være i aktiv beskæftigelse. Samtidig mindsker modellen den økonomiske ulighed.

For personer, hvor det er muligt at opføre et løbende fradrag, vil beskæftigelsesfradraget fra og med 2025 overgå til månedlig udbetaling til modtagerens NemKonto. Fradraget forventes udbetalt månedligt til personer, der er lønmodtagere, til fiskere og fangere, der modtager indkomst fra indhandling, og til personer, der er selvstændigt erhvervsdrivende, og som betaler månedlige B-skatter.

Det foreslås, at opgørelsen af beskæftigelsesfradraget ændres, således at den udbetalte værdi af fradraget kan udledes mere direkte af lovtæksten. Efter gældende ret udregnes beskæftigelsesfradraget som 7 procent af indkomstgrundlaget, der overstiger person- og standardfradraget. Den udbetalte værdi af beskæftigelsesfradraget kan dernæst opgøres som det opgjorte fradrag ganget skatteprocenten. Med de foreslåede ændringer, kan værdien

udledes mere direkte af lovtæksten. Derved forsimples beregningen af værdien af fradraget. Det medfører desuden, at alle personer udbetales det samme i beskæftigelsesfradrag uanset bopælskommune.

Bortset fra ændringer i beløbssatserne og fradragets udfasning, sker der ikke ændringer i, hvem der er berettiget til fradraget eller i indkomstgrundlaget for fradraget.

Fradraget vil blive understøttet af et særskilt IT-system, der teknisk holdes adskilt fra det nuværende IT-system for skattesystemet. Det sker for at fastholde et simpelt skattesystem. De månedlige udbetalinger af beskæftigelsesfradrag vil fortsat blive baseret på oplysninger, som registres i skattesystemet. Skattesystemet fungerer i denne sammenhæng som leverandør af indkomstdata m.m., der anvendes til at opgøre og udbetale fradrag til de personer, der er berettiget til det.

Opgørelsen, udbetaling og regulering af de foreløbige udbetalinger vil blive foretaget automatisk af det IT-system, som skatteforvaltningen implementerer. Forslaget giver skatteforvaltningen en stor fleksibilitet med hensyn til udformningen af systemet på en driftsmæssigt hensigtsmæssig måde. Det må forventes, at der i systemets første år vil være en del udsving mellem de løbende beregninger og de endelige beregninger, indtil systemets prognose-værktøj har et tilstrækkeligt datagrundlag m.v.

Den løbende udbetaling vil tage udgangspunkt i de oplysninger om indkomster, som skatteforvaltningen modtager fra arbejdsgivere, indhandlingssteder og indbetaling af B-skatter. Det forventes, at udbetalingen vil ske senest 2 måneder efter, at skatteforvaltningen har modtaget indberetninger fra arbejdsgiverne. Eksempelvis vil arbejdsgivere indberette lønnen for marts måned i april måned. Fradraget for marts vil dermed blive udbetalt senest i juni måned.

Udbetaling af beskæftigelsesfradraget kan dog ikke alene baseres på disse oplysninger, da de nævnte indkomster kun repræsenterer en delsum af de samlede indkomster, som indgår i indkomstgrundlaget. Der er en række indkomster, såsom visse indkomster fra udlandet, udbytteudbetalinger og visse frie goder, der alle indgår i indkomstgrundlaget, men som skatteforvaltningen typisk først får oplysninger om efter årets afslutning.

Skatteforvaltningen vil derfor justere de løbende udbetalinger på baggrund af en prognose – et estimat - over personens forventede samlede årsindkomstgrundlag, i forsøg på at ramme det korrekte beskæftigelsesfradrag. Prognosen vil blive ændret i løbet af året i takt med, at nye indkomstoplysninger bliver tilgængelige. Ændring af prognoser forventes især at få betydning for borgere, som modtager udbytter fra aktier m.v. eller har indkomster fra udlandet. Borgere, hvis indkomster stammer fra fast lønarbejde, forventes som udgangspunkt ikke at blive berørt af ændrede prognoser, medmindre deres indkomstforhold forandrer sig mærkbart i løbet af året.

Personer vil kunne tilgå oplysninger om de løbende udbetalinger på borgerportalen Sullissivik.gl. For at mindske de administrative byrder er muligheden for at klage til Skatterådet over de foreløbige udbetalinger afskåret i lovgivningen. Skatteforvaltningen skal desuden kun behandle sager om løbende udbetaling af beskæftigelsesfradrag, hvis ændringen kan give anledning til en udbetaling på 2.000 kr. mere. En borger kan dog i løbet af året rette henvendelse til skatteforvaltningen om eventuelle spørgsmål m.v., herunder f.eks. anmode om at få standset de løbende udbetalinger, hvis personen f.eks. fraflytter Grønland eller forventer at få indkomst, der overstiger beløbsgrænsen for at modtage fradrag. Skatteforvaltningen er desuden ikke afskåret fra af egen drift at foretage manuelle justeringer.

I året efter udbetalingsåret (ligningsåret) udsendes der en opgørelse over indkomstårets indkomstgrundlag, årets samlede værdi af beskæftigelsesfradrag og det foreløbigt udbetalte beskæftigelsesfradrag. Årsopgørelsen kan påklages til Skatterådet efter reglerne i landstingslov om forvaltning af skatter. Med henblik på at mindske de administrative byrder foreslås det, at adgangen til at klage over størrelsen af de månedlige udbetalinger af beskæftigelsesfradrag afskæres.

Hvis der er udbetalt for lidt i foreløbigt beskæftigelsesfradrag, udbetales det resterende i forbindelse med årsopgørelsen. Selvom det ikke i alle tilfælde er muligt at udbetale løbende, vil de, der er berettigede til fradraget, få udbetalt deres beskæftigelsesfradrag i ligningsåret, hvor der er klarhed over årsindkomsten.

Hvis der er udbetalt for meget, opkræves det for meget udbetalte i senere udbetalinger af beskæftigelsesfradrag. Hvis det for meget udbetalte ikke kan opkræves ved modregning i senere udbetalinger af fradrag, opkræves det af skatteforvaltningen ved påkrav, hvis kravet overstiger 2.000 kr. En restance derudover vil i øvrigt blive behandlet som en restskat.

Intentionen er at udforme administrationen af fradraget med henblik på at mindske den administrative byrde og mindske risikoen for, at der udbetales for meget. Selv med disse forholdsregler vil der være tilfælde, hvor der vil blive udbetalt for meget eller for lidt. Det vil ikke være muligt at forudse alle de forhold, der kan påvirke beskæftigelsesfradragets størrelse. Eksempelvis, hvis en person i løbet af året modtager en væsentlig lønstigning eller bliver arbejdsløs, påvirker det årsindkomstgrundlaget og dermed også det beskæftigelsesfradrag, som personen er berettiget til. Der er desuden en række fejlkilder, der kan medføre, at der ikke kan udbetales fradrag eller udbetales et forkert fradrag. Det kan eksempelvis være, at arbejdsgiveren ikke indberetter A-indkomster, laver fejl i indberetningerne, eller hvis selvstændigt erhvervsdrivende ikke selvangiver deres indkomster, hvorfor de må skønsmæssigt ansættes af skatteforvaltningen.

Ændringen fra et fradrag, der udbetales i ligningsåret efter indkomståret, til et månedsvist foreløbigt udbetalt beskæftigelsesfradrag vil medføre, at personer, som har optjent fradrag i

indkomståret 2024, i 2025 både får udbetalt beskæftigelsesfradraget for 2024 og månedligt får udbetalt beskæftigelsesfradrag for 2025.

2.3. Ophævelsen af visse skattemæssige fradrag m.v.

Som led i skattereformen foreslås et mindre antal ligningsmæssige fradrag ophævet. Formålet er at forsimple skattesystemet, og fjerne de administrative byrder og dokumentationskrav, som er forbundet med disse fradrag, der i praksis har nydt mindre udbredelse.

De, der hidtil har udnyttet fradragsretten, vil med forslaget miste dette fradrag fra og med indkomståret 2025. Til gengæld omfattes de ligesom alle andre af det forhøjede personfradrag og det forhøjede beskæftigelsesfradrag.

Ophævelse af fradrag for børne- og ægtefællebidrag

Den, der har pligt til at betale bidrag (bidragsyderen), har fradrag for betaling af børnebidrag til børn og ægtefællebidrag til en fraskilt eller separeret ægtefælle, jf. § 26 i landstingslov om indkomstskat. Det er en betingelse for fradrag, at der er en retslig forpligtigelse til at betale bidraget, og at kravet er forfaldet og betalt.

Et betalt bidrag indgår i den skattepligtige indkomst for den, der modtager bidraget, jf. præciseringen i § 26, stk. 4, og § 5, stk. 4. Hvis børnebidraget ikke betales, kan den forælder, der har barnet boende, kræve børnebidraget forlods udbetalt af kommunen. Kommunen indtræder i de tilfælde i kravet mod bidragsyderen.

Fradragsretten for børne- og ægtefællebidrag udnyttes relativt sjældent. I 2022 var der registeret fradrag på 7,8 mio. kr. Det er ikke muligt at sige, hvordan fradraget er fordelt mellem børne- og ægtefællebidrag.

Til sammenligning skønnes de af kommunerne afholdte udgifter til forlods udbetalt underholdsbidrag at overstige 35 mio. kr. i 2020. Størstedelen af de udbetalte underholdsbidrag betales derfor af kommunerne.

Der findes ikke oplysninger om de samlede betalte ægtefællebidrag. Der fastsættes stadig sjældnere ægtefællebidrag, hvilket bl.a. skyldes samfundsudviklingen, hvor det er stadig mere normalt, at begge ægtefæller har arbejde. Rigsombuddet oplyser, at antallet af bidragsager skønnes at være på et relativt lavt niveau, typisk færre end 25 sager om året. Det er dog ikke alle aftaler om ægtefællebidrag, som behandles af Rigsombuddet.

Som led i skattereformen foreslås det, at fradragsretten for børne- eller ægtefællebidrag ophæves. Det foreslås dernæst, at børnebidraget og ægtefællebidraget gøres skattefrit for den, der modtager bidraget. Derved undgås, at den, der modtager bidraget, også beskattes af en indkomst, som bidragsyderen – grundet ophævelsen af fradragsretten - er beskattet af allerede én gang.

Ægtefællebidraget gøres ligeledes skattefrit for den, der modtager bidraget, hvis det holder sig inden for ægteskabslovgivningens rammer. Reglerne i denne lov samt udmøntningen heraf i eventuelle retningslinjer vil derfor blive anvendt som loft for skattefrie ægtefællebidrag, da overførsler mellem fraskilte ægtefæller som udgangspunkt er skattepligtige (gaver).

Ophævelse af fradrag for merudgifter til kost i søen

Efter gældende ret er der fradrag for de merudgifter til kost, som en person har grundet arbejde om bord på skibe. For at der er fradrag, skal udgifterne til kost dog overstige de satser for fri kost, der er fastsat i § 19 a, stk. 6, i landstingslov om indkomstskat. Hjemmelen til fradrag er i § 24 i landstingslov om indkomstskat.

Det foreslås som led i reformen, at dette fradrag ophæves med henblik på at forsimple skattesystemet. Fradraget nyder i dag kun relativt ringe udbredelse, og det forudsætter, at der indsendes dokumentation for merudgifterne, hvilket er forbundet med administration.

Tilskud til selvstyrejede selskaber, der sker som led i boligpolitiske tiltag

Efter § 13 i landstingslov om indkomstskat omfatter den skattepligtige indkomst også overførsler fra en kapitalejer (aktionær eller anpartshaver) til et selskab i form af tilskud.

Hvis der er tale om tilskud fra selvstyret, er dette også hovedreglen, men da Inatsisartut, eller eventuelt Finans- og Skatteudvalget, i de tilfælde er bevillingsmyndighed, beror det dog her på en fortolkning af det regelgrundlag, hvorpå tilskuddet blev ydet, hvorvidt der er taget stilling til den skattemæssige behandling af tilskuddet.

Hvis der er tale om kapitaltilskud fra Selvstyret til selvstyrejede selskaber, der ydes som led i gennemførelsen af boligpolitiske tiltag, vil en beskatning af tilskuddet generelt gå imod formålet med, at det ydes, eller blot føre til, at tilskuddet skulle sættes højere for at tage højde for beskatningen heraf. Det foreslås på den baggrund, at det i § 34 i landstingslov om indkomstskat præciseres, at sådanne tilskud er skattefrie.

2.4. Forhøjelse af arbejdsmarkedsafgiften

Arbejdsmarkedsafgiften udgør efter gældende ret 0,9 procent. Dertil kommer bidrag til finansieringen af barselsfonden for det private arbejdsmarked, som for tiden udgør 0,2 pct.

Arbejdsmarkedsafgiften betales af alle arbejdsgivere, undtagen staten og dens institutioner, som en procentsats af lønsummen. Lønsummen omfatter al løn og vederlag for personligt arbejde i tjenesteforhold, samt honorarer og godtgørelser til medlemmer af bestyrelser og udvalg m.v. Arbejdsgivers indbetalinger til grønlandske pensionsordninger, der sker med bortseelsesret i skatten, indgår dog ikke i lønsummen. Afgiftsprovenuet er øremærket til finansiering af efteruddannelse og kompetenceudvikling på erhvervsuddannelsesområdet.

Det foreslås, at arbejdsmarkedsafgiften hæves med 1 procentpoint til 1,9 pct. af lønsummen. Inklusive bidrag til barselsfonden udgør den således 2,1 pct. for private arbejdsgivere. Det foreslås dernæst, at øremærkningen af afgiftsprovenuet ophæves, således at indtægten fremover indgår i landskassen. Der sker ikke i øvrigt ændringer i arbejdsmarkedsafgiften.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget forventes i hovedtal at have følgende årlige økonomiske konsekvenser for det offentlige.

Provenuændring - udgifter	
(Mio. kr.)	Virkning
Forhøjelse af personfradrag med 12.000 kr.	-197,3
Forhøjelse og omlægning af beskæftigelsesfradrag	-169,4
I alt merudgifter	-366,7
Provenuændring - finansiering	
(Mio. kr.)	Virkning
Ophævelse af visse fradrag	3,1
Forhøjelse af arbejdsmarkedsafgiften	126,7
Reformtiltag*	120,0
Reduktion af landskassens overskud	116,9
I alt	366,7

*Reformtiltag	
(Mio. Kr.)	Virkning
Reserver afsat til reformer	35,0
Merprovenu emballageafgifter	85,0
I alt	120,0

Anmærkninger:

Oversigterne viser de skønnede årlige provenuvirkninger af tiltagene baseret på tal fra indkomståret 2022. 2022-tallene er de nyeste tilgængelige indkomstdata. Skønnet er baseret på den direkte virkning af tiltagene, og inkluderer således ikke dynamiske effekter og tilbageløb. Der er ikke foretaget en fremskrivning af tallene. En fremskrivning ville ikke påvirke de indbyrdes forhold mellem tallene, da de ville blive fremskrevet på baggrund af de samme inflationstal m.v.

Reformen af skattesystemet i form af en forhøjelse af personfradraget og beskæftigelsesfradraget kan øge den økonomiske aktivitet og dermed også skatteprovenuet til det offentlige. Disse såkaldte dynamiske effekter gør, at skattenedsættelser i et vist omfang kan bidrage til finansiering af reformen. Dette finansieringselement vil realistisk give en delvis finansiering og typisk komme med et betydeligt efterslæb i forhold til reformen af skattesystemet. Skattereformer bør derfor, ligesom denne reform, som absolut hovedregel være fuldt finansierede.

Et skøn over de dynamiske virkninger af den foreslåede skattereform er meget data-krævende. Ikke mindst forudsætter det, at der i forbindelse med tidligere reformer er identificeret adfærdsændringer hos borgerne. Der foreligger ikke økonomisk litteratur eller studier, der kan udgøre grundlaget for fastlæggelse af sådanne adfærdsændringer i Grønland. Uden grønlandske adfærdsparametre, kan de dynamiske effekter af skattereformen ikke kvantificeres. Derfor er der set bort fra disse effekter ved beregning af reformens finansiering.

På trods af at de dynamiske effekter er usikre og ikke mulige at kvantificere, må det forventes, at skattereformen bidrager positivt til de offentlige indtægter igennem øget arbejdsudbud og øget privat forbrug.

En højere arbejdsmarkedsafgift hæver udgifterne for offentlige og private arbejdsgivere, og vil dermed reducere det offentlige øvrige udgifter og indtægter fra selskabsskatter. I det offentlige forventes merudgiften til den forhøjede arbejdsmarkedsafgift at resultere i besparelser. Det beror på politiske beslutninger, hvordan de konkrete besparelser skal udmøntes. På samme måde beror det på virksomhedernes egne beslutninger, om merudgifter til arbejdsmarkedsafgiften skal kompenseres via besparelser, lavere overskud eller andre tiltag. Selvstyrets udgifter til arbejdsmarkedsafgifter forventes forøget med omkring 28 mio. kr. årligt baseret på 2022-tal. Finansieringen via af reduktion af landskassens fremtidige overskud forventes ikke at have negative virkninger, idet landskassens udgiftsvækst alligevel var begrænset grundet budgetstillingskravene.

Reformens virkning på arbejdsudbuddet består i, hvorvidt flere personer indtræder på arbejdsmarkedet, eller om de personer, som allerede er på arbejdsmarkedet, ønsker at arbejde flere eller færre timer, som en følge af reformens tiltag. Forhøjelsen af beskæftigelsesfradraget kan isoleret set styrke deltagelsen på arbejdsmarkedet, mens udfasningen af fradraget fra omkring 250.000 til 500.000 kr. sammen med højere arbejdsmarkedsafgift og højere personfradrag må forventes at reducere arbejdsudbuddet. Skattereformen kan dermed ikke entydigt siges at øge eller reducere arbejdsudbuddet. Det skønnes dog, at reformen vil have en positiv effekt på arbejdsudbuddet for de laveste indkomstgrupper og laveste mellemindkomstgrupper, mens det for de øvrige indkomstgrupper er muligt, at reformen vil påvirke arbejdsudbuddet negativt, grundet aftrapningen af beskæftigelsesfradraget og forhøjelsen af personfradraget.

At børnebidrag og ægtefællebidrag, ydet efter de vejledende satser, efter forslaget gøres skattefrie for bidragsmodtageren, forventes at medføre en reduktion i det samlede provenu fra personskatter på omkring 150.000 kr., baseret på 2022-tal. Grundet beløbsstørrelsen, og da det ikke er muligt at anslå provenu nedgangen mere præcist, er beløbet dog ikke medtaget i oversigten ovenfor.

Ud over de direkte provenumæssige konsekvenser vil reformen medføre et behov for IT-udvikling i skatteforvaltningen til en løbende udbetaling af beskæftigelsesfradraget, samt til

mindre tilpasninger. Der er hovedsageligt tale om engangsudgifter. Udgiften er skønnet til 10 mio. kr. og forventes finansieret ved en omrokering inden for Finansloven for 2024. Finans- og Skatteudvalget har godkendt, at der omrokes midler fra hovedkonto 10.98.02, Implementering af den nationale digitaliseringsstrategi til hovedkonto 82.24.01, projekt 90.025, Beskæftigelsesfradrag/tilskud med virkning fra 2024.

De årlige udgifter til drift og administration af et løbende udbetalt beskæftigelsesfradrag forventes at være på 2,0 mio. kr., baseret på, at der forventes behov for mindst 2 årsværk primært til borgerbetjening, samt udgifter til drift og vedligehold af systemer, servicekontrakter med leverandører og forsendelser via eBoks.

Økonomiske og administrative konsekvenser for kommunerne

Set under et forventes reformen at have følgende økonomiske konsekvenser for kommunerne baseret på 2022-indkomstdata.

Reformens virkning på kommunernes økonomi	
(Mio. Kr.)	Virkning 2022-tal
Forhøjelse af personfradraget	-150,2
Ophævelse af visse ligningsmæssige fradrag	2,3
Højere arbejdsmarkedsafgifter	-35,7
I alt	-182,6

Reformen forventes ikke, at have væsentlige administrative konsekvenser for kommunerne.

Forhøjelsen af personfradrag og ophævelsen af visse fradrag påvirker provenuet fra personbeskatningen. Kommunerne påvirkes ligeledes af stigningen i arbejdsmarkedsafgiften. Kommunernes restancer fra forskudsudlagt børnebidrag kan desuden stige, hvis færre fremover vælger at betale børnebidrag, eller afdrager på en sådan restance, som en følge af at fradragsretten for børnebidrag ophæves. Det er ikke muligt at vurdere i hvilket omfang det vil være tilfældet. Henset til, at i 2022 blev fradragsretten kun udnyttet af 244 personer, forventes forslaget ikke at have væsentlige konsekvenser for kommunernes restancer på området.

Spørgsmålet om kompensation af kommunernes udgifter på baggrund af forhøjelsen af personfradraget vil kunne indgå i forhandlingerne om bloktilskud med kommunerne.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslagene til ændringer af landstingslov om indkomstskat og landstingslov om forvaltning af skatter forventes i sig selv ikke at have væsentlige konsekvenser for erhvervslivet.

Forhøjelsen af arbejdsmarkedsafgiften forventes at medføre en merudgift for private arbejdsgivere, som i alt estimeres til at være på omkring 63 mio. kr. baseret på 2022-indkomstdata. Det beror på virksomhedernes egne beslutninger, om merudgifter til arbejdsmarkedsafgiften skal kompenseres via besparelser, lavere overskud eller andre tiltag.

Forslaget forventes at medføre, at borgerne årligt får i alt omkring 366 mio. kr. mere til rådighed, hvilket vil medføre vækst i privatforbruget. Det gør sig især gældende for lav- og mellemindkomstgrupperne. Et øget privatforbrug vil komme erhvervslivet til gavn.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslagene forventes ikke at have væsentlige konsekvenser for natur, miljø eller folkesundheden.

6. Konsekvenser for borgerne

Samlet set forventes skattereformen at øge borgernes disponible indkomst med 366 mio. kr. årligt baseret på 2022-indkomstdata.

Om den enkelte skatteyder oplever en gevinst eller et tab ved skattereformen samlet set vil dog afhænge af vedkommendes samlede indkomstforhold såvel som værdien af et mistet fradrag. Personer, der f.eks. i dag betaler børnebidrag, mister med virkning fra 2025 dette fradrag. Omvendt vil personerne have højere personfradrag og kan, afhængigt af indkomsten, få et højere beskæftigelsesfradrag. Disse ændringer vil helt eller delvis kunne opveje ophævelsen af fradragsretten for disse bidrag.

Tabellen nedenfor viser effekten af reformen på indkomst efter skat og beskæftigelsesfradrag fordelt på indkomstgrupper.

Bruttoindkomst-intervaller / Kr.	Antal personer i indkomst-interval	Ændring i indkomst efter skat	Ændring i udbetalt beskæftigelsesfradrag	Samlet ændring i rådighedsbeløb
0-49.999 kr.	8.259	0	0	0
50.000-99.999 kr.	4.856	3.250	552	3.802
100.000-149.999 kr.	6.489	4.946	3.677	8.623
150.000-199.999 kr.	5.237	4.963	7.808	12.771
200.000-249.999 kr.	3.842	4.940	10.783	15.722
250.000-299.999 kr.	3.510	4.952	9.641	14.594
300.000-399.999 kr.	5.424	4.927	5.502	10.428
400.000-499.999 kr.	4.283	4.961	195	5.156
500.000-599.999 kr.	2.788	4.825	-1.437	3.388
600.000-699.999 kr.	1.515	4.804	-96	4.707
700.000-799.999 kr.	987	4.610	61	4.672
800.000-899.999 kr.	587	4.369	78	4.447
900.000-999.999 kr.	380	4.554	2	4.555
1.000.000 kr. og højere	1.238	3.826	1	3.827

Det fremgår af tabellen at 3.842 personer har en årlig indkomst i 2022 mellem 200.000-249.999 kr. En person i dette indkomstinterval vil have 4.940 kr. mere til rådighed efter forhøjelsen af personfradraget og 10.783 kr. mere i udbetalt beskæftigelsesfradrag sammenlignet med

reglerne i dag. I gennemsnit vil de pågældende årligt få 15.722 kr. mere til rådighed, svarende til 1.310 kr. om måneden.

En person med en indkomst i intervallet 500.000 – 599.999 kr. vil i gennemsnit få 1.437 kr. mindre i udbetalt beskæftigelsesfradrag grundet ændringen i aftrapningen af fradraget, og få udbetalt 4.825 kr. mere, som følge af højere personfradrag. I gennemsnit vil en person i dette indkomstinterval således have 3.388 kr. mere i årligt rådighedsbeløb, svarende til 282 kr. om måneden.

Der er tale om gennemsnitstal og den samlede virkning af reformen vil afhænge af sammensætningen af den enkelte persons indkomster og fradrag.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslagene vurderes ikke at have andre konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har fra den 19. juni 2024 til den 15. juli 2024 været i høring hos følgende interessenter:

Avannaata Kommunia, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Qeqertalik, Qeqqata Kommunia, Kommune Kujalleq, Grønlandske Advokater, SIK, GE Grønlands Erhverv, BDO, Grønlands Revisionskontor, PWC, GrønlandsBanken, BankNordik, ASG, IMAK, Peqqinnissaq Pillugu Kattuffiit (PPK), AK, KNAPK, Revisoren i Sisimiut, Familieretshuset, ATP- Udbetaling Danmark og Statens Administration.

Forslaget har desuden været tilgængeligt på høringsportalen i den ovennævnte periode.

Hovedpunkterne i modtagne høringssvar er omtalt og kommenteret nedenfor i bilag 2.

Bemærkninger til forslagens enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Der er foretaget en konsekvensrettelse i § 5, stk. 4, som følge af forslaget om at ophæve fradragsretten for underholdsbidrag til børn. Henvisningen til, at underholdsbidrag er skattepligtige, foreslås ophævet.

Til nr. 2

Den foreslåede § 25 er ny.

Det foreslås, med bestemmelsens stk. 1, at fradrag for kost i søen ophæves. Bestemmelsen omfatter både selvstændigt erhvervsdrivende og personer, der udfører arbejde i tjenesteforhold.

Til nr. 3.

Det foreslås, at § 26 om bidragsyderens fradrag for børne- og ægtefællebidrag ophæves.

Til nr. 4

Der foreslås indført 2 nye bestemmelser i § 34.

Med tilføjelsen af § 34, nr. 23, foreslås det, at underholdsbidrag til en ægtefælle er skattefrit for den, der modtager bidraget. Skattefriheden er dog betinget, at ægtefællebidraget ikke overstiger, hvad der maksimalt kan fastsættes efter ægteskabslovgivningen, herunder som dette må være udmøntet i vejledninger m.v. Et overstigende bidrag udgør således en almindelig skattepligtig indkomst for den, der modtager ægtefællebidrag.

Med tilføjelsen af § 34, nr. 24, foreslås det, at tilskud fra Grønlands Selvstyre til selvstyrejede selskaber, der sker som led i gennemførelsen af boligpolitiske tiltag, fritages for beskatning. Begrebet boligpolitiske tiltag kan omfatte tilskud, der vedrører boligforsyningen, herunder at der stilles boliger til rådighed af en rimelig kvalitet til en rimelig pris, og som fremmer mål som boligsikkerhed, boligkvalitet og social lighed.

Til nr. 5

Bestemmelsen svarer til den gældende § 38 a, stk. 1. Der foreslås dog indsat en henvisning til det nye kapitel 5 a i landstingslov om forvaltning af skatter, hvorved det præciseres, at værdien af fradraget udbetales til borgerens NemKonto.

Til nr. 6

Det foreslås, at §§ 38 b-g i landstingslov om indkomstskat nyaffattes med henblik på at gennemføre ændringerne i beskæftigelsesfradraget og understøtte en løbende udbetaling af fradraget.

Den foreslåede § 38 b, indeholder de foreslåede satser og beløbsgrænser for beskæftigelsesfradraget. Alle beløbssatserne er for et helt indkomstår.

Foruden en forhøjelse af satserne består ændringen i, at der er en sket en omregning af satserne, således at den udbetalte værdi af beskæftigelsesfradraget kan opgøres på baggrund af lovtæksten. Værdien af beskæftigelsesfradraget beregnes med den fastsatte procentsats af det indkomstgrundlag, der overstiger person- og standardfradraget.

I bestemmelsens stk. 2 fastsættes en maksimumgrænse for det årligt opnåelige udbetalte beskæftigelsesfradrag.

I bestemmelsens stk. 3 foreslås det, at værdien af beskæftigelsesfradraget aftrappes med en procentsats af det indkomstgrundlag, der overstiger den foreslåede beløbsgrænse.

Med bestemmelsens stk. 4 foreslås det, at det maksimale årlige beskæftigelsesfradrag og indkomstgrænsen for aftrapning reguleres årligt efter satstilpasningsprocenten for det pågældende finansår. Disse satser reguleres også i dag.

Satstilpasningsprocenten bekendtgøres hvert år i august måned. Satsreguleringen af forslaget satser sker første gang med virkning for den 1. januar 2026.

Beløbsgrænserne for person- og standardfradraget afhænger af reglerne i landstingslov om indkomstskat og satsreguleres ikke.

Med den i forslaget foreslåede § 38 c fastsættes indkomstgrundlaget, der anvendes til beregningen af beskæftigelsesfradraget.

Indkomstgrundlaget er identisk med det gældende indkomstgrundlag i §§ 38 c og d i landstingslov om indkomstskat. Ændringen består i, at opgørelsen af indkomstgrundlaget foreslås samlet i en paragraf.

Af den foreslåede § 38 c, stk. 1, følger, at indkomstgrundlaget er fastsat med udgangspunkt i opsparingsgrundlaget i Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsordning med senere ændringer. Der er dog afvigelser mellem de 2 indkomstgrundlag, der skyldes de forskellige formål, som de 2 inatsisartutlove har.

Der tages udgangspunkt i den skattepligtige A- og B-indkomst. Dette indebærer for A-indkomster bruttoindkomsten, idet der ikke ses på pågældendes fradrag, f.eks. renteudgifter. Ved overskud af egen virksomhed medtages nettoindkomsten, dvs. indkomsten efter fradrag af driftsomkostninger m.v. efter de almindelige regler og principper i landstingslov om indkomstskat, f.eks. i forhold til kildeartsbegrænsninger af underskud.

Pensionsindbetalinger, som sker med bortseelsesret i skatten, indgår i indkomstgrundlaget. Dette sikrer, at indkomstgrundlaget er ensartet, uanset om der er tale om en pensionsordning med eller uden bortseelsesret for indbetalingerne.

Barseldagpenge, som lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende modtager ved barsel m.v. i medfør af Inatsisartutlov om orlov og dagpenge ved graviditet, barsel og adoption, omfattes af indkomstgrundlaget.

Det foreslås i stk. 2, at indkomster fra udbytter fra grønlandske selskaber skal medregnes i indkomstgrundlaget. Bestemmelsen sikrer dels en ensartet og simpel opgørelse af indkomstgrundlaget, idet eksempelvis udbytter fra udenlandske selskaber og renteindtægter indgår i indkomstgrundlaget efter bestemmelsens stk. 1. Bestemmelsen imødegår også risikoen for spekulation i, hvordan indkomsten kan hæves fra et selskab som løn og udbytter.

De foreslåede § 38 c, stk. 3 og 4, er identisk med indholdet i den gældende § 38 d. Bestemmelsens stk. 3 fastslår, at visse typer af indkomst, som ellers ville være omfattet af definitionen af indkomstgrundlaget, ikke indgår i indkomstgrundlaget. Dette omfatter de indkomster, der er fastsat i Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsordning § 2, stk. 2 og 3. Det gælder pensioner, herunder tjenestemand-, arbejdsmarkeds-, førtids- og alderspensioner, en række sociale ydelser, herunder bl.a. boligsikring, børnetilskud, uddannelsesstøtte og underholdsbidrag. Dog indgår indkomster som udbetales i henhold til de lovgivninger, der er nævnt i § 2, stk. 1, nr. 1-4, i indkomstgrundlaget. Der er her tale om løn til tjenestemænd i selvstyret, kommunerne og staten.

Bestemmelsens stk. 4 undtager indkomster omfattet af §§ 70 og 71 i landstingslov om indkomstskat fra indkomstgrundlaget. Dette omfatter lønninger for arbejde ombord på skibe omfattet af skatteforvaltningens nettolønsregister og Dansk Internationalt Skibsregister. At disse indkomster ikke omfattes af indkomstgrundlaget skyldes dels, at de er skattefrie for modtageren, og dels at det vil bidrage til at øge kompleksiteten af opgørelsen af beskæftigelsesfradraget.

Indholdet af den foreslåede § 38 d er nyt.

Med henblik på at muliggøre en månedlig udbetaling af beskæftigelsesfradrag foreslås det, at fradraget beregnes og opgøres baseret på arbejdsgiverens indberetning af foreløbige A-indkomst (månedsredegørelserne).

I det omfang at der eksempelvis ikke er indkommet en redegørelse fra arbejdsgiverne, kan der således ikke udbetales et beskæftigelsesfradrag.

Metoden for opgørelse af det foreløbige beskæftigelsesfradrag fastsættes ikke i loven. Det overlades til skatteforvaltningen at fastsætte ved udvikling af It-systemet. Der henvises desuden til den foreslåede § 29 c i landstingslov om forvaltning af skatter.

Bestemmelsen indeholder ikke en præcis dato for, hvornår beskæftigelsesfradraget skal udbetales efter at arbejdsgiveren har indberettet oplysningerne. Dette er for at give skatteforvaltningen fleksibilitet i forhold til at behandle indberetningerne, opgøre fradragsværdien og foretage udbetalingen.

For selvstændigt erhvervsdrivende foreslås det i bestemmelsens stk. 2, at der alene opgøres og udbetales foreløbigt beskæftigelsesfradrag baseret på de forfaldne og indbetalte foreløbige B-skatter. (B-skattebilletter). Hvis der ikke indbetales B-skatter, er der således ikke et grundlag for, at der kan udbetales beskæftigelsesfradrag.

I lighed med stk. 1, overlades det til skatteforvaltningen at bestemme, hvordan oplysningerne anvendes til opgørelse af et foreløbigt beskæftigelsesfradrag.

I bestemmelsens stk. 3 foreslås det, at indkomster fra indhandling behandles på samme måde, som B-indkomster i relation til opgørelse og udbetaling af beskæftigelsesfradrag.

Indhandlingsbeløb er A-indkomster, hvorfor indhandlingssteder er pålagt at indeholde skat. Men fiskere og fangere er selvstændigt erhvervsdrivende, hvorfor de behandles efter denne bestemmelse.

Med henblik på at minimere tilfælde af for meget og for lidt udbetalt beskæftigelsesfradrag foreslås det i den foreslåede § 38 e, at de foreløbige udbetalinger både kan undlades, forhøjes eller reduceres af skatteforvaltningen, udover hvad indberetningerne m.m. i sig selv tilsiger, hvis dette fremmer, at der udbetales et forventeligt korrekt beskæftigelsesfradrag.

Bestemmelsen er bevidst udformet bredt med henblik på at give skatteforvaltningen fleksibilitet ved udvikling af systemet. Skatteforvaltningen kan eksempelvis undlade at udbetale beskæftigelsesfradrag, hvis der er tale om for sent indkomne indberetninger, eller hvis arbejdsgiverens indberetninger har været mangelfulde.

Skatteforvaltningen kan også justere eller standse de foreløbige udbetalinger baseret på prognosen over vedkommendes samlede årsindkomstgrundlag, og såfremt det på den baggrund forventes at medføre en nedtrapping, eller at der ikke skal udbetales et beskæftigelsesfradrag.

Bestemmelsen indeholder ikke nærmere regler for denne vurdering. Det er ikke intentionen med forslaget, at skatteforvaltningen skal, eller i øvrigt har pligt til, at foretage en konkret, individuel vurdering af den enkeltes forventede indkomst m.v.

Skatteforvaltningen etablerer et IT-system, der baseret på forudbestemte regneregler, bestemmelser m.v., og historiske indkomstoplysninger, forskudsregistreringen m.v. systemmæssigt prognosticerer den enkeltes årsindkomstgrundlag. Prognosedannelsen (vurderingen) vil derfor blive sat under de interne systemmæssige bestemmelser, som skatteforvaltningen finder fagligt relevante at inddrage ved udvikling af IT-systemet. Disse bestemmelser forventes tilpasset løbende og over tid med henblik på at øge præcisionen af de månedlige udbetalinger. Der henvises i øvrigt til foreslåede § 29 c i landstingslov om forvaltning af skatter.

Hvis skatteforvaltningen modtager nye indkomstoplysninger m.v. i løbet af året, kan skatteforvaltningen vælge at genoptage udbetalingen af månedligt beskæftigelsesfradrag. Bestemmelsen indeholder dog ikke en pligt for skatteforvaltningen til dette. Der gives dermed skatteforvaltningen en fleksibilitet i forhold til, hvad IT-systemet skal kunne fra start, og hvilke funktionaliteter der på sigt kan udvikles.

Efter den foreslåede § 38 f vil skatteforvaltningen efter indkomstårets afslutning foretage en samlet opgørelse over den enkeltes samlede årlige indkomstgrundlag, det årlige udbetalte beskæftigelsesfradrag og de foreløbigt udbetalte fradrag. Opgørelsen har karakter af en afgørelse.

Hvis der er udbetalt for lidt beskæftigelsesfradrag i løbet af kalenderåret, udbetales det resterende til modtageren. Hvis der er udbetalt for meget, kan dette opkræves efter forslagets § 38 g.

Det foreslås i bestemmelsens stk. 2, at der kun skal ske en genoptagelse af det efter stk. 1 opgjorte beskæftigelsesfradrag, hvis ændringen i indkomstgrundlag medfører en ændring i udbetalingen af beskæftigelsesfradraget på 2.000 kr. eller mere. Der sker i de tilfælde genoptagelse, uanset om det er til gunst eller til ugunst for modtageren.

Hvis ændringen i indkomstgrundlaget udløser en ændring på 1.999 kr. eller mindre i udbetalt fradrag, genoptages afgørelsen ikke. Den tidligere fremsendte afgørelse er derfor i det tilfælde endelig.

Hvis der er udbetalt for meget beskæftigelsesfradrag, foreslås det med § 38 g, at det for meget udbetalte opkræves ved, at det fratrækkes i senere udbetalinger af beskæftigelsesfradrag. Dette kan ske ubegrænset indenfor for et indkomstårs udbetalinger og i senere indkomstårs udbetalinger. Krav på tilbagebetaling af for meget udbetalt beskæftigelsesfradrag udsendes i august eller september i året efter indkomståret efter udsendelsen af årsopgørelsen.

Hvis der ikke er udsigt til, at kravet kan opkræves ved reduktion af eller modregning i senere udbetalinger af beskæftigelsesfradrag, foreslås det i bestemmelsens stk. 2, at det for meget udbetalte opkræves ved fremsendelse af påkrav. Et krav kan dog kun kræves tilbagebetalt, hvis det samlede krav på for meget udbetalt beskæftigelsesfradrag overstiger 2.000 kr. Det fastslås dernæst, at forfaldsdatoen for kravet er den første hverdag i måneden efter den måned, hvor der er truffet afgørelse og afsendt påkrav om tilbagebetaling. Sidste rettidige betalingsdag er den sidste hverdag i forfaldsmåneden.

Det har ikke betydning for kravet på tilbagebetaling, hvorvidt modtageren var i god tro eller ond tro om at være berettiget til at modtage beskæftigelsesfradrag. Det har ligeledes ikke betydning, om modtageren har handlet uagtsomt eller forsætligt ved at give urigtige eller vildledende oplysninger til skatteforvaltningen.

Bestemmelsens stk. 3 fastslår, at krav på for meget udbetalt beskæftigelsesfradrag sidestilles med krav på skatter i relation til tvangsopkrævning af kravet m.v.

I bestemmelsens stk. 4 foreslås det, at Naalakkersuisut bemyndiges til at fastsætte regler om opkrævning af for meget udbetalt beskæftigelsesfradrag, og om at krav fratrækkes i senere krav på udbetaling af beskæftigelsesfradrag.

Til nr. 7

Med ændringen af § 67, stk. 2, foreslås det, at personfradraget hæves med 12.000 kr.

Til § 2

Til nr. 1

Der foreslås indsat et nyt kapital i landstingslov om forvaltning af skatter, der indeholder administrative bestemmelser om beskæftigelsesfradraget.

Til nr. 2

Der foreslås indsat §§ 29 a-c, der alle er nye.

Med den foreslåede § 29 a, stk. 1, foreslås det, at beskæftigelsesfradraget alene kan udbetales til personens Nemkonto. Beløb, som ikke kan udbetales, bortfalder efter 5 år.

I bestemmelsens stk. 2 foreslås det, at Selvstyrets og kommunernes modregningsadgang begrænses til 1/3-del af det udbetalte beskæftigelsesfradrag. Det foreslås desuden, at adgangen til indtræden og udlæg i udbetalingerne afskæres.

Med henblik på at mindske de administrative byrder ved beskæftigelsesfradraget foreslås det i § 29 b, at adgangen til at klage til Skatterådet over størrelsen af de månedlige udbetalinger af

beskæftigelsesfradrag afskæres. De foreløbige udbetalinger af beskæftigelsesfradrag, såvel som de meddelelser mv. og oplysninger herom, som skatteforvaltningen måtte vælge at sende til personen eller gøre tilgængelige på hjemmesider m.v., anses for at være faktisk forvaltningsvirksomhed.

I bestemmelsen stk. 2 foreslås det, at skatteforvaltningen skal behandle anmodninger om efterudbetaling af foreløbigt beskæftigelsesfradrag, hvis det for lidt udbetalte antages at udgøre 2.000 kr. eller mere. Hvis betingelserne er opfyldt, skal skatteforvaltningen snarest efterudbetale det beløb, som skatteforvaltningen vurderer, er korrekt baseret på de indberetninger og årsindkomstprognosen m.v.

Efter bestemmelsen er skatteforvaltningen omvendt ikke forpligtet til at behandle henvendelser om efterudbetaling af foreløbige udbetalinger af beskæftigelsesfradrag, hvis kravet er på end 1.999 kr. eller mindre. Formålet med bestemmelsen er at mindske sagsbyrden forbundet med behandlingen af henvendelser om efterudbetaling af mindre beløb af foreløbige beskæftigelsesfradrag.

Det foreslås med § 29 c, at skatteforvaltningen på baggrund af de overordnede bestemmelser indeholdt i forslaget etablerer et IT-system, der håndterer beskæftigelsesfradraget. Systemet skal ud fra indkomst- og mandtalsoplysninger identificere dem, der er berettiget til fradrag, samt opgøre og udbetale foreløbigt fradrag i løbet af året, fratække for meget udbetalt i senere udbetalinger af fradrag og danne en årsoversigt m.v.

Skatteforvaltningen bemyndiges til at fastsætte de interne bestemmelser, kriterier, algoritmer og procedurer m.v., der indgår i IT-systemet, herunder bestemme, hvilke indkomst- og skatteoplysninger, der indgår ved prognosen over årsindkomstsgrundlag. Dette kan både omfatte oplysninger om nuværende og tidligere års indkomster. På baggrund af bestemmelserne for IT-systemet og de af systemet dannede prognoser, afgør IT-systemet, hvem der udbetales foreløbigt fradrag, samt opgør automatisk fradragenes størrelse og sender disse til udbetaling.

Afgørelser om berettigelse til beskæftigelsesfradrag, opgørelse, udbetaling af beskæftigelsesfradrag og modregning træffes således automatisk af et dertil etableret IT-system. Systemet forventes desuden at varetage dannelse af årsindkomstprognose, opgørelse og udbetaling af foreløbigt beskæftigelsesfradrag, samt modregning heri osv. Der er herved lagt vægt på at mindske de administrative byrder ved systemet. Skatteforvaltningen er dog heller ikke som følge af lovens bestemmelser afskåret fra at medtage nye oplysninger eller rette de fejl m.v., som skatteforvaltningen måtte blive bekendt med i løbet af året.

Ved fremsendelsen af opgørelsen for året, jf. den foreslåede § 38 f, kan fradragmodtageren klage over størrelsen af det opgjorte indkomstgrundlag og det udbetalte fradrag. Afgørelsen kan påklages til Skatterådet.

Til § 3

Til nr. 1

Det foreslås, at arbejdsmarkedsafgiften hæves med 1 procentpoint til 1,9 pct. og til 2,1 pct. for de arbejdsgivere, der bidrager til den private barselsfond.

Samtidig foreslås den nuværende øremærkning af arbejdsmarkedsafgiften ophævet.

Til § 4

Til stk. 1

Bestemmelsen præciserer og fastlægger det eksakte tidspunkt for, hvornår lovens bestemmelser træder i kraft og bliver bindende og gældende for alle relevante parter og aktører inden for lovens jurisdiktion. Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2025.

Til stk. 2

Det foreslås præciseret, at forslaget har virkning fra og med indkomståret 2025. Det gælder eksempelvis for ændringerne af person- og beskæftigelsesfradraget, som har virkning for indkomståret 2025 og frem. Bestemmelsens stk. 3-5 indeholder overgangsordninger eller modifikationer til dette udgangspunkt.

Til stk. 3

Der foreslås en overgangsordning vedrørende udbetalingen af beskæftigelsesfradraget for indkomståret 2024, der sker i 2025. Bestemmelsen sikrer, at der er et regelgrundlag for udbetalingen af fradraget i 2025. Den foreslåede overgangsbestemmelse er indholdsmæssigt identisk med den gældende § 38 e i landstingslov om indkomstskat.

Til stk. 4

Det præciseres, at ændringen af arbejdsmarkedsafgiften har virkning for udbetalinger af løn og andre afgiftspligtige vederlag, der sker fra og med lovens ikrafttræden jf. § 4, stk. 1.

Til stk. 5.

Det foreslås præciseret, at skattefritagelsen for tilskud, der ydes af Grønlands Selvstyre til selvstyrejede selskaber, har virkning fra og med indkomståret 2024. Forslaget har således virkning for ligningen af indkomståret 2024, der foretages af skatteforvaltningen i 2025.

Bilag 1

Forslaget sammenholdt med gældende lov	
Gældende formulering	Forslaget
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I landstingslov nr. 12 af 2. november 2006 om indkomstskat, som senest ændret ved Inatsisartutlov nr. 72 af 20. november 2023, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 5, stk. 4.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Til et barns indkomst medregnes ikke, hvad forældre, stedforældre, plejeforældre eller bedsteforældre har ydet barnet i helt eller delvis underhold, med mindre det ydes i form af underholdsbidrag, eller det udgør vederlag for arbejde i en erhvervsvirksomhed, der tilhører en af yderne og kan fradrages i dennes skattepligtige indkomst.</p>	<p>1. § 5, stk. 4, affattes således:</p> <p>” <i>Stk. 4.</i> Til et barns indkomst medregnes ikke, hvad forældre, stedforældre, plejeforældre eller bedsteforældre har ydet barnet i helt eller delvis underhold, medmindre det udgør vederlag for arbejde i en erhvervsvirksomhed, der tilhører en af yderne, og kan fradrages i dennes skattepligtige indkomst.”</p>
	<p>2. § 25 affattes således:</p> <p>” § 25. Ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst er der uanset § 24, stk. 1, ikke fradrag for merudgifter til kost, som en lønmodtager eller selvstændigt erhvervsdrivende måtte have grundet arbejde om bord på fiskefartøjer eller skibe.”</p>
<p>§ 26. I bidragyderens skattepligtige indkomst kan nedennævnte underholdsbidrag fradrages, når de både er forfaldne og betalt i skattepligtsperioden:</p> <p>1) Underholdsbidrag, som i anledning af skilsmisse eller separation udredes af den ene af ægtefællerne til den anden ægtefælle eller til børn, forudsat at ægtefællen eller børnene ikke opholder sig hos bidragyderen.</p> <p>2) Underholdsbidrag, som i anledning af faktisk adskillelse udredes af den ene ægtefælle til den anden eller til børn, der ikke opholder sig hos bidragyderen.</p>	<p>3. § 26 ophæves.</p>

<p>3) Underholdsbidrag, der udredes til børn uden for ægteskab, der ikke opholder sig hos bidragyderen.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Fradragsretten for underholdsbidrag til børn er betinget af, at der påhviler den skattepligtige forsørger- eller bidragspligt over for det offentlige for barnet.</p> <p><i>Stk. 3.</i> De i stk. 1, nr. 1, nævnte underholdsbidrag kan fradrages med virkning fra datoen for skilsmisse eller separation. Fradrag for underholdsbidrag, som nævnt i stk. 1, nr. 2, kan indrømmes fra datoen for samlivsophævelsen.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Underholdsbidrag medregnes til den bidragsnydende ægtefælles eller det bidragsnydende barns skattepligtige indkomst fra de i stk. 3 nævnte tidspunkter.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Skatteforvaltningen kan bortse fra den aftalte eller fastsatte fordeling af underholdsbidrag til ægtefælle og børn. Skatteforvaltningen kan tilsidesætte en aftale om underholdsbidrag, når denne må anses for åbenbart urimelig og det af særlige grunde fremgår, at aftalen ikke er indgået af forsørgelseshensyn.</p>	
<p>§ 34. Ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst bortses der fra:</p> <p>1) [...]</p> <p>2) [...]</p> <p>3) [...]</p> <p>[..]</p> <p>[..]</p> <p>22) [...]</p>	<p>4. I § 34 indsættes:</p> <p>”23) Ægtefællebidrag i anledning af skilsmisse, separation eller samlivsophævelse, der ikke overstiger det ægtefællebidrag, der maksimalt kan fastsættes efter ægteskabslovgivningen, når bidragsmodtageren og bidragsyderen ikke har fælles bopæl eller opholdssted.</p> <p>24) Tilskud til selvstyrejede selskaber, der udbetales af Grønlands Selvstyre som led i gennemførelsen af boligpolitiske tiltag.”</p>
<p>§ 38 a, stk. 1. Beskæftigelsesfradraget udbetales uden ansøgning til personer, der er omfattet af stk.</p>	<p>5. § 38 a, stk. 1, affattes således: ”Beskæftigelsesfradraget udbetales uden ansøgning til personer, der er omfattet af stk.</p>

<p>2. Beskæftigelsesfradraget opgøres og udbetales efter reglerne i dette kapitel.</p>	<p>2. Beskæftigelsesfradraget opgøres og udbetales efter reglerne i dette kapitel og kapitel 5 a i landstingslov om forvaltning af skatter.”</p>
<p>§ 38 b. Beskæftigelsesfradraget udgør følgende pr. indkomstår:</p> <p>1) Beskæftigelsesfradraget udgør 7,0 procent af det indkomstgrundlag, der overstiger personfradraget efter § 67 tillagt standardfradraget efter § 21, stk. 2. Beskæftigelsesfradraget kan dog ikke overstige 9.800 kr. pr. indkomstår.</p> <p>2) Beskæftigelsesfradraget aftrappes med 4,5 procent af det indkomstgrundlag, der overstiger 386.000 kr. pr. år. Beskæftigelsesfradraget kan dog ikke være lavere end 0 kr. pr. indkomstår.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Beløbene og indkomstgrundlagsgrænserne i stk. 1 gælder for indkomståret 2020. Beløbene og indkomstgrundlagsgrænserne reguleres årligt den 1. januar med satstilpasningsprocenten for det pågældende finansår, jf. Inatsisartutlov om en satsreguleringsprocent og aktuel indkomst.</p> <p>§ 38 c. Indkomstgrundlaget for beskæftigelsesfradraget udgøres af den samlede A- og B-indkomst tillagt beløb, som efter § 41, stk. 2, og § 47 b, stk. 6, ikke medregnes til den skattepligtige indkomst.</p> <p><i>Stk. 2.</i> I indkomstgrundlaget indgår udbytter fra aktier modtaget fra grønlandske selskaber. Modtagne udbytter omregnes til beløb før udbytteskat.</p> <p>§ 38 d. Ved opgørelsen af indkomstgrundlaget ses der bort fra ydelser som nævnt i inatsisartutlov om obligatorisk</p>	<p>6. Efter § 38 a affattes §§ 38 b-g og tilhørende overskrifter således:</p> <p>” § 38 b. Den udbetalte værdi af beskæftigelsesfradraget udgør 17,5 procent af det indkomstgrundlag, jf. § 38 c, der overstiger summen af personfradraget, jf. § 67, og standardfradraget, jf. § 21, stk. 2.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Det udbetalte beskæftigelsesfradrag kan dog ikke overstige 15.750 kr. pr. indkomstår (2025-niveau).</p> <p><i>Stk. 3.</i> Værdien af beskæftigelsesfradraget reduceres med 6,3 procent af det indkomstgrundlag, jf. § 38 c, der overstiger 250.000 kr. pr. år (2025-niveau). Værdien af beskæftigelsesfradraget kan dog ikke være negativ.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Beløbene og indkomstgrundlagsgrænserne i stk. 2-3 reguleres årligt første gang fra og med den 1. januar 2026 med satstilpasningsprocenten for det pågældende finansår, jf. Inatsisartutlov om en satsreguleringsprocent og aktuel indkomst.</p> <p>§ 38 c. Indkomstgrundlaget for beskæftigelsesfradraget udgøres af den samlede skattepligtige A- og B-indkomst tillagt beløb, som efter § 41, stk. 2, og § 47 b, stk. 6, ikke medregnes til den skattepligtige indkomst.</p> <p><i>Stk. 2.</i> I indkomstgrundlaget indgår udbytter fra aktier modtaget fra grønlandske selskaber. Modtagne udbytter omregnes til beløb før udbytteskat.</p> <p><i>Stk. 3.</i> I indkomstgrundlaget ses der bort fra ydelser som nævnt i Inatsisartutlov om</p>

pensionsordning § 2, stk. 2 og 3, med undtagelse af de ydelser, som er nævnt i samme bestemmelses stk. 2, nr. 1-4.

Stk. 2. Ved opgørelsen af indkomstgrundlaget ses der også bort fra lønindkomster m.v. omfattet af §§ 70 og 71.

Opgørelse og udbetaling

§ 38 e. Skatteforvaltningen fortager inden den 1. september i ligningsåret en opgørelse af indkomstgrundlaget, jf. § 38 c-38 d, og en beregning af beskæftigelsesfradraget.

Såfremt indkomstgrundlaget er negativt, udgør beskæftigelsesfradraget 0 kr. Værdien af beskæftigelsesfradraget udbetales og behandles i øvrigt som en udbetaling af overskydende skat efter § 25 i landstingslov om forvaltningen af skatter. Der ydes dog ikke godtgørelse efter § 25, stk. 2, i landstingslov om forvaltningen af skatter.

Stk. 2. Skatteforvaltningen fremsender årligt en opgørelse over årets beskæftigelsesfradrag.

§ 38 f. Skatteforvaltningen kan forskudsvis udbetale beskæftigelsesfradraget 1 gang om måneden til personer med en registeret bankkonto. Udbetalingen sker senest 2 måneder efter skatteforvaltningen har modtaget oplysninger om A-indkomster, indbetaling af B-skatter og udbytteskatter omfattet af indkomstgrundlaget i §§ 38 c-38 d. Udbetalingen for en måned kan ikke overstige 1/12 del af skatteværdien af årets samlede beskæftigelsesfradrag, jf. § 38 b, stk. 1, nr. 1, sidste punktum.

Stk. 2. Antager skatteforvaltningen, at en persons samlede indkomstgrundlag i indkomståret vil overstige de i § 38 b, stk. 1, fastsatte rådighedsbeløbssatser, kan skatteforvaltningen undlade at udbetale

obligatorisk pensionsordning § 2, stk. 2 og 3, med undtagelse af de ydelser, som er nævnt i samme bestemmelses stk. 2, nr. 1-4.

Stk. 4. I indkomstgrundlaget ses der endvidere bort fra indkomster, der er omfattet af § 70, stk. 2, og § 71, stk. 4.

Foreløbig udbetaling

§ 38 d. Beregning og udbetaling af et foreløbigt beskæftigelsesfradrag sker månedligt på grundlag af de omfattede A-indkomster, der er indberettet som A-indkomst til skatteforvaltningen.

Stk. 2. Selvstændigt erhvervsdrivende, der har indkomster, der ikke er omfattet af stk. 1, får beregnet og udbetalt et foreløbigt beskæftigelsesfradrag månedligt baseret på de forfaldne og indbetalte foreløbige B-skatter.

Stk. 3. Indkomster, der erhverves ved indhandling til produktionssteder i Grønland af produkter hidrørende fra fiskeri, fangst, jagt og fåreavl, behandles på samme måde som de i stk. 2 nævnte indkomster. Udbetalingen baseres dog på den af indhandlingsstedet indberettede A-skat.

§ 38 e. Skatteforvaltningen kan reducere, forhøje eller undlade at udbetale et foreløbigt beskæftigelsesfradrag som nævnt i § 38 d, hvis det forventes at medføre, at der udbetales et korrekt beskæftigelsesfradrag for året. Et eventuelt krav på beskæftigelsesfradrag udbetales i de tilfælde efter § 38 f, når skatteforvaltningen har kendskab til personens samlede årsindkomst. Skatteforvaltningen kan endvidere vælge at genoptage månedlige udbetalinger, hvis personens årsindkomst alligevel forventes at være lavere end satserne i § 38 b, stk. 2.

forskudsvis beskæftigelsesfradrag eller reducere udbetalingerne.

Stk. 3. Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om, betingelserne for forskudsvis udbetaling, samt om opgørelsen og udbetalingen af det forskudsvis beskæftigelsesfradrag.

§ 38 g. Skatteforvaltningen foretager inden den 1. september i ligningsåret en endelig opgørelse af indkomstgrundlaget, jf. § 38 c-38 d, en beregning af beskæftigelsesfradraget og det efter § 38 f forskudsvist udbetalte beskæftigelsesfradrag. Såfremt det forskudsvist udbetalte beskæftigelsesfradrag er mindre end det opgjorte beskæftigelsesfradrag, udbetales det resterende. Udbetalingen sker efter reglerne om udbetaling af overskydende skat i § 25 i landstingslov om forvaltning af skatter. Der ydes dog ikke godtgørelse efter § 25, stk. 2, i landstingslov om forvaltningen af skatter. Såfremt der er udbetalt for meget forskudsvis beskæftigelsesfradrag opkræves beløbet som en restskat efter reglerne i § 24 i landstingslov om forvaltning af skatter.

Stk. 2. Skatteforvaltningen fremsender årligt en opgørelse over årets beskæftigelsesfradrag og det forskudsvis udbetalte beskæftigelsesfradrag.

Opgørelse og udbetaling af beskæftigelsesfradrag

§ 38 f. Skatteforvaltningen udsender senest den 1. september i året efter indkomståret en opgørelse over indkomstgrundlaget, værdien af årets samlede beskæftigelsesfradrag og de månedligt udbetalte foreløbige beskæftigelsesfradrag. For lidt udbetalt i beskæftigelsesfradrag udbetales senest 1 måned efter den fremsendte opgørelse. For meget udbetalt opkræves efter § 38 g.

Stk. 2. Opgørelse efter stk. 1 kan genoptages, hvis en genoptagelse vil udløse en ændring i udbetalingen af beskæftigelsesfradrag på 2.000 kr. eller mere.

Tilbagebetaling

§ 38 g. For meget udbetalt i beskæftigelsesfradrag opkræves ved, at det for meget udbetalte fratrækkes i personens senere krav på udbetaling af beskæftigelsesfradrag i løbet af pågældende indkomstår eller i senere indkomstår.

Stk. 2. For meget udbetalt beskæftigelsesfradrag, der ikke kan opkræves efter stk. 1, kan ved påkrav kræves tilbagebetalt, hvis kravet samlet er over 2.000 kr. Ved ophør af fuld skattepligt, opkræves for meget udbetalt beskæftigelsesfradrag efter 1. pkt. Forfaldsdatoen for tilbagebetalingskrav er den første hverdag i måneden efter måneden, hvor der er truffet afgørelse og sendt påkrav om tilbagebetaling. Sidste rettidige betalingsdato er den sidste hverdag i forfaldsmåneden. Falder sidste rettidige betalingsdag på en søn- eller helligdag eller

	<p>en lørdag, forlænges fristen til den følgende hverdag.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Fordringer på for meget udbetalt beskæftigelsesfradrag anses for krav på betaling af skat og kan tvangsfuldbyrdes efter reglerne i § 598, stk. 2, nr. 3, i Lov om rettens pleje i Grønland, jf. §§ 100 og 101 i landstingslov om indkomstskat.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om opkrævning af for meget udbetalt beskæftigelsesfradrag og om fyldestgørelse i senere krav på beskæftigelsesfradrag.”</p>
<p>§ 67, stk. 1. Personfradragets størrelse fastsættes til 48.000 kr., medmindre Inatsisartut ved en inatsisartutbeslutning under en samling i første halvdel af året forud for det pågældende kalenderår vedtager andet.</p>	<p>6. I § 67, stk. 1, ændres ”48.000” til: ”60.000”.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>I landstingslov nr. 11 af 2. november 2006 om forvaltning af skatter, jf. Selvstyrets lovbekendtgørelse nr. 11 af 3. november 2021, som ændret ved Inatsisartutlov nr. 12 af 1. december 2021, Inatsisartutlov nr. 20 af 21. november 2022 og Inatsisartutlov nr. 65 af 20. november 2023, foretages følgende ændringer:</p>
	<p>1. Efter § 29, indsættes som ny overskrift: ”Kapitel 5 a <i>Beskæftigelsesfradrag</i>”</p>
	<p>2. Efter den nye overskrift indsættes: ” § 29 a. Værdien af beskæftigelsesfradraget udbetales til modtagerens nemkonto. Beløb, der ikke kan</p>

udbetales efter 1. pkt., behandles efter § 46 a, stk. 5.

Stk. 2. Det offentliges modregning i udbetalingerne af beskæftigelsesfradrag kan ikke overstige 1/3 af udbetalingen, jf. dog § 38 g, stk. 1, i landstingslov om indkomstskat. Der kan ikke foretages udlæg eller indtræden i krav på udbetaling af beskæftigelsesfradrag.

Klage

§ 29 b. Personer kan ikke i løbet af indkomståret klage til Skatterådet over størrelsen af de foreløbige udbetalinger af beskæftigelsesfradrag.

Stk. 2. Må det antages, at der er udbetalt for lidt i foreløbigt beskæftigelsesfradrag på 2.000 kr. eller mere, udbetales på den skattepligtiges anmodning snarest det beskæftigelsesfradrag, som der efter skatteforvaltningens skøn er udbetalt for lidt. Naalakkersuisut kan fastsætte regler om anmodningens form og indhold, herunder at anmodningen skal indgives elektronisk.

Administration af beskæftigelsesfradrag

§ 29 c. Skatteforvaltningen etablerer et IT-system til opgørelse og udbetaling af beskæftigelsesfradrag og fastsætter bestemmelser, grænseværdier og algoritmer, der indgår ved IT-systemets opgørelse og udbetaling heraf. Udover oplysninger som nævnt i §§ 38 c og d i landstingslov om indkomstskat fastsætter skatteforvaltningen, hvilke oplysninger, herunder oplysninger om tidligere års indkomster, som kan medføre, at de månedlige udbetalinger reduceres eller undlades.

	<p><i>Stk. 2. Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om administration af beskæftigelsesfradraget.”</i></p>
	<p style="text-align: center;">§ 3</p> <p>I landstingslov nr. 10 af 2. november om arbejdsmarkedsafgift, som ændret ved Landstingslov nr. 5 af 26. april 2007, Inatsisartutlov nr. 11 af 3. juni 2015 og Inatsisartutlov nr. 9 af 19. november 2020, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 2, stk. 1 Arbejdsmarkedsafgiften, som medgår til finansiering af efteruddannelse og kompetenceudvikling på erhvervsuddannelsesområdet, udgør 0,9 pct. af lønsummen.</p>	<p>1. § 2, stk. 1, affattes således: ”Arbejdsmarkedsafgiften udgør 1,9 pct. af lønsummen.”</p>
	<p style="text-align: center;">§ 4</p> <p><i>Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser</i></p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2025.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Inatsisartutloven har virkning fra og med indkomståret 2025, jf. dog stk. 3-5.</p> <p><i>Stk. 3.</i> For beskæftigelsesfradraget vedrørende indkomståret 2024 foretager skatteforvaltningen inden den 1. september 2025 en opgørelse af indkomstgrundlaget og en beregning af beskæftigelsesfradraget. Såfremt indkomstgrundlaget er negativt, udgør beskæftigelsesfradraget 0 kr. Værdien af beskæftigelsesfradraget for indkomståret 2024 udbetales og behandles i øvrigt som en udbetaling af overskydende skat efter § 25 i landstingslov om forvaltningen af skatter. Der ydes dog ikke godtgørelse efter § 25, stk. 2, i landstingslov om forvaltningen af skatter. Skatteforvaltningen fremsender en opgørelse over årets beskæftigelsesfradrag.</p>

	<p><i>Stk. 4.</i> § 3 finder anvendelse i forhold til løn og andet afgiftspligtigt vederlag udbetalt den 1. januar 2025 eller senere.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Den i § 1, nr. 4, foreslåede § 34, nr. 24, har virkning for indkomståret 2024 og frem.</p>
--	--

Bilag 2

Høringssvarnotat

Følgende høringsparter fremsendte høringssvar med bemærkninger til forslaget: ATP (Udbetaling Danmark), Familieretshuset, Social-, Bolig- og Ældreministeriet, Grønlands Erhverv og Grønlandsbanken.

Nedenfor er hovedpunkterne i høringsparternes bemærkninger gengivet med almindelig skrift, mens eventuelle kommentarer fra Naalakkersuisut er anført med *kursiv*.

Udbetaling Danmark

At fradragsretten for betaling af underholdsbidrag (børnebidrag) og ægtefællebidrag ophæves, samtidig med, at udbetalinger af samme bidrag som hovedregel gøres skattefrie for bidragsmodtageren, vil få konsekvenser, hvor den ene part opholder sig i Danmark, og den anden part opholder sig i Grønland. Hvis bidragsmodtager bor i Grønland, vil bidraget være skattefrit for modtageren, samtidig med, at det samme bidrag vil være fradragsberettiget for en bidragsbetaler, som bor i Danmark. På samme måde vil et bidrag betalt af en part i Grønland ikke være fradragsberettiget for denne, samtidig med, at det vil være skattepligtigt for en bidragsmodtager, som bor i Danmark.

Ophævelsen af fradragsret for betaling af børne- og ægtefællebidrag sammen med skattefriheden for modtagelse af disse bidrag vil resultere i forskelle mellem dansk og grønlandsk skattelovgivning på disse punkter. Tilsvarende forskelle kan også gøre sig gældende i forhold til andre landes skattesystemer. Det centrale spørgsmål i denne sag er ikke, hvordan andre lande har indrettet deres skattelovgivning, men hvordan Inatsisartut finder, at det grønlandske skattesystem bør indrettes, og dermed at borgere, der bor i Grønland, behandles ens.

Familieretshuset

Lovforslaget lægger generelt op til en forskelligartet praksis for behandling af børne- og ægtefællebidrag indenfor Rigsfællesskabet. Ophævelsen af § 26 i landstingslov om indkomstskat vil medføre en skønsmæssig nedsættelse med omkring 1/3 af et ægtefællebidrag og et forhøjet børnebidrag i Danmark. Baggrunden herfor er, at skatteforholdene for en bidragspligtig i udlandet har betydning ved afgørelsen om bidragets størrelse. Der tages ved afgørelsen om bidragets størrelse hensyn til en manglende mulighed for skattefradrag.

Hvis der er grundlag for at fastsætte ægtefællebidrag eller et forhøjet børnebidrag i Danmark, nedsættes det således normalt skønsmæssigt med omkring 1/3. Det er Familieretshusets vurdering, at antallet af bidragsager er på et relativt lavt niveau.

Høringssvaret viser, at der i de danske regler er taget højde for, at der i nogle lande ikke indrømmes fradrag for børne- og ægtefællebidrag, ligesom modtagerne af disse bidrag ikke beskattes af disse indkomster.

Grønlands Erhverv

Forhøjelsen af arbejdsmarkedsafgiften med 1 pct. vil pålægge erhvervslivet en ekstraskat. Virksomhederne vil søge at dække merudgiften ved at forhøje deres priser, og de umiddelbare bidragsydere vil være forbrugerne og det offentlige.

Ophævelsen af øremærkningen af arbejdsmarkedsafgiften vil forringe mulighederne for at tilbyde de ansatte i især yderdistrikterne uddannelse. GE finder ophævelsen af øremærkningen kritisabel.

Det må forventes, at det private erhvervsliv vil søge at kompensere for merudgifterne til arbejdsmarkedsafgiften, hvilket bl.a. vil kunne ske ved at forhøje deres priser, men også ved omorganiseringer, rationaliseringer i form af automatisering og digitalisering med mere. Forhøjelsen af personfradraget og beskæftigelsesfradraget vil til gengæld forbedre borgere med lave indkomsters mulighed for at modstå sådanne forhøjelser. Erhvervslivets andel af den højere arbejdsmarkedsafgift udgør ca. 63 mio. kr. ud af de i alt 126,7 mio. kr. Den resterende del angår Selvstyret og kommunerne. Som nævnt i høringssvaret må det forventes, at en del af disse merudgifter vil blive finansieret via højere priser på varer og ydelser, der indkøbes af kommunerne og selvstyret. En anden del vil – i sidste ende – blive finansieret af borgerne. Da borgernes samlede skattebetaling reduceres med ca. 366 mio. kr., vurderes den gennemsnitlige borger i stand til at kunne bære en lille prisstigning som følge af en mindre stigning i arbejdsmarkedsafgiften.

Ophævelsen af øremærkningen medfører ikke ændringer i de udgifter, som den indtil nu øremærkede afgift er medgået til dækning af. Der bliver således ikke gennemført besparelser på udgiftskontiene til efteruddannelse og kompetenceudvikling på erhvervsuddannelsesområdet, selv om øremærkningen ophæves. Ansatte i yderdistrikter og andre vil dermed kunne deltage i kurser m.v. i samme omfang som tidligere.

Grønlandsbanken

GrønlandsBANKEN finder det positivt, at forslaget motiverer grønlandske borgere til at tage et arbejde. Dertil finder GrønlandsBANKEN også anledning til at fremhæve, at forslaget har en social profil, der letter økonomien for særligt lavtlønsgrupper. Forslaget bliver finansieret ved afskaffelse af en række skattemæssige fradrag, hvilket banken også ser som et udtryk for

regelforenkling. Selv om forslaget fokus er at skabe et merarbejdsudbud, vil banken pege på, at forhøjelse af arbejdsmarkedsafgiften trækker i modsat retning.

Som udgangspunkt må det forventes, at en forhøjelse af arbejdsmarkedsafgiften isoleret set trækker i retning af en lavere beskæftigelse. Reformen indeholder til gengæld flere andre elementer, der sigter mod en øget beskæftigelse. Eksempelvis forventes en stigning i borgernes rådighedsbeløb at medføre et øget privatforbrug og dermed en stigning i beskæftigelsen.

Social-, Bolig- og Ældreministeriet. (Fremover: Socialministeriet)

Socialministeriet mener, at forslaget vil have stor betydning for bidragsfastsættelsen. Socialministeriet er ikke blevet hørt over forslaget, men har modtaget det fra Familieretshuset kort tid før udløb af høringsfristen.

Socialministeriet henviser til Familieretshusets høringssvar. Socialministeriet mener, at der er behov for nærmere analyser af regelændringens betydning for parterne og for bidragsfastsættelsen.

Der henvises til besvarelsen af høringssvaret fra Familieretshuset for så vidt angår, virkninger og mulighederne for ændringer af bidrag.

Socialministeriet spørger, om der er planer om at nedsætte normalbidraget.

Fastsættelsen af normalbidraget for børnebidrag ligger uden for skattelovgivningen. Der er ikke kendskab til planer om ændringer i normalbidraget.

Socialministeriet spørger til forslagens konsekvenser for ægtefællebidrag. Socialministeriet foreslår, at konsekvenserne omtales under pkt. 6 i de almindelige bemærkninger.

Høringssvaret har givet anledning til, at beskrivelsen af forslagens konsekvenser for borgerne er udbybet.

Socialministeriet henviser til at forslaget vil have betydning for eksisterende børne- og ægtefællebidrag. Det bemærkes, at bidragsbetaler formentligt kan kræve disse nedsat, samt at sagsbehandlingen af en sådan anmodning kan tage måneder, og at en nedsættelse kun vil have virkning for fremtiden.

Høringssvaret giver ikke anledning til ændringer. Det bemærkes, at høringssvaret i lighed med det fra Familieretshuset synes at vise, at der er mulighed for ved bidragsfastsættelsen at tage hensyn til skattemæssige forhold. Det er korrekt, at forslaget har økonomiske konsekvenser for bidragsbetaler. Det skal hertil erindres, at forslaget gennemføres som led i en samlet skattereform, hvor bl.a. personfradraget samtidig forhøjes.

Ministeriet mener ikke, at det set med danske øje er korrekt at henvise til Familieretshusets praksis i forslaget § 1, nr. 4, men at der i stedet bør henvises til ægteskabslovgivningen.

Bemærkningen er imødekommet ved, at der i stedet henvises til ægteskabslovgivningen i bestemmelsen.