

BETÆNKNING

Afgivet af Finans- og Skatteudvalget

vedrørende

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2018 om ændring af Inatsisartutlov om ressourceafgift på grønlandsk fiskeri.

Fremsat af Naalakkersuisoq for Finanser

Afgivet til forslagets 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Medlem af Inatsisartut Karl Kristian Kruse, Siumut, formand

Medlem af Inatsisartut Sara Olsvig, Inuit Ataqatigiit, næstformand

Medlem af Inatsisartut Niels Thomsen, Demokraterne

Medlem af Inatsisartut Jess Svane, Siumut

Medlem af Inatsisartut Aqqaluaq B. Egede, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Tillie Martinussen, Suleqatigiissitsisut

Medlem af Inatsisartut Mala Høy Kuko, Siumut

Udvalget har efter 1. behandlingen under EM2018 gennemgået forslaget.

Forslagets indhold og formål

Forslag til Inatsisartutlov om ændring af Inatsisartutlov om ressourceafgift på grønlandsk fiskeri indebærer:

- At der svares afgift på baggrund af salgsprisen fordelt på den opfiskede mængde ('hel fisk'), frem for som tidligere den solgte mængde (færdigvare). Herved opnås en lavere gennemsnitlig salgspris og dermed en lavere afgiftsprocent. Den lavere afgiftsprocent forventes primært at få betydning i forhold til eksport af fiskearterne torsk, rødfisk, kuller og sej, hvorimod ændringen ikke forventes at få nævneværdig betydning for afgiftsprocenten for rejer og hellefisk.
- At afgiften på krabber og kammuslinger fastsættes til nul. Baggrunden herfor er, at der på nuværende tidspunkt ikke eksisterer et havgående fiskeri efter krabber, og at det

desuden findes uhensigtsmæssigt at afgiftsbelægge et eventuelt relativt begrænset fiskeri for nuværende. For så vidt angår afgiften på kammuslinger har de seneste oplysninger fra erhvervet og beregninger af fiskeriets rentabilitet vist, at fiskeriet efter kammuslinger alene giver et beskedent overskud, som ikke giver mulighed for at forrente indkøb af nye fartøjer mv.

- Det præciseres i lovteksten, at der alene svares afgift efter bestemmelser i inatsisartutloven om indhandling, såfremt der sker en forarbejdning af fangsten på indhandlingsstedet. Såfremt fangsten efter indhandling til et indhandlings- eller produktionsanlæg i Grønland efterfølgende eksporteres, uden at der er sket en forarbejdning, svares afgift i henhold til inatsisartutlovens bestemmelser om overdragelse af fangsten til 3. mand eller udførsel fra Grønland.
- At det præciseres, at oplysninger om gennemsnitlige indhandlingspriser til beregning af afgiften, indhentes fra Grønlands Statistik, som offentliggør indhandlingspriserne månedsvis. Grønlands Statistik modtager data fra Grønlands Fiskerilicens Kontrol (GFLK), som modtager oplysningerne fra indhandlingsstederne.
- At bestemmelserne om, at den indeholdelsespligtige i forbindelse med angivelsen skal vedlægge en kopi af de dokumenter mv., som danner grundlag for angivelsen udgår. Baggrunden herfor er, at det har vist sig unødvendigt for administration af afgifterne, at disse kopier løbende indsendes.
- At afgiften på kystnært hellefiskefiskeri reduceres fra 5 procent til 4 procent, henset til at de kystnære fiskere ikke i samme omfang som de producerende fartøjer har mulighed for at øge værdien af fangsten, ved at forarbejde den. I sammenhæng hermed foreslås afgiftsloftet forhøjet fra 17,5 procent til 17,9 procent, hvilket forventes at påvirke afgifterne på eksport af rejer og hellefisk.

Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Der var ved 1. behandlingen tilslutning til forslaget fra Siumut, Inuit Ataqatigiit, Demokraterne og Partii Naleraq. Debatten afspejlede fiskerierhvervets store betydning for det grønlandske samfund, og debatten inddrog således, ud over de for nærværende forslag relevante elementer, et bredt spektrum af de mange væsentlige problemstillinger den igangværende revision af Fiskeriloven bør omfatte.

Høring

Naalakkersuisut oplyser, at forslaget har været i høring i perioden 13. juni 2018 til 10. juli 2018. Naalakkersuisut har i forslagets almindelige bemærkninger redegjort for de indkomne høringssvar. Udvalget finder ikke anledning til at bemærke yderligere vedr. høringen.

Udvalgets behandling af forslaget

Som anført ovenfor var der bred tilslutning til forslaget ved 1. behandlingen, hvilket udvalget tager til efterretning. Der blev ved behandlingen af punktet fremført en række relevante synspunkter, som dog ikke har særskilt relevans for nærværende forslag. Udvalget skal dog opfordre Naalakkersuisut til at inddrage de ved 1. behandlingen fremkomne drøftelser i det videre arbejde med Fiskeriloven.

Forslagets økonomiske konsekvenser

Naalakkersuisut har i forslagets almindelige bemærkninger redegjort for forslagets økonomiske konsekvenser. Her oplyses bl.a.:

Det forventes, at forslaget vil medføre en reduktion i bruttoafgiftsprovenuet på ca. 11 mio.kr. i forhold til 2019-budgettet, svarende til et fald i nettoprovenuet på ca. 7 mio. kr.

Et fald i fiskeriafgifterne forhøjer dog person- og selskabsskatterne, hvorfor der beregnes et nettoprovenu herfra. Afgiftsprovenuet efter ændringen forventes således samlet at blive på det niveau, afgifterne er budgetteret med i 2019.

Afgiftsprovenuet fra kystnært hellefiskefiskeri er budgetteret til 13,1 mio.kr. i 2019.

Reduceres afgiftsprocenten fra 5 pct. til 4 pct. forventes det at formindske afgiftsprovenuet med ca. 2,6 mio. kr. Dette svarer netto til ca. 1,6 mio. kr.

Afskaffelse af afgiften på kammuslinger forventes at formindske afgiftsprovenuet i 2019 med 0,5 mio. kr. svarende netto til ca. 0,33 mio. kr.

Afskaffelsen af afgiften på krabber har ingen provenumæssig betydning.

En stigning i afgiftsloftet fra 17,5 pct. til 17,9 pct. vil udelukkende påvirke afgifterne på eksport af rejer og hellefisk. Det forventes at indbringe ca. 8 mio.kr. i øget afgiftsprovenu i 2019 svarende til et nettoprovenu på ca. 5,2 mio. kr.

Udvalget tager det anførte til efterretning og har tillid til, at Naalakkersuisut løbende følger udviklingen i fiskerierhvervet, med henblik på at tilrettelægge afgiftssystemet således at det, sikrer, at samfundet får det maksimale udbytte ved udnyttelsen af ressourcerne. Dette må nødvendigvis indbefatte, at der sikres gode og stabile rammer for fiskerierhvervet, herunder at der reageres hurtigt, såfremt udviklingen i verdensmarkedspriser eller udsving i fangstmængder nødvendiggør justeringer af afgiftsniveauet.

Udvalgets indstillinger

Et **enigt udvalg** indstiller forslaget til **vedtagelse**.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Karl Kristian Kruse
Formand

Sara Olsvig
Næstformand

Niels Thomsen

Jess Svane

Aqqaluaq B. Egede

Mala Høy Kuko

Tillie Martinussen