

BETÆNKNING**Afgivet af Finans- og Skatteudvalget
vedrørende****Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2020 om ændring af landstingslov om
indkomstskat***Fremsat af Naalakkersuisoq for Finanser***Afgivet til forslagernes 2. behandling**

Finans- og Skatteudvalget har under behandlingen bestået af:
Medlem af Inatsisartut Hermann Berthelsen, Siumut, formand
Medlem af Inatsisartut Múte B. Egede, Inuit Ataqatigiit, næstformand
Medlem af Inatsisartut Karl-Kristian Kruse, Siumut
Medlem af Inatsisartut Malene V. Rasmussen, Demokraterne
Medlem af Inatsisartut Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit
Medlem af Inatsisartut Jens Napaattoq, Partii Naleraq
Medlem af Inatsisartut Aleqa Hammond, Nunatta Qitornai

Udvalget har efter 1. behandlingen 6. oktober under EM2020 gennemgået forslaget.

Forslagets indhold og formål*Afgrænsning af anvendelsesområdet for § 39 a*

Lovens § 39 a regulerer pensionsudbetalinger fra visse udenlandske pensionsordninger. Efter bestemmelsen er udbetalinger af pensioner skattefrie, såfremt det godtgøres, at indbetalingerne til pensionsordningen i sin tid skete uden fradrags- eller bortseelsesret. Den gældende bestemmelse omfatter, via Finanstilsynets tilladelse, pensionsinstitutter, der har hjemsted uden for Danmark og Grønland. Dette kan være u hensigtsmæssigt, idet Grønland ikke nødvendigvis modtager fyldestgørende oplysninger fra sådanne 3. lande i modsætning til fra Danmark. Med forslaget indsnævres bestemmelsen, således at pensionsforsikrings selskabet skal have hjemsted i Danmark.

Personer, der er fuldt skattepligtige til Grønland, kan have en pensionsordning i udlandet. Dette kan eksempelvis være på grund af, at vedkommende i en periode har boet og arbejdet i udlandet. Såfremt disse personer har indbetalt til deres pensionsordning (uden for Grønland eller Danmark) med beskattede midler, vil pensionsudbetalinger herfra blive dobbeltbeskattet med ændringen af § 39 a. For at håndtere de forventeligt få tilfælde, hvor dette er aktuelt, foreslås der med forslagets § 39 d indført en bestemmelse, der bemyndiger skatteforvaltningen til at godkende, at pensionsudbetalingerne i visse tilfælde beskattes efter et symmetriprincip, således at udbetalinger kun beskattes, hvis de kan henføres til indbetalinger, der skete med fradrags- eller bortseelsesret i skatten.

Præcisering af pensionsordninger omfattet af kapitalafkastbeskatning efter § 44

Udbetalinger fra pensionsordninger, hvor der er indbetalt med beskattede midler, er skattefrie i Grønland, såfremt de overholder vilkårene i § 39 a, stk. 1 og 2, eller § 39 c. § 39 c er en særregel, som omfatter pensionsordninger, der i sin tid blev bestandsoverdraget fra et pensionselskab i Grønland til et selskab i Danmark. Reglen har derfor et snævert anvendelsesområde.

Efter § 39 a skal pensionsordninger som udgangspunkt indeholde løbende livsvarige ydelser for, at udbetalingerne i pensionsalderen er skattefri. Hvis pensionsudbetalingerne er i strid med vilkårene i § 39 a, vil udbetalingerne som udgangspunkt være skattepligtige for modtageren. I denne situation opstår der dermed en dobbeltbeskatning, da indbetalingerne til ordningen i sin tid også blev beskattet. Dette kan eksempelvis være tilfældet, hvis der er truffet bestemmelser for ordningen, der går ud på, at pensionsudbetalinger til sin tid skal ske som ratepension eller som en sum.

Såfremt der er truffet beslutninger om udbetalingen, kan en senere ændring af pensionsvilkårene medføre, at ordningen anses for ophævet efter § 46, stk. 1-2. Dette kan udløse en afgift på 10 procent.

Sammenspillet mellem reglerne kan give udfordringer for pensionsordninger med beskattede midler, som blev etableret før 2017, hvor de nuværende regler for beskatning af pensioner trådte i kraft. Borgerne har i dette tilfælde haft begrænset tid til at indrette sig på de kommende regler.

Det foreslås, at der derfor indføres en overgangsordning. Den foreslåede § 45, stk. 4, indebærer, at der kan ske en overførsel fra visse pensionsordninger med beskattede midler, hvor det på forhånd er fastlagt at udbetalingerne til sin tid kommer til at ske på en måde, der vil være i strid med indholdet i § 39 a. En overførsel skal godkendes af skatteforvaltningen

Nedsættelse af selskabsskatten

På baggrund af finanslovsaftalen for 2020, blev selskabsskatten, virkning for indkomståret 2020, reduceret til 25 procent ved optagelse af en tekstanmærkning i Finansloven for 2020. Med forslaget lovfæstes selskabsskatteniveauet ud over den i Finansloven fastsatte, 1-årige, gyldighedsperiode.

Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Forslagets elementer der vedr. justering af reglerne om pensionsbeskatning nød bred støtte ved førstebehandlingen.

Den del af forslaget der vedrører en nedsættelse af selskabsskatten blev støttet af koalitionspartierne. Inuit Ataqatigiit og Atassut støttede derimod ikke en nedsættelse af selskabsskatten. Partii Naleraq støttede ligeledes ikke den foreslåede model for en nedsættelse af selskabsskatten, dette ud fra en betragtning om, at en sådan nedsættelse burde være en del af

en større reform, som samtidig ville muliggøre en yderligere nedsættelse af selskabsskatten til 15%.

Høringssvar

Forslaget har været i høring i perioden 7. maj til 12. juni 2020.

Naalakkersuisut har gengivet de af høringsparterne modtagne bemærkninger til forslaget og anført sine kommentarer dertil. Udvalget tager Naalakkersuisuts kommentarer til efterretning, og har ingen yderligere bemærkninger til høringsprocessen.

Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget noterer sig den store enighed omkring de dele af forslaget, der vedrører nødvendige justeringer af reglerne om personbeskatning.

Udvalget bemærker, at Naalakkersuisut har fundet det nødvendigt, for visse af de foreslåede ændringer, at udforme disse som såkaldte tilladelsesbestemmelser, hvor skatteforvaltningen fra sag til sag må vurdere – og afgøre – om pensionsudbetalinger skal beskattes. Dette er nødvendiggjort af, at det efter det oplyste ikke er muligt at opstille objektive kriterier for en sådan vurdering. Udvalget bemærker, at en sådan sag-til-sag løsning fordrer stor fokus på registrering af praksis og fastholdelse af viden i administrationen, således at det sikres, at borgere, over tid, behandles lige. Udvalget forventer i den forbindelse, at Naalakkersuisut løbende vil vurdere, om disse regler er reelt håndterbare for skatteforvaltningen, penge- og pensionsinstitutterne og ikke mindst borgerne. Udvalget hæfter sig ved Naalakkersuisuts oplysninger om, at der dog vil være tale om relativt få sager, der vil være omfattet af disse regler.

Vedrørende den foreslåede kodificering af den – via tekstanmærkning – gennemførte nedsættelse af selskabsskatten fra 30 til 25% bemærker udvalget, at denne beror på et politisk ønske om at skabe bedre vilkår for erhvervslivet i Grønland, for derigennem at skabe vækst. Udvalget kan vanskeligt vurdere, hvilke effekter en nedsættelse af selskabsskatten med 5 % vil have, bortset fra den umiddelbare provenuedgang. Udvalget er derfor interesseret i at høre Naalakkersuisuts tilkendegivelser af, om – og i givet fald hvordan – man har tænkt sig at monitorere effekterne af nedsættelsen?

Forslagets økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser ved forslagets realisering er beskrevet under forslagernes almindelige bemærkninger.

Vedrørende nedsættelse af selskabsskatten anfører Naalakkersuisut, at det forventes at indebære en nedgang i provenuet for selskabsskatter fra og med indkomståret 2020. Det blev for indkomståret 2020 estimeret, at provenutabet for Landskassen og kommunerne vil være hhv. 29 mio. kr. og 25 mio. kr., i alt 54 mio. kr. – tallet er behæftet med usikkerhed.

En del af provenuet fra selskabsskatter for Selvstyret kommer fra de selvstyrejede aktieselskaber. Det er lagt til grund, at disse selskaber skal give stort set samme andel af deres overskud til landskassen, uanset om det kommer som skat eller som udbytter. Der er derfor set bort fra disse selskaber ved opgørelsen. På grund af den måde provenuet fra selskabsskatten fordeles mellem landskassen og kommunerne, bærer kommunerne en stor del af provenuedgangen. Den kommunale udligning, hvorefter provenuet fra selskabs- og udbytteskatten fordeles mellem kommunerne, fører til, at det provenueæssigt ikke har betydning i hvilken kommune selskaberne er skattepligtige eller har hovedsæde. Den kommunale udligning medfører, at selskabsskatterne fordeles mellem kommunerne på baggrund af indbyggertal og forsørgerbyrden.

Udvalgets indstillinger

Et mindretal i udvalget bestående af medlemmerne fra Inuit Ataqatigiit og Partii Naleraq skal komme med følgende mindretalsudtalelse:

”I en tid, hvor uligheden aldrig har været større, er vi ikke enige i, at der skal hentes yderligere midler til, at de der allerede har kan få mere, fra en befolkning, der har svært ved at få økonomien til at hænge sammen. Derfor er vi imod lovforslaget.”

Et flertal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Siumut og Demokraterne indstiller på denne baggrund forslaget til vedtagelse af Inatsisartut.

Et mindretal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanten for Inuit Ataqatigiit og Partii Naleraq indstiller til forkastelse.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Hermann Berthelsen
Formand

Múte Bourup Egede
Næstformand

Karl-Kristian Kruse

Malene V. Rasmussen

Peter Olsen

Jens Napaattoq

Aleqa Hammond