

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Dette forslag gør afgiftsfritagelsen ved indførsel for svinekød og hornkvæg permanent.

Forslaget indeholder herudover enkelte konsekvensændringer som tager højde for de foreslåede ændringer af det samtidigt fremsatte forslag om ændring af landstingslov om ind- og udførsel af varer (EM 2023/19).

2. Hovedpunkter i forslaget

Under efterårssamlingen 2022 (EM2022/71) blev det besluttet at pålægge Naalakkersuisut at fjerne indførselsafgifter på kød, dog således at indførsel af får- og lammekød fortsat pålægges afgift.

De afgifter, som i landstingsloven om indførselsafgifter er pålagt kød, undtagen får- og lammekød, blev gennem en tekstanmærkning på finansloven for 2023 (Hovedkonto 24.11.10 Indførselsafgifter) midlertidigt ophævet med virkning for 2023.

Forslaget fremsættes i overensstemmelse hermed og har som konsekvens, at afgiftsfritagelsen for svinekød og hornkvæg samt andre tilberedte eller konserverede kødvarer videreføres og gøres permanent.

Herudover indeholder forslaget enkelte konsekvensændringer i lovens § 8 og ophævelse af lovens § 9 om beslaglæggelse og bevaring m.v. af varer, som følge af foreslåede ændringer i landstingslov om ind- og udførsel af varer.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

En permanent ophævelse af indførselsafgiften på svine- og hornkvæg skønnes at reducere provenuet med 13,3 mio. kr. Denne provenunedsættelse er allerede indarbejdet i Finansloven for 2023.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ingen konsekvenser for erhvervslivet, idet afgifterne på de omhandlede kødvarer blev ophævet med virkning fra 1. januar 2023.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget har ikke folkesundhed, miljø- eller naturmæssige konsekvenser.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget skønnes at gavne borgernes økonomi med billigere kødvarer.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have andre konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har i perioden 6. juni til 4. juli 2023 været i høring hos følgende interessenter: Grønlands Erhverv (GE), Sulinermik Inuusutissarsiteqartut Kattuffiat (SIK), Grønlandske Advokater, Royal Arctic Line A/S, KNI A/S, Formandens Departement, Departementet for Udenrigsanliggender, Erhverv og Handel, Departementet for Boliger og Infrastruktur, Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø, Departementet for Råstoffer og Justitsområdet, Departementet for Sociale Anliggender, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender, Departementet for Fiskeri og Fangst, Departementet for Børn, Unge og Familier, Departementet for Sundhed, Departementet for Uddannelse, Kultur, Idræt og Kirke, Avannaata Kommunia, Kommune Kujalleq, Kommune Qeqertalik, Qeqqata Kommunia og Kommuneqarfik Sermersooq.

Forslaget har desuden været tilgængeligt på høringsportalen i den ovennævnte periode.

Hovedpunkterne i modtagne høringssvar er omtalt og kommenteret nedenfor i bilag 2.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås, at indførselsafgiften på svinekød og hornkvæg ophæves. På denne baggrund flyttes reglen i § 1, stk. 1, nr. 17, litra a til lovens § 1, stk. 1, nr. 13, litra b.

Til nr. 2

Reglerne § 1, stk. 1, nr. 14, nr. 15 og nr. 17 ophæves.

Til nr. 3

Bestemmelsen i lovens § 3 a, stk. 3 blev oprindeligt sat ind i 1998 og indeholder en henvisning til Direktoratet for Miljø og Natur. Der er udelukkende tale om en redaktionel ændring, hvor den nuværende henvisning erstattes med en henvisning til den myndighed som er ansvarlig for kontrol med fødevarer. I dag varetages opgaven af Veterinær- og Fødevaremyndigheden i Grønland (VFMG) under Departementet for Fiskeri og Fangst.

Til nr. 4 og nr. 5

Der er tale om konsekvensrettelser og ajourføring, som opfølgning på de ændringer af landstingslov om ind- og udførsel af varer, som foreslås i det samtidigt fremsatte forslag (EM 2023/19).

Lovens § 9 foreslås ophævet og flyttet til landstingslov om ind- og udførsel af varer. Formålet er at samle reglerne om beslaglæggelse og bevaring af varer i landstingslov om ind- og udførsel af varer og herved gøre de 2 love mere overskuelige at arbejde med.

Samtidig tilpasses reglerne om konfiskation i lovens 8. I § 8, stk. 1-2 og stk. 4 fjernes henvisninger til lovens § 9, stk. 2. Der foreslås en ny bestemmelse i lovens § 8, stk. 6, hvori det præciseres, at konfiskationer sker til fordel for landskassen, jf. tidligere § 9, stk. 3.

Til § 2

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2024.

Forslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Forslaget</i>
	§ 1
	I landstingslov nr. 19 af 30. oktober 1992 om indførselsafgifter, som senest ændret ved Inatsisartutlov nr. 12 af 21. november 2022, foretages følgende ændringer:
§ 1, stk. 1, nr. 13 Nr. 13. Lamme- og fårekød og produkter heraf. Fersk, kølet, frosset, saltet, i saltlage, tørret eller røget, henhørende under brugstariffens varekode 0204.10.00.0 til og med 0204.43.00.0 samt varerne under varekoderne 0206.80.99.0, 0206.90.99.0 og 0210.90.11.0, 0210.90.19.0 og 0210.90.60.0 pr. kg. 25 kr. 00 øre.	1. § 1, stk. 1, nr. 13, affattes således: ”Nr. 13. Lamme- og fårekød og produkter heraf. a) Fersk, kølet, frosset, saltet, i saltlage, tørret eller røget, henhørende under brugstariffens varekode 0204.10.00.0 til og med 0204.43.00.0 samt varerne under varekoderne 0206.80.99.0, 0206.90.99.0 og 0210.90.11.0, 0210.90.19.0 og 0210.90.60.0 pr. kg.: 25 kr. 00 øre. b) Andre varer, tilberedte eller konserverede, af lamme- og fårekød, henhørende under brugstariffens varekode 1602.10.00.0, 1602.90.71.0.10 og 1602.90.79.0.10 pr. kg.: 25 kr. 00 øre.”
§ 1, stk. 1, nr. 14, 15 og 17 Nr. 14. Kød af hornkvæg og produkter heraf, a) fersk eller kølet, henhørende under brugstariffens kapitel 02.01 pr. kg. 10 kr. 00 øre. b) frosset, henhørende under brugstariffens kapitel 02.02 samt varerne under varekode 0210.20.10.0 og 0210.20.90.0 pr. kg. 6 kr. 75 øre. Nr. 15. Svinekød og produkter heraf,	2. I § 1, stk. 1, ophæves nr. 14, 15 og 17.

<p>a) fersk, kølet eller frosset, henhørende under brugstariffens kapitel 02.03 pr. kg. 2 kr. 25 øre.</p> <p>b) saltet, i saltlage, tørret eller røget henhørende under brugstariffens varekode 0210.11.11.0 til og med 0210.19.90.0 samt varerne under varekoderne 0210.90.31.0 til og med 0210.90.39.9 pr. kg. 3 kr. 25 øre.</p> <p>Nr. 17.</p> <p>Andre varer af nr. 13-16, tilberedte eller konserverede,</p> <p>a) varer af lamme- og fårekød, henhørende under brugstariffens varekode 1602.10.00.0, 1602.90.71.0.10 og 1602.90.79.0.10 pr. kg. 25 kr. 00 øre.</p> <p>b) varer af hornkvæg, henhørende under brugstariffens varekode 1602.10.00.0 samt 1602.50.10.1 til og med 1602.50.90.9 og 1602.90.61.0 samt 1602.90.69.0. pr. kg. 4 kr. 00 øre.</p> <p>c) varer af svinekød, henhørende under brugstariffens varekode 1602.10.00.0 samt 1602.41.10.1 til og med 1602.49.90.0 og 1602.90.51.0 pr. kg. 2 kr. 00 øre.</p> <p>d) pølser af enhver art, herunder lever og blodpølser henhørende under brugstariffens kapitel 16.01. pr. kg. 3 kr. 00 øre.</p> <p>e) varer af lever, henhørende under brugstariffens varekode 1602.20.10.0 og 1602.20.90.0. pr. kg. 2 kr. 50 øre.</p>	
<p>§ 3a.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Faciliteter til opskæring af kød efter stk. 1 og 2 godkendes af Direktoratet for Miljø og Natur i henhold til gældende levnedsmiddellovgivning.</p>	<p>3. § 3a, stk. 3, affattes således:</p> <p>”<i>Stk. 3.</i> Faciliteter til opskæring af kød efter stk. 1 og 2 godkendes af den ansvarlige myndighed for kontrol med fødevarer i henhold til gældende levnedsmiddellovgivning.”</p>
<p>§ 8. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere bøde end 2 gange den uddragne afgift, samt eventuelt tillige</p>	<p>4. § 8 affattes således:</p> <p>”§ 8. Skønnes en overtrædelse ikke at ville medføre højere bøde end 2 gange den</p>

<p>konfiskation jf. § 9, stk. 2, kan skatteforvaltningen tilkendegive overfor den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt han erkender sig skyldig i overtrædelsen, og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde, jf. § 4, samt eventuelt tillige erklærer sig rede til at varerne jf. § 9, stk. 2, konfiskeres.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Med hensyn til personer, der er forhyret på skibe eller fly i udenrigsfart, samt personer, der ikke er bosiddende her i landet, kan skatteforvaltningen træffe en foreløbig afgørelse om bøde og afgiftsbetaling samt eventuelt tillige om konfiskation jf. § 9, stk. 2. Den, som afgørelsen vedrører, kan inden for en frist af 14 dage efter, at afgørelsen er meddelt ham, kræve den indbragt for domstolene. Afgørelsen skal indeholde oplysning om adgangen til domstolsprøvelse og om fristen herfor. Sagens indbringelse for retten foranlediges af skatteforvaltningen. Den pågældende kan ikke, ved at kræve sagen indbragt for domstolene, befri sig for forpligtelse til at efterkomme skatteforvaltningens afgørelse, indtil rettens afgørelse måtte foreligge.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelserne i retsplejelovens kap. 38 om indholdet af anklageskrift tilsvarende anvendelse.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Videre forfølgning bortfalder såfremt:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) bøden betales i rette tid eller den bliver inddrevet efter vedtagelsen, og 2) der eventuelt tillige sker konfiskation af varer, jf. § 9, stk. 2. <p><i>Stk. 5.</i> Bøden tilfalder landskassen.</p>	<p>unddragne afgift, samt eventuelt tillige konfiskation, kan skatteforvaltningen tilkendegive overfor den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt han erkender sig skyldig i overtrædelsen, og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde, jf. § 4, samt eventuelt tillige erklærer sig rede til at varerne konfiskeres.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Med hensyn til personer, der er forhyret på skibe eller fly i udenrigsfart, samt personer, der ikke er bosiddende her i landet, kan skatteforvaltningen træffe en foreløbig afgørelse om bøde og afgiftsbetaling samt eventuelt tillige om konfiskation. Den, som afgørelsen vedrører, kan inden for en frist af 14 dage efter, at afgørelsen er meddelt ham, kræve den indbragt for domstolene. Afgørelsen skal indeholde oplysning om adgangen til domstolsprøvelse og om fristen herfor. Sagens indbringelse for retten foranlediges af skatteforvaltningen. Den pågældende kan ikke, ved at kræve sagen indbragt for domstolene, befri sig for forpligtelse til at efterkomme skatteforvaltningens afgørelse, indtil rettens afgørelse måtte foreligge.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelserne i retsplejelovens kap. 38 om indholdet af anklageskrift tilsvarende anvendelse.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Videre forfølgning bortfalder såfremt:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) bøden betales i rette tid eller den bliver inddrevet efter vedtagelsen, og 2) der eventuelt tillige sker konfiskation af varer.
--	--

	<p><i>Stk. 5.</i> Bøder tilfalder landskassen. <i>Stk. 6.</i> Konfiskationer sker til fordel for landskassen.”</p>
<p>§ 9. Varer, der forefindes under smugleri eller forsøg herpå, tages i forvaring af skatteforvaltningen eller af politiet på skatteforvaltningens vegne. I øvrigt kan indsmuglede varer eller andre varer, med hensyn til hvilke afgift er unddraget eller søgt unddraget det offentlige, tages i forvaring eller beslaglægges af de nævnte myndigheder under iagttagelse af de i retsplejeloven fastsatte regler om beslaglæggelse af ting, der findes at burde konfiskeres.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Varer, som er omfattet af § 1, stk. 1, nr. 3 og 7-10, eller et beløb der svarer til deres værdi, såfremt varerne ikke forefindes, skal altid konfiskeres.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Konfiskationer i henhold til stk. 2 sker til fordel for landskassen.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Når skyldige afgifts- og bødebeløb og sagsomkostninger er betalt, udleveres varer, der er taget i forvaring eller beslaglagt under iagttagelse af de gældende almindelige indførselsforskrifter til den, fra hvem de er taget i bevaring eller beslaglagt, eller til anden, der godtgør at være berettiget til varerne. Dette gælder dog ikke varer, som omfattet af § 1, stk. 1, nr. 3 og 7-10. Er varerne ikke afhentet inden 2 måneder efter udløbet af den måned, i hvilken sagen er endelig afgjort, bortsælges de af skatteforvaltningen ved behørigt annonceret auktion efter almindelig grønlandsk sædvane. Varer, der efter skatteforvaltningens skøn er ukurante eller urealisable, kan dog efter fristens udløb destrueres under behørig kontrol. Af det ved auktionen indkomne beløb dækkes først det offentliges omkostninger ved opbevaring og salg og derefter skyldige afgifts- og</p>	<p>5. § 9 ophæves.</p>

bødebeløb og sagsomkostninger. Et eventuelt overskud udbetales til ejeren, såfremt han melder sig inden forløbet af 1 år efter auktionen og behørigt godtgør sin ejendomsret til de bortsolgte varer.	
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2024.</p>

Høringssvarnotat

Der er ved udløbet af høringsfristen modtaget hørings svar fra Grønlands Erhverv, Royal Arctic Line A/S, Departementet for Fiskeri og Fangst, Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø og Kommune Kujalleq.

I det følgende behandles de hørings svar, der er indkommet under den eksterne høring. Det bemærkes, at hørings svarene er anført i kursiv, og at hørings svarene er gengivet i hovedtræk på grundlag af en væsentlighedsvurdering.

Grønlands Erhverv, Departementet for Fiskeri og Fangst, Royal Arctic Line A/S og Kommune Kujalleq har ikke bemærkninger til forslaget.

Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø opfordrer til, at det sikres, at afgiftsfritagelsen på importeret kød ikke skader konkurrencedygtigheden af produkter fra Grønland. Departementet finder ikke, at der i nærværende forslag gives et belyst grundlag i bemærkningerne ift. de potentielle konsekvenser ved, at afgiftsfritagelsen gøres permanent. Departementet opfordrer til, at der foretages en gennemgående revurdering af de potentielle konsekvenser, som afgiftsfritagelsen har haft, eller kan have, på lokal produktion af kød i Grønland, samt på Grønlands samlede CO₂-udledninger. På baggrund af en sådan revurdering ville en permanent ophævelse af afgifterne skulle viderebringes i klynge med tiltag, der kan udligne negative indvirkninger.

Der har ikke siden afgifterne blev ophævet den 1. januar 2023 eller i forbindelse med dette lovforslags høring været fremført synspunkter fra erhvervslivet eller andre direkte berørte om, at ophævelsen af den forholdsvis begrænsede indførselsafgift på kødvarer har haft negative konsekvenser for afsætning af grønlandske kødprodukter. Af ressourcemæssige hensyn er det derfor besluttet ikke at iværksætte en nærmere undersøgelse. I tilslutning hertil bemærkes, at omsætningen af grønlandske kødprodukter hidtil ikke har været tilstrækkelig til at dække markedets behov for kød. Det synes på den baggrund ikke sandsynligt, at en ophævelse af indførselsafgiften vil resultere i en mærkbar stigning i indførslen og dermed øget CO₂-udledning.