

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Nukissiorfiit er samfundets centrale aktør i den grønne omstilling med et stigende fokus på vedvarende energi. I den proces står selskabet overfor væsentlige ledelsesmæssige muligheder og udfordringer. Videre står Nukissiorfiit over for udfordringer med både et stort renoveringsefterslæb samt behov for store nyinvesteringer, der er nødvendige for at sikre samfundet en stabil energiforsyning både på kort og lang sigt.

De ledelsesmæssige udfordringer er i dag markant anderledes fra overtagelsen af den statslige GTO-virksomhed i 1986 til den virksomhed, som Nukissiorfiit driver i dag. For at sikre en mere rationel opgavefordeling mellem Naalakkersuisut og Nukissiorfiit har forslaget til formål at etablere en tostrengt ledelsesmodel for Nukissiorfiit med bestyrelse og direktion.

Naalakkersuisut skal fortsat udstikke de energipolitiske rammer for Nukissiorfiit's aktiviteter, mens Nukissiorfiit inden for disse rammer skal kunne disponere selvstændigt med henblik på at sikre en velfungerende og robust forsyning af el, vand og varme og opnå virksomhedsøkonomisk effektivitet. Dette forudsætter gennemsigtige og klare regler om parternes kompetencer.

Med forslaget gøres det muligt:

- At Nukissiorfiit ledes af en bestyrelse ud over den eksisterende direktion i virksomheden.
- At etablere en tostrengt ledelsesmodel for Nukissiorfiit med bestyrelse og direktion.
- At ledelsens ansvar og beføjelser i højere grad følges ad.
- At etablere en ledelsesmodel, der er tilpasset Nukissiorfiit's samfundsmæssige formål og status som nettostyret virksomhed.

2. Hovedpunkter i forslaget

2.1. Gældende ret

Lovgrundlaget for Nukissiorfiit følger af Landstingsforordning nr. 8 af 19. december 1986 vedrørende Grønlands tekniske Organisation (Landstingsforordning vedrørende Grønlands tekniske Organisation). Af landstingsforordning vedrørende Grønlands Tekniske Organisation §§ 1, 3 og 4 fremgår følgende om virksomhedens oprettelse, organisation, styring og drift:

EM2022/122

Sagsnr.: 2022-14417

”§ 1. Grønlands Hjemmestyre overtager Grønlands tekniske Organisation, GTO, den 1. januar 1987.”

”§ 3. GTO organiseres som en hjemmestyrevirksomhed med de centrale ledelsesfunktioner placeret i Nuuk.

Stk. 2. GTO ledes af en direktør, der udnævnes af landsstyret.

Stk. 3. De årlige bevillinger til GTO fastsættes i landstingets finanslov....”

”§ 4. Landsstyret kan, med henblik på at sikre varetagelsen af de i § 2, stk. 1 nævnte opgaver, fastsætte nærmere regler for GTO's organisation, drift og styring”

Det følger af § 3, at Nukissiorfiit er en nettostyret virksomhed, som er kendetegnet ved, at virksomheden direkte er underlagt politisk ledelse. Landskassen hæfter direkte for virksomheden. I modsætning til den almindelige forvaltning er Nukissiorfiits formueforhold og regnskabsaflæggelse dog delvist selvstændig i forhold til landskassen. Nærmere bestemmelse om regnskabsaflæggelse og formueforhold er fastsat i selvstyrets bekendtgørelse nr. 24 af 22. december 2017 om regnskabsaflæggelse.

Af de specielle bemærkninger til § 4 fremgår bl.a. følgende, jf. landtingsforordningsforslaget vedrørende Grønlands tekniske Organisation (EM 7/1986) af 29. september 1986:

”GTO overtages i princippet fra staten med den hidtidige struktur. Dette var imidlertid ikke ensbetydende med, at der ikke sidenhen skal kunne ændres på strukturen, hvis dette måtte vise sig nødvendigt eller hensigtsmæssigt.”

Bemærkningerne peger på, at bemyndigelsen er tiltænkt som en mulighed for, at Selvstyret på sigt, vil kunne omdanne GTO (Nukissiorfiit) til en anden selskabsform, dvs. en omdannelse til f.eks. et aktieselskab. I 1987 ændrede Grønlands tekniske Organisation navn til Nuna-Tek – Nunatsinni Teknikkikut Inger-latsivi for igen i 1991 at ændre navn til Nukissiorfiit

I landstingsforordning nr. 7 af 19. december 1986 om telekommunikation og teletjenester fremgår følgende af § 1.

*”§ 1. Grønlands Hjemmestyres eneret til offentlig telekommunikation omfatter anlæg og drift af telefon, telegraf, telex, datatjenester m.v. og varetages af **Grønlands tekniske Organisation ved Grønlands Televæsen** inden for de rammer, der fastsættes i Landstingets finanslov.”(Fremhævet her)*

Ved landstingsforordning nr. 11 af 28. oktober 1993 om omdannelse af TELE Attaveqaatit til aktieselskab blev televæsenet udskilt ved oprettelse af aktieselskabet, TELE Attaveqaatit A/S

(teleselskabet). Pr. 1. januar 1994 overtog Teleselskabet de aktiviteter, der hidtil har været pålagt udført GTO ved TELE Attaveqaatit (televæsenet).

Ved landstingsforordning nr. 18 af 28. oktober 1993 om Misissueqqaarnerit/Grønlands Forundersøgelser blev forundersøgelses aktiviteter overflyttet til Misissueqqaarnerit. Efter landstingsforordningen er Misissueqqaarnerit organiseret som en nettostyret virksomhed under Grønlands Hjemmestyre og dermed ikke længere en del af den oprindelige GTO-organisation. I forordningens § 2, stk. 3 er det fastsat at virksomheden ledes af en chef, der udnævnes af Landsstyret.

Landstingsforordning nr. 14 af 6. november 1997 om energiforsyning (Landstingsforordning om energiforsyning) fastlægger opgaverne på energiforsyningsområdet for myndigheder og energiforsyningsvirksomheder.

I § 12 i landstingsforordningen er det fastsat, at Nukissiorfiit, Grønlands Energiforsyning, varetager forsyning af forbrugerne med elektricitet og fjernvarme. Det følger af Landstingsforordningen, at de opgaver der er omfattet af § 12 skal varetages af den allerede eksisterende virksomhed Nukissiorfiit. Det vil sige den nettostyrede virksomhed, der overtog Grønlands tekniske Organisation, GTO, den 1. januar 1987, hvoraf følger at § 3 i landstingsforordningen vedrørende Grønlands tekniske Organisation fortsat er gældende.

Landstingsforordning nr. 10 af 19. november 2007 om vandforsyning fastlægger opgaverne på vandforsyningsområdet for myndigheder og vandforsyningsvirksomheder. I § 3 i landstingsforordningen pålægges Nukissiorfiit at udføre en landsdækkende planlægning af forsyningen med vand i byer og bygder. Det følger forudsætningsvis af landstingsforordningen, at de opgaver, der er omfattet af § 3 skal varetages af den allerede eksisterende virksomhed Nukissiorfiit. Det vil sige den nettostyrede virksomhed, der overtog Grønlands tekniske Organisation, GTO, den 1. januar 1987, hvoraf følger at § 3 i landstingsforordningen vedrørende Grønlands tekniske Organisation fortsat er gældende.

Af landstingsforordning om energiforsyning § 4 fremgår følgende:

”§ 4. Nukissiorfiit, Grønlands Energiforsyning, varetager forsyning af forbrugerne med elektricitet og fjernvarme, jf. § 12.

Stk. 2. Endvidere varetager Nukissiorfiit andre aktiviteter efter Landsstyrets nærmere bestemmelse.

Stk. 3. Landsstyret fastsætter regler om styring og organisation m.v. af Nukissiorfiit og om forholdet mellem virksomheden og Landsstyret.”

Naalakkersuisut har på et overordnet plan ansvar for ledelse og forvaltning af Nukissiorfiit og kontrollerer om virksomheden udfører de funktioner og opgaver, som er blevet virksomheden pålagt.

Eksempelvis indstiller departementet ansættelse og afskedigelse af øverste leder for virksomheden til Naalakkersuisut's afgørelse. Virksomhedens øvrige personale ansættes og afskediges af virksomhedens leder i henhold til gældende overenskomst mellem Grønlands Selvstyre og pågældende forhandlingsberettigede organisation.

Nukissiorfiit varetager i øvrigt selv organiseringen, administrationen og økonomistyringen af virksomhedens drift- og anlægsopgaver.

Om kompetencefordelingen mellem de nettostyrede virksomheder og departementet fremgår følgende af Landstingets ombudsmandsberetning fra 1999:

"Det er meget vanskeligt generelt at fastlægge kompetenceforholdet mellem et direktorat og en nettostyret virksomhed, idet begrebet "nettostyret virksomhed" er af bevillingsmæssig karakter.

...

Noget om det forvaltningsretlige.

En nettostyret virksomhed anses for at være en selvstændig forvaltningsmyndighed indenfor et direktorat. Virksomheden er ikke en del af direktoratet.

Direktoratets overordnelses- og instruktionsbeføjelser kan enten hvile på ulovbestemt delegation eller på kompetencefastlæggelse i medfør af lov. Virksomhedens kompetence hviler på ulovbestemt delegation fra direktoratet.

Direktoratet, som er det øverste forvaltningsorgan, har på et overordnet plan ledelsen og forvaltningen af den nettostyrede virksomhed og kontrollerer om virksomheden udfører de funktioner og opgaver, som er blevet virksomheden pålagt.

Eksempelvis indstiller direktoratet ansættelse og afskedigelse af øverste leder for virksomheden til Landsstyrets afgørelse. Virksomhedens øvrige personale ansættes og afskediges af virksomhedens leder i henhold til gældende overenskomst mellem Grønlands Landsstyre og pågældende forhandlings berettigede organisation.

Den nettostyrede virksomhed varetager i øvrigt selv organiseringen, administrationen og økonomistyringen af virksomhedens drift- og anlægsopgaver.

Derudover kan der foreligge instruktioner og aftaler om kompetenceforholdet mellem direktorat og nettostyret virksomhed. Eksempelvis direktoratets instruks til virksomheden (...)"

Af Landstingsforordning nr. 8 af 19. december 1986 vedrørende Grønlands tekniske Organisation fremgår det af § 3, stk. 2, at GTO ”ledes af en direktør, der udnævnes af landsstyret”.

Af § 4 i landstingsforordning vedrørende Grønlands tekniske Organisation og § 4, stk. 3, i Landstingsforordning nr. 14 af 6. november 1997 om energiforsyning (landstingsforordning om energiforsyning) fremgår det, at Selvstyret har bemyndigelse til at fastsætte regler om ”styring” og ”organisation” af GTO ligesom sidstnævnte bestemmelse fastslår, at Selvstyret kan fastsætte nærmere regler om forholdet mellem GTO og Selvstyret. Det fremgår imidlertid ikke nærmere af forarbejderne til bestemmelsen, hvad der nærmere ligger deri, ligesom ”ledelsen” ikke er afgrænset som henholdsvis strategisk eller daglig ledelse. § 3, stk. 2, i landstingsforordningen vedrørende Grønlands tekniske Organisation forudsætter, at den samlede ledelse i GTO er placeret i direktionen.

Henset til ordlyden af § 3, stk. 2, i landstingsforordningen vedrørende Grønlands tekniske Organisation, hvorefter GTO ”ledes af en direktør, der udnævnes af landsstyret” set i sammenhæng med, at det almindelige udgangspunkt er, at Naalakkersuisut udgør en nettostyret virksomheds øverste ledelse, er det Naalakkersuisut’s vurdering, at bemyndigelsen ikke i sig selv giver det fornødne hjemmelsgrundlag til ved bekendtgørelse at fastsætte bestemmelser om, at GTO ledes af en bestyrelse og direktion, hvor bestyrelsen har ansvaret for den overordnede ledelse.

2.1.1. Forslaget

Nukissiorfiit er omfattet af den offentlige forvaltning i Grønland og underlagt det almindelige stats- og forvaltningsretlige legalitetsprincip. Selvstyret har som følge heraf det fulde ejerskab og kontrol over Nukissiorfiit, og virksomheden refererer derfor også direkte til et departement, hvor Naalakkersuisut udgør virksomhedens øverste ledelse, medmindre andet er fastsat ved lov eller andet gyldigt hjemmelsgrundlag.

Med lovforslaget skal der nedsættes en bestyrelse og Naalakkersuisut gives hjemmel til ved bekendtgørelse fastsat efter § 4, stk. 3, i landstingsforordningen om energiforsyning at kunne fastsætte nærmere regler om bestyrelsens virke og kompetenceforhold. Ved ændringen fjernes en begrænsning i Naalakkersuisut’s kompetence til at nedsætte en bestyrelse i Nukissiorfiit. Dette under hensyntagen til det uhensigtsmæssige i at ændre bemyndigelsesbestemmelsen i § 4, stk. 3, i landstingsforordning om energiforsyning.

Lovforslaget indeholder følgende forslag til ændring af § 3, stk. 2, i landstingsforordningen vedrørende Grønlands tekniske Organisation:

”Nukissiorfiit ledes af en bestyrelse, der varetager den overordnede ledelse, og en direktør, der varetager den daglige ledelse. Bestyrelsen udpeges af Naalakkersuisut. Direktøren udpeges af Naalakkersuisut efter indhentet indstilling fra bestyrelsen.”

Indførelse af bestemmelser, der overlader overordnet og strategisk ledelse til en bestyrelse vil betyde, at der etableres den to-strengede ledelsesmodel, der kendes fra aktieselskaber, jf. anordning nr. 486 af 1. juli 2018 af lov om aktie- og anpartsselskaber (selskabsloven) § 111. Det vil således indebære, at den daglige ledelse placeres hos direktionen, mens den overordnede og strategiske ledelse placeres i bestyrelsen.

2.1.2. Rammer for bestyrelsens virke som øverste ledelse

De nærmere rammer for bestyrelsens og direktionens virke fastsættes ved bekendtgørelse, herunder antallet af bestyrelsesmedlemmer, udpegningsperiode, fastsættelse af bestyrelsens forretningsorden, samt eventuel nedsættelse af bestyrelsesudvalg/rådgivende udvalg.

Det indebærer, at bestyrelsen skal bidrage til den overordnede og strategiske ledelse af virksomheden og sikre en forsvarlig organisation af virksomheden. Bestyrelsen skal i den forbindelse fastsætte virksomhedens strategiske mål inden for lovgivningens rammer og sikre, at de nødvendige forudsætninger for at nå disse mål er til stede i form af finansielle ressourcer samt de rette kompetencer.

Bestyrelsen har et overordnet ansvar for at sikre den rette ledelse og organisation i den pågældende virksomhed. Det er bestyrelsens opgave at udøve kontrol med direktionen og at fastsætte retningslinjer for, hvorledes denne kontrol skal udøves. Det vil i den forbindelse typisk blive reguleret, hvilke beslutninger der anses for at være principielle og/eller væsentlige, og hvor direktionen skal indhente godkendelse fra bestyrelsen.

Bestyrelsen har desuden et formelt ansvar for at sikre, at virksomhedens økonomi og kapitalgrundlag er i orden, herunder at bestyrelsen løbende modtager rapportering af virksomhedens finansielle forhold, så det sikres, at kapitalberedskabet altid er forsvarligt, at der sker korrekt bogføring og regnskabsaflæggelse, herunder betaling af alle afgifter og skatter, at årsregnskabet godkendes, og at der etableres de nødvendige procedurer for risikostyring.

I det omfang det i dag er fastsat ved lov eller bekendtgørelse udstedt i henhold til lov, at Nukissiorfiit er forpligtet til at indhente godkendelse fra Naalakkersuisut til at foretage konkrete dispositioner, vil sådanne bestemmelser fortsat gælde.

Såfremt bestyrelsesmedlemmerne under udførelsen af deres hverv forsætligt eller uagtsomt tilføjer virksomheden, Selvstyret eller tredjemand skade, kan de almindeligvis ifalde erstatningspligt.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget indebærer, at Nukissiorfiit skal afholde udgifter til en bestyrelse. Nukissiorfiit vil fortsat have status som en selvstændig forvaltningsmyndighed inden for Selvstyret reguleret af almindelig sektorlovgivning og særlove på energiforsyningsområdet. Virksomhedens samfundsmæssige formål vil være uændret, og Landskassen vil fortsat hæfte for den samlede virksomhed. Sammensætning af bestyrelsen og fastsættelse af honorarer vil ske under hensyntagen til virksomhedens samfundsmæssige formål, og at virksomheden ikke skal generere overskud, og at virksomheden ikke er konkurrenceudsat modsat et typisk aktieselskab.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget indebærer ingen konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget indebærer ingen konsekvenser for miljøet, naturen eller folkesundheden.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget indebærer ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget har ingen andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har i perioden fra 10. juli til 10. august 2022 været sendt i høring.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1.

Efter bestemmelsen skal der nedsættes en bestyrelse for Nukissiorfiit. De nærmere rammer for bestyrelsens og direktionens virke fastsættes ved bekendtgørelse, herunder antallet af bestyrelsesmedlemmer, udpegningsperiode, fastsættelse af bestyrelsens forretningsorden og nedsættelse af bestyrelsesudvalg/rådgivende udvalg. Bekendtgørelse udstedes i henhold til § 4, stk. 3, i landstingsforordningen om energiforsyning.

Direktøren udnævnes af Naalakkersuisut efter indhentet indstilling fra bestyrelsen. For at sikre bestyrelsen reel kompetence forestår bestyrelsen ansættelse af direktør og udøver funktionen som ansættelses-og bedømmelsesudvalg. Det er på denne måde søgt sikret, at der vælges en direktør, som passer til virksomhedens samfundsmæssige formål og opgaver.

Nukissiorfiit's status som nettostyret virksomhed betyder, at udvælgelse af medlemmer til bestyrelsen varetages af ressortdepartementet.

Til nr. 2.

Med bestemmelsen bringes landstingsforordningens terminologi i overensstemmelse med selvstyrelovens.

Til § 2

Bestemmelsen angiver forslagets ikrafttrædelsestidspunkt. Det foreslås, at lovændringen træder i kraft den 1. januar 2023.

Bilag 1

Forslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I landstingsforordning nr. 8 af 19. december 1986 vedrørende Grønlands tekniske Organisation foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 3, stk. 2: ” Stk. 2. GTO ledes af en direktør, der udnævnes af landsstyret.”</p>	<p>1. § 3, stk. 2, affattes således: ” <i>Stk. 2.</i> Nukissiorfiit ledes af en bestyrelse, der varetager den overordnede ledelse, og en direktør, der varetager den daglige ledelse. Bestyrelsen udpeges af Naalakkersuisut. Direktøren udpeges af Naalakkersuisut efter indhentet indstilling fra bestyrelsen.”</p> <p>2. Overalt i landstingsforordningen ændres ”Landsstyret” til ”Naalakkersuisut”, ”Hjemmestyrets” til ”Selvstyrets”, ”Hjemmestyrevirksomhed” til ”Selvstyrevirksomhed” og ”Landstingets” til ”Inatsisartuts”. Endvidere ændres ”GTO” i §§ 2, 3 og 4 til ”Nukissiorfiit”.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Denne Inatsisartutlov træder i kraft den 1. januar 2023.</p>

Høringsdokument

Forslag til: Inatsisartutlov om ændring af landstingsforordning vedrørende Grønlands tekniske Organisation.

(Nedsættelse af bestyrelse for Nukissiorfiit)

Indledning

Forslaget har til formål at tilvejebringe en hjemmel til nedsættelse af bestyrelse for Nukissiorfiit.

Generelle bemærkninger til lovforslaget

Høringen viser, at der er generel opbakning til forslaget.

Oversigt over hørte organisationer, myndigheder m.v.

Lovforslaget har været sendt i offentlig høring den 10. juli 2022 med høringsfrist den 10. august 2022. Forslaget har i samme periode været sendt til myndigheder, organisationer, foreninger m.v. anført på høringslisten:

Avannaata Kommunia
Kommune Qeqertalik
Qeqqata Kommunia
Kommuneqarfik Sermersooq
Kommune Kujalleq
KANUNUPE
SIK (Sulinermik Inuussutissarsiateqartut Kattuffiat)
Grønlands Erhverv (GE)
Mittarfeqarfiit
Nukissiorfiit
Royal Arctic Line A/S
Asiaq
Grønlandsbanken A/S
BankNordik
Visit Greenland
Transparency Greenland
WWF Greenland
KNAPK
Grønlands Naturinstitut
Timmiaq
KNI

Der er modtaget høringsvar fra følgende

- Grønlands Erhverv (GE)
- Transparency Greenland
- Nukissiorfiit

Høringsvarene er offentliggjort på høringsportalen på www.naalakkersuisut.gl.

Høringsvar fra Grønlands Erhverv (GE)

GE anfører:

”Det er altafgørende for om Nukissiorfiit får glæde af en bestyrelse, at der udpeges medlemmer med de rette kompetencer i forhold til strategisk ledelse sammenholdt med Nukissiorfiit’s aktivitetsområder. Det er en speciel konstruktion, hvor Naalakkersuisut udpeger direktøren. Ligeledes er det uklart, hvilke kompetencer og ansvar bestyrelsen har ud over, at de skal fastsætte de strategiske målsætninger for Nukissiorfiit.

Dette lovforslag vil være overflødigt, hvis Naalakkersuisut og Inatsisartut, vælger at gøre Nukissiorfiit til et aktieselskab eller et SOV i stedet for at etablere et nyt aktieselskab til anlæg, finansiering og drift af vandkraftværkerne. Det vil betyde, at Nukissiorfiit får en rigtig bestyrelse med kompetence til ansættelse af direktør samt varetagelse af de opgaver og ansvar som bestyrelser har i et aktieselskab.

Grønlands Erhverv skal anbefale, at Naalakkersuisut fortager en vurdering af fordele og ulemper ved omdannelse af Nukissiorfiit til aktieselskab/SOV i forhold til etablering af endnu et selskab, med deraf større ”skjult offentlig administration.”

Departementets bemærkninger

Naalakkersuisut ønsker at fastholde Nukissiorfiit som en nettostyret virksomhed, og Naalakkersuisut har derfor ikke planer om at omdanne Nukissiorfiit til et aktieselskab eller en Selvstændig Offentlig Virksomhed (SOV). Som nettostyret virksomhed er Nukissiorfiit kendetegnet ved at være underlagt politisk ledelse, og at landskassen direkte hæfter for Nukissiorfiits virksomhed. I modsætning til den almindelige forvaltning er Nukissiorfiits formueforhold og regnskabsaflæggelse dog delvist selvstændig i forhold til landskassen.

Nukissiorfiits ledelse består i dag af en direktion på tre medlemmer som den øverste ledelse. Med forslaget vil Nukissiorfiits ledelse fremadrettet bestå af en bestyrelse, der varetager den overordnede og strategiske ledelse og en direktion, der varetager den daglige ledelse. I henhold til landstingsforordning nr. 14 af 6. november 1997 om energiforsyning § 4, stk. 3, kan Naalakkersuisut ved bekendtgørelse fastsætte regler om styring og organisation m.v. af Nukissiorfiit og om forholdet mellem virksomheden og Landsstyret.

De nærmere rammer for bestyrelsens og direktionens virke fastsættes ved bekendtgørelse, herunder antallet af bestyrelsesmedlemmer, udpegningsperiode, fastsættelse af bestyrelsens forretningsorden m.v. Sammensætning af bestyrelse skal afspejle Nukissiorfiits varetagelse af samfundsmæssige opgaver, og at virksomheden fortsat vil være organiseret som en nettostyret virksomhed.

Forslaget ændrer således ikke ved, at Nukissiorfiit fortsat vil varetage forsyning af forbrugerne med elektricitet og fjernvarme, og at Nukissiorfiit uændret er forpligtet til at opretholde en effektiv og tilstrækkelig el- og fjernvarmeforsyning til forbrugerne i byer og bygder som fastsat i Landstingsforordning nr. 14 af 6. november 1997 om energiforsyning.

Høringssvar fra Transparency Greenland:

Transparency Greenland anbefaler forslaget, men skal samtidig gøre opmærksom på, at endnu et selvstyrejet aktieselskab forstærker behovet for transparens omkring udpegning af bestyrelsesmedlemmer og for opdatering af retningslinjer for god selskabsledelse.

Departementets bemærkninger

Naalakkersuisut ønsker at fastholde Nukissiorfiit som en nettostyret virksomhed, og Naalakkersuisut har derfor ikke planer om at omdanne Nukissiorfiit til et aktieselskab. Nukissiorfiit vil fortsat være omfattet af den offentlige forvaltning i Grønland og underlagt det almindelige forvaltningsretlige legalitetsprincip, hvilket indebærer, at virksomheden alene kan udføre de opgaver og udøve de beføjelser, som ved lov eller andet gyldigt hjemmelsgrundlag er henlagt til virksomheden.

De nærmere rammer for bestyrelsens og direktionens virke vil blive fastsat ved bekendtgørelse med hjemmel i § 4 i landstingsforordning vedrørende Grønlands tekniske Organisation og § 4, stk. 3, i landstingsforordningen om energiforsyning, herunder antallet af bestyrelsesmedlemmer, udpegningsperiode, fastsættelse af bestyrelsens forretningsorden m.v. Med indsættelse af en bestyrelse for Nukissiorfiit vil denne skulle varetage den øverste ledelse af virksomheden i lighed med de regler, der kendes i selskabsloven. Det vil indebære, at bestyrelse har ansvaret for den overordnede og strategiske ledelse af virksomheden. Nukissiorfiits status som nettostyret virksomhed og virksomhedens varetagelse af vigtige samfundsmæssige opgaver betyder, at regulering og kontrol med virksomheden på visse områder vil afvige fra det, der gælder efter selskabsloven, herunder også, hvordan Nukissiorfiit i øvrigt skal finansieres og drives. Det indebærer også, at virksomheden fortsat skal drives efter et "hvile i sig selv" princip og ikke med sigte på at skabe størst overskud til ejeren. Disse forhold vil også være af betydning ved udpegning af medlemmer til bestyrelsen.

Høringssvar fra Nukissiorfiit

Nukissiorfiit anbefaler, "at Naalakkersuisut i ændringsforslaget opstiller principper for reguleringen af Nukissiorfiit's indtægter og udgifter efter et hvile-i-sig-selv princip eller en

indtægtsrammebekendtgørelse, som kendes fra den danske forsyningssektor. Det vil give bestyrelsen mulighed for at regulere tariffene, hvis der er en over- eller underdækning af Nukissiorfiits, udgifter og dermed sikre de nødvendige forudsætninger for at nå de strategiske mål inden for de overordnede politiske og lovgivningsmæssige rammer.”

Departementets bemærkninger

Af bemærkninger til § 4, stk. 3, i landstingsforordningen om energiforsyning fremgår følgende:

”Et vigtigt led i reguleringen af energiforsyningen er forholdet mellem Hjemmestyret og forsyningsvirksomhederne.

”Der er behov for at sikre en rationel opgavefordeling mellem landsstyreområderne og energiforsyningsvirksomhederne. Landsstyret skal udstikke de energipolitiske rammer for virksomhedernes aktiviteter, mens virksomhederne inden for disse rammer skal kunne disponere selvstændigt med henblik på at opnå virksomhedsøkonomisk effektivitet. Dette forudsætter gennemsigtige og klare regler om parternes kompetencer”.

Nukissiorfiits status som nettostyret virksomhed og virksomhedens varetagelse af vigtige samfundsmæssige opgaver betyder, at regulering og kontrol med virksomheden på visse områder vil afvige fra det, der gælder efter selskabsloven. Det indebærer også, at virksomheden fortsat skal drives efter et ”hvile i sig selv” princip og ikke med sigte på at skabe størst overskud til ejeren.

Med indførelse af en todelt ledelsesmodel vil det være en opgave for bestyrelsen at formulere oplæg til forslag til ramme for regulering af takster og fastlæggelse af en kompetencefordeling, som kan sikre, at bestyrelsen kan varetage den strategiske ledelse af Nukissiorfiit inden for de beføjelser og opgaver, der henlægges til Nukissiorfiit.