



Finans- og Skatteudvalget
-/ HER

Samrådsnotat til samråd den 8. november 2023

Udvalget har anmodet om uddybende oplysninger til brug for behandlingen af to lovforslag fremsat af Naalakkersuisut på EM2023 samt et medlemsforslag. Det drejer sig om følgende:

- Pkt. 23: Forslag til Inatsisartutlov om ændring af landstingslov om havneafgift (Genindførelse af en krydstogtpassagerafgift)
- Pkt. 24: Forslag til Inatsisartutlov om ændring af Inatsisartutlov om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber (Tekniske tilpasninger, kommunale sektorplaner og overførsel til Fonden for Langsigtede Investeringer)
- Pkt. 112: Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges at fremsætte ændringsforslag til Inatsisartutlov nr. 17 af d. 27. november 2011, således at indførselsafgiften for emballage til og med 0,25 liter (afgiftsgruppe 034) og emballage over 0,25 liter (afgiftsgruppe 035), som anført af §1 stik. 1, nr. 6 litra a og litra b, fjernes. (Medlem af Inatsisartut Jens-Frederik Nielsen, Demokraatit)

Brevdato: 08-11-2023
Sagsnr. 2023 - 12038
Akt id. 23592406

P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Jeg skal indledningsvis henvise til, at jeg i går den 6. november kl. 13.30 modtog og samme dag besvarede to breve med skriftlige spørgsmål vedrørende henholdsvis pkt. 23 og pkt. 112.

Jeg skal derudover også venligst henvise til den tekniske gennemgang af Naalakkersuisuts lovforslag, som blev gennemført over for udvalget den 9. oktober 2023.

Udvalget har konkret stillet følgende spørgsmål:

Spørgsmål 1: Udvalget ønsker Naalakkersuisuts nærmere gennemgang af rettelsesbladet til pkt. 24.

Det skal indledningsvis bemærkes, at der er fremsendt et rettelsesblad til ændringsforslaget, da det tidligere fremsendte ændringsforslag var sprogligt mangelfuldt.

Ændringsforslaget har til formål at supplere reglerne om den såkaldte budgetstilling. Reglerne fastslår helt overordnet, at der er en grænse for hvor meget selvstyrets henholdsvis kommunernes udgifter må vokse årligt. Grænsen er ved lov fastsat til en realvækst på 2 procent over 4 år, idet der i ét enkelt år højest må være en realvækst på 1 procent. Reglerne har til formål at begrænse udgiftsvæksten i den offentlige sektor, så væksten i samfundet fremover i højere grad sker inden for den private sektor. Reglerne udgør en meget væsentlig del af indsatsen for at modvirke Landskassens økonomiske holdbarhedsproblemer. Det er således ekstremt vigtigt, at vi efterlever disse regler.

Ændringsforslaget omhandler konkret kommunernes del af budgetstillingen. Kommunerne er som sagt underlagt det samme udgiftsloft som selvstyret. Der er altså dermed en grænse for, hvor meget kommunernes udgifter må vokse. Inatsisartut har imidlertid kompetence til at pålægge kommunerne at afholde yderligere udgifter. Det kan Inatsisartut eksempelvis gøre ved at vedtage en lov, som forhøjer satserne til førtidspension. Udgifterne til førtidspension er en 100 procent kommunal udgift. Hvis Inatsisartut vedtager en sådan lov vil kommunernes udgifter til førtidspension dermed stige. Kommunerne ville i en sådan situation kunne forhandle om forhøjelse af bloktilskuddet fra Grønlands Selvstyre. Inatsisartut ville dermed disponere over en del af den vækst som kommunerne har til rådighed. Kommunerne kunne samtidig stå i en situation, hvor de ikke må afholde udgiften til de højere førtidspensioner, fordi væksten i de kommunale budgetter i forvejen havde ramt udgiftsloftet.

Ændringsforslaget tager højde for en sådan situation. Med forslaget bestemmes således, at i de tilfælde, hvor Inatsisartut måtte vedtage en lov, som forøger de kommunale udgifter med mere end 5 mio. kr., så forhøjes det kommunale udgiftsloft med et tilsvarende beløb. Til gengæld reducerer udgifterne selvstyrets udgiftsloft så man dermed sikrer, at intentionerne med budgetstillingen fastholdes.

Beløbet på 5 mio. kr. er valgt for at undgå, at de løbende opgørelser af budgetstillingen bliver unødigt bureaukratiske ved at medregne en række småbeløb uden reel betydning.

Beløbet på 5 mio. kr. er et nettobeløb. Det indebærer, at hvis der i forbindelse med vedtagelsen af et lovforslag både må forventes merudgifter og øgede skatteindtægter for kommunerne eller sparede udgifter, så fradrages disse ved beregning af beløbet. I eksemplet med forhøjede førtidspensioner fra før, ville kommunen skulle afholde udgifter til forhøjede førtidspensioner, men en del af

pengene ville gå tilbage i kommunekassen som skatteindtægter. Med lovforslaget foreslås udgiftsloftet alene øget med den kommunale nettoudgift.

Lovforslaget skal ses som en udløber af Inatsisartuts beslutning om at fjerne modregningen i pensioner og førtidspension grundet ægtefællers indtægter.

Spørgsmål 2: Udvalget ønsker at Naalakkersuisut nærmere gennemgår de taloplysninger som udvalget har modtaget vedr. punkt EM 2023/23 og EM 2023/112.

Om pkt. 23 Havne- og krydstogtpassagerafgiften:

Det fremsatte lovforslag vedrørende omfatter:

- En krydstogtpassagerafgift på 50 kr. pr. passager pr. anløb.
- En fordoblet havneafgift på store krydstogtskibe
- Nedsat havneafgift for Sikuki Nuuk Harbour A/S, da brugerbetaling og afgifter til landskassen tilsammen ellers vil medføre ulige konkurrence.
- Et nyt miljø- og vedligeholdelsesgebyr som kommunerne selv kan opkræve på 50 kr. pr. landsætning pr. passager.

Naalakkersuisut fremsatte til 2. behandlingen af finanslovsforslaget et ændringsforslag til hovedkonto 24.11.13 Havneafgift med henblik på at indarbejde de af lovforslaget følgende indtægter i finansloven. Dette ændringsforslag har nr. 49. Udvalget udsatte sin stillingtagen til dette ændringsforslag til 3. behandlingen. Naalakkersuisut agter til 3. behandlingen at fremsætte yderligere et ændringsforslag til hovedkontoen, idet Skattestyrelsen i samarbejde med Finansdepartementet har regnet sig frem til, at indtægterne fra den nye lov desværre ikke bliver helt så høje som først antaget. Indtægtsskønnet skal derfor korrigeres. Det kommende ændringsforslag forventes at foreslå en nedsættelse af indtægtsskønnet med 14,5 mio. kr. årligt i 2024 og 2025 og med 9,5 mio. kr. årligt de følgende år.

Samlet forhøjes landskassens indtægter i forhold til det oprindelige finanslovsforslag fra 14,5 mio. kr. med 30,5 mio. kr. i 2024 og 2025 og med 20,5 mio. kr. årligt i de følgende år til 45 mio. kr. i 2024 og 2025 og til 35 mio. kr. i 2026 og 2027.

Herudover opkræves 15 mio. kr. i kommunalt miljø- og vedligeholdelsesgebyr på vegne af kommunerne. Beløbet indbetales til Skattestyrelsen og afregnes én gang årligt til kommunerne.

Beløbet er fordelt som det fremgår af nedenstående tabel.

Havneafgiften - foreslåede satser og tilknyttede indtægtsskøn (EM 2023/23)

Sats	Indtægtsskøn for 2024	
	Indtægter til landskassen ¹⁾ :	Indtægter til kommunerne:
Gældende havneafgift:	<i>Mio. kr.</i>	
Passagerskibe og fremmede fiskefartøjer: kr. 0,70 pr. påbegyndt døgn	5	-
Godstransportskibe samt andre skibe: kr. 0,70 pr. påbegyndt uge		
Krydstogtskibe på under 30.000 BT: kr. 1,10 pr. påbegyndt døgn	7,5 ²⁾	-
Fordoblet havneafgift på krydstogtskibe i tillæg til gældende havneafgift:		
På eller over 30.000 BT: kr. 2,20 pr. påbegyndt døgn	17,5 ²⁾	-
Ny krydstogtpassagerafgift: 50 kr. pr. passager pr. anløb	15	-
Nyt miljø- og vedligeholdelsesgebyr til kommunerne:		
Maksimalt 50 kr. pr. passager pr. ilandsættelse (af alle ombordværende passagerer)	-	15

Anm.: ”-” angiver, at oplysningen ikke fremgår eller ikke er relevant.

- 1) Krydstogtbranchen forventes ikke at kunne nå at tilpasse deres aktiviteter til de forhøjede afgiftsniveauer samt det nye miljø- og vedligeholdelsesgebyr på krydstogtpassagerer i 2024 og 2025. Og da det gennemsnitlige antal anløb pr. togt er på 3, ifølge Grønlands Statistiks publikation *Krydstogtpassagerer i 2022* fra 3. maj 2022, er de nyeste skøn til FFL24 baseret på 3 anløb.
- 2) Under forudsætning af, at fordelingen på mindre og store krydstogtskibe følger Grønlands Statistiks publikation *Krydstogtpassagerer i 2022* fra 3. maj 2023, hvor ca. 70 pct. af krydstogtpassagerne udgjordes af passagerer på krydstogtskibe med flere end 501 passagerer.

Jeg har forstået, at der har været en mindre misforståelse i omløb vedrørende størrelsen af den afgift, som er angivet i forslaget. Som indledningsvis anført er der i loven anført en afgift på 50 kr. pr. passager pr. anløb. Nogen har imidlertid været af den fejlagtige opfattelse, at der var opnået enighed om, at afgiftssatsen skulle hæves til 200 kr. Dette er dog ikke korrekt. Til brug for finanslovsforhandlingerne blev partiernes ønsker indhentet og sammenskrevet i et styringsark. Styringsregnearket gav overblik over de mer- og mindreindtægter,

som forventedes på baggrund af de enkelte tiltag. Atassut havde til forhandlingerne fremsat et ønske om en såkaldt pax-tax. Det var i regnearket anført med teksten "Pax Tax" (fx 200 kr.)". Som kommentar var der imidlertid anført, at et sådant forslag allerede var fremsat og der var heller ingen mer-/mindreudgifter var angivet som følge af forslaget. Såfremt der var lagt op til yderligere forhøjelser af afgiften ville der have været anført et provenuskøn. Der er i selve den af partierne underskrevne aftaleteksten heller ikke anført, at krydstogtpassagerafgiften skal hæves til 200 kr. med virkning fra og med 2024.

Krydstogtsbranchen har under høringen i forvejen gjort indsigelse over, at afgiftssatsen forhøjes mærkbart med så kort varsel, at branchen ikke kan nå at tilpasse priserne på de allerede arrangerede og solgte rejser i 2024. En afgiftsforhøjelse til 200 kr. ville yderligere forværre dette problem. Naalakkersuisut mener ikke, at en sådan forhøjelse ville være foreneligt med at vort lands ønskede anseelse som et seriøst turistland. Noget sådant må derfor klart frarådes.

Jeg håber hermed, at have bragt denne misforståelse ud af verden.

Om pkt. 112 emballageafgiften:

Det skal indledningsvis bemærkes, at der i finanslovsforhandlingerne blev opnået enighed om at nedsætte emballageafgiften med 60 øre. Dette fremgår af finanslovsaftalen, som et flertal af partierne har underskrevet. Naalakkersuisut fastholder i henhold til aftalen sin indstilling om, at pkt. 112 forkastes ved 2. behandlingen.

Naalakkersuisut agter på baggrund af aftalen at fremsætte et ændringsforslag til 3. behandlingen af det på denne samling fremsatte lovforslag om indførselsafgifter (EM2023/20). Med ændringsforslaget vil Naalakkersuisut foreslå, at de 2 gældende satser for emballageafgift nedsættes med 60 øre pr enhed. I samme forbindelse lovfæstes at den særlige dispensationsordning for returemballage for Nord- og Østgrønland videreføres. De to afgiftssatser bliver således konkret nedsat fra henholdsvis 2,00 kr. til 1,40 kr. og fra 3,50. kr. til 2,90 kr. pr enhed.

Afgiftsnedsættelsen har en provenumæssig værdi af 20 mio. kr.

Den foreslåede afgiftsnedsættelse kompenserer detailhandlen for et administrationsgebyr på 60 øre per enhed i returpant, som vil tilfalde ESANI. Detailhandlen får udbetalt 10-30 øre per enhed af Esani, når de afleverer emballagen til ESANI.

Skattestyrelsen har i samarbejde med Finansdepartementet regnet på nettoprovenuvirkningerne for landskassen, når det nye returpantssystem træder i kraft. De nærmere forudsætninger for beregningerne fremgår af den skrivelse, som udvalget modtog i går.

Helt grundlæggende vil lukningen af Nuuk Imeq A/S betyde, at der skal importeres flere drikkevarer i afgiftspligtige emballager end i dag. Herudover har Nuuk Imeq betalt lavere afgifter på deres egenproducerede øl- og sodavand, end der med de gældende regler pålægges importerede drikkevarer. Derfor stiger landskassens provenu fra indførselsafgifter, når Nuuk Imeq lukker.

Det er imidlertid usikkert, hvor store mængder af de forskellige emballager, som kommer til at blive indført. Forbrugerne kommer til at få et større udvalg end i dag, og i andre størrelser af emballager. F.eks. forventes det, at der kommer 1½ liters flasker på markedet med sodavand. Disse nye større flasker vil fortrænge nogle af de eksisterende mindre flasker. Det er derfor umuligt præcist at sige, hvad landskassen kommer til at tjene.

Ud fra det hidtidige forbrug estimeres det, at landskassens merprovenu fra returemballage bliver på 105 mio. kr. årligt.

En nedsættelse af emballageafgiften med 60 øre per enhed vurderes at reducere provenuet med 20 mio. kr. til 85 mio. kr.

Ved 1. behandlingen af FFL 2024 var der indregnet et forventet et merprovenu fra emballageafgiften på 20 mio. kr. som følge af det nye returemballagesystem. Der var på det tidspunkt ikke taget højde for, at Nuuk Imeq lukker. Beløbet på 20 mio. kr. tog afsæt, i at adgangen til at markedsføre nye produkter ville medføre øget indførsel af afgiftsbelagte emballager.

Til 3. behandlingen af FFL 2024 vil der blive fremsat et ændringsforslag, som opjusterer provenuet fra emballageafgiften med 65 mio. kr., jf. nedenstående tabel.

<i>Merprovenu fra returpant</i>	
Forhøjelse af indtægtsskøn	105
- i forvejen budgetteret indtægt i FFL 2024, 1. Behandling	-20
- provenuvirkning fra nedsættelse af satsen iht. aftale om finansloven	-20
Samlet merprovenu, fremsættes som ændringsforslag til 3. behandling	65

Jeg skal i denne forbindelse understrege, at detailhandlen har oplyst, at den fremover vil kunne importere øl og sodavand til en lavere pris, end detailhandlen hidtil har betalt til Nuuk Imeq. Det kan dermed ikke uden videre lægges til

grund, at Landskassens merindtægter vil udmønte sig i tilsvarende prisstigninger for forbrugerne.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Erik Jensen'. The signature is written in a cursive, flowing style with a large initial 'E'.

Erik Jensen