

Bilag 1 - Høringsnotat

På baggrund af de indkomne hørings svar fra høringsperioden 16. juli - 3. august 2018 og fra høringsperioden 8. april - 13. maj 2019 er det fundet nødvendigt at foretage en række større ændringer i det oprindelige forslag.

I forhold til det oprindelige forslag er forslaget tilpasset og væsentligt forenklet.

Forslaget ligger nu op til at sikre bedre praktikpladsformidling, øget samarbejde mellem parterne og sikre bedre grundlag for at matche de myndigheder og virksomheder, der søger en lærling eller praktikant med de personer, der søger en lære- eller praktikplads.

Ændringer i forslaget

Forslagets nuværende form er et resultat af stillingtagen og indarbejdelse af de indkomne hørings svar.

Det tidligere ansættelseskrav om at ansætte 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder er udgået af forslaget. Bestemmelsen om betaling af lærlinge- og praktikantbidrag på 30.000 kr. ved det offentlige manglende opfyldelse er udgået af forslaget.

Bonusordningen til private virksomheder, der opfylder med mere end kravet, er ligeledes udgået.

Konstruktionen med lærlinge- og praktikantfonden er udgået.

Bestemmelserne omkring regulering af lærlinge og praktikanter i forbindelse med offentlige udbud er udgået af dette forslag, hvor dette i stedet bør reguleres i anden lovgivning.

I det følgende behandles hørings svarene og de forslag til ændringer, der er modtaget under den eksterne høring i perioden 16. juli - 3. august 2018 og i fornyet høring i perioden 8. april - 13. maj 2019. Det bemærkes, at hørings svarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering.

Høring i perioden 8. april - 13. maj 2019

Forslaget har i perioden 8. april - 13. maj 2019 været i offentlig høring på Naalakkersuisuts høringsportal og har været tilsendt direkte til følgende høringsparter:

Formandens Departement, Departementet for Uddannelser, Kultur og Kirke, Departementet for Boliger og Infrastruktur, Departementet for Finanser, Departementet for Erhverv og Energi, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet, Departementet for Sundhed og Forskning, Departementet for Udenrigsanliggender, Departementet for Natur og Miljø, Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq, Qeqqata Kommunia, Avannaata Kommunia, Kommune Qeqertalik, Skattestyrelsen, Økonomi- og Personalestyrelsen, Grønlands Brancheskoler (KNII), Kalaallit Nunaanni Teknikimik Ilinniarfik (KTI), Campus Kujalleq, INUILI, Grønlands Maritime Center, NI-Nuuk, Ilisimatusarfik, Perorsaanermik Ilinniarfik, Kunsts skolen, Grønlands Erhverv (GA), SIK, NUSUKA, IMAK, ASG,

AK, Avalak, ILI, Center for National Vejledning, NPK og NIISIP.

Nedenstående høringsparter havde bemærkninger til forslaget:

Departement for Finanser, Departement for Uddannelse, Kultur og Kirke, Grønlands Erhverv (GE), Kommune Kujalleq og Grønlands Brancheskoler (KNII).

Der er i forbindelse med den supplerende høring modtaget høringssvar fra følgende, som ikke havde yderligere bemærkninger til forslaget:

Kommuneqarfik Sermersooq.

I det følgende behandles høringssvarene og de forslag til ændringer, der er modtaget under den eksterne høring. Det bemærkes, at høringssvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering.

Departement for Finanser påpeger, at der mangler at blive indarbejdet ændringer fra FL2019, da udgiftsskønnet for forslaget blev tilrettet ved tredjebehandlingen af finansloven for 2019. Nettoudgifterne for implementeringen af forslaget vil herefter andrage 2,5 mio. kr. i 2020, 14,7 mio. kr. i 2021, 19,7 mio. kr. i 2022, 24,3 mio. kr. i 2023 og 28,9 mio. kr. i 2024, hvorefter udgifterne forventes at aftage.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

Departement for Finanser påpeger videre, at forslaget bygger på gamle data, der skal opdateres før forslaget kan sendes til Inatsisartut.

Forslagets beregninger er nu opdateret.

Departement for Finanser anfører desuden, at der ikke bør budgetteres med meget optimistiske forventninger til antallet af nye lærepladser og erhvervsskolestuderende, da forslaget ikke fjerner alle udfordringer, herunder kapacitetsmæssige udfordringer.

Forslagets forventede effekt er reduceret.

Departement for Finanser henstiller til, at forslaget inddrager tal for efterspørgsel efter lærepladser og tager højde for den geografiske demografi. Forslaget bør blandt andet tage højde

for, at det kun er på nogle erhvervsuddannelser, der mangler lærepladser, mens der ikke mangler på andre områder.

Forslaget har ændret karakter således, at der nu er fokus på at synliggøre den ledige lære- og praktikpladskapacitet med henblik på bedre at kunne matche uddannelsessøgendes efterspørgsel. Ændringerne tager nu højde for variationer i brancher og geografier ved at indføre krav om ansættelse af lærlinge og praktikanter i det omfang de kan godkendes som lære- og praktikplads, jf. den nye § 9.

Departement for Finanser opfordrer til, at andre aktører inddrages i udarbejdelse af forslaget. Det gælder særligt Departement for Uddannelse, Kultur og Kirke og brancheskolerne. Forslaget bør først fremlægges til Inatsisartut, når der er taget hensyn til disse aktørers vurderinger af, hvor mange nye lærepladser og erhvervsskolestuderende, der kommer som følge af forslaget og andre tilbage på området.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke, og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

Departement for Finanser henstiller til, at forslaget tager hensyn til de igangværende evalueringer og analyser på området, herunder en evaluering af vejledningsindsatsen i Majoriaq og en vejledning udarbejdet af Departement for Uddannelse, Kultur og Kirke, som blandt andet undersøger antallet af lærepladser. De forventes begge færdige den 4. juni 2019.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke, og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

Departement for Finanser påpeger videre, at dele af forslaget lægger op til en regulering på udbudsområder, der kan stride mod EU's principper og potentielt kan få alvorlige konsekvenser for partnerskabsaftalen.

De tidligere bestemmelser i kapitel 7 og 8 udgår af forslaget. Krav om ansættelse af lærlinge og praktikanter ved offentlige udbud søges i stedet indarbejdet i Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren samt tilhørende bekendtgørelse. Det er dog fortsat Naalakkersuisuts vurdering, at de udgående bestemmelser er i overensstemmelse med Grønlands forpligtelse efter EU-retten.

Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke er generelt uforstående over for, at de tidligere høringssvar ikke er indarbejdet i forslaget. Departementet henviser derfor til de tidligere høringssvar og opfordrer til, at forslaget udsættes til FM2020.

Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirkes tidligere høringssvar er nu indarbejdet i bemærkningerne. Se ovenfor.

Grønlands Erhverv (GE) bemærker, at der ikke er foretaget de nødvendige undersøgelser i forhold til mangel på lærepladser. GE opfordrer til, at det undersøges, hvilke andre forhold der gør, at ikke alle optagne lærlinge eller praktikanter kommer i gang med deres uddannelse.

Forslaget er imødekommet. Der er indsat en ny bestemmelse i § 9 om, at myndigheder og virksomheder, der er forpligtet til ansættelse af lærlinge og praktikanter, skal opfylde forpligtelsen om ansættelse af lærlinge eller praktikanter i det omfang de af en relevant uddannelsesinstitution er godkendt til det. Hvis en myndighed eller virksomhed ikke kan opfylde forpligtelsen skal de, jf. en ny bestemmelse i § 11 forklare, hvorfor de ikke kunne opfylde forpligtelsen i det indeværende kalenderår. Forklaringen udfyldes på Naalakkersuisuts jobportal og der kan fastsættes yderligere bestemmelser om en smileyordning efter § 11 stk. 6. Det er Naalakkersuisuts vurdering, at denne ordning med et ”følg eller forklar-princip” vil være mere hensigtsmæssig end den tidligere generelle forpligtelse om ansættelse af 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder. Derved styrkes dialogen ligeledes mellem arbejdsmarkedets parter og brancheskolerne omkring de væsentlige flaskehalse ved øget optag af lærlinge og praktikanter på erhvervsuddannelserne.

Kommune Kujalleq kan overordnet støtte forslaget og dets intentioner. Kommunen finder dog anledning til at påpege, at forslagets § 5 [red. fremgår nu af § 4] er uhensigtsmæssig, da kommunerne efter den kommunale selvstyrelov er enhedsforvalter, der selv fastlægger deres administrative strukturer. Det forekommer mindre hensigtsmæssigt, hvis kommunens forpligtelser efter loven skal opgøres ud fra forvaltningsafdelinger, der isoleret set ikke vil have praktisk mulighed for at ansætte lærlinge eller praktikanter. Kommunen henstiller i den forbindelse til, at en kommunes forpligtelser efter loven opgøres ud fra overordnede nøgletal for hele kommunen.

Den tidligere § 5 er ændret til en ny § 3. Efter forslagets nye § 3 og bemærkningerne dertil skal en kommune og dens driftsenheder som udgangspunkt betragtes som flere enheder og dermed flere forskellige myndigheder efter forslaget. En kommunes myndighedsenheder, der er selvstændige driftsenheder, kan blandt andet omfatte kommunens forvaltninger. Det kan for eksempel være forvaltningen for børn, familie og skole, forvaltningen for anlæg og miljø, forvaltningen for velfærd, arbejdsmarked og erhverv, økonomi og personaleservice og fælles service. Enhver kommunal forvaltning eller anden myndighedsenhed, der er en selvstændig driftsenhed, er således en myndighed efter forslagets § 3. En kommune afgør selv internt, i hvilken stilling en lærling eller en praktikant skal ansættes.

Kommune Kujalleq peger videre på, at forslagens § 24 er problematisk med hensyn til, hvordan en lærling eller en praktikant skal defineres. Opgørelsen bør ikke kun baseres på faktiske uger eller måneder. Der bør også medtages andre parametre.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at den tidligere § 24 om, at en myndighed eller offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder, udgår. Der er indsat en ny bestemmelse i § 9 om, at myndigheder og virksomheder, der er forpligtet til ansættelse af lærlinge og praktikanter, skal opfylde forpligtelsen om ansættelse af lærlinge eller praktikanter i det omfang de af en relevant uddannelsesinstitution er godkendt til det.

Grønlands Brancheskoler (KNII) peger på, at det er tankevækkende, at Naalakkersuisut mener, at den offentlige forvaltning forventes at respondere bedst under trusler om sanktioner, mens den private sektor skal stilles belønninger i udsigt i forhold til opfyldelse af de stillede krav til antal lærlinge i virksomheden.

De tidligere bestemmelser i kapitel 13 om sanktioner udgår af forslaget.

KNII stiller spørgsmålstegn ved, om en beslutning om at vedtage forslaget kan anses for at være sket på et oplyst grundlag, når alle datasæt i forslaget er baseret på tal fra 2014 og et enkelt fra 2015.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke, og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagens forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser. Data er nu opdateret til de senest tilgængelige tal.

Høring i perioden 16. juli til 3. august 2018

Forslaget har i perioden 16. juli til 3. august 2018 været i offentlig høring på Naalakkersuisuts høringsportal og har været tilsendt direkte til følgende høringsparter:

Formandens Departement, Departementet for Uddannelser, Kultur og Kirke, Departementet for Boliger og Infrastruktur, Departementet for Finanser, Departementet for Erhverv og Energi, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet, Departementet for Sundhed og Forskning, Departementet for Udenrigsanliggender, Departementet for Natur og Miljø, Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq, Qeqqata Kommunian, Avannaata Kommunian, Kommune Qeqertalik, Skattestyrelsen, Økonomi- og Personalestyrelsen, Grønlands Brancheskoler (KNII), Kalaallit Nunaanni Teknikimik Ilinniartarfik (KTI), Campus Kujalleq, INUILI, Grønlands Maritime Center, NI-Nuuk, Ilisimatusarfik,

Perorsaanermik Ilinniarfik, Kunstscolen, Grønlands Erhverv (GA), SIK, NUSUKA, IMAK, ASG, AK, Avalak, ILI, Center for National Vejledning, NPK og NIISIP.

Der er i forbindelse med høringsen modtaget høringsvar fra følgende, som ikke havde bemærkninger til forslaget:

Økonomi- og Personalestyrelsen og Akademikernes Sammenslutning i Grønland (IK/ASG).

Nedenstående høringsparter havde bemærkninger til forslaget:

Departement for Boliger og Infrastruktur, Departement for Finanser, Departement for Sociale Anliggender og Justitsområdet, Departement for Sundhed og Forskning, Departement for Uddannelse, Kultur og Kirke, Ilisimatusarfik/Grønlands Universitet, Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq, Grønlands Erhverv (GE), Sulinermik Inuussutissarsiuqartut Kattuffiat (SIK) og Grønlands Brancheskoler (KNII).

I det følgende behandles høringsvarene og de forslag til ændringer, der er modtaget under den eksterne høring. Det bemærkes, at høringsvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering.

Departement for Boliger og Infrastruktur anfører, at forslagets detailbestemmelser i kapitlerne 7-8 om de krav til private virksomheders ansættelse og anvendelse af lærlinge og praktikanter, som offentlige myndigheder skal stille ved gennemførelse af udbudsforretninger, er problematiske. Departement anfører i den forbindelse, at bestemmelserne gør det vanskeligt (eller umuligt) for parterne at opfylde hensigterne efter forslaget. Efter departementets vurdering bør de nævnte bestemmelser revurderes. Departementet henviser i den forbindelse blandt andet til, at Mittarfeqarfiiit har udtalt, at det må gøres op om nuværende behov for elever, lærlinge eller praktikanter er retvisende for fremtiden.

Høringspartens bemærkninger er imødekommet således, at de tidligere kapitel 7 og 8 om krav til anvendelse af lærlinge og praktikanter ved offentlige udbud udgår af forslaget. Dette sker som følge af drøftelser med ressortdepartementet, der har til hensigt at indarbejde krav om lærlinge og praktikanter i forbindelse med en planlagt ændring af Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren samt tilhørende bekendtgørelse.

Departement for Boliger og Infrastruktur henstiller til, at det præciseres i bemærkningerne til bestemmelsen i forslagets § 10, om en "elev" er omfattet af definition i § 10.

Den tidligere § 10 er ændret til § 7. Elever er omfattet af definitionen af lærling og praktikant i forslagets § 8, hvis eleven er i gang med at gennemføre en almindeligt anerkendt uddannelse og i

forbindelse dermed skal udføre arbejde som lærling eller praktikant eller være i praktik. Det er præciseret i bemærkningerne til forslagets § 7, at også praktik som elev er omfattet af bestemmelsen.

En elev vil således for eksempel være omfattet af forslagets § 7, hvis eleven i forbindelse med sin uddannelse som salgsassistent er i elevpraktik hos en virksomhed.

Departement for Boliger og Infrastruktur peger videre på, om det er overvejet, hvorvidt forpligtelsen i § 14 til at ansætte eller anvende lærlinge og praktikanter, som er fastboende, kan resultere i fremadrettede rekrutteringsudfordringer. Departementet er opmærksomt på dispensationsmuligheden i § 28.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at krav om ansættelse af fastboende som lærlinge og praktikanter er ændret. Definitionen af fastboende er ændret, så der alene er krav om fast bopæl i Grønland, som kan dokumenteres ved udskrift af bopælsattest. Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere bestemmelser, hvad der forstås ved en fastboende, i en bekendtgørelse.

Endvidere udgår de tidligere bestemmelser i kapitel 7 og 8 om krav om lærlinge og praktikanter ved offentlige udbud. Dette søges i stedet indarbejdet i Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren samt tilhørende bekendtgørelse.

Departement for Boliger og Infrastruktur påpeger endvidere, at forslagets § 18 om fastsættelse af lærlinge- og praktikantmålsætning for et kalenderår ved tekstanmærkning i de årlige finanslove, er problematisk. Det skyldes blandt andet, at de offentlige udbydere derved ikke har mulighed for at planlægge et udbud i god tid, når de ikke kender lærlinge- og praktikantmålsætningen for kalenderåret, før finansloven for et kalenderår er vedtaget. Det skyldes desuden, at de virksomheder, der planlægger at deltage i offentlige udbud, får svært ved at leve op til kravene i forslagets § 37, da de endnu ikke ved hvor mange lærlinge de skal rekruttere og have ansat i et helt kalenderår.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at de tidligere bestemmelser i kapitel 3 om målsætning for ansættelse af lærlinge og praktikanter i grønlandske private virksomheder og bonus for virksomhederne udgår.

I stedet sikres intentionen bag målsætningen ved indsættelse af en ny § 10 om, at myndigheder og virksomheder, der har faglærte medarbejdere ansat, er forpligtet til at registrere ledige lære- og praktikpladser på Naalakkersuisuts jobportal.

Endvidere udgår de tidligere bestemmelser i kapitel 7 og 8 om krav om lærlinge og praktikanter ved

offentlige udbud. Dette søges i stedet indarbejdet i Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren samt tilhørende bekendtgørelse.

Departementet for Boliger og Infrastruktur henstiller til, at det overvejes, at der i forslagets § 20 indsættes en bestemmelse om, hvornår bonus efter § 20, stk. 1, udbetales. Departementet foreslår, at det eksempelvis kan være efter dokumenteret fuldendt lærlinge- eller praktikantforløb.

Departementet påpeger i den forbindelse også, at det lovbestemte løntilskud eventuelt kan være et alternativ til den foreslåede lærlinge- og praktikantbonus.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at det tidligere kapitel 3 om målsætning for ansættelse af lærlinge og praktikanter i grønlandske private virksomheder og bonus for virksomhederne udgår.

I stedet sikres intentionen bag målsætningen ved indsættelse af en ny § 10 om, at myndigheder og virksomheder, der har faglærte medarbejdere ansat, er forpligtet til at registrere ledige lære- og praktikpladser på Naalackersuisuts jobportal.

Departement for Boliger og Infrastruktur peger videre på, at forslagets §§ 29 og 30 om betaling af bidrag og renter til den foreslåede Lærlinge- og Praktikantfond reelt handler om at flytte penge fra en offentlig kasse til en anden offentlig kasse. Departementet henstiller til, at det overvejes, om de administrative konsekvenser ved etableringen og driften af Lærlinge- og Praktikantfonden står i et rimeligt forhold til nytten deraf. Departementet foreslår, at bestemmelserne om bidrag og renter udgår af forslaget, og at det i stedet overvejes, om midlerne til de beskrevne formål bør prioriteres ved de årlige finanslove, jf. forslagets § 37.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at det tidligere kapitel 5 om lærlinge- og praktikantbidrag for myndigheder og offentlige virksomheder udgår. I stedet for et kontant bidrag er der i stedet indført et ”følg eller forklar-princip” som incitament. Der er indsat en ny bestemmelse i § 9 om, at myndigheder og virksomheder skal opfylde forpligtelsen om ansættelse af lærlinge eller praktikanter i det omfang, de af en relevant uddannelsesinstitutioner godkender til det. Hvis en myndighed eller virksomhed ikke kan opfylde forpligtelsen skal de, jf. en ny bestemmelse i forslagets § 11 forklare, hvorfor de ikke kunne opfylde forpligtelsen i det indeværende kalenderår. Forklaringen udfyldes på Naalackersuisuts jobportal og der kan fastsættes yderligere bestemmelser om en smileyordning efter § 11 stk. 6. Det er Naalackersuisuts vurdering, at denne ordning vil være mere hensigtsmæssig end et kontant bidrag, da det formodes at det vil medvirke til bedre dialog med parterne omkring de væsentlige flaskehalse omkring et øget optag af lærlinge og praktikanter på erhvervsuddannelserne.

Departement for Boliger og Infrastruktur ønsker at vide, hvordan det forventes, at tilbudsgivere kan nå at rekruttere og ansætte det for nuværende ukendte antal lærlinge eller praktikanter efter

kravene i forslaget §§ 36 og 37 med henblik på at opfylde betingelserne for tildeling af de offentlige udbudte aftaler i 2019. Efter departementets vurdering kan kravene medvirke til at konkurrencen begrænses, hvis tilbudsgivere på den baggrund afstår fra at deltage i offentlige licitationer eller indregner i deres tilbud, at de ikke kan leve op til kravene.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at de tidligere bestemmelser i kapitel 7 og 8 om krav om lærlinge og praktikanter ved offentlige udbud udgår. Dette søges i stedet indarbejdet i Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren samt tilhørende bekendtgørelse.

Departementet henstiller til, at det overvejes, om der bør indføres overgangsbestemmelser i forslaget, så der i en overgangsperiode kan ses bort fra forpligtelsen til at opfylde lærlinge- og praktikantkravet i hele kalenderåret 2019 ved tildeling af en aftale til levering eller udførelse i løbet af 2019. Der henvises til forslaget § 37, stk. 1.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at de tidligere bestemmelser i kapitel 7 og 8 om krav om lærlinge og praktikanter ved offentlige udbud udgår. Dette søges i stedet indarbejdet i Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren samt tilhørende bekendtgørelse.

Departement for Boliger og Infrastruktur finder desuden, at forpligtelsen til at have lærlinge eller praktikanter ansat i hele kalenderåret og dermed i de fleste situationer ud over den egentlige aftaleperiode er usædvanlig. Departementet stiller spørgsmålstegn ved, om det er hensigtsmæssigt at binde en tilbudsgiver til en aftaleretlig forpligtelse til at have lærlinge eller praktikanter ansat ud over den tid, det tager at levere eller udføre orden. Departementet påpeger blandt andet, at det kan have som konsekvens, at en tilbudsgiver må overveje at rekruttere lærlinge eller praktikanter til lediggang i de perioder, som ligger uden for ordens levering eller udførelse.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at de tidligere bestemmelser i kapitel 7 og 8 om krav om lærlinge og praktikanter ved offentlige udbud udgår. Dette søges i stedet indarbejdet i Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren samt tilhørende bekendtgørelse.

Departement for Boliger og Infrastruktur peger videre på, at de foreslåede intervaller for vægtprocenter i § 42, nr. 1 og 2, virker besynderlige og savner en nærmere beskrivelse af baggrunden for de valgte procentsatser i bemærkningerne til bestemmelserne. Departementet anfører i den forbindelse, at vægtprocenter normalt vælges som delelige, eksempelvis med 5 eller 10 procent i betragtning af den usikkerhed, der generelt er ved bedømmelsesmodeller. Departementet spørger ligeledes til, om det er ulovligt at tillægge tildelingskriterierne højere vægt. Departementet finder det desuden besynderligt, at vægtningsprocenterne i § 42 foreslås fastsat i

tilknytning til de årlige finanslove. Departementet ønsker at kende baggrunden for dette forslag.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at de tidligere bestemmelser i kapitel 7 og 8 om krav om lærlinge og praktikanter ved offentlige udbud udgår. Dette søges i stedet indarbejdet i Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren samt tilhørende bekendtgørelse.

Departement for Boliger og Infrastruktur finder, at den foreslåede sondring mellem valg af vægte i forslagets § 42, nr. 1 og 2, savner mening, medmindre den udbudte opgave eventuelt indeholder begge former for ydelser. Ønsket om ansættelse af (flest mulige) lærlinge eller praktikanter er det samme og bør derfor som udgangspunkt vægtes ens, uanset hvilken type af ydelser, der skal leveres.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at de tidligere bestemmelser i kapitel 7 og 8 om krav om lærlinge og praktikanter ved offentlige udbud udgår. Dette søges i stedet indarbejdet i Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren samt tilhørende bekendtgørelse.

Departementet for Boliger og Infrastruktur anfører desuden, at underkriteriet "anvendelse af lærlinge/praktikanter" er for småt i de tilfælde, hvor prisen er det eneste supplerende underkriterie. Bedømmelsesmodellen egner sig derfor ikke til at identificere det økonomisk mest fordelagtige tilbud, da der stort set alene lægges vægt på prisen. For tilbudsgivere er bedømmelsesmodellen uigennemskuelig.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at de tidligere bestemmelser i kapitel 7 og 8 om krav om lærlinge og praktikanter ved offentlige udbud udgår. Dette søges i stedet indarbejdet i Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren samt tilhørende bekendtgørelse.

Departement for Boliger og Infrastruktur henstiller til, at det overvejes, om Naalakkersuisut pålægger sig selv et bødeansvar efter forslagets § 60, stk. 1. Departementet påpeger videre, at henvisningerne til forslagets § 55, stk. 2 og 3, er umiddelbart misvisende. Hensigten med henvisningerne er formentlig, at overtrædelse af bestemmelser fastsat i medfør af § 55, stk. 2 og 3, kan føre til idømmelse af bøde.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at det tidligere kapitel 13 om sanktioner udgår.

Departement for Finanser henstiller til, at forslaget først træder i kraft tidligst i 2020. Det skyldes blandt andet, at loven bør koordineres med den i koalitionsaftalen besluttede kommende uddannelsesreform. Det skyldes desuden, at loven bør afstemmes med sektorplanlægningen på

uddannelsesområdet, herunder sektorplaner for kollegier og skolebygninger. Det skyldes videre, at kommunerne under forhandlingerne om bloktilskuddet for 2019 har udtrykt utilfredshed med forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser for kommunerne.

Det er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen. Ikrafttrædelsesdatoen er ændret til 1. januar 2020, jf. forslagets § 16, stk. 1.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

Departement for Finanser peger på, at antallet af lærlinge virker overvurderet. Departementet henstiller til, at det anføres hvilke opgørelser, der indeholder oplysninger om, at 225 ansøgere og 375 ansøgere ikke er blevet optaget på en erhvervsuddannelse. Der henvises til punkt 2.1 i de almindelige bemærkninger.

Departementet er generelt uforstående over for forslagets beregninger, og henstiller til, at beregningerne bør beskrives og underbygges nærmere i samarbejde med det ressortansvarlige departement på uddannelsesområdet, der formodes at have relevant viden derom. Departementet påpeger i den forbindelse også, at antallet af elever, der starter på en erhvervsuddannelse og dermed også i antallet af lærlinge, synes at være dalende. Departementet finder det uhensigtsmæssigt, at der bruges tal fra 2014.

Departement for Finanser finder det uhensigtsmæssigt, at der skal tre fuldmægtige til at administrere loven.

Det er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

Departement for Finanser påpeger, at det er uklart, hvordan en medarbejder defineres, og dermed hvordan antallet af medarbejdere opgøres, hvilket er grundlaget for ansættelseskravet, og hvordan antallet kontrolleres.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen således, at myndigheder og virksomheder er forpligtet til ansættelse af lærlinge og praktikanter i det omfang de er godkendt af

en relevant uddannelsesinstitution som lære- og praktikplads. Ansættelseskravet beror derved på uddannelsesinstitutionens faglige vurdering om myndigheders og virksomheders kapacitet til ansættelse af lærlinge og praktikanter. Kontrollen med opfyldelse af forpligtelsen sker ved en selvangivelse på Naalakkersuisuts jobportal efter et ”følg eller forklar-princip”. Naalakkersuisut er endvidere bemyndiget til at føre tilsyn med opfyldelse af forpligtelsen, jf. Inatsisartutloven.

Departement for Finanser peger videre på, at dispensationsmuligheden i forslagets § 28 medfører at forslaget forekommer uortodokst og næppe hensigtsmæssig, da den derved antages kun at finde anvendelse for 2/3 af lovens virkeområde.

Departement for Finanser indstiller videre til, at antallet af lærlinge eller praktikanter tilpasses således, at der i 2019 forventes 140 nye årslærlinge stigende til 418 nye årslærlinge i 2022.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen således, at den tidligere § 28 om dispensation udgår, da myndigheder og virksomheder er forpligtet til ansættelse af lærlinge og praktikanter i det omfang de er godkendt som lære- og praktikplads af en relevant uddannelsesinstitution. Ansættelseskravet beror derved på uddannelsesinstitutionens faglige vurdering om myndigheders og virksomheders kapacitet til ansættelse af lærlinge og praktikanter. Kontrollen med opfyldelse af forpligtelsen sker ved en selvangivelse på Naalakkersuisuts jobportal efter et ”følg eller forklar-princip”. Der er derfor ikke længere behov for en dispensationsmulighed.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

Departement for Finanser påpeger endvidere, at der med loven må forventes at opstå et øget behov for kollegiekapacitet, som kræver yderligere anlæg af kollegier og dermed øgede anlægsbevillinger. Det bør dels beregnes og beskrives i bemærkningerne og indgå i den samlede anlægssektorplanlægning på kollegieområdet. Det skal ligeledes tænkes ind i finanslovssammenhæng for at kunne føres ud i livet og dermed være realistisk planlægning.

Departement for Finanser peger videre på, at forslaget medfører et behov for mere fysisk plads på uddannelsesinstitutionerne, da departementet ikke finder beregningerne derom i forslagets bemærkninger for retvisende.

Departement for Finanser henstiller til, at vurderingen af antallet af lærlinge revurderes. Der er i den forbindelse væsentligt, at der tages højde for den demografiske udvikling, som gør af det kommer færre unge i fremtiden. Departementet påpeger i den forbindelse også, at omkostninger for det offentlige generelt muligvis vurderes for højt, da antallet af lærlinge findes at være vurderet for

højt.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

Departementet påpeger derudover, at følgende antagelser og beregninger mangler forklaring: (1) 85 % af lærlingene får et årligt børnetillæg, (2) det estimeres, at marginalomkostningerne for uddannelsesinstitutionerne vil svare til 35 % af gennemsnitsomkostningerne per lærling eller praktikant, (3) beregningen af reduktionen af selskabsskatteindtægterne, (4) beregningerne der viser, at det med tiden vil være økonomisk fordelagtigt for private virksomheder at have flere lærlinge og praktikanter ansat, (5) antagelsen om, at 58 % af de nye lærlinge modtager offentlig hjælp og (5) antagelsen om at der kommer ekstra personskatteindtægter fra at ansætte 3 fuldmægtige til administration.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

Departement for Finanser henstiller til, at det overvejes, om et pålæg til offentlige institutioner om at tage flere lærlinge ind kan anvendes som et alternativ til loven.

Det er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen. Myndigheder og virksomheder er forpligtet til ansættelse af lærlinge og praktikanter i det omfang de er godkendt som lære- og praktikplads af de relevante uddannelsesinstitutioner. Ansættelseskravet beror derved på den relevante uddannelsesinstitutionens faglige vurdering om myndigheders og virksomheders kapacitet til ansættelse af lærlinge og praktikanter. Kontrollen med opfyldelse af forpligtelsen sker ved en selvangivelse på Naalakkersuisuts jobportal efter et ”følg eller forklar-princip”.

Departement for Sociale Anliggender og Justitsområdet anser forslaget for at være noget bureaukratisk og meget omfattende i sin regulering. Det vil koste uforholdsmæssigt mange ressourcer at administrere forslagets regulering set i forhold til det udbytte, der kan forventes. Departementet påpeger i den forbindelse, at der synes at være mere perspektiv i at søge forhandling med arbejdsmarkedets parter om indgåelse af aftaler om praktik- og lærepladser, der hvor det er praktisk muligt og fagligt forsvarligt, fremfor en mekanisk pligt for alle uanset relevans.

Departementet har ikke yderligere bemærkninger.

Det bemærkes, at forslaget er blevet væsentligt forenklet.

Forslaget skal blandt andet medvirke til at sikre, at så mange som muligt offentlige og private parter tager et socialt ansvar og medvirker til at øge antallet af lære- og praktikpladser.

Myndigheder og virksomheder er forpligtet til ansættelse af lærlinge og praktikanter i det omfang de er godkendt som lære- og praktikplads af en relevant uddannelsesinstitution. Ansættelseskravet beror derved på uddannelsesinstitutionens faglige vurdering om myndigheders og virksomheders kapacitet til ansættelse af lærlinge og praktikanter. Kontrollen med opfyldelse af forpligtelsen sker ved en selvangivelse på Naalakkersuisuts jobportal efter et ”følg eller forklar-princip”.

Administrationen dermed er væsentligt reduceret og det forventes nu, at 1 medarbejder vil kunne administrere bestemmelserne.

Departement for Sundhed og Forskning er positive over for forslaget og dets formål om at fremme virksomheders og myndigheders samfundsansvar ved ansættelse af lærlinge og praktikanter og øge kompetenceniveauet, uddannelsesniveaueet og vidensniveauet i det grønlandske samfund.

Departementet påpeger dog, at det ikke fremgår klart af forslagets bemærkninger, hvordan § 24 skal fortolkes. Departementet peger i den forbindelse på, at det ikke fremgår klart, hvorvidt eksempelvis Det Grønlandske Sundhedsvæsen fungerer som en selvstændighed myndighed eller en offentlig virksomhed eller som en del af Naalakkersuisut. Hvis Det Grønlandske Sundhedsvæsen anses som en selvstændig institution, der er forpligtet til at ansætte et bestemt antal lærlinge og praktikanter pligt, kan det synes uhensigtsmæssigt at være forpligtet til at inddrage lærlinge og praktikanter, der ikke er i gang med en sundhedsfaglig uddannelse. Dette gør sig dog kun gældende i situationer, hvor der ikke er et tilstrækkeligt antal lærlinge og praktikanter, som studerer en relevant sundhedsfaglig uddannelse.

Departementet har ikke yderligere bemærkninger.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at den tidligere § 24 om, at en myndighed eller offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder, udgår. Der er indsat en ny bestemmelse i § 9 om, at myndigheder og virksomheder, der er forpligtet til ansættelse af lærlinge og praktikanter, skal opfylde forpligtelsen om ansættelse af lærlinge eller praktikanter i det omfang de af en relevant uddannelsesinstitution er godkendt til det. Hvis en myndighed eller virksomhed ikke kan opfylde forpligtelsen skal de, jf. en ny bestemmelse i § 11 forklare, hvorfor de ikke kunne opfylde forpligtelsen i det indeværende kalenderår. Forklaringen udfyldes på Naalakkersuisuts jobportal og der kan fastsættes yderligere bestemmelser om en smileyordning efter § 11 stk. 6. Det er Naalakkersuisuts vurdering, at denne ordning vil være mere hensigtsmæssig end den tidligere generelle forpligtelse om ansættelse af 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder. Derved styrkes dialogen ligeledes mellem

arbejdsmarkedets parter og brancheskolerne omkring de væsentlige flaskehalse ved øget optag af lærlinge og praktikanter på erhvervsuddannelserne.

Departement for Uddannelse, Kultur og Kirke anfører, at forslaget bør afstemmes og tilpasses med sektorplanerne for kollegieområdet og skolebyggeri, da der ikke forekommer at være en realistisk afstemning mellem det påtænkte antal af ekstra lærlinge og det fysiske merbehov i forslaget.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

Departement for Uddannelse, Kultur og Kirke forholder sig skeptisk over for forslagets indhold og konsekvenser. Forholdet omkring forslagets konsekvenser og positive sammenhæng med en ønsket fleksibilitet i forhold til at imødekomme erhvervslivets dynamiske behov betvivles.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

Departement for Uddannelse, Kultur og Kirke forholder sig desuden skeptisk over for forslagets beregninger, herunder at de baserer sig på data fra 2014. Der tages blandt andet ikke højde for de faldende ungdomsårgange.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

Departement for Uddannelse, Kultur og Kirke peger videre på, at antallet af mulige lærlinge ikke kan ses i direkte sammenhæng med antallet af ansatte. En godkendelse af at være praktikplads afhænger af, om arbejdspladsen lever op til de faglige krav, og det er ikke givet, at alle myndigheder og virksomheder har kompetencerne til at have lærlinge og praktikanter.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at den tidligere § 24 om, at en myndighed eller offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder, udgår. Der er indsat en ny bestemmelse i § 9 om, at myndigheder og virksomheder, der er forpligtet til ansættelse af lærlinge og praktikanter, skal opfylde forpligtelsen om ansættelse af lærlinge eller praktikanter i det omfang de af en relevant uddannelsesinstitution er godkendt til det. Hvis en myndighed eller virksomhed ikke kan opfylde forpligtelsen skal de, jf. en ny bestemmelse i § 11 forklare, hvorfor de ikke kunne opfylde forpligtelsen i det indeværende kalenderår. Forklaringen udfyldes på Naalakkersuisuts jobportal og der kan fastsættes yderligere bestemmelser om en smileyordning efter § 11 stk. 6. Det er Naalakkersuisuts vurdering, at denne ordning vil være mere hensigtsmæssig end den tidligere generelle forpligtelse om ansættelse af 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder. Derved styrkes dialogen ligeledes mellem arbejdsmarkedets parter og brancheskolerne omkring de væsentlige flaskehalse ved øget optag af lærlinge og praktikanter på erhvervsuddannelserne.

Departement for Uddannelse, Kultur og Kirke påpeger ligeledes, at departementet ikke mener at den foreslåede incitamentsstruktur fremmer kvaliteten i praktikforløbet og samarbejdet mellem de relevante parter. Departementet frygter, at dette vil øge frafaldet fra uddannelserne.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at den tidligere § 24 om, at en myndighed eller offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder, udgår. Der er indsat en ny bestemmelse i § 9 om, at myndigheder og virksomheder, der er forpligtet til ansættelse af lærlinge og praktikanter, skal opfylde forpligtelsen om ansættelse af lærlinge eller praktikanter i det omfang de af en relevant uddannelsesinstitution er godkendt til det. Hvis en myndighed eller virksomhed ikke kan opfylde forpligtelsen skal de, jf. en ny bestemmelse i § 11 forklare, hvorfor de ikke kunne opfylde forpligtelsen i det indeværende kalenderår. Forklaringen udfyldes på Naalakkersuisuts jobportal og der kan fastsættes yderligere bestemmelser om en smileyordning efter § 11 stk. 6. Det er Naalakkersuisuts vurdering, at denne ordning vil være mere hensigtsmæssig end den tidligere generelle forpligtelse om ansættelse af 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder. Derved styrkes dialogen ligeledes mellem arbejdsmarkedets parter og brancheskolerne omkring de væsentlige flaskehalse ved øget optag af lærlinge og praktikanter på erhvervsuddannelserne.

Departement for Uddannelse, Kultur og Kirke henstiller til, at det overvejes, om Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked er den rette instans til at fremlægge et sådant lovforslag og om lovgivning er det rette middel, når der alene er tale om offentlige virksomheder og myndigheder.

Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked er udpeget af Formanden for Naalakkersuisut til at varetage ressortområdet på arbejdsmarkedet, som nærværende forslag regulerer. Det er alene Formanden for Naalakkersuisut, der fordeler ressortansvaret.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser. Derved er der sikret sammenhæng mellem forslaget og anden lovgivning inden for erhvervsuddannelsesområdet.

Departement for Uddannelse, Kultur og Kirke påpeger endvidere, at § 25 kan give anledning til problemer. Det fremgår ikke af forslaget hvad en elev skal foretage sig i de perioder, hvor der ikke er relevant aktivitet på arbejdspladsen, og hvor der ikke er skolegang.

Der er foretaget ændringer som følge af høringen således, at den tidligere § 25 om at såfremt myndigheder og virksomheder kun udfører aktiviteter i en del af kalenderåret, er de kun forpligtet til at opfylde ansættelse af lærlinge eller praktikanter i det omfang de i gennemsnit havde 12 medarbejdere ansat i et kalenderår, udgår.

Der er indsat en ny bestemmelse i § 9 om, at myndigheder og virksomheder, der er forpligtet til ansættelse af lærlinge og praktikanter, skal opfylde forpligtelsen om ansættelse af lærlinge eller praktikanter i det omfang de af en relevant uddannelsesinstitution er godkendt til det. Hvis en myndighed eller virksomhed ikke kan opfylde forpligtelsen skal de, jf. en ny bestemmelse i § 11 forklare, hvorfor de ikke kunne opfylde forpligtelsen i det indeværende kalenderår. Forklaringen udfyldes på Naalakkersuisuts jobportal og der kan fastsættes yderligere bestemmelser om en smileyordning efter § 11 stk. 6. Det er Naalakkersuisuts vurdering, at denne ordning vil være mere hensigtsmæssig end den tidligere generelle forpligtelse om ansættelse af 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder. Derved styrkes dialogen ligeledes mellem arbejdsmarkedets parter og brancheskolerne omkring de væsentlige flaskehalse ved øget optag af lærlinge og praktikanter på erhvervsuddannelserne.

Departement for Uddannelse, Kultur og Kirke gør opmærksom på, at der er igangsat arbejde med en uddannelsesreform. Med reformen forventes det blandt andet, at praktikplads inden skolestart ikke længere vil være et krav for de fleste erhvervsuddannelser. Det vil kunne frigøre en del praktikpladser. IKIN har dermed allerede igangsat initiativer med henblik på bedring af praktikpladssituationen. Forslaget bør som minimum koordineres dette arbejde, hvis ikke erstattes heraf.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

Ilisimatusarfik/Grønlands Universitet anerkender og er enige i, at for at sikre et ressourcestærkt og

bæredygtigt samfund skal offentlige virksomheder være med til at sikre et øget kompetenceniveau ved at ansætte lærlinge og praktikanter.

Ilisimatusarfik påpeger dog, at såfremt kravet om ansættelse af lærlinge og praktikanter gælder alle ansatte hos Ilisimatusarfik, herunder både de tekniske administrative medarbejdere og videnspersonale, medfører kravet, at der skal der være ti lærlinge eller praktikanter. Det vil der rent personalemæssigt ikke være ressourcer til. Der vil heller ikke være nok arbejde til alle lærlinge eller praktikanter.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at den tidligere § 24 om, at en myndighed eller offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder, udgår. Der er indsat en ny bestemmelse i § 9 om, at myndigheder og virksomheder, der er forpligtet til ansættelse af lærlinge og praktikanter, skal opfylde forpligtelsen om ansættelse af lærlinge eller praktikanter i det omfang de af en relevant uddannelsesinstitution er godkendt til det. Hvis en myndighed eller virksomhed ikke kan opfylde forpligtelsen skal de, jf. en ny bestemmelse i § 11 forklare, hvorfor de ikke kunne opfylde forpligtelsen i det indeværende kalenderår. Forklaringen udfyldes på Naalakkersuisuts jobportal og der kan fastsættes yderligere bestemmelser om en smileyordning efter § 11 stk. 6. Det er Naalakkersuisuts vurdering, at denne ordning med et ”følg eller forklar-princip” vil være mere hensigtsmæssig end den tidligere generelle forpligtelse om ansættelse af 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder. Derved styrkes dialogen ligeledes mellem arbejdsmarkedets parter og brancheskolerne omkring de væsentlige flaskehalse ved øget optag af lærlinge og praktikanter på erhvervsuddannelserne.

Ilisimatusarfik henstiller til, at de almindelige regler om tilgængeligheden af stillingsopslag skal gælde.

Ilisimatusarfik har ikke nærmere begrundet, hvorfor de almindelige regler om tilgængeligheden af stillingsopslag ønskes anvendt. Andre gældende særregler om tilgængeligheden af stillingsopslag vil gælde i tilknytning til reglerne i forslagets § 12. Forslagets regler om rekruttering vil ofte være opfyldt ved anvendelsen af en almindelig rekrutteringsprocedure, og reglerne vurderes således ikke at udgøre en betydelig byrde.

Ilisimatusarfik henstiller til, at der i forslaget skal være større fokus på forbedret kommunikation og sparring mellem praktikstedet og den uddannelsesinstitution, hvor lærlingen eller praktikanten er i uddannelse. Det kan være med til at forbedre synergieffekten mellem skole- og praktikophold, hvilket er til gavn for lærlingens eller praktikantens samlede uddannelsesudbytte.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at den tidligere § 24 om, at en myndighed eller offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder, udgår. Der er indsat en ny bestemmelse i § 9 om, at myndigheder og

virksomheder, der er forpligtet til ansættelse af lærlinge og praktikanter, skal opfylde forpligtelsen om ansættelse af lærlinge eller praktikanter i det omfang de af en relevant uddannelsesinstitution er godkendt til det. Hvis en myndighed eller virksomhed ikke kan opfylde forpligtelsen skal de, jf. en ny bestemmelse i § 11 forklare, hvorfor de ikke kunne opfylde forpligtelsen i det indeværende kalenderår. Forklaringen udfyldes på Naalakkersuisuts jobportal og der kan fastsættes yderligere bestemmelser om en smileyordning efter § 11 stk. 6. Det er Naalakkersuisuts vurdering, at denne ordning med et ”følg eller forklar-princip” vil være mere hensigtsmæssig end den tidligere generelle forpligtelse om ansættelse af 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder. Derved styrkes dialogen ligeledes mellem arbejdsmarkedets parter og brancheskolerne omkring de væsentlige flaskehalse ved øget optag af lærlinge og praktikanter på erhvervsuddannelserne.

Kommune Kujalleq anfører, at det vil være fordelagtigt, hvis tabel 15 i de almindelige bemærkninger punkt 3.2 indeholdt en opdeling af udgifterne for henholdsvis Selvstyret og kommunerne.

Kommune Kujalleq peger videre på, at eventuelle meromkostninger for kommunerne ved udbud af kommunale opgaver med vilkår om samfundsansvarsklausuler forventes at medføre økonomisk kompensation for kommunerne efter DUT-princippet.

Ordningen gennemføres over for offentlige myndigheder og virksomheder således at alle skal bære et samfundsmæssigt ansvar ved at bidrage til, at antallet af lære- og praktikpladser forøges. Det er besluttet, at dette skal ske uden at der kan opnås kompensation, herunder økonomisk kompensation til kommunerne efter DUT-princippet.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at de tidligere bestemmelser i kapitel 7 og 8 om krav om lærlinge og praktikanter ved offentlige udbud udgår. Dette søges i stedet indarbejdet i Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren samt tilhørende bekendtgørelse.

Kommuneqarfik Sermersooq anfører, at der mangler oplysninger om, hvorvidt forslaget skal ses i sammenhæng med tanker om en uddannelsesreform for folkeskoleområdet, udviklingen af Majoriaqcentrene og realkompetencevurdering.

Det er generelt Naalakkersuisuts målsætning at koordinere de politiske indsatser på den mest hensigtsmæssige måde herunder det tværdepartementale samarbejde. Dette arbejde pågår løbende. I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

Kommuneqarfik Sermersooq anfører videre, at det bør uddybes, hvilke positive socioøkonomiske og sociale virkninger, som forslaget forventes at få for borgerne.

Der henvises til kapitel 6 i de almindelige bemærkninger.

Det forventes, at forslaget blandt andet vil bidrage til at øge beskæftigelsen blandt fastboende samt videreudanne og udvikle kompetencerne hos fastboende. Derigennem vil fastboende ligeledes kunne opretholde deres ansættelsesforhold på længere sigt.

Kommuneqarfik Sermersooq bemærker i relation til forslagets § 5, at en kommune bør opfattes som en enhedsforvaltning i overensstemmelse med gængs forvaltningslære. Opgørelsen af det samlede antal ansatte i den enkelte kommune bør herefter være retningsgivende for opfyldelsen af ansættelseskravene i forslagets kapitel 4. Kommuneqarfik Sermersooq henstiller til, at det i respekt for det kommunale selvstyre overlades til kommunerne at afgøre, hvor de enkelte lærlinge og praktikanter ansættes inden for kommunen som ansættelsesmyndighed.

Den tidligere § 5 er i forslaget ændret til § 3. Efter forslagets § 3 og bemærkningerne dertil skal en kommune og dens driftsenheder som udgangspunkt betragtes som flere enheder og dermed flere forskellige myndigheder efter forslaget. En kommunes myndighedsenheder, der er selvstændige driftsenheder, kan blandt andet omfatte kommunens forvaltninger. Det kan for eksempel være forvaltningen for børn, familie og skole, forvaltningen for anlæg og miljø, forvaltningen for velfærd, arbejdsmarked og erhverv, økonomi og personaleservice og fælles service. Enhver kommunal forvaltning eller anden myndighedsenhed, der er en selvstændig driftsenhed, er således en myndighed efter forslagets § 3.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at den tidligere § 24 om, at en myndighed eller offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder, udgår. Der er indsat en ny bestemmelse i § 9 om, at myndigheder og virksomheder, der er forpligtet til ansættelse af lærlinge og praktikanter, skal opfylde forpligtelsen om ansættelse af lærlinge eller praktikanter i det omfang de af en relevant uddannelsesinstitution er godkendt til det. Hvis en myndighed eller virksomhed ikke kan opfylde forpligtelsen skal de, jf. en ny bestemmelse i § 11 forklare, hvorfor de ikke kunne opfylde forpligtelsen i det indeværende kalenderår. Forklaringen udfyldes på Naalakkersuisuts jobportal og der kan fastsættes yderligere bestemmelser om en smileyordning efter § 11 stk. 6. Det er Naalakkersuisuts vurdering, at denne ordning med et ”følg eller forklar-princip” vil være mere hensigtsmæssig end den tidligere generelle forpligtelse om ansættelse af 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder. Derved styrkes dialogen ligeledes mellem arbejdsmarkedets parter og brancheskolerne omkring de væsentlige flaskehalse ved øget optag af lærlinge og praktikanter på erhvervsuddannelserne.

Grønlands Erhverv (GE) tilslutter sig, at der uddannes flere unge mennesker, men tvivler på, at

forslaget er det rigtige tiltag. Forslaget bør i større grad ses i en sammenhæng med den uddannelsesreform som Departementet for Uddannelse arbejder på at få implementeret.

Det er generelt Naalakkersuisuts målsætning at koordinere de politiske indsatser på den mest hensigtsmæssige måde herunder det tværdepartementale samarbejde. Dette arbejde pågår løbende. I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagets forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

Grønlands Erhverv (GE) påpeger, at bestemmelsen i forslagets § 2, stk. 1, nr. 5, er overflødig på grund af § 2, stk. 1, nr. 1 og 2. Hvis ”fremstilling og levering” ikke er omfattet af § 2, stk. 1, nr. 1 og 2, bør det fremgå klart.

Grønlands Erhverv (GE) indstiller endvidere til, at følgende formulering i forslagets § 6, stk. 2, ”eller fremstiller eller leverer varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland” udgår, da loven ikke kan regulere virksomheder uden for Grønland.

Forslaget er nu ændret således, at forslagets tidligere § 2, stk. 1, nr. 5, og stk. 4, nr. 3, udgår. Ændringsforslaget er således fulgt.

Forslaget vedrørende ændring af forslagets tidligere § 6, stk. 2, er ligeledes fulgt. Den følgende sætning ”eller fremstiller eller leverer varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland” er også udgået i forslagets tidligere § 6, stk. 1.

Grønlands Erhverv (GE) henstiller til, at bestyrelsesmedlemmer ikke medregnes i opgørelsen af ansatte medarbejdere efter forslagets § 7, da bestyrelsesmedlemmer ikke bidrager direkte til aktiviteterne i virksomheder.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen, således at den tidligere § 24 om, at en myndighed eller offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder, udgår. Der er indsat en ny bestemmelse i § 9 om, at myndigheder og virksomheder, der er forpligtet til ansættelse af lærlinge og praktikanter, skal opfylde forpligtelsen om ansættelse af lærlinge eller praktikanter i det omfang de af en relevant uddannelsesinstitution er godkendt til det. Derved anses den anførte problematik omkring bestyrelsesmedlemmernes bidrag til virksomhedens virke ikke længere at være relevant for ansættelse af lærlinge og praktikanter.

Grønlands Erhverv (GE) ønsker det oplyst, om fondens midler efter forslagets § 34 skal dække det ekstra tilskud ved ansættelse af flere lærlinge end lærlingenormen, eller om det fastsættes selvstændigt i finansloven.

Der er foretaget ændringer som følge af høringen således, at Lærlinge- og praktikantfonden udgår af forslaget, eftersom der ikke længere opkræves bidrag for manglende opfyldelse af forpligtelserne. I stedet indføres, at arbejdsgivere skal forklare, hvorfor de ikke kunne ansætte lærlinge eller praktikanter i det omfang de er godkendt til.

Grønlands Erhverv (GE) påpeger, at det ikke er hensigtsmæssigt at opgøre kravene til lærlinge og praktikanter efter forslagets § 38 for en del af året. Grønlands Erhverv (GE) indstiller til, at der i forslaget ændres således, at opgørelser af lærlinge og praktikanter opgøres som årselever. Det vil sige, at hvis kravet er en elev i et år, er kravet opfyldt ved at have to elever, der hver især er ansat i et halvt år.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen således, at de tidligere bestemmelser i kapitel 7 og 8, om krav til ansættelse af lærlinge og praktikanter ved offentlige udbud, udgår. Disse krav søges i stedet indarbejdet i Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren samt tilhørende bekendtgørelse.

Der henstilles endvidere til, at rapportering efter forslagets §§ 50 og 53 vedrørende ansatte og lærlinge opgøres som årsværk og ikke ansatte per måned. Virksomheder opgør i forvejen deres ansatte per årsværk til arbejdsskadeforsikringen og AES.

Der er foretaget ændringer i forslaget således, at de tidligere bestemmelser i §§ 50 – 53 udgår.

Grønlands Erhverv (GE) bemærker vedrørende forslagets § 57, at bestemmelsen bør udgå. Det grønlandske erhvervsliv bidrager ved hjælp af skatteindbetalinger og ved at uddanne flere lærlinge, og bør derfor ikke pålægges yderligere økonomiske belastninger.

Der er foretaget ændringer i forslaget således, at de tidligere bestemmelser i § 57, om betaling ved myndighedsbetaling, udgår.

Sulinermik Inuussutissarsiuqartut Kattuffiat (SIK) støtter ansættelseskravet i forslagets kapitel 4. SIK henstiller dog til, at der indføres et tilsvarende krav for private virksomheders, således at en privat virksomhed med mere end 12 ansatte bliver forpligtet til at ansætte mindst en lærling eller praktikant for hver 12 medarbejdere, som myndigheden eller virksomheden i gennemsnit havde ansat hver måned i det forudgående kalenderår.

Der er foretaget ændringer i forslaget som følge af høringen således, at alle myndigheder og virksomheder, der har 1 faglært medarbejder ansat, er forpligtet til at ansætte lærlinge og praktikanter i det omfang de er godkendt som lære- eller praktikplads, jf. den nye § 9. Derved er myndigheder og virksomheder generelt omfattet på lige vilkår.

SIK støtter de foreslåede bestemmelser i kapitel 7 og 8, og bifalder blandt andet også forslagens § 20. SIK anfører videre, at alle brancheskoler skal oprette praktikvejlederkurser.

De tidligere bestemmelser i kapitel 7 og 8 udgår af forslaget. Krav om ansættelse af lærlinge og praktikanter ved offentlige udbud søges i stedet indarbejdet i Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren samt tilhørende bekendtgørelse.

Krav om at brancheskoler skal oprette praktikvejlederkurser falder uden for området for dette forslag, men vil indgå som overvejelse i det videre tværsektorelle samarbejde.

Grønlands Brancheskoler (KNII) anfører, at de er skeptiske i forhold til forslagens beregninger af de økonomiske konsekvenser, herunder særligt i forhold til kapaciteten på skolerne og de affødte omkostninger til flere holduger.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagens forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

KNII peger desuden på, at der er en diskrepans mellem forslagens ansættelseskrav og beregningsgrundlag for antallet af lærlinge og praktikanter (§§ 13-16) og den virkelighed, som myndighederne og skolerne lever i. Lovgivningen er udarbejdet uden større kendskab til eller inddragelse af andre lovgivningsområder, herunder særligt uddannelsesområdet.

I forlængelse af høringen har Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Finanser, Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke og Grønlands Brancheskoler (KNII) afstemt forslaget med sektorplanlægningen på uddannelsesområdet samt forslagens forudsætninger og beregninger omkring de økonomiske konsekvenser.

KNII påpeger i den forbindelse, at der ikke gives årlige godkendelser af praktiksteder. KNII påpeger desuden, at godkendelsen ikke er afhængig af, hvor mange medarbejdere, der er på arbejdspladsen. Godkendelsen er derimod afhængig af, om der herved kan leves op til de faglige krav, som der er for uddannelsen, og om den ansvarlige person har det rette faglige niveau og erfaring. KNII henstiller derfor til, at ansættelseskravet bør tage afsæt i, hvor mange lærepladser arbejdspladsen er godkendt til, eller hvor mange faglærte, der er ansat og ikke antallet af medarbejdere.

Forslaget er imødekommet. Der er indsat en ny bestemmelse i § 9 om, at myndigheder og virksomheder, der er forpligtet til ansættelse af lærlinge og praktikanter, skal opfylde forpligtelsen

om ansættelse af lærlinge eller praktikanter i det omfang de af en relevant uddannelsesinstitution er godkendt til det. Hvis en myndighed eller virksomhed ikke kan opfylde forpligtelsen skal de, jf. en ny bestemmelse i § 11 forklare, hvorfor de ikke kunne opfylde forpligtelsen i det indeværende kalenderår. Forklaringen udfyldes på Naalakkersuisuts jobportal og der kan fastsættes yderligere bestemmelser om en smileyordning efter § 11 stk. 6. Det er Naalakkersuisuts vurdering, at denne ordning med et ”følg eller forklar-princip” vil være mere hensigtsmæssig end den tidligere generelle forpligtelse om ansættelse af 1 lærling eller praktikant for hver 12. medarbejder. Derved styrkes dialogen ligeledes mellem arbejdsmarkedets parter og brancheskolerne omkring de væsentlige flaskehalse ved øget optag af lærlinge og praktikanter på erhvervsuddannelserne.

KNII peger videre på, at forslaget indebærer et stort omfang af afrapportering, hvilket udgør en øget administrativ byrde i en tid, hvor der er fokus på at mindske den offentlige administration.

Forslagets kapitel 10 om rapportering udgår.

KNII foreslår i den forbindelse, at ansættelsesforpligtelsen for det offentlige reguleres i et cirkulære gældende for Selvstyret og alle underliggende enheder, stilles som ejerkrav i forhold til de offentligt ejede virksomheder og indgår i bloktilskudsforhandlingerne med kommunerne.

Der er truffet afgørelse om at regulere disse forhold ved lov. Det skyldes blandt andet, at der ønskes stor gennemsigtighed og forudsigelighed vedrørende reglerne.

KNII anser det beklageligt, at forslaget påtvinger offentlige instanser og virksomheder lærlinge, hvorved samarbejdet nemt kan blive anstrengt og negativt i stedet for motiverende og til gavn for alle parter.

Forslaget er ændret således, at myndigheder og virksomheder kun er forpligtet i det omfang de kan godkendes som lære- eller praktikplads af en relevant uddannelsesinstitution. Derved påtvinges ingen lærlinge, i det omfang de ikke kan have lærlinge eller praktikanter ansat.