

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Forslaget har til formål at nedsætte og ophæve nogle af de indførselsafgifter, som påvirker priserne på varer, som indgår i det almindelige forbrug hos mange borgere. Forslaget skal medvirke til at gøre dagligdagen lettere for landets borgere.

Forslaget er første skridt i den planlagte skatte- og afgiftsreform, som partierne, der danner Naalakkersuisut, har indgået aftale om. Det er en central del af reformen at forbedre de økonomiske vilkår for hver enkelt borger og især styrke de laveste indkomster.

Med reformen sættes en fast og samlet ramme om de kommende års skatte- og afgiftspolitik. Naalakkersuisut vil i de kommende år fremlægge de forslag, som er nødvendige for at implementere denne politik. Det betyder samtidig, at Naalakkersuisut ikke vil støtte andre skatte- og afgiftstiltag, som ikke er en del af skattereformen, i de kommende år.

Herudover indeholder forslaget en sproglig rettelse af lovens § 1, stk. 1, nr. 4b.

2. Hovedpunkter i forslaget

Det foreslås, at afgifterne på sukker, sirup, glukose m.v. ophæves permanent. Finans- og Skatteudvalget godkendte i januar 2024 at ophæve afgiften for finansåret 2024. Med lovforslaget gøres denne ophævelse permanent.

Afgiften på toiletmidler, parfume, kosmetik og lignende har i flere tilfælde givet anledning til udfordringer i forhold til hvilke varer, der omfattes af afgiftspligten, og hvilke der ikke er pålagt afgift. Afgiften på 38 pct. af fakturaværdien indbragte i 2022 et provenu på ca. 5,8 mio. kr. Da det samtidig er en afgift, som påvirker priserne på produkter, som mange benytter sig af, er det fundet relevant at foreslå afgiften ophævet.

Forslaget om at ophæve den særlige sats for mineralvand, sodavand, limonade m.v. i indførselsafgiftslovens § 1, stk. 1, nr. 4a, ved indførsel til Qaanaaq, Ittoqqortoormiit eller Tasiilaq skal ses i sammenhæng med forslagens nr. 2 vedrørende § 1, stk. 1, nr. 4. Forslagets nr. 2 medfører, at afgiften på mineralvand, sodavand, limonade m.v. nedsættes til 5,75. kr. pr. liter, dvs. samme niveau som den nuværende afgift ved indførsel til Qaanaaq, Ittoqqortoormiit eller Tasiilaq. Ændringerne indebærer, at der anvendes samme afgiftssats, uanset hvor til i landet varerne indføres.

Endeligt foreslås afgiften på fyrværkeri reduceret til 50 pct. fra de nuværende 100 pct. af fakturaprisen. Hensigten er lavere priser på et produkt, som store dele af befolkningen benytter til at markere skiftet fra et år til et nyt.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

De foreslåede afgiftsændringer skønnes at reducere afgiftsprovenuet med ca. 15,5 mio. kr. årligt.

Provenu (1.000 kr.)	R 2022	FL 2023	FL 2024	Nyt provenu	Ændring
Fyrværkeri (fra 100% til 50 %)	-4.218	-2.000	-3.000	-1500	1.500
Parfume (til 0 %)	-5.779	-4.000	-4.000	0	4.000
Sodavand (fra 7,5 kr. pr. liter til 5,75 kr.)	-	-	-43.000	-32.967	10.033
I alt			-50.000	-34.467	15.533

Der tages forbehold for provenuskønnene vedrørende sodavandsafgift, idet der endnu ikke foreligger tilstrækkelige oplysninger om indførsel af sodavand efter overgangen til et nyt returemballagesystem.

Hertil kommer et fald i provenuet på 12,3 mio. kr. som følge af forslaget om at gøre ophævelsen af afgiften på sukker m.v. permanent.

Provenutabene finansieres via planlagte besparelser på FFL 2025 og frem.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes at føre til en mindre stigning i omsætningen i detailhandlen af varer, hvor afgifterne nedsættes eller ophæves. For så vidt angår afgiften på sukker m.v. er virkningerne heraf allerede slået igennem.

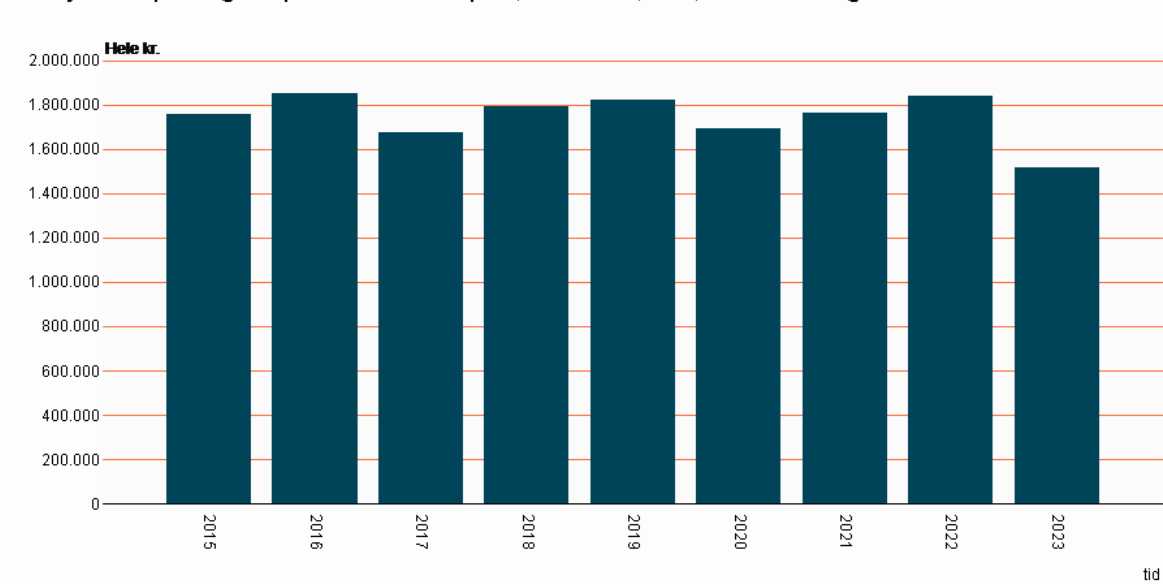
5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Ophævelsen af afgiften på sukker m.v. og nedsættelserne af afgifterne på fyrværkeri og sodavand kan medføre et merforbrug af de pågældende varer, forudsat afgiftsned sættelserne slår igennem som lavere forbrugerpriser.

Et øget forbrug af fyrværkeri forventes at belaste naturen i form af yderligere affald. Desuden kan miljøet lokalt, hvor afbrændingen finder sted blive belastet med røg. I almindelighed varer afbrændingen af fyrværkeri kun kort tid, ligesom dele af forbrændingen foregår så højt til vejrs, at røgen bliver stærkt fortyndet. Miljøbelastningen fra afbrænding af fyrværkeri må samlet set anset for begrænset. Øget forbrug af fyrværkeri må desuden antages at øge risikoen for fyrværkeriskader.

Det er vanskeligt at vurdere forbrugsændringerne som følge af ophævelsen af afgiften på sukker og nedsættelsen af afgift på sodavand. Som det fremgår af nedenstående diagram har forbruget af sukker og slikvarer været relativt stabilt i perioden 2015 til 2022, uagtet afgiften på sukker og slik blev forhøjet i 2019. Det store fald i indførslen i 2023 hænger muligvis sammen med en påbegyndt afvikling af Nuuk Imeq A/S aktiviteter. Slikvarer er medtaget i opgørelsen fordi den er placeret i samme produktkategori som sukker.

Detaljeret import og eksport efter tid. Import, Hele året, Kilo, 17 Sukker og sukkervarer.



Kilde: Grønlands Statistik

Det må forventes af ophævelsen af afgiften på sukker og nedsættelsen af afgift på sodavand vil medføre et merforbrug af disse varer. Det formodes dog at der vil være tale om et moderat merforbrug, idet sukker i almindelighed er en ingrediens som indgår ved fremstilling af andre varer, hvorfor prisudviklingen på sukker har direkte betydning for forbruget. Samtidig har detailpriserne på sodavand været stigende efter årsskiftet, hvorfor en mindre afgiftsnedsættelse kan bidrage til at reducere de nye højere priser.

Det er Naalakkersuisuts vurdering, at mange borgere vil få glæde af disse ændringer, og der er tale om forslag, som i mindre omfang bidrager til at modvirke den negative udvikling i inflationen. Det er Naalakkersuisuts opfattelse, at de negative virkninger af et begrænset merforbrug af de pågældende varer opvejes af disse fordele.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget skønnes at gavne borgernes økonomi med billigere varer.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have andre konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har af tidsmæssige grunde ikke været i offentlig høring

Forslaget har i stedet været i intern høring ved selvstyrets departementer i perioden 4. april til 8. april 2024.

Hovedpunkterne i modtagne høringssvar er omtalt og kommenteret nedenfor i bilag 2.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås, at indførselsafgiften på sukker, glukose m.v. samt parfume, kosmetik, toiletmidler m.v. ophæves.

Desuden foreslås den særlige afgiftssats for mineralvand, sodavand, limonader og andre kulsyreholdige læskedrikke, som indføres til Qaanaaq, Ittoqqortoormiit eller Tasiilaq ophævet.

Til nr. 2.

Det foreslås, at indførselsafgiften for mineralvand, sodavand, limonader og andre kulsyreholdige, ikke ethanolholdige læskedrikke, fastsættes til 5 kr. og 75 øre for hele landet.

Til nr. 3

Det har beklageligvis vist sig, at den grønlandske version af lovbestemmelsen ikke er fuldstændig, hvorfor teksten foreslås præciseret.

Til nr. 4.

Afgiften på fyrværkeri foreslås nedsat til 50 % af fakturaværdien ved indførsel.

Forslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Forslaget</i>
	§ 1 I landstingslov nr. 19 af 30. oktober 1992 om indførselsafgifter, som ændret ved bl.a. Landstingslov nr. 8 af 19. oktober 2007, Inatsisartutlov nr. 21. af 23. november 2015, Inatsisartutlov nr. 2 af 25. maj 2016, Inatsisartutlov nr. 23 af 18. november 2019, og senest ved Inatsisartutlov nr. 60 af 20. november 2023, foretages følgende ændringer:
<p>§ 1. Ved indførsel til afgiftsområdet, j f. § 6 i landstingslov nr. 18 af 30. oktober 1992 om ind- og udførsel af varer, svares følgende afgifter, som tilfalder landskassen:</p> <p>Nr. 1. Sukker af enhver art, herunder sirup og glukose pr. kg 10 kr. 31 øre.</p> <p>Nr. 4a. Mineralvand, sodavand, limonader og andre kulsyreholdige, ikke ethanolholdige læskedrikke, der indføres til Qaanaaq, Ittoqqortoormiit eller Tasiilaq kommuner af erhvervsdrivende med henblik på videresalg, pr. liter 5 kr. 75 øre.</p> <p>Nr. 18. Parfumer, kosmetik og toiletmidler, undtagen sæbe, tandplejemidler, hårvaskemiddel kun indeholdende sæbe, deodoranter, badesalt, pudder og babyplejemidler af fakturaværdi 38 %.</p>	<p>1. § 1, stk. 1, nr. 1, nr. 4a, og nr. 18 ophæves.</p>
<p>Nr. 4. Mineralvand, sodavand, limonader og andre kulsyreholdige, ikke</p>	<p>2. § 1, stk. 1, nr. 4, affattes således: ”Nr. 4. Mineralvand, sodavand, limonader og</p>

ethanolholdige læskedrikke, såfremt de ikke er omfattet af nr. 4a eller 4b, pr. liter 7 kr. 50 øre	andre kulsyreholdige, ikke ethanolholdige læskedrikke, såfremt de ikke er omfattet af nr. 4b, per liter 5 kr. 75 øre”
Nr. 4b. Drikkeklare drikkevarer med ethanolindhold under 1,21 volumenprocent, der pr. liter indeholder mere end 149 mg koffein, pr. liter 15 kr. 00 øre	3. § 1, stk. 1, nr. 4b, affattes således: ”Nr. 4b. Drikkeklare drikkevarer med ethanolindhold under 1,21 volumenprocent, der pr. liter indeholder mere end 149 mg koffein, pr. liter 15 kr. 00 øre.”
Nr. 27. Fyrværkeri af fakturaværdi 100%.	4. § 1, stk. 1, nr. 27, affattes således: ”Nr. 27. Fyrværkeri af fakturaværdi 50 %.”
	§ 2 Inatsisartutloven træder i kraft dagen efter kundgørelse.