

Ændringsforslag

til

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xx. 2019 om ændring af landstingslov om indkomstskat

Fremsat af Naalakkersuisut til 2. behandlingen.

Til § 1

1. I § 1, indsættes som nyt nr. 01:

”01. Som § 34, nr. 22, indsættes:

”22) Udetillæg, hjemflytningstillæg og bosættelsespenge, som oppebæres af personer, der af Grønlands Selvstyre er udsendt til tjeneste uden for riget, samt andre lignende ydelser, der tjener til dækning af merudgifter som følge af tjenesten i udlandet.””

2. I § 1, indsættes som nyt nr. 02:

”02. § 72 a, stk. 2, affattes således:

”Stk. 2. Indkomst oppebåret i ansættelsesforholdet, jf. stk. 1, omfatter A- og B-indkomst, idet der dog ses bort fra arbejdsgivers indbetalinger til pensions- og livsforsikringsordninger, der omfattes af bestemmelserne i § 39, § 40, § 43 eller kapitel 4 a.””

3. I § 1, indsættes som nyt nr. 03:

”03. § 102, affattes således:

”§ 102. Den, der for at unddrage det offentlige skat forsætligt eller af grov uagtsomhed afgiver urigtige eller vildledende oplysninger til brug ved afgørelse af, om en person er undergivet skattepligt, eller til brug ved afgørelse af skatteansættelse eller skatteberegning, idømmes foranstaltninger efter kriminalloven for Grønland.””

4. I § 1, indsættes som nyt nr. 04:

”04. § 107, affattes således:

”§ 107. Har en person overtrådt § 102, og er strafansvaret forældet efter reglerne i kriminalloven for Grønland, påhviler det ham at betale en tillægsskat svarende til skatten af den udeholdte indtægt, medmindre overtrædelsen alene består i medvirken til en andens skatteunddragelse. § 108, stk. 5-7, finder tilsvarende anvendelse.””

Til § 2

1. I § 2, indsættes som nyt stk. 2 og 3:

”Stk. 2. § 1, nr. 01, nr. 03 og nr. 04, træder i kraft dagen efter kundgørelsen.

Stk. 3. § 1, nr. 02, træder i kraft d. 1. januar 2020 og har virkning fra og med indkomståret 2020.”

Stk. 2-5 bliver herefter til stk. 4-7.

Almindelige bemærkninger

Ændringsforslaget har for det første til formål at præcisere beskatningsforholdene for Grønlands selvstyres udsendte medarbejdere. Dernæst har forslaget til formål, at konsekvenstilrette reglerne om bortseelsesret for bruttoskattebeskattede efter indførslen af opsparinger i pensionsøjemed. Til sidst har forslaget til formål at rette fejl, der er fundet i den grønlandske udgave af loven, og således sikre, at der er overensstemmelse mellem den grønlandske og danske udgave af Inatsisartutloven.

Præcisering af beskatningsforholdene for Selvstyrets udsendte medarbejdere

Personer, der er udsendt af Selvstyret til tjeneste uden for Grønland, er fuldt skattepligtige til Grønland af deres almindelige løn, jf. § 2, stk. 4, i Landstingslov om Indkomstskat. Under udlandsopholdet oppebærer de pågældende visse tillæg til dækning af merudgifter i anledning af tjenesten.

Forslaget har til formål at lovfæstne den praksis, der følger af almindelige skatteprincipper, om, at disse tillæg ikke skal medregnes til den skattepligtige indkomst. Det drejer sig navnlig om udetillæg, hjemflytningstillæg og bosættelsespenge samt frie goder såsom den tjenestebolig, der stilles til rådighed for de udsendte.

Forslaget understøtter, at Selvstyrets udsendte medarbejdere er underlagt de samme skattemæssige vilkår, som de, der gælder for medarbejdere, der udsendes af Udenrigsministeriet. Forslaget er desuden begrundet i, at de udsendte varetager repræsentative opgaver, hvilket bl.a. kan indebære, at boligen anvendes til at afholde middage med udenlandske kontakter. Dette betinger, at boligen er af en bedre standard, end de pågældende muligvis selv ville have valgt. Nogle boliger tildeles desuden af en pulje, som Udenrigsministeriet administrerer, og det er derfor ikke sikkert, at boligen modsvarer den udsendtes og dennes familiens behov.

Pensionsordninger for personer under bruttoskatteordningen

Personer omfattet af bruttoskatteordningen i Landstingslov om Indkomstskat § 72 b beskattes med fast skattesats på 35 % af deres bruttoindkomst, men har til gengæld ikke adgang til person- og standardfradrag, og har ligeledes ikke fradrag for private renteudgifter og fradrag for den skattepligtiges egne indbetalinger til pensionsordninger. Ved indkomstopgørelsen ses der dog bort fra de indbetalinger arbejdsgiveren fortager på vegne af den bruttobeskattede til pensionsordninger i pensionskasser, samt livs- og pensionsforsikringselskaber, med hjemsted

i Grønland efter bestemmelserne i landstingslov om indkomstskat § 39, § 40 og § 43. Der er imidlertid ikke mulighed for at bortse fra arbejdsgiverens indbetalinger til opsparring i pensionsøjemed, det vil sige opsparring på pensionsordninger, som udbydes af de grønlandske pengeinstitutter. Det blev der ikke taget højde for ved indførelsen af reglerne for opsparinger i pensionsøjemed i efteråret 2016.

Ændringsforslaget har til formål at sikre, at der ligeledes er bortseelsesret for arbejdsgiverens indbetalinger til opsparinger i pensionsøjemed i grønlandske pengeinstitutter, hvorved der sikres ensartede vilkår for alle omfattet af bruttoskatteordningen i § 72 b i Landstingslov om Indkomstskat.

Formålet hermed er, at ligestille indbetalinger til opsparinger i pensionsøjemed med indbetalinger til grønlandske pensionskasser, således at det bliver op til arbejdsmarkedets parter at beslutte, hvilken pensionsordning de anser for mest hensigtsmæssig.

Sikre bedre sproglig overensstemmelse mellem den grønlandske og danske udgave af Inatsisartutloven

Der arbejdes på en lovbekendtgørelse af Landstingslov om Indkomstskat. I den forbindelse er der fundet sproglige mangler i den grønlandske version af lovtæksten. Da det drejer sig om bestemmelser i loven, der vedrører sanktioner, er det fundet hensigtsmæssigt at søge disse forhold præciseret ved den først kommende lejlighed.

Forslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Forslaget</i>
	<p>1. I § 1, indsættes som nyt <i>nr. 01</i>: ”01. Som § 34, <i>nr. 22</i>, indsættes: ”22) Udetillæg, hjemflytningstillæg og bosættelsespenge, som oppebæres af personer, der af Grønlands Selvstyre er udsendt til tjeneste uden for riget, samt andre lignende ydelser, der tjener til dækning af merudgifter som følge af tjenesten i udlandet.””</p>
<p>§ 72 a, stk. 2. <i>Stk. 2.</i> Indkomst oppebåret i ansættelsesforholdet, jf. stk. 1, omfatter A- og B-indkomst, idet der dog ses bort fra bidrag og præmier til pensions- og</p>	<p>2. I § 1, indsættes som nyt <i>nr. 02</i>: ”02. § 72 a, <i>stk. 2</i>, affattes således: ”Stk. 2. Indkomst oppebåret i ansættelsesforholdet, jf. stk. 1, omfatter A- og B-indkomst, idet der dog ses bort fra arbejdsgivers indbetalinger til pensions- og</p>

livsforsikringsordninger, der omfattes af bestemmelserne i § 39, § 40 eller § 43.	livsforsikringsordninger, der omfattes af bestemmelserne i § 39, § 40, § 43 eller kapitel 4 a.””
§ 102. Den, der for at unddrage det offentlige skat forsætligt eller af grov uagtsomhed afgiver urigtige eller vildledende oplysninger til brug ved afgørelse af, om en person er undergivet skattepligt, eller til brug ved afgørelse af skatteansættelse eller skatteberegning, idømmes foranstaltninger efter kriminalloven for Grønland.	3. I § 1, indsættes som nyt nr. 03: ”03. § 102, affattes således: ”§ 102. Den, der for at unddrage det offentlige skat forsætligt eller af grov uagtsomhed afgiver urigtige eller vildledende oplysninger til brug ved afgørelse af, om en person er undergivet skattepligt, eller til brug ved afgørelse af skatteansættelse eller skatteberegning, idømmes foranstaltninger efter kriminalloven for Grønland.””
§ 107. Har en person overtrådt § 102, og er strafansvaret forældet efter reglerne i kriminalloven for Grønland, påhviler det ham at betale en tillægsskat svarende til skatten af den udeholdte indtægt, medmindre overtrædelsen alene består i medvirken til en andens skatteunddragelse. § 108, stk. 5-7, finder tilsvarende anvendelse.	4. I § 1, indsættes som nyt nr. 04: ”04. § 107, affattes således: ”§ 107. Har en person overtrådt § 102, og er strafansvaret forældet efter reglerne i kriminalloven for Grønland, påhviler det ham at betale en tillægsskat svarende til skatten af den udeholdte indtægt, medmindre overtrædelsen alene består i medvirken til en andens skatteunddragelse. § 108, stk. 5-7, finder tilsvarende anvendelse.””
	Til § 2 1. I § 2, indsættes som nyt stk. 2 og 3: ”Stk. 1. § 1, nr. 01, nr. 03 og nr. 04, træder i kraft dagen efter kundgørelsen. Stk. 2. § 1, nr. 02, træder i kraft d. 1. januar 2020 og har virkning fra og med indkomståret 2020.” Stk. 2-5 bliver herefter til stk. 4-7.

Ændringsforslagets økonomiske konsekvenser

Forslaget forventes ikke, at have væsentlige økonomiske konsekvenser.

Opsparing i pensionsøjemed for personer under bruttoskatteordningen kan bidrage til en øget opsparing i de grønlandske pengeinstitutters pensionsordninger. Alternativt vil opsparingerne ske enten i udenlandske pensionsordninger eller i den eneste grønlandske pensionskasse. På kort sigt forventes ændringen at resultere i et begrænset fald i landskassens skatteprovenu. Forslaget medfører dog reelt, at beskatning udskydes, indtil, der sker udbetalinger fra ordningen. Desuden kan der været et øget skatteprovenu fra beskatningen af kapitalafkastet fra ordningen. Provenufaldet forventes derfor på længere sigt opvejet af et merprovenu. Da merprovenuets størrelse bl.a. afhænger af, hvornår den enkelte opsparer opfylder betingelserne for at modtage udbetalinger fra sin pensionsopsparing og om vedkommende beslutter at hæve opsparingen i utide, er det ikke muligt på nuværende tidspunkt at foretage et kvalificeret skøn over dette.

Det er usikkert, hvor mange af de der omfattes af bruttoskatteordningen, der vil benytte sig af grønlandske pensionsordninger. Samlet set forventes de økonomiske konsekvenser at være begrænsede.

Præcisering af beskatningsforholdene for udsendte medarbejdere forventes ikke at have økonomiske konsekvenser, da forslaget er i overensstemmelse med den gældende skattepraksis.

Bemærkninger til ændringsforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 01 (Lovens § 34)

Bestemmelsen fastslår, at udsendte personer ikke er skattepligtige af de opregnede indkomster.

Hjemflytningstillæg ydes, når en medarbejder hjemkaldes efter at have været udsendt til tjeneste i udlandet for en fastlagt periode af mindst et års varighed.

Udetillægget omfatter månedlige ydelser, såsom udgifter til repræsentation og til dobbelthusførelse, og supplerende ydelser, der hovedsageligt dækker konkrete merudgifter efter regning, såsom børnepasning, skoleudgifter, ægtefællepension, repræsentation, forsikringer, hardshiprejser, besøgsrejser, besigtigelses- og forflyttelsesrejser, flytteudgifter, hjemflytningstillæg, pendlerordning, efteruddannelse.

Derudover omfatter bestemmelsen også frie goder, såsom fri bolig, el, vand, varme, telefon, der stilles til rådighed for den udsendte enten direkte af Selvstyret eller stilles til rådighed af Udenrigsministeriet på vegne af Selvstyret.

Til nr. 02 (Lovens § 72 a)

Det foreslås, at der foruden ordninger omfattet af § 39, § 40 og § 43 bortses fra arbejdsgiverens indbetalinger til den bruttobeskattedes opsparing i pensionsøjemed, der omfattes af kapitel 4 a i landstingslov om indkomstskat. Det præciseres desuden i bestemmelsen, at der skal være tale om arbejdsgiverens indbetalinger.

Til nr. 03 (Lovens § 102)

Formålet med ændringen er at tilrette affattelsen af den grønlandske version af bestemmelsen. Blandt andet tilføjes ”efter kriminalloven for Grønland”, som mangler i den grønlandske lovtekst. Der sker ikke ændringer i den danske version af lovteksten.

Til nr. 04 (Lovens § 107)

Det foreslås, at affattelsen af den grønlandske § 107 omformuleres, så den bedre svarer til den danske udgave. Blandt andet præciseres det i lovteksten, at strafansvar forældes efter reglerne i kriminalloven for Grønland, hvorimod den nuværende formulering på grønlandsk kan forstås således at ”strafansvaret efter reglerne i kriminalloven for Grønland er forældet”. Der sker ikke ændringer i den danske udgave af lovteksten.

Til § 2

Til nr. 1.

Det foreslås, at ændringsforslagets § 1, nr. 01, 03 og 04 træder i kraft dagen efter forslaget er kundgjort. Der henses herved til, at det hensigtsmæssigt at bestemmelserne træder i kraft hurtigst muligt.

Det foreslås dernæst, at ændringsforslagets § 1, nr. 02, træder i kraft pr. 1. januar 2020 og har virkning fra og med indkomståret 2020.