

BETÆNKNING**Afgivet af Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke****vedrørende****Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2018 om ændring af Inatsisartutlov om uddannelses- og erhvervsvejledning.****(Tilføjelse af psykologisk og social rådgivning til uddannelsessøgende som en del af vejledningsopgaverne, ændring af sammensætningen af Grønlands Vejledningsråd og korrektion af 11, stk. 2, § 12, stk. 1, § 12, stk. 2, 2. pkt., og § 25 i den grønlandske lovtæst)***Fremsat af Naalakkersuisoq for Uddannelse, Kultur, Kirke og Udenrigsanliggender***Afgivet til forslagets 2. behandling**

Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke har under behandlingen senest bestået af:

Medlem af Inatsisartut Mala H. Kúko, Siumut, formand

Medlem af Inatsisartut Mimi Karlsen, Inuit Ataqatigiit, næstformand

Medlem af Inatsisartut Laura Táunâjik, Siumut

Medlem af Inatsisartut Nivi Olsen, Demokraterne

Medlem af Inatsisartut Sofia Geisler, Inuit Ataqatigiit

Udvalget har efter 1. behandlingen den 9. oktober 2018 under EM2018 gennemgået forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

Med nærværende forslag til ændring af Inatsisartutlov nr. 4 af 29. november 2013 om uddannelses- og erhvervsvejledning ønsker Naalakkersuisut at præcisere det materielle lovhjæmmelsgrundlag for den psykologiske og sociale rådgivning, herunder terapeutisk behandling, som ydes via Center for National Vejledning. Som følge heraf foreslås det, at embedslægen fremover skal indstille et medlem til Grønlands Vejledningsråd. Samtidig betyder opløsningen af KANUKOKA, at foreningen ikke længere vil fremgå af listen over indstillingsberettigede parter til nævnte råd.

Herudover foreslås en række sproglige tilretninger, der efter vedtagelsen af gældende lov er blevet konstateret nødvendige f.s.v. angår den grønlandske version.

2. Høringssvar

De afgivne høringssvar er vedlagt lovforslaget, hvilket er i overensstemmelse med formkravene opstillet af Inatsisartuts Formandskab. Forslaget har været i høring i perioden 8. juni 2018 til 6. juli 2018.

3. Udvalgets behandling af forslaget

Lovforslaget anses som værende med til at skabe større klarhed vedrørende opgavefordelingen mellem kommunerne og Selvstyret. Samtidig er der tale om en tilpasning af lovens bestemmelser, således disse afspejler Center for National Vejlednings opkvalificering af vejledningsindsatsen pba. det vejledningsbehov centeret har mødt blandt de studerende. Udvalget finder det i særdeleshed støtteværdigt, når den gældende lovgivning tilpasses den virkelighed, reglerne skal fungere i.

Under forslagens førstebehandling blev en række forhold med mere eller mindre relation til lovforslaget rejst. Udvalget anerkender, at vejledningsarbejdet hos Center for National Vejledning blot er ét element blandt mange i arbejdet med at styrke den samlede uddannelsesindsats. I den sammenhæng har udvalget derfor også et stort ønske om at følge arbejdet og drøftelserne omkring den samlede reform på uddannelsesområdet, og ser frem til Naalakkersuisuts løbende inddragelse af udvalget heri. Det er i den sammenhæng udvalgets forventning, at der med uddannelsesreformarbejdet ikke kun tages stilling til uddannelsessystemets indretning. Således bør en diskussion af uddannelsessystemet ikke blot udgøre en diskussion af form, men også af indhold – som f.eks. nærværende lovforslag er et udtryk for. Det er således selve indholdet af vejledningen, der kan skabe den positive effekt for den enkelte studerende.

Den foreslåede tilføjelse til Center for National Vejlednings opgaveportefølje fremgår af forslagens § 1, nr. 1:

” [...] 9) psykologisk og social rådgivning, herunder terapeutisk behandling, til uddannelse, jf. § 18, stk. 2. ”

Af nævnte § 18, stk. 2, der fremgår under forslagens § 1, nr. 9, fremgår følgende:

”Stk. 2. Ved uddannelsessøgende i stk. 1 nr. 7, forstås personer, der er i gang med en uddannelse og elever, der er i gang med et opkvalificeringsforløb på et job-, vejlednings- og opkvalificeringscenter.”

Herved omfatter centrets vejledning, der udbydes i forløb under Majoriaq-centrene¹, alene uddannelsessøgende og elever tilknyttet Majoriaq.

¹ Dvs. under det i gældende lov benævnte ”job-, vejlednings- og opkvalificeringscenter”.

Af § 1, nr. 7 i lovforslaget fremgår følgende:

*”Naalakkersuisut kan efter ansøgning herom fra kommunalbestyrelsen tillade, at vejledningen **midlertidigt** varetages af en person, der har andre vejledningsfaglige kvalifikationer, når den pågældende vejleder er i gang med eller **agter** at gennemføre en uddannelses- og vejledningsuddannelse, som er godkendt af Naalakkersuisut.”*

(Udvalgets fremhævning)

Det fremgår af bemærkninger til bestemmelsen, at der i nærværende forslag er tale om en sproglig tilretning af den grønlandske lovtæst i den oprindelige Inatsisartutlov nr. 4 af 29. november 2013 om uddannelses- og erhvervsvejledning. Af bemærkninger til nævnte bestemmelse i den gældende Inatsisartutlov fremgår følgende:

”Den første undtagelse fra hovedreglen består i, at man uden en sådan uddannelse alligevel kan varetage vejledningen, hvis man har en anden uddannelse, som er relevant i forhold til uddannelses- og erhvervsvejledning. Som relevant uddannelse, der kan godkendes af Naalakkersuisut som berettigende til at undervise i varetagelsen af uddannelses- og erhvervsvejledning, kan eksempelvis nævnes en udenlandsk vejledningsuddannelse. Herudover vil en relevant universitetsuddannelse, eller en socialrådgiveruddannelse efter omstændighederne også kunne komme i betragtning. Naalakkersuisuts godkendelse foretages ud fra en konkret vurdering af den enkelte uddannelse.

Den anden undtagelse fremgår af bestemmelsens 2. pkt., som alene udgør en midlertidig undtagelse. Det er en betingelse for anvendelse af undtagelsesreglen, at der er tale om en person med visse vejledningsmæssige kompetencer, ligesom personen samtidig studerer til vejleder eller står umiddelbart for at skulle påbegynde en tilsvarende uddannelse. Der er således ikke tale om en permanent undtagelse, idet bestemmelsen forudsætter, at uddannelseskravet i bestemmelsens 1. pkt. på et tidspunkt opfyldes. Spørgsmålet om varigheden af den manglende opfyldelse af uddannelseskravet må vurderes konkret.”

(Udvalgets fremhævning)

Udvalget fortolker dette sådan, at kommunerne således ikke vil kunne få dispensation til ansættelse af en vejleder, uden vedkommende har en relevant uddannelse. Naalakkersuisut anmodes om til nærværende forslags andenbehandling at redegøre for, om Naalakkersuisut er enige i denne fortolkning. Herudover anmodes Naalakkersuisut om at redegøre nærmere for

følgende:

- om, og i så fald, hvorledes kommunerne forventes at dokumentere, at nævnte ansatte agter at tage en relevant uddannelse
- en nærmere anvisning af, hvad ”på et tidspunkt” indebærer

Jf. §1, nr. 3 i forslaget skal embedslægen fremover indstille et medlem til Grønlands Vejledningsråd. Dette hænger naturligt sammen med skabelsen af hjemmelsgrundlaget for den psykologiske og sociale rådgivning udbudt af Center for National Vejledning. Denne indsats for sikring af et vist fagligt niveau for centerets virke finder udvalget positivt.

Det kan konstateres, at der i hele den grønlandske version af den foreslåede lovtekst er tale om nye formuleringer af den gældende lovtekst, uden at dette dog er nævnt i bemærkningerne til lovforslaget.

§ 18, stk. 1 nr. 7 i den gældende vejledningslov foreslås videreført som § 18, stk. 1 nr. 8. Udvalget bemærker i den sammenhæng, at det ikke længere fremgår, at den omtalte ansøgning vedrører ansøgning til uddannelsesstøtte. Udvalget formoder, der er tale om en fejl, hvorfor udvalget forventer, at Naalakkersuisut fremkommer med et ændringsforslag til nærværende lovforslag, således det igen fremgår, at der er tale om ansøgninger til uddannelsesstøtte.

5. Forslagets økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser ved forslagens realisering er beskrevet under forslagens almindelige bemærkninger. Følgende er anført under afsnit 3 under de almindelige bemærkninger til forslaget:

”Forslaget medfører således ingen økonomiske eller administrative ændringer i forhold til gældende bevillingsgrundlag, som fremgår af hovedkonto 40.90.13 Vejledning samt landsdækkende psykologisk og social studenterrådgivning (Driftsbevilling).

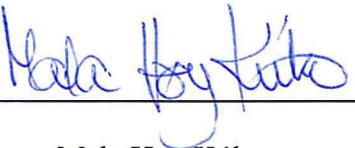
Ændringen af sammensætningen af Grønlands Vejledningsråd betyder, at rådet fremover vil bestå af 6 medlemmer i forhold til de nuværende 5 medlemmer. Dette vil medføre udgifter i form af dagpenge og godtgørelse af rejseudgifter for 1 medlem, som må rejse fra sin bopæl for at deltage i rådets møder i henhold til reglerne om vederlag og tillæg for ikke Inatsisartut-medlemmer i Landstingslov om vederlag m.v. til medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut m.v. Det skal hertil bemærkes, at medlemskab og deltagelse i rådets møder er frivilligt og ulønnet.”

F.s.v. angår det private erhvervsliv og borgerne, forventer Naalakkersuisut ikke nogen økonomiske eller administrative konsekvenser, såfremt forslaget vedtages. Udvalget har ikke fundet anledning til at kommentere herpå.

6. Udvalgets indstillinger

Et **enigt** udvalg indstiller forslaget til **vedtagelse**.

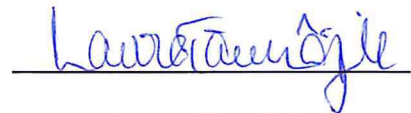
Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



Mala Høy Kúko
Formand



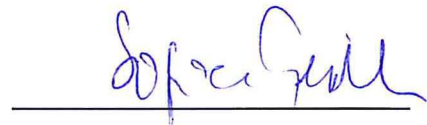
Mimi Karlsen
Næstformand



Laura Táunájik



Nivi Olsen



Sofia Geisler