

Ændringsforslag

til

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xx. 2019 om ændring af landstingslov om indkomstskat

Fremsat af Naalakkersuisut til 2. behandlingen.

Til § 1

1. I § 1, nr. 3, indsættes som ny § 38 f:

”§ 38 f. Skatteforvaltningen kan forskudsvis udbetale beskæftigelsesfradraget 1 gang om måneden til personer med en registeret bankkonto. Udbetalingen sker senest 2 måneder efter skatteforvaltningen har modtaget oplysninger om A-indkomster, indbetaling af B-skatter og udbytteskatter omfattet af indkomstgrundlaget i §§ 38 c-38 d. Udbetalingen for en måned kan ikke overstige 1/12 del af skatteværdien af årets samlede beskæftigelsesfradrag, jf. § 38 b, stk. 1, nr. 1, sidste punktum.

Stk. 2. Antager skatteforvaltningen, at en persons samlede indkomstgrundlag i indkomståret vil overstige de i § 38 b, stk. 1, fastsatte rådighedsbeløbssatser, kan skatteforvaltningen undlade at udbetale forskudsvis beskæftigelsesfradrag eller reducere udbetalingerne.

Stk. 3. Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om, betingelserne for forskudsvis udbetaling, samt om opgørelsen og udbetalingen af det forskudsvis beskæftigelsesfradrag.”

2. I § 1, nr. 3, indsættes som ny § 38 g:

”§ 38 g. Skatteforvaltningen foretager inden den 1. september i ligningsåret en endelig opgørelse af indkomstgrundlaget, jf. § 38 c-38 d, en beregning af beskæftigelsesfradraget og det efter 38 f forskudsvist udbetalte beskæftigelsesfradrag. Såfremt det forskudsvist udbetalte beskæftigelsesfradrag er mindre end det opgjorte beskæftigelsesfradrag, udbetales det resterende. Udbetalingen sker efter reglerne om udbetaling af overskydende skat i § 25 i landstingslov om forvaltning af skatter. Der ydes dog ikke godtgørelse efter § 25, stk. 2, i landstingslov om forvaltningen af skatter. Såfremt der er udbetalt for meget forskudsvis beskæftigelsesfradrag opkræves beløbet som en restskat efter reglerne i § 24 i landstingslov om forvaltning af skatter.

Stk. 2. Skatteforvaltningen fremsender årligt en opgørelse over årets beskæftigelsesfradrag og det forskudsvis udbetalte beskæftigelsesfradrag.”

Til § 2

3. § 2, stk. 1, affattes således:

” Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2020, jf. dog stk. 3-4.”

4. Efter § 2, stk. 3, indsættes som nyt stykke:

” Stk. 4. Naalakkersuisut bemyndiges til ved bekendtgørelse at fastsætte ikrafttrædelsestidspunktet for § 1, nr. 3, § 38 f og 38 g. Ved ikrafttrædelsen af § 38 f og 38 g, ophæves § 38 e.”

§ 2, stk. 4-5, bliver herefter § 2, stk. 5-6.

Almindelige bemærkninger

Ændringsforslaget har til formål at imødekomme Finans- og Skatteudvalgets opfordring i betænkningen til forslagens 2. behandling.

Ved ændringsforslaget indføres bestemmelser, der muliggør en forskudsvis udbetaling af beskæftigelsesfradrag i løbet af indkomståret, der udbetales månedsvis. Da det vil tage tid at implementere de nødvendige systemer og procedurer, der muliggør en forskudsvis udbetaling, bemyndiges Naalakkersuisut til at sætte bestemmelserne om forskudsvis udbetaling i kraft ved bekendtgørelse.

Indtil bestemmelserne om forskudsvis udbetaling sættes i kraft, udbetales beskæftigelsesfradraget i året efter indkomståret, efter den almindelige ligning har fundet sted. Ændringsforslaget indebærer dermed også, at beskæftigelsesfradraget træder i kraft d. 1. januar 2020, og har virkning fra og med indkomståret 2020.

Forskudsvis udbetaling af beskæftigelsesfradrag

Udbetalingen af et forskudsvist beskæftigelsesfradrag sker 2 måneder efter skatteforvaltningen har fået oplysninger om indkomsten m.v. Dette indebærer, at forskudsvist beskæftigelsesfradrag vedrørende A-indkomster i januar forventes udbetalt i marts, og for A-indkomster erhvervet i februar, sker udbetalingen i april, og så videre.

Såfremt skatteforvaltningen antager, at borgerens indkomstgrundlag i et år vil overstige de satser, der er fastsat for beskæftigelsesfradraget, kan skatteforvaltningen reducere eller lade være med at udbetale et forskudsvist beskæftigelsesfradrag.

I året efter indkomståret vil skatteforvaltningen i forbindelse med ligningen foretage en opgørelse af det samlede indkomstgrundlag, beskæftigelsesfradraget og det forskudsvist udbetalte fradrag. Såfremt opgørelsen viser, at der er udbetalt et for lav forskudsvist beskæftigelsesfradrag, vil det resterende blive udbetalte som en overskydende skat. Såfremt der er udbetalt for meget forskudsvist beskæftigelsesfradrag, vil dette opkræves som en restskat.

En forskudsvis udbetaling forventes bl.a. at forudsætte ændringer i indberetningskravene for arbejdsgiverne og deres IT-systemer og vil kræve udvikling af nye funktionaliteter i hos skatteforvaltningens IT-systemer. Det er desuden hensigtsmæssigt, at der forinden er oprettet et centralt bankkonto-register. Størrelsen af den forskudsvis udbetaling for den enkelte vil baseres på de indberetninger om A-indkomster, som skatteforvaltningen modtager fra de indeholdelsespligtige, samt på indbetalinger af B-skatter og udbytteskatter m.v.

Ændringsforslagets økonomiske konsekvenser

Ændringsforslaget forventes at medføre en forhøjelse af udgifterne til at implementere og administrere fradraget. Udgifterne vil i særdeleshed være forbundet med ovennævnte IT-udviklingsbehov, som i ordningens første år skal indrettes til at fradraget opgøres og udbetales ved slutopgørelsestidspunktet i det efterfølgende år. Sideløbende skal IT-systemerne omlægges til at skulle administrere løbende udbetaling, når nærværende ændringsforslag sættes i kraft ved bekendtgørelse. Den eksisterende finanslovsbevilling til implementering af forslaget forventes fremrykket til finansåret 2020, blandt andet med henblik på at finansiere en afdækning af de nærmere IT-tekniske behov og udgifterne hertil.

Erhvervslivet kan ligeledes blive påvirket, da det forventes at medføre ændringer i arbejdsgivernes løbende indberetning af A-skat.

Bortset fra udgifterne til at implementere et månedsvist beskæftigelsesfradrag, forventes ændringen ikke at have væsentlige økonomiske konsekvenser. Indførslen af et forskudsvis beskæftigelsesfradrag vil medføre, at fradraget kommer den enkelte til gavn tættere på indkomsterhvervelsen, hvilket kan have en gunstig virkning på forslagens incitamentsvirkning.

Bestemmelserne om beskæftigelsesfradraget sættes i kraft ved bekendtgørelse, når de tekniske forudsætninger er tilstede. Såfremt bestemmelserne sættes i kraft med virkning fra d. 1. januar 2021, og har virkning for indkomståret 2021, vil den forskudsvis udbetaling påvirke Finansloven for 2021.

Bemærkninger til ændringsforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 (Ny § 38 f)

Den foreslåede bestemmelse er ny. Bestemmelsen indebærer, at der kan udbetales en forskudsvis andel af beskæftigelsesfradraget i indkomståret, såfremt der er registeret en bankkonto, som fradraget kan udbetales til. Beskæftigelsesfradrag udbetales månedsvist omkring 2 måneder efter, at skatteforvaltningen har fået oplysninger om indkomster, der er omfattet af indkomstgrundlaget.

Bestemmelsens stk. 2 medfører, at skatteforvaltningen baseret på forskudsopgørelsen eller på oplysninger om indkomster i løbet af året m.v., kan reducere eller undlade at udbetale et

forskudsvist beskæftigelsesfradrag, såfremt der er en risiko for, at der udbetales et for højt beskæftigelsesfradraget i indkomståret.

Bestemmelsens stk. 3 bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere regler for, hvordan det forskudsvis beskæftigelsesfradrag opgøres og udbetales. Der kan desuden fastsættes nærmere betingelser for forskudsvist beskæftigelsesfradraget, herunder at der er modtaget rettidige indberetninger eller indbetalinger.

Til nr. 2 (Ny § 38 g)

Bestemmelsen svarer indholdsmæssigt til det fremsatte forslags § 38 e, idet der dog er foretaget rettelser, som en følge af, at der foreslås indført forskudsvis udbetaling af beskæftigelsesfradraget.

Efter bestemmelsen skal skatteforvaltningen årligt i forbindelse med ligningen foretage en opgørelse af det samlede indkomstgrundlag, beskæftigelsesfradrag for indkomståret og det forskudsvist udbetalte beskæftigelsesfradrag. Såfremt der i løbet af indkomståret er udbetalt et for lavt forskudsvist beskæftigelsesfradrag, udbetales det resterende til borgeren. Beløbet behandles i øvrigt som en overskydende skat, bortset fra at der ikke tilskrives renter til beløbet.

Såfremt der er udbetalt for meget forskudsvist beskæftigelsesfradrag, behandles dette omvendt som en restskat. I dette tilfælde tilskrives beløbet et tillæg på 8 procent efter § 24, stk. 2, i landstingslov om forvaltningen af skatter. Der henses herved til, at borgeren gennem sine unldelser eller handlinger kan medvirke til, at der udbetales et for højt forskudsvist beskæftigelsesfradrag, eksempelvis ved at unldede at forskudsregistrere en forventet B-indkomst eller ved at indbetale for lidt B-skat.

Bestemmelsens stk. 2 medfører, at der årligt i året efter indkomståret fremsendes en samlet opgørelse over indkomstgrundlaget og beskæftigelsesfradraget.

Til § 2

Det foreslås, at § 2 ændres, således at bestemmelserne om forskudsvis udbetaling kan sættes i kraft ved bekendtgørelse, når skatteforvaltningen er klar til at håndtere en forskudsvis udbetaling af beskæftigelsesfradraget.

Når bestemmelserne om forskudsvis udbetaling sættes i kraft, ophæves § 38 e, der går ud på, at beskæftigelsesfradraget udbetales i året efter indkomståret.