

BETÆNKNING**Afgivet af Finans- og Skatteudvalget****vedrørende****Forslag til: Inatsisartutlov om ændring af landstinglov om indkomstskat**

(Skattefrihed for arbejdsgiverbetalte rejser, ændringer i afskrivningsreglerne, forlænget frist for underskudsfrømsførsel, lempelse af tynd kapitaliseringsreglen, indførelse af kildeskat på visse rentebetalinger til udlandet, nyt kapitel 3 b om selskaber uden fradragsret for udbytter, ophævelse af fradragsretten for visse udbytter, nedsættelse af udbytteskatten for visse udbytter og ophævelse af udbytteskatten for visse datterselskabsudbytter m.v.)

Fremsat af Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter

Afgivet til forslagets 2. behandling

Udvalget har under behandlingen senest bestået af:

Medlem af Inatsisartut Asii Chemnitz Narup, Inuit Ataqatigiit, formand
Medlem af Inatsisartut Jens Frederik Nielsen, Demokraatit, næstformand
Medlem af Inatsisartut Mariia Simonsen, Inuit Ataqatigiit
Medlem af Inatsisartut Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit,
Medlem af Inatsisartut Kuno Fencker, Siumut
Medlem af Inatsisartut Karl Tobiassen, Siumut
Medlem af Inatsisartut Jens Napaattooq, Naleraq

Udvalget har efter 1. behandlingen 28. september under EM2023 gennemgået forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

Forslagsstiller nævner, at der i finanslovsaftalen for 2023, med alle partierne i Inatsisartut, blandt andet indgik et punkt, der har til formål allerede i 2023 at fremme udenlandske investeringer og fjerne barrierer for udenlandske investeringer.

Naalakkersuisut vil med forslaget tilskynde til udviklingen af nye erhverv, særligt nye eksporterende erhverv, for at skabe øget vækst og nye arbejdspladser. Forslaget skal i den forbindelse især ses i sammenhæng med ønsket om en konkurrenceudsættelse af retten til at udnytte vandkraftressourcer til produktion af energi.

Forslaget skal desuden ses i sammenhæng med ønsket om at diversificere den grønlandske økonomi, der stadig i høj grad er afhængig af få erhvervssektorer, især fiskeriet.

Hovedpunkter i forslaget

Forslagsstiller har oplyst forslagets hovedpunkter på følgende måde:

- Skattefrie datterselskabsudbytter og ophævelse af fradragsretten for visse udbytter
- Forlængelse af fristen for udnyttelse af skattemæssige underskud
- Lempelse af grænsen for tynd kapitalisering
- Rentebeskatning (kildebeskatning på rentebetalinger til en kreditor i udlandet)
- Ændringer af afskrivningsreglerne for selskaber
- Skattefrihed for arbejdsgiverbetalte rejser
- Harmonisering af loftet for lønindeholdelse

2. Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Forslaget blev modtaget positivt af et flertal af partierne under førstebehandlingen.

Debatten omhandlede særligt muligheden for, at Grønland får flere indtægtskilder, en bekymring for, at forslagets intention vil drukne i indviklet lovgivning og øget administration, og forslagets praktiske udførelse og konsekvenserne for borgerne. Derudover omhandlede debatten ligeledes den øgede administration i forbindelse med beskatningen af arbejdsgiverbetalte rejser og tilfredsheden med at afskaffe denne.

Den del af lovforslaget, som omhandler skattefrihed for arbejdsgiverbetalte rejser, blev mødt med bred støtte fra partierne.

3. Høringssvar

De afgivne høringssvar er vedlagt lovforslaget, hvilket er i overensstemmelse med formkravene opstillet af Inatsisartuts Formandskab.

Udvalget konstaterer, at et oprindeligt lovforslag har været i høring den 8. juni 2023 med høringsfrist den 7. juli 2023. Udvalget anser dette for en passende høringsperiode. Efter høringsfristens udløb har Naalakkersuisut tilpasset lovforslaget til nærværende version.

I forbindelse med høringen har følgende parter været hørt, jf. høringsnotatet:

Alle departementer i Selvstyret, alle kommuner, SIK, BDO, Deloitte. BK Revision, EY Grønland, PWC Grønland, Grønlandske Advokater, Grønlands Revision, Grønlands Erhverv, GrønlandsBANKEN, BankNordik, SISA, NUSUKA, IMAK, ASG, AK (Atorfillit Kattuffiat). Greenland Holding A/S og NunaGreen A/S.

4. Orienteringsmøde med Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter

Udvalget har afholdt et orienteringsmøde med Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter om de forslag, der har fælles relevans for udvalget og Naalakkersuisuts aktivitetsområder. Nærværende forslag indgik i blandt Naalakkersuisuts tekniske gennemgang af disse forslag.

5. Udvalgets behandling af forslaget

Ved 1. behandlingen af lovforslaget, var der stort fokus på de mange tekniske aspekter i lovforslaget. På denne baggrund har Finans- og Skatteudvalget, som nævnt, afholdt et orienteringsmøde med Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter for en teknisk gennemgang af forslaget.

Udvalget noterer sig, at et af de kritikpunkter, der blev fremført i salen, vedrører lovens kompleksitet og forståelighed. Der udtryktes bekymring for, at de gode intentioner bag lovforslaget om at fremme udenlandske investeringer og fjerne barrierer for udenlandske investeringer drukner i indviklet lovgivning.

Udvalget noterer sig, at et andet fokuspunkt ved 1. behandling, som har en vis sammenhæng med ovenstående kritikpunkt er, hvordan lovforslaget kan føres ud i praksis på en hensigtsmæssig måde med gode resultater for borgerne.

Udvalget er klar over, at skattelovgivningen til tider kan være kompleks, men anerkender også, at dette kan være en nødvendighed for at opnå et effektivt og dækkende lovgrundlag. Udvalget skal derfor henstille til, at der ved lovens implementering tages særligt fokus på formidlingen af lovgivningen med eventuel udarbejdelse af en vejledning, så det sikres, at lovens formål ikke går tabt grundet lovens kompleksitet. Samtidig henstiller udvalget, at der efter noget tid laves en evaluering af lovens virke og effektivitet.

Udvalget har endeligt noteret sig, at der til 1. behandlingen af lovforslaget også var positivt fokus på den mulighed, at udenlandske investorers indtægter fra Grønland skal beskattes i Grønland. Udvalget har på samme måde noteret sig, at der med lovforslaget åbnes op for såvel flere indtægtskilder til Grønland som en øget tiltrækning af udefrakommende finansiering af projekter i Grønland. Udvalget konstaterer, at der er delvis enighed om, at lovforslaget vil gøre finansieringen af sådanne projekter mere attraktivt for udenlandske investorer, men må også konstatere, at nogle af partierne er usikre på, om de nævnte fordele ved lovforslaget i praksis vil indtræde og dermed komme til gavn for borgerne.

Udvalget ser særligt denne sidste del af forslaget som meget vigtig. Udvalget ser det således som væsentligt for samfundsudviklingen, at vi som samfund kan tiltrække udenlandske investorer. Det gælder særligt i meget store infrastrukturprojekter, såsom anlæggelse af vandkraftanlæggene til produktion af grøn strøm til anvendelse i eksempelvis kommende power-to-x-projekter. En forudsætning for, at noget sådan kan lykkes, er imidlertid også, at vores skattelovgivning indeholder rammer og vilkår, som gør, at internationale investorer og finansieringskilder kan forstå og agere inden for rammerne. Det er udvalgets forventning, at Naalakkersuisut grundigt vil følge udviklingen inden for området og sørge for at iværksætte

hurtige tiltag, såfremt lovgivningen mod forventning skulle vise sig ikke at virke efter hensigten.

6. Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Udvalget henviser til forslagsstillernes beskrivelse af forslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige samt for erhvervslivet i forslagets afsnit herom.

7. Udvalgets indstillinger

Et **flertal i udvalget** bestående af Inuit Ataqatigiit og Siumut indstiller forslaget til vedtagelse.

Et **mindretal i udvalget** bestående af Demokraatit afgiver følgende mindretalsudtalelse:

”Først vil jeg gerne understrege, at Demokraatit er 100 procent for den del af forslaget, der omhandler, at skattefriheden for arbejdsgiverbetalte rejser bliver genindført. Forslaget om at beskatte disse rejser bundede mest i misundelse, og det har nu vist at være en for stor administrativ byrde. Demokraatit er glade for, at dette nu bliver erkendt.

Til gengæld er resten af forslaget et decideret makværk. Vi erkender, at der er tale om et komplekst og kompliceret område, men det siger alt om forslaget, at Naalakkersuisoq for Finanser på et orienteringsmøde virkede til ikke selv at forstå, hvad forslaget egentlig skal nytte.

Ifølge forslagets almindelige bemærkninger, så vil der være et provenu på 0 kroner ved at vedtage forslaget. Til gengæld så vil forslaget øge den offentlige administration og medføre øgede udgifter til et IT-system. Jeg gentager: Provenuet er NUL kroner, men udgifterne til offentlig administration vil stige. Det er dybt godnat, og det kan vi fra Demokraatit naturligvis ikke støtte.

Det er endvidere sigende, at der er indkommet særdeles kritiske høringsvar fra eksempelvis Grønlands Revision, Grønlands Erhverv og GrønlandsBANKEN.

På denne baggrund indstiller vi forslaget til forkastelse.”

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Asii Chemnitz Narup
Formand

Jens Frederik Nielsen
Næstformand

Mariia Simonsen

Peter Olsen

Kuno Fencker

Karl Tobiassen

Jens Napaattooq