

BETÆNKNING**Afgivet af Finans- og Skatteudvalget****vedrørende****Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2017 om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler.***(Fremsat af Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter)***&****Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2017 om beskatning af visse kapitalafkast***(Fremsat af Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter)***Afgivet til forslagernes 2. behandling**

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Jens Immanuelson, Siumut, formand
Inatsisartutmedlem Randi V. Evaldsen, Demokraterne, næstformand
Inatsisartutmedlem Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Bendt Kristiansen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Martha Lund Olsen, Siumut
Inatsisartutmedlem Ineqi Kielsen, Siumut
Inatsisartutmedlem Kelly Berthelsen, Inuit Ataqatigiit

Udvalget har efter 1. behandlingen den 27. september 2017 gennemgået forslagene.

1. Forslagernes formål og indhold

Naalakkersuisut har besluttet at fremsætte en pakke bestående af 3 forslag, som tilsammen skal søge at tage hånd om nogle af udfordringerne ved den nuværende kapitalbeskatning. Pakken består af nærværende to forslag og et forslag om beskatning af gevinster på værdipapirer (EM2017/91), som udvalget giver særskilt behandling.

EM2017/88

EM2017/89

J.nr. 01.25.01/17EM-LABU-88

J.nr. 01.25.01/17EM-LABU-89

Nærværende to lovforslag vedrører begge beskatning af det løbende afkast af pensionsopsparinger og hænger tæt sammen. I begge lovforslag foreslås en skattesats på 15,3 procent. Satsen hænger sammen med, at en række andre pensionsordninger i forvejen beskattes på dette niveau. Med de foreliggende forslag vil næsten alle pensionsordninger for bosiddende her i landet blive beskattet på samme niveau, uanset om pensionsordningen ligger i Grønland eller i Danmark.

Om EM2017/88:

Forslaget vedrørende beskatning af visse pensionskapitaler (EM2017/88) tager sigte på afkast af opsparinger i grønlandske pensionskasser. Ligeledes foreslås, at pensionskasser samt livs- og pensionsforsikringselskaber, der har hjemsted i Grønland, skal betale skat efter nærværende lov. De løbende indbetalinger til pensionsordninger administreres af pensionskasser og lign. med det formål at sikre bedst mulig forrentning af pensionsindbetalingerne, hvorved pensionsopsparingen kan vokse. Denne løbende forrentning, eller afkast, af pensionsopsparingen er ikke skattepligtig i dag. Nærværende lovforslag har til hensigt at beskatte afkastet løbende.

Grønland har i dobbeltbeskatningsaftalen med Danmark fra 2012 forpligtet sig til at opkræve skat af pensionsafkast (såkaldt PAL skat) her i landet og overføre provenuet fra borgere, der er skattepligtige i Danmark, til SKAT i Danmark. Danmark har en tilsvarende forpligtelse over for Grønland. I 2014 modtog Grønland 22 mio. kr. i PAL skat fra grønlandske skatteyderes opsparinger i danske pensionskasser. Det forventes, at der vil skulle overføres et beløb på omkring en halv mio. kr. årligt til Danmark som led i Grønlands overholdelse af aftalen.

Med forslaget til PAL skat vil Grønland kunne leve op til aftalen med Danmark.

Om EM2017/89:

Forslaget vedrørende beskatning af visse kapitalafkast tager primært sigte på afkast af opsparinger i pensionsøjemed i de grønlandske pengeinstitutter og af visse pensionsordninger oprettet i Danmark. Afkastet af disse ordninger beskattes ikke i dag. Nærværende forslag har til hensigt, at også afkastet på disse ordninger beskattes løbende. Forslaget skal sørge for, at andre pensionsordninger beskattes på samme niveau, som de ordninger, der omfattes af PAL skat.

2. Førstebehandling af forslagene i Inatsisartut

Forslagene fik generel tilslutning ved 1. behandlingen, men blev henvist til behandling i Finans- og Skatteudvalget forinden 2. behandlingen af hensyn til evt. uafklarede spørgsmål. Forslagene blev indstillet til forkastelse af et mindretal.

3. Høringssvar

Begge forslag har været til høring i perioden 11. juli til 26. juli 2017 hos: SISA, PFA Soraarneq, Grønlands Erhverv (GE), NUSUKA, KNAPK, SIK, IMAK, ASG, PPK, AK, NPK, KANUKOKA, Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq, Qeqqata Kommunua, Qaasuitsup Kommunua, Grønlandsbanken, Bank Nordik, Deloitte, Grønlands Revisionskontor, BK Revision, EY Grønland, Nunatsinni Advokatit, Formandens Departement,

EM2017/88

EM2017/89

J.nr. 01.25.01/17EM-LABU-88

J.nr. 01.25.01/17EM-LABU-89

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Energi, Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender

Der er modtaget hørings svar vedr. EM2017/88 fra: KANUKOKA, Grønlands Erhverv (GE), Grønlands Revisionskontor, SISA, PFA Soraarnej/PFA Pension, Grønlandsbanken, Akademikernes Sammenslutning i Grønland (ASG), Moderniseringsstyrelsen og Formandens Departement

Der er modtaget hørings svar vedr. EM2017/89 fra: KANUKOKA, Grønlands Erhverv (GE), Grønlands Revisionskontor, PFA Soraarnej/PFA Pension, Grønlandsbanken, Akademikernes Sammenslutning i Grønland (ASG), Moderniseringsstyrelsen, Formandens Departement og Departementet for Sociale Anliggender, Familie, Ligestilling og Justitsvæsen.

EM2017/89 har desuden været offentliggjort på høringsportalen.

Udvalget finder det stærkt kritisabelt, at Naalakkersuisut ikke har fundet det for nødvendigt med et grundigt gennemført lovforberedende arbejde. Udvalget kan ikke se rationale i, at fristen for aflevering af lovforslag til efterårssamlingen bruges som begrundelse for den korte høringsfrist. Finans- og Skatteudvalget skal henstille til, at de almindelige høringsfrister overholdes i forbindelse med udarbejdelsen af lovgivning, der har så stor relevans for samfundsøkonomien. Udvalget skal henlede opmærksomheden på, at flere høringsparter er af samme holdning. Formandens Departement udtrykker sig eksempelvis således:

”Ønsker om hasteprocedurer under den lovforberedende proces vil som udgangspunkt blive afvist af både Naalakkersuisut og formandskabet for Inatsisartut, såfremt behovet for den pågældende lovgivning kunne være forudset og der følgelig var mulighed for at planlægge en ordnet proces i tide.

På den baggrund anbefales det, at der gives en almindeligt accepteret høringsfrist til høringsparterne på mindst 4 uger. Såfremt dette medfører, at det ikke vil være muligt at færdiggøre lovforslagene til fremlæggelse til efterårssamlingen 2017, anbefales det i stedet at søge lovforslagenes fremlæggelse for Inatsisartut udskudt til en senere samling.”

Udvalget kan kun støtte denne betragtning.

4. Samråd

Udvalget har til brug for behandlingen af forslagene anmodet Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter om at besvare en række spørgsmål i et samråd. Samrådet blev gennemført på baggrund af et foretræde med KNAPK, Grønlands Erhverv og Grønlands Revisionskontor. Kopi af udvalgets spørgsmål og Naalakkersuisoqs besvarelse er vedlagt nærværende

EM2017/88

EM2017/89

J.nr. 01.25.01/17EM-LABU-88

J.nr. 01.25.01/17EM-LABU-89

betænkning som **bilag 1 og 2**. Herudover har udvalget anmodet Naalakkersuisut om en teknisk gennemgang af forslagene, foruden besvarelsen af nogle skriftlige spørgsmål. Gennemgangen er vedlagt nærværende betænkning som **bilag 3 og 4**.

5. Udvalgets behandling af forslagene

Udvalget har ikke haft behov for yderligere oplysninger efter Naalakkersuisoqs ovennævnte besvarelse og tekniske gennemgang. Udvalget har dog nogle kommentarer til forslagene.

Om EM2017/88:

Den lovtekniske gennemgang i Inatsisartuts Lovtekniske afdeling viser, at der er fundet uoverensstemmelse mellem anvendte betegnelser i lovbestemmelsen i § 3, stk. 7 og bemærkningerne til lovbestemmelsen. I visse af lovforslagets bestemmelser er der foretaget henvisninger til andre af lovforslagets bestemmelser, som ikke eksisterer. Det drejer sig om bestemmelserne i § 14, stk. 1, 3. pkt., § 17, stk. 1, 1. pkt. og § 20, stk. 2. Desuden indeholder bemærkningerne til § 4, stk. 2, henvisning til et ”mindsterentekrav, jf. § 10”, som ikke kan findes i bestemmelsen. Det er udvalgets forventning, at der rettes op på disse forhold.

Om EM2017/89:

I sit forelæggelsesnotat anfører Naalakkersuisut følgende begrundelse for forslaget:

”De tre forslag har til sammen til formål at tage hånd om nogle af udfordringerne ved den nuværende kapitalbeskatning, hvor nogle kapitalindkomster beskattes med op til 44 procent, mens andre er skattefrie. Det nuværende skattesystem begunstiger på den måde nogle opsparingsformer på bekostning af andre, hvilket primært er til fordel for de økonomisk bedst stillede. De foreliggende forslag understøtter på denne baggrund Naalakkersuisuts intentioner om at øge den økonomiske lighed i samfundet.”

Under de almindelige bemærkninger til forslaget henvises til en baggrundsrapport til Skatte- og Velfærdskommissionens arbejde i 2011. I denne anføres bl.a., at initiativer på skatteområdet skal vurderes i forhold til opfyldelsen følgende hovedhensyn:

- Provenu
- Fordelingspolitik
- Skatteborgerens retssikkerhed (gennemskuelighed og forudsigelighed)
- Adfærds- og forvriddningseffekter
- Effektivitet (simplicitet og mulighed for håndhævelse)
- Administrationsomkostninger
- Hensyn til andre landes politik på området (konkurrencehensyn og samspilsproblemer)

En kort redegørelse herom i relation til nærværende forslag kunne måske have afhjulpet evt. problemer med at vurdere de særskilte fordele og ulemper ved forslaget. Udvalgets kraftige kritik af høringsperioden ovenfor skal bl.a. ses i dette lys. Afsættelse af mere tid til

lovforberedende arbejde, kunne herunder evt. have afværget høringsparternes, som udvalget kan fornemme det, manglende mulighed for at vurdere hensigten med og indholdet af forslaget

En gældende hovedregel i det grønlandske skattesystem for fysiske personer (dvs. privatpersoner) har været beskatning af løbende indkomster og udbytter, mens kapitalgevinster er undtaget fra skattepligt, herunder boliger og kursgevinster på værdipapirer. Lovforslaget indeholder en ændring af dette eksisterende skattemæssige princip. Forslagsstilleren oplyser, at der også kan opnås kapitalgevinster på andre goder end de, der omfattes af pakken. For eksempel bliver der ikke med denne pakke indført beskatning af personers kapitalgevinster på egen bolig, ædelstene eller lignende. Ifølge forlagsstilleren er det ikke godt for samfundsøkonomien, når skattesystemet i så vidt omfang som det er tilfældet, tilgodeser visse typer af investeringer fremfor andre. Det giver udvalget anledning til at spørge, om Naalakkersuisut har overvejet at indføre beskatning af personers kapitalgevinster på egen bolig, ædelstene eller lignende.

Naalakkersuisuts ændringsforslag til punkt em2017/89 til forslagens 2. behandling.

I forbindelse med ovennævnte samråd annoncerede Naalakkersuisut, at der ville komme et ændringsforslag til punkt 89. Naalakkersuisut har således fremsat det annoncerede ændringsforslag med følgende bemærkninger:

”Ændringsforslaget, der bygger på et ønske fra PFA Soraaneq, gør det muligt at mindske de administrative byrder for de pensionsberettigede, pensionsleverandørerne og skatteforvaltningen.

Inatsisartut kan ikke pålægge pensionsleverandører, der har hjemsted uden for Grønland, pligter. Inatsisartutforslaget tager derfor udgangspunkt i, at de pensionsberettigede er pålagt en række pligter til bl.a. at opgøre kapitalafkastet og indbetale skatten heraf.

For de pensionsberettigede, men også for pensionsleverandørerne, kan det være en fordel, om disse opgaver i stedet udføres af leverandørerne, idet leverandørerne har adgang til alle relevante oplysninger og til de enkelte pensionsdepoter. For skatteforvaltningen vil fordelene bl.a. bestå i en større sikkerhed for faktisk skattebetaling.”

Da udvalget allerede er bekendt med indholdet af ændringsforslaget, og at dette, efter udvalgets mening, er i overensstemmelse med det annoncerede, har udvalget ingen bemærkninger til dette.

6. Forslagenes økonomiske konsekvenser

Til EM2017/88 skønnes merudgifterne for skatteforvaltningen ikke at overstige 100.000 kr. om året under forudsætning af, at Naalakkersuisut kan indgå aftale med de danske

myndigheder om, at de vil videreformidle modtagne indberetninger til Selvstyret. Efter udvalgets mening mangler der imidlertid en oplysning om de økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige, såfremt der ikke indgås aftale med de danske myndigheder.

Vedr. EM2017/89 har udvalget bemærket Naalakkersuisuts oplysning om, at Skattestyrelsens bevillinger over de kommende 4 år forventes hævet med i alt 8 mio. kr. til bl.a. varetagelse af de opgaver, der er forbundet med dette forslag. Udvalget forstår denne oplysning sådan, at de årlige bevillinger forventes at stige med 2 mio. kr. årligt.

Finans- og Skatteudvalget har ingen yderligere kommentarer til forslagsstillerens forventninger til forslagernes øvrige økonomiske og administrative konsekvenser.

7. Udvalgets indstillinger

Et flertal i udvalget bestående af repræsentanter for Siumut og Inuit Ataqatigiit skal om begge forslag bemærke:

At der ikke har været haft behov for yderligere oplysninger, men henviser til de ovenfor anførte i udvalgets behandling af forslaget.

Ovennævnte udvalgsflertal indstiller på denne baggrund begge forslag med de af Naalakkersuisut foreslåede ændringer til vedtagelse af Inatsisartut.

Et mindretal i udvalget bestående af repræsentanten for Demokraterne skal om begge forslag bemærke:

”Demokraterne konstaterer, at de fleste høringsparter har været særdeles utilfredse med de korte høringsfrister i forbindelse med disse to forslag. Demokraterne skal kraftigt opfordre Naalakkersuisut til at tage denne kritik til sig, og fremadrettet give høringsparterne bedre arbejdsvilkår. Høringsprocessen er vigtig for det demokratiske arbejde, og det bør Naalakkersuisut i højere grad respektere.

Igennem mange år har det været sådan, at vi politikere har opfordret borgerne til at spare op til pension. Det er sådan set et fornuftigt råd, men så nytter det ikke noget, at vi bagefter opkræver yderligere skatter af befolkningens opsparing, så vi dermed udhuler den gevinst, som borgerne får ved at være fornuftige og ansvarsbevidste og spare op til alderdommen.

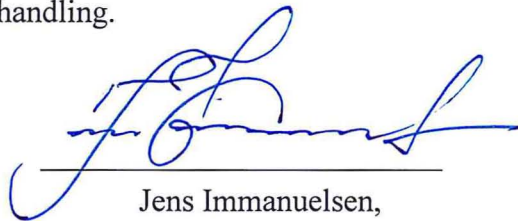
Det er klart, at samfundet vil få et provenu ud af de her foreslåede beskatningsordninger. Men Demokraterne ser ikke umiddelbart, at provenuet vil blive brugt til eksempelvis at sænke skatten på arbejde eller på at indføre et beskæftigelsesfradrag.

Vi bryder os ikke om, at provenuet tilsyneladende blot går i landskassen, hvor det kan være med til at øge samfundets driftsudgifter. Hvis vi skal gå med til øget beskatning af kapitalafkast med videre, så skal det være fordi, at skatterne bliver tilsvarende nedsat på andre områder, og her tænker vi især på indkomstskatten. Disse forslag bør derfor indgå som en del af en større skattereform og ikke som enkeltstående tiltag.

Med disse bemærkninger indstiller vi begge forslag til forkastelse.”

Ovennævnte udvalgsmindretal indstiller på denne baggrund begge forslag med de af Naalakkersuisut foreslåede ændringer til forkastelse.

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslagene til 2. behandling.



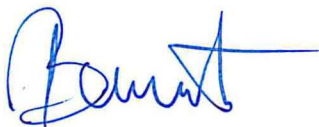
Jens Immanuel, formand



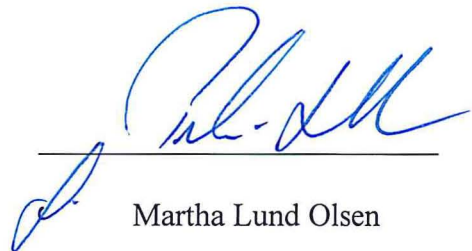
Randi V. Evaldsen



Peter Olsen



Bendt B. Kristiansen



Martha Lund Olsen



Ineqi Kielsen



Kelly Berthelsen



INATSIARTUT

Ilanngussaq

Bilag

1

Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter

Dato: 2. oktober 2017

J.nr.: 01.31.11-00017

Indkaldelse til samråd med Finans- og Skatteudvalget fredag den 6. oktober 2017, kl. 16.00 i mødelokale Erling Høegh.

I medfør af § 19 i Inatsisartuts forretningsorden indkalder Finans- og Skatteudvalget hermed Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter til samråd vedr. nedenstående 3 lovforslag.

Finansudvalgets bemærkninger og spørgsmål:

Grønlands Erhverv, KNAPK og Grønlands Revisionskontor har anmodet Finans- og Skatteudvalget om foretræde for udvalget. Foretræde blev afholdt d. 20. september. Temaet for foretræde omhandler tre forslag, som er fremsat af Naalakkersuisut. Det gælder følgende forslag:

- Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2017 om den skattemæssige behandling af fysiske personers gevinster og tab fra kapitalandele i selskaber og visse værdipapirer - **(EM 2017/91)** (Værdipapiravanceloven)
- Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2017 om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler - **(EM 2017/88)**
- Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2017 om beskatning af visse kapitalafkast - **(EM 2017/89)**

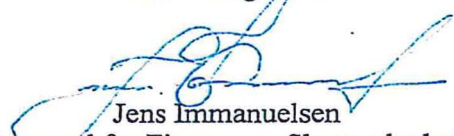
Vedlagt fremsendes kopi af de skriftlige redegørelser for de synspunkter, som deputationsdeltagerne har forelagt udvalget.

Udvalget skal anmode Naalakkersuisut om at kommentere vedlagte dokumenter i forhold til hovedpunkterne i ovenfor nævnte forslag.

Udvalget påregner at stille opfølgende spørgsmål under samrådet.

Udvalget har som målsætning, at et samråd i videst mulige omfang skal tage form af en politisk drøftelse imellem medlemmet af Naalakkersuisut og udvalget – typisk om prioriteringer og målsætninger. Ved den mundtlige drøftelse bør så vidt muligt benyttes frit foredrag. Udvalget ønsker endelig at modtage et notat på grønlandsk og dansk om foranstående spørgsmål i forlængelse af samrådet. Notatet bedes sendt elektronisk til saam@ina.gl senest umiddelbart efter samrådet. Såfremt notatet medbringes og anvendes under samrådet bedes en kopi givet til udvalgets tolk og udvalgssekretær umiddelbart ved samrådets begyndelse.

Med venlig hilsen



Jens Immanuelson
Formand for Finans- og Skatteudvalget



Ilanngussaag Allaffeqarfik/Head Office:
Aqqusinersuaq 31, 1. sal

Bilag

1

P.O.Box 386
3900 Nuuk

Tlf.: +299 32 24 22

Fax: +299 32 57 15

Email: knapk@knapk.gl

Homepage: www.knapk.gl

Ulloq, 20. september 2017

J.nr. 11.01.00

Att.:
Mailadr.:

Una pill.: **Pigineqataassutit aqutigalugit iluanaarutisianik akileraartalernissaq**

- Politikerit isumaqarput iluanaaruteqartoqartartoq annertuuneq akileraarutigineqartariaqarnerusunik
- Inuutissarsiortut "akornuserpallaarnagit" tamanna naammassiniartariaqartoq
- Innuttaasut utoqqalinissamut ileqqaarnissamut piumassuseqarnerat millisinnaveersaarlugit iliuseqartoqartariaqartoq
- Aammali aningaasanik millionerpaalunnik Landskarsimut nakkartoqarsinnaappat pitsaassasoq

Pigineqataassutit aqutigalugit aningaasanik "aallerniartoqarpoq" ukiumut kr. 10 – 12 mio missaani, isumaqarpugut tamanna isumalluarpallaarnerusoq. Allannortitsinikkut allaffisornikkut aningaasartuutissat, inuillu allatut eqqarsalernerisa – tassa akileraarutitigut naqitsineq sakkortuallaalerpat – kingunerissavaa iserinneqarsinnaanerusuugaluit "nerineqarneri".

Illuatungaaticigut oqariartuutigissavarput ingerlatsivinnut akileraarutip allannguallanneraticigut aningaasat isertinneqarusuttut aaneqarsinnaasut, tamannali Per-ip erseqqinnerusumik oqaaticigissavaa.

Ingerlatsivitsigut akileraarut aqutigalugu nalimmassaanissaq oqariartuutigaarput ilaatigut una patsisigalugu. Aningaasaticigut ilisimasallit arlalitsigut suleqatigisarpakka, taakkulu tamarmik oqaaticisarpaat nunatsinni akileraararnermut inatsit pitsassuusoq. Imaakkami paasuminartuugami, takisuujunani aqukkuminarluni. Qallunaat nunaanni pissutsit assiliinnartaqinatigut, uagut pitsaanerusumik peqarutta atorluannartigu, selskabsskat qaffasissusaa nalimmassaannartigu.

Ilisimavarput ingerlatsivinnut akileraarutip procentia nunani sanilliuuffigerusuttakkatsinni appariartuinnavisoq. Assersuutigalugu maanna Islandimi 20 %, Norgemi 24 %, Danmarkimi 22 %. Aamma nunatsinni politikikkut oqallinnerni qaffasissutsip apparnissaa taannarineqartoq tusaasarpaput. Isumaqarpugut qaffasissutsip pingaaruteqartoq taamaattoq aamma killeqartoq. Siusinnerusukkat akileraarut 5%-nik apparnikuuarput nunanit allaniit aningaasaliiniat amerlippat?

Pigineqataassutitigut iluanaarutit akileraaruserniarnerisigut inuit sulisinneqarsinnaasunik aningaasaatillit nalilersuilertussaapput qanoq iliorlutik aningaasaatitik sulisissanerlugit. Kr. 100 mik isertitaqarutta, inuinnartut atorutsigut akileraaasaagut (Nuummiuugutta) tunngaviaticigut 42 %, ingerlatsiviugutta 32 %. Ingerlatsiviugutta iluanaarutitigut akitsuuseqqinneqarpata 11 %, taava eqqarsalinngitsoortoqarnaviannigilaq immaq aningaasaatikka ingerlatsivimmi atunngikkaluarlugit nammineq selskabliuinnaruma, interessentselskabitut imlt kommanditselsskabitut, kisia tassa taamaalioraanni, ingerlataq ingerlanerluppat inuttut eqqorneqarsinnaanerit (hæftelses) qaffassaqaat, tamannalu aarlerinarpoq.

Naggataaticigut oqaaticigilaarusuppara, ilisimasatsituut nunatta avammut niivernermit isertittagaanit aalisakkat 92 % sinnerlugit annertussuseqarmata, taakkunangalu raajanut tunngasut 45 % qaleralinnullu 30 %. Raajat akit 2008-miit qaffakkiartuinnaveriarlutik august 2015 ammut aallarput kingorna qaffalaariarlutik patajaalleqqapput, kisia tassa aningaasaqarnerup qummut ingerlanera

qummut killissani – ajoraluartumik – tikereerunarpaa. Taamaattumik aallarniutiga maanna uteqqiinnassavara, tassa isumalluarpallaalaarunarpugut kr 10 -12 mio iliuuseriniakkatut iliuuseqarnikkut isertikkumaarigut.

- at imødekomme politikernes opfattelse af, at der er ubeskattede kapitalgevinster som så sandelig skal beskattes
- at sørge for at erhvervslivet ikke bliver ”generet” alt for meget
- at motivationen blandt borgerne for at lave langsigtet og fornuftig opsparing til alderdommen ikke svækkes – tværtimod
- at sørge for at der samtidig kommer nogle ekstra mio. kr. i kassen

Man vil årligt øge skatteindtægter ved at lave en aktieavance beskatning i størrelsesorden kr. 10 – 12 mio, vi mener at det er for optimistisk. Denne form reform vil medføre større administrative omkostninger, deduden vil folk begynde at tænke – når skattetrykket øges betragtelgt - i nye baner og det forventede merprovenue vil hurtigt blive ”spist op”.

Vi vil gerne advokere for, at ønsket om merprovenue kan opnås ved en justering af selskabsskatten.

Jeg har ad flere omgange arbejdet med økonomer med stor viden om bl.a. skattelovgivning, og de har alle uden undtagelse udtrykkeligt sagt, at den skattelovgivning vi har i Grønland er rigtig god. Nøgleordet i den sammenhæng er, at den er overskuelig, er ikke alt for lang og ikke mindst simpel og derfor relativt nem at kontrollere. Det vi siger at der levnes ikke meget plads til eksempelvis spekulation. Lad os tillade os at sige, når vi har bedre værktøj her til lands så lad os for Guds skyld lade være med at kopiere for kopieringens skyld. Derfor lad os vælge at tilvejebringe det ønskede mertindtægter qua en justering af selskabsskatten.

I den sammenhæng vi er udmærket klar over at selskabsskattetrykket i lande som vi gerne vil sammenlignes med kun er gået en vej og det nedad. På Island er den p.t. 20 %, i Norge 24 % og 22 % i Danmark. Når der er politiske debatter om det op til valg eller i Inatsisartut har vi da mange gange hørt argumenter for en justering af vores til disse lande. I al beskedenhed vil vi gerne udtrykke vores holdning om det emne, og det er at vi mener at den er overvurderet. Vi har tidligere været vidner til en nedjustering på 5 % til det nuværende niveau, men har vi oplevet større udenlandske investeringslyst af den grund?

Hvis aktieavancebeskatningen bliver indført så vil den menige borger begynde og spekulere om han/hun vil fortsætte med at investere i et selskabsform eller om han/hun skal gøre det i fx personligt ejet form. Hvis vi har en personlig indtægt på kr. 100, så skal vi i udgangspunktet svare 42 % (hvis vi er fra Nuuk), eller i et selskab 32 %. Hvis vi er et selskab vil der komme avance beskatning på 11 %, det vil nok føre til at adskillige vil vælge interessentskabs- eller kommanditselskabsformen. Der er dog væsentlige risici ved det valg og det er den personlige hæftelse, som jo igen kan føre til store personlige omkostninger, og det bekymrer os.

Til sidst vil jeg gerne sige, at vi ved at mere end 92 % af vores eksport er klassificeret som fiskeprodukter, heraf er 45 % rejer og 30 % hellefisk. Rejepriserne har været opadgående siden 2008 og indtil august måned 2015, sidenhen er prisen gået nedad men har dog stabiliseret sig noget. Pointen er at priserne – desværre nok har toppet, og forhåbninger om væsentlige merprovenue sikkert ikke er særlig sandsynlig.



Erhvervsfjendtlig politik.

Naalakkersuisut anerkendte ved sin tiltræden nødvendigheden af at føre en erhvervsvenlig politik af hensyn til samfundsøkonomien. Dette blev i al fald udtrykt som en hensigt fra Naalakkersuisut i det regeringsgrundlag, der blev udarbejdet, da det nuværende Naalakkersuisut trådte til.

Det kan derfor kun undre erhvervslivet, at Naalakkersuisut på forholdsvis kort tid har fremsat forslag, der enten direkte vil underminere indtjeningen i Grønlands hovederhverv uden et holdbart fremtidsperspektiv og samtidig vil – diplomatisk sagt – begrænse lysten til at spare op og investere i og konsolidere det grønlandske erhvervsliv og spare op til sin egen alderdom.

Det foruroligende for erhvervslivet er, at der ikke er blevet præsenteret nogen form for konsekvensberegninger fra Naalakkersuisuts side, der skulle kunne dokumentere, at dette vil "give flere kroner i Landskassen".

Men én ting er efter erhvervslivets synspunkt et absolut sandsynligt udfald af lovforslagene –

- forslaget til den nye fiskerilov vil ikke på lang sigt kunne gøre erhvervet, der – indtil videre – skal bære den grønlandske økonomi, rentabelt,
- forslagene til den nye avancebeskatnings lovgivning i relation til aktier m.m. vil uden tvivl begrænse investeringslysten og dermed konsolideringen af de grønlandske virksomheder, der er organiseret i selskabsform,
- forslaget om pensionsbeskatningen vil på ingen måde motivere folk til at spare op til deres alderdom – en tankegang, det grønlandske samfund ellers burde motivere med udsigterne til, at der p.t. bliver færre hænder til at finansiere udgifter – herunder til pensioner – i Grønland med årene.

Med den økonomiske fremgang, der i øjeblikket præget det grønlandske samfund, primært p.g.a. fiskeriet, vil man med de nævnte forslag kunne bremse det private forbrug, der vil understøtte denne fremgang.

Man rammer med disse forslag en væsentlig del af området for vækstmuligheder i Grønland og derfor på lang sigt grundlaget for at have noget at stå imod med, når dårligere tider melder sig i national- og verdensøkonomien. Forslagene kan fremme risikoen for en begyndende recession i Grønland

Den økonomiske politik, set ud fra disse tre forslag er for erhvervslivet og for samfundet kortsigtet og snæversynet og vil ikke understøtte og slet ikke fremme den økonomiske udvikling i Grønland.

I stedet for at få "gode ideer" til, hvordan man kan trække flere penge ud af erhvervslivets og borgernes lommer, som er hovedaktørerne for vækst i det grønlandske samfund, burde man i langt højere grad, end det er tilfældet, forberede den økonomiske politik – herunder erhvervspolitikken – sammen med erhvervslivet.

Der eksisterer ikke de tilfælde – som påstået – hvor personer i stort omfang trækker store gevinster ud af deres investeringer og opsparinger, der kan begrunde en så erhvervs- og opsparingsfjendtlig politik, som de tre nævnte forslag er udtryk for.

Redegørelse for lovforslagene om beskatning af visse kapitalafkast og af afkast på visse pensionskapitaler

De to lovforslag blev fremsat med den begrundelse, at "undgå forvriddinger i skattesystemet", således at man nu vil beskatte opsparing til pensionsordninger på lige fod med kapitalafkast så som renter og udbytter fra ikke pensionsrelaterede investeringer.

Man har ikke fra forslagsstillernes side forklaret, hvad men mener med "forvriddinger", men en sammenligning mellem afkastet af pensionsordninger med afkastet fra renter og udbytter fra ikke pensionsrelaterede investeringer ender med at blive "et skud i foden" på Naalakkersuisut.

Det umiddelbart indlysende er, at forslagene hæmmer folks lyst til at spare op – i al fald på de sædvanlige måde.

Men forslagene har en sideeffekt, som Grønlands Erhverv næppe forventer at det nuværende Naalakkersuisut ønsker.

Forslagene kompromitterer den opsparing, som Naalakkersuisut må formodes at opfordre folk til at foretage til deres alderdom for derved at mindske samfundets udgifter hertil. Den tvungne pensionsopsparing må formodes at være udtryk for dette.

Når man så samtidig indfører en beskatning af de afkast, der kommer fra disse pensionsopsparinger, underminerer man sit eget hovedformål – ulogisk!

Hertil kommer, at forslagene rammer alle pensionsrelaterede investeringer – herunder også de personer, der i deres ansættelsesbetingelser har overenskomstfastsatte/tvungne pensionsindbetalinger.

Disse personer hører i vidt omfang ikke til den højindtægtsgruppe.

Der er tale om persongrupper – SIK – hvis realindkomst bliver ganske hårdt ramt af forslagene, den dag disse personer går på pension. Dette formodes ikke at være hensigten fra Naalakkersuisuts side.

GE opfordrer derfor Naalakkersuisut til at pille disse to forslag af dagsordenen sammen med forlaget om den skattemæssige behandling af fysiske personers gevinster og tab på aktier m.v.

Ingen af forslagene vil på længere sigt give flere kroner i Landskassen, men de vil hæmme opsparings- og investeringslysten. Hertil kommer, at de vil i et givent omfang ramme persongrupper, som i forvejen ikke vil få de store indtægter, den dag de trækker sig tilbage fra arbejdsmarkedet.

Beskatning af aktier og obligationer

Ilanngussaq
Bilag

3

Indholdsfortegnelse

Indledning	2
Nuværende regler (aktier) - oversigt	3
Nuværende regler (aktier) – tal eksempel	4
Nye regler (aktier) – tal eksempel	6
Nye regler (unoterede grønlandske aktier) - opsummering.....	8
Nuværende regler (børsnoterede aktier og udenlandske unoterede aktier)	9
Nye regler (børsnoterede aktier og udenlandske unoterede aktier)	10
Sammensat beskatningsniveau (børsnoterede aktier og udenlandske aktier).....	11
Nuværende regler (obligationer).....	12
Nye regler (obligationer)	13
Provenu ved nye regler	14
Tankegangen bag de oprindelige regler (indtil ca. 2006)	15
Tankegangen bag de nuværende regler (fra år 2007).....	16
Tankegangen bag de nye regler (fra år 2017 / 19).....	17
Beskatning af selskabsindkomst (risikovillig kapital) og udbytte (penge i lommen).....	18
Hvad kan man så gøre i stedet for ?	19

Indledning

- 1) Renteindtægter på obligationer beskattes hos modtager
- 2) Udbytte fra aktier beskattes hos modtager
- 3) Kursavance på aktier beskattes hos selskabet

Det vil sige ingen "gratis omgange" med nuværende regler !

Nuværende regler (aktier) - oversigt

- 1) Gode og enkle regler
- 2) Indtægter beskattes kun én gang
- 3) 42% skat ved udtræk til forbrug
- 4) 32% skat ved geninvestering af risikovillig kapital (aktier)
- 5) Skatteregler fremmer investeringer, risikovillig kapital og geninvestering
- 6) Konsolidering præmieres → solide virksomheder som kan modstå dårlige tider
- 7) Ingen indtægter er SKATTEFRIE
- 8) Opsparing præmieres

Nuværende regler (aktier) – tal eksempel

Investering på 1.000 i en aktie med et afkast på 100.

	Overskud bliver i selskab -----	Overskud trækkes ud -----
Indtjening	100	100
Udbytte	0	- 100
	-----	-----
Skattepligtig indkomst i selskabet	100	0
	-----	-----
Selskabsskat	32	0
Udbytteskat	0	42
Avanceskat	0	0
	-----	-----
Samlet skat	32	42
	-----	-----

Nuværende regler (aktier) – tal eksempel

Investering på 1.000 i en aktie med et afkast på 100.

	Overskud bliver i selskab -----	Overskud trækkes ud -----
Bliver i selskabet til nye investeringer	68 -----	0 -----
Udtræk til forbrug	0 -----	58 -----

Det vil sige, man spare lidt i skat ved at lade midlerne blive i selskabet til videre udvikling og til nye investeringer.

Nye regler (aktier) – tal eksempel

Investering på 1.000 i en aktie med et afkast på 100.

	Overskud bliver i selskab -----	Overskud trækkes ud -----
Indtjening	100	100
Udbytte	0	- 100
	-----	-----
Skattepligtig indkomst i selskabet	100	0
	-----	-----
Selskabsskat	32	0
Udbytteskat	0	42
Avanceskat	11	0
	-----	-----
Samlet skat	43	42
	-----	-----

Nye regler (aktier) – tal eksempel

Investering på 1.000 i en aktie med et afkast på 100.

	Overskud bliver i selskab -----	Overskud trækkes ud -----
Bliver i selskabet til nye investeringer	57 -----	0 -----
Udtræk til forbrug	0 -----	58 -----

Det vil sige, man betaler mere i samlet skat ved at lade midlerne blive i selskabet til videre udvikling og til nye investeringer. Det motiverer til at få mest muligt ud som løn og udbytte. På sigt giver det skrøbelige virksomheder med spinkelt kapitalgrundlag.

Nye regler (unoterede grønlandske aktier) - opsummering

- 1) Komplicerede skatteregler
- 2) Indtægter beskattes flere gange (dobbeltskatning)
- 3) Risikovillig kapital beskattes med 43% i stedet for 32% !
- 4) Skatteregler begrænser investeringer (alle ønsker at hæve årets overskud)
- 5) Konsolidering straffes → skrøbelige virksomheder som IKKE kan modstå dårlige tider
- 6) Opsparing præmieres ikke !
- 7) Reglerne er ren kopi af danske regler – passer ikke ind i Grønland

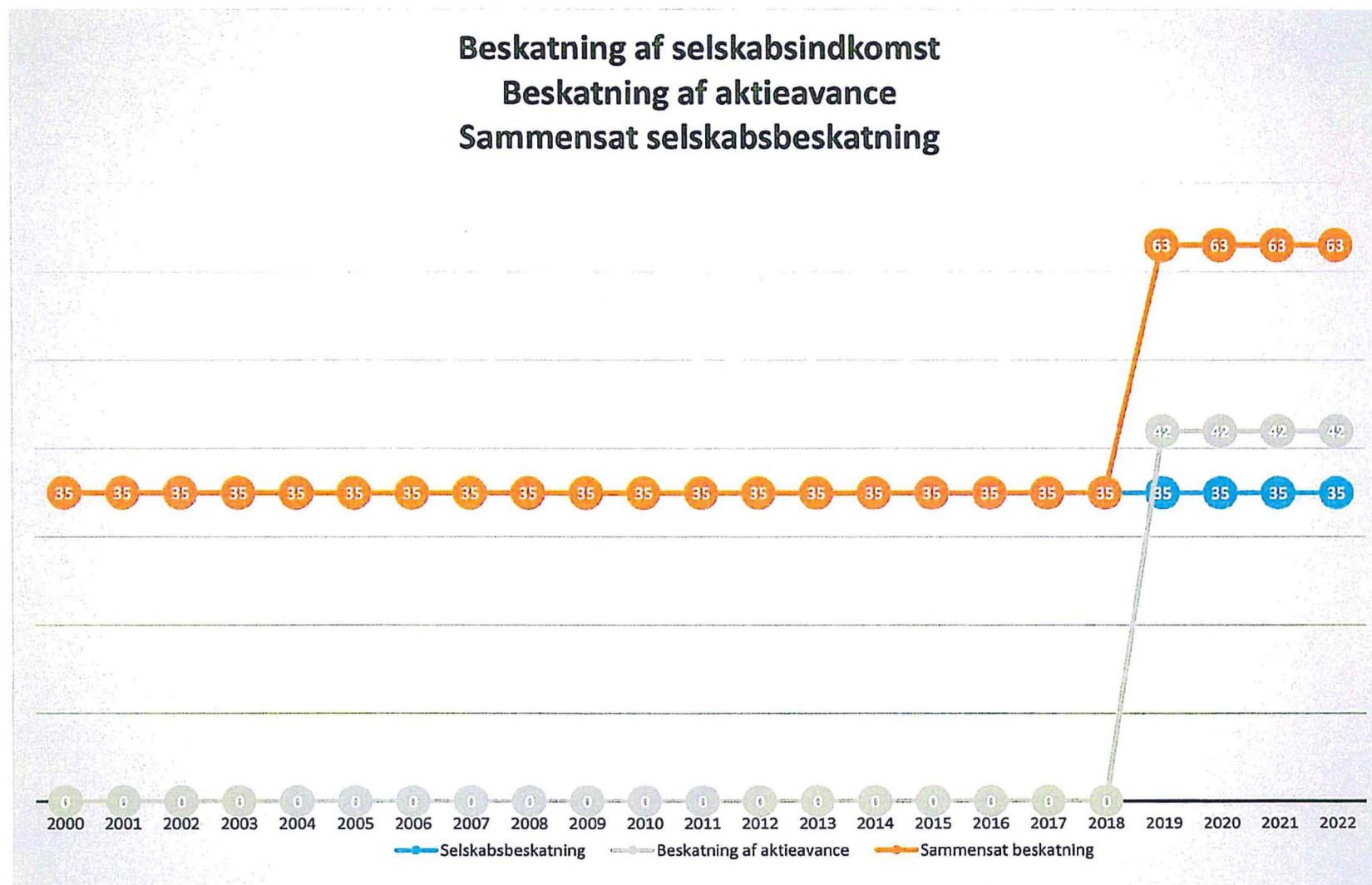
Nuværende regler (børsnoterede aktier og udenlandske unoterede aktier)

- 1) Indkomsten i selskabet er beskattet med gennemsnitlig 35% (CEPOS 2012)
- 2) Ingen yderligere beskatning hos aktionæren

Nye regler (børsnoterede aktier og udenlandske unoterede aktier)

- 1) Indkomsten i selskabet er beskattet med gennemsnitlig 35% (CEPOS 2012)
- 2) Yderligere beskatning af aktieavance i Grønland på 42%
- 3) Samlet beskatning på 63%
- 4) Verdens højeste aktieavancebeskatning (CEPOS 2012)
- 5) Verdens højeste totale aktionærbeskatning (CEPOS 2012)

Sammensat beskatningsniveau (børsnoterede aktier og udenlandske aktier)



Nuværende regler (obligationer)

- 1) Kursgevinst beskattes ikke hos investor
- 2) Kurstab er ikke fradragberettiget for husejer
- 3) Renteudgifter fratrækkes skattemæssigt
- 4) Renteindtægter beskattes

Det vil sige ingen "gratis omgange" med nuværende regler !

Nye regler (obligationer)

- 1) Kursgevinst er skattepligtig for investor
- 2) Kurstab er ikke fradragsberettiget for husejer
- 3) Stort set alle obligationer ligger omkring kurs 100 → dvs. ingen reel kursgevinst !
- 4) Så i virkeligheden er der ikke noget at beskatte !

Provenu ved nye regler

- 1) 10 mio. kr. (brutto) – måske i bedste fald 15 mio. kr.
- 2) Skatteindtægter kommer først om mange år
- 3) Loven omfatter mange småsparer som har en enkelt aktie eller obligation
- 4) Obligationskurserne er meget tæt på kurs 100 = intet skatteprovenu
- 5) Børsnoterede aktier er høje i kurs nu = intet provenu de næste mange år
- 6) Store udgifter for samfundet til at administrere loven
- 7) Store udgifter for virksomheder til revisor, advokat og skattesager *generations skifte*
- 8) Reelt skatteprovenu = 0 mio. kr.

Tankegangen bag de oprindelige regler (indtil ca. 2006)

- 1) Løn og udbytte kan bruges til privatforbrug.
→ Beskattes med 40%
- 2) Opsparing i virksomhed bruges til nye investeringer. Kapitalen er risikovillig.
→ Beskattes med 37%
- 3) Der var en lille skattegevinst ved at lade pengene stå i firmaet !

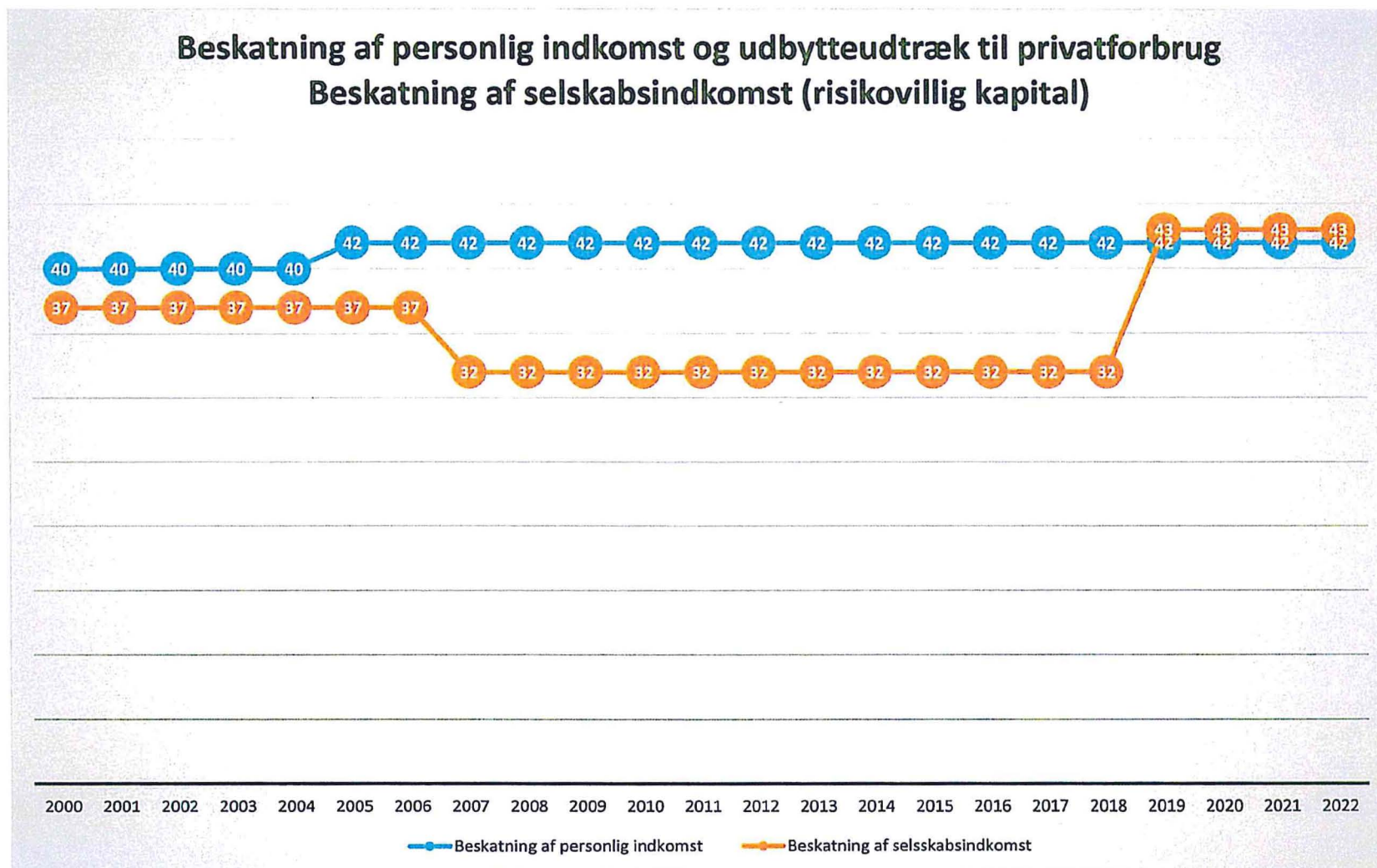
Tankegangen bag de nuværende regler (fra år 2007)

- 1) Selskabsskatten sænkes med 5% for at tiltrække udenlandske investeringer. Og beskatningen af løn og udbytte øges med 2%
→ Der kommer ingen væsentlige nye udenlandske investeringer
- 2) Motivet til at lade pengene stå i firmaet blev større !
- 3) Højt aktivitetsniveau i grønlandske virksomheder

Tankegangen bag de nye regler (fra år 2017 / 19)

- 1) Opsparing i firmaet beskattes med 32% + ny aktieskat på op til 42%
 - Alle vil hæve årets overskud
 - Investeringer straffes
 - Ingen konsolidering
 - Svage virksomheder
 - Konkurs ved lidt "modvind"

Beskatning af selskabsindkomst (risikovillig kapital) og udbytte (penge i lommen)



Hvad kan man så gøre i stedet for ?

1) Lovforslaget bør trækkes tilbage

2) Hæv selskabsskatten med 2-3%

→ Bevare de nuværende enkle regler

→ Hvorfor opfinde nye skattegrundlag når har et velprøvet system med opkrævning af selskabsskat



Allakkiaq
Notat

Ilanngussaq
Bilag

2

Uunga
Til

Assinga uunga
Kopi til

Brevdato: 02-10-2017
Sags nr. 2017 - 9673
Akt id. 6285355
J.nr. xx.xx.xx

P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.
gl

Talepapir til samråd om forslagene til inatsisartutlove om

- EM 2017/88 Beskatning af afkast af vise pensionskapitaller
- EM 2017/89 Beskatning af visse kapitalafkast, og
- EM 2017/91 Om den skattemæssige behandling af fysiske personers gevinster og tab fra kapitalandele i selskaber og visse værdipapirer

Først vil jeg gerne takke for invitationen til dette samråd. Jeg er glad for her at kunne fremlægge Naalakkersuisuts synspunkter vedrørende de 3 lovforslag og for at få lejlighed til at svare på udvalgets spørgsmål.

Indledning

Jeg vil gerne indlede med at forklare lidt om baggrunden for forslagene.

I dag bliver nogle kapitalindkomst beskattet på samme niveau som lønindkomst. Det gælder f.eks. renteindtægter og udbytter. Andre kapitalindkomster, som f.eks. kursgevinster på aktier og obligationer, er derimod skattefrie. Det er ikke en fair forskel.

I takt med at Grønlands økonomi udvikles og flere og flere mennesker får råd til at investere i aktier m.v. får forskelsbehandlingen stigende betydning for investeringsmønstret. Det er ikke samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt med denne forskelsbehandling af arbejdsfrie indkomster.

I 2012 blev Danmark og Grønland enige om at ændre den dansk-grønlandske dobbeltbeskatningsaftale. Indtil 2013 modtog Grønland et årligt beløb fra Danmark i størrelsesordenen 25 mio. kr. som kompensation for at afstå fra beskatning på visse områder. Med aftalen i 2012 bortfaldt ca. 20 mio. kr. af det samlede kompensationsbeløb

Bortfaldet af en væsentlig del af kompensationsbeløbet blev afløst af en aftale om, at i tilfælde hvor en person har en skattebegünstiget pensionsordning i det andet land, beskatter landet pensionsafkastet og overfører provenuet til det land, hvor personen er bosiddende. Aftalen har hidtil resulteret i, at Grønland hvert år får overført et beløb på ca. 25 mio. kr. fra Danmark. Da Grønland, i modsætning til hvad der var forudsat ved

aftalens indgåelse, hidtil ikke har beskattet pensionsafkast, er der ikke overført beløb til Danmark.

Med forslaget til PAL skat vil Grønland kunne leve op til aftalen med Danmark.

Forslaget til beskatning af visse kapitalafkast skal sørge for, at andre pensionsordninger beskattes på samme niveau, som de ordninger, der omfattes af PAL skat.

EM 2017/88 og 89 (PAL skat og kapitalafkastskat)

Det er ikke som anført af Grønlands Erhverv Naalakkersuisuts mål, at de 2 lovforslag skal mindske borgenes lyst til at spare op til deres pension. Det tror vi heller ikke bliver tilfældet.

For det første er der tale om en lav beskatning af afkastet på de opsparede formuer. Skatten er markant lavere end skatten på udbytter og bankrenter. Det vil derfor stadig være attraktivt at indbetale til sin pensionsopsparing.

For det andet vil Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsopsparing sikre, at alle der deltager på arbejdsmarkedet har en pensionsopsparing.

Grønlands Erhverv har ret i, at alle pensionsopsparinger bliver omfattet af forslagene. For de lavere indkomster, forventes en mindre beskatning af det løbende afkast på deres pensionsordninger dog at få meget begrænset betydning, idet pensionister med mindre eller mellemstore pensionsopsparinger fortsat vil modtage alderspension og andre sociale ydelser.

Til slut vil jeg gerne varsle et mindre ændringsforslag til 2. behandlingen af kapitalafkastskatten. Efter ønske fra PFA Soraaneq vil der blive åbnet mulighed for pensionsleverandørerne kan indgå en aftale med Skattestyrelsen om, at de indeholder og afregner afkastskatten på vegne af deres kunder. Forslaget kan medføre administrative besparelser for begge parter.

EM 2017/91 (Værdipapiravancer)

Formålet med en værdipapiravancebeskatning er, at beskatte den indkomst, man kan få ved at sælge aktier, investeringsforeningsbeviser og obligationer m.v. til en højere pris, end man har købt dem til.

En beskatning forudsætter således, at værdien af aktierne m.v. er steget.

Der er tre overordnede målsætninger med lovforslaget, som jeg kort vil komme ind på.

De er:

- 1, ensartet beskatning af kapitalindkomst)
- 2, reduktion af den økonomiske ulighed)
- 3, beskyttelse af skattebasen

(Målsætning 1, ensartet beskatning af kapitalindkomst)

Andre kapitalindkomster eksempelvis renteindtægter og udbytter beskattes i dag og det er derfor rimeligt, at avancer på værdipapirer beskattes tilsvarende.

Mange af de lande, som Grønland normalt sammenligner sig med, beskatter sådanne gevinster og har gjort det i mange år.

(Målsætning 2, reduktion af den økonomiske ulighed)

Forslaget har en hensigtsmæssig social profil, idet det hovedsagligt er personer med gode indkomster, som ejer værdipapirer.

Lavtlønnede har typisk ikke råd til at investere i værdipapirer.

(Målsætning 3, beskyttelse af skattebasen)

Lovforslaget vil sætte en stopper for en metode, som i dag benyttes til at undgå beskatning i Grønland.

Jeg henviser her til det vedlagte notat, hvor metoden er beskrevet.

Metoden er meget uheldig for Grønland, idet den skaber et skatteincitament for at arbejdspladser og aktiviteter placeres uden for Grønland for at skabe et overskud der. Dette overskud akkumuleres over en årrække og kan i dag trækkes ud til ejerne, som skattefrie kapitalgevinster.

Dette kan ske helt lovligt, selv med de gældende transfer pricing regler, så længe de handler, der er mellem selskaberne og mellem ejerne og deres selskab, afspejler markedspriserne.

Grønlands Erhverv og Grønlands Revisionskontor påpeger, at der – også i fravær af en værdipapiravancebeskatning - sker en beskatning, nemlig den beskatning, der sker i selskabet med selskabsskatten. Der er, som de siger, ingen " gratis omgang."

Dette er korrekt, men problemet er her, at denne beskatning i dette tilfælde ikke er til fordel for Grønland, men for det land, som selskabet ligger i.

Notatet understreger behovet for en mere sammenhængende kapitalbeskatning i Grønland.

KNAPK foreslår at selskabsskatten i stedet hæves for at give det samme provenu, som værdipapiravancebeskatningen vil give. Dette mener KNAPK er nemmere og mindre administrativt krævende.

Det er korrekt, at en forhøjelse af selskabsskatten kan give det samme provenu. Men en forhøjelse vil efterlade Grønland med den samme, smalle skattebase, de samme muligheder for at føre overskud ud af landet og et større incitament til at gøre dette, idet forskellen i selskabsskattesatser mellem Grønland og de lande, vi handler med, løbende bliver større.

Dette er derfor ikke en hensigtsmæssig vej.

Dernæst er der spørgsmålet om, hvilke konsekvenser forslaget kan have?

Grønlands Erhverv mener forslaget vil forværre vækstmulighederne og forringe lysten til at spare op til alderdommen.

Indledningsvist kan det tilføjes at mange lande, som vi sammenligner os med, har en værdipapiravancebeskatning og har haft det i mange år. I de lande, sparer folk stadig op og de foretager investeringer der skaber vækst i bl.a. erhvervslivet. Det fremstår ikke klart hvorfor GE mener, at indførelsen af en værdipapiravancebeskatning, skulle have anderledes, negative konsekvenser i Grønland.

Det skal understreges, at forslaget ikke forventes at have væsentlige konsekvenser for erhvervslivet eller borgerne.

Borgere vil stadig vælge at investere i aktier m.v., fordi de derved kan få et højere afkast, end de ellers kan få ved at have pengene stående på en bankkonto.

Investering i aktier og investeringsforeningsbeviser vil ikke længere være skattemotiveret, men drevet af ønsket om højere afkastmuligheder. Der er ikke længere en skattefordel i at investere i værdipapirer, der giver afkast i form af en værdistigning fremfor eksempelvis udbytter.

Der vil stadig blive oprettet selskaber - og foretaget investeringer i erhvervslivet. Med forslaget indføres der nemlig en lempeligere skattesats, på 15 pct. af gevinster på grønlandske aktier, som gør det mere attraktivt at investere i grønlandske selskaber end i udenlandske. Gevinster på udenlandske aktier beskattes med mellem 36-45 pct. afhængig af bopælskommunen.

Forslaget kan derfor potentielt medføre øgede investeringer i grønlandske selskaber.

Forslaget kan betyde, at nogle aktionærer vælger at fremrykke generationsskifter, omstruktureringer eller salg inden aktiebeholdninger m.v. skal selvangives og salg beskattes. Omfanget af dette forventes dog at være begrænset.

Forslaget forventes heller ikke at have særlige konsekvenser for fiskere, som ejer aktier eller anparter i fiskeriselskaber. Det er først når fiskerne afstår aktierne, afgår ved døden eller fraflytter Grønland, at der indtræder en beskatning.

Til slut vil jeg gerne varsle et ændringsforslag til 2. behandlingen af forslaget. I forbindelse med en drøftelse med revisorer og advokater om principperne for værdiansættelse af aktier i selskaber, der ikke handles på børser, blev det henstillet, at selskaberne bør pålægges at udarbejde en værdiansættelse som alle aktionærer kan lægge til grund for deres selvangivelse. Herved spares de enkelte investorer for dette administrative arbejde.

Afslutning

Til sidst vil jeg knytte et par afsluttende kommentarer til nogle af Grønlands Erhvervs og KNAFKs betragtninger.

Grønlands økonomi udvikler sig og det samme gør borgernes. Det er derfor naturligt, at vi overvejer, hvordan skattebyrderne kan fordeles ud på flere kilder end i dag, hvor størstedelen af skatteindtægterne stammer fra skat på arbejde. En ensidig beskatning på arbejde kan både være til skade for væksten i samfundsøkonomien og for de lavestlønnede.

Det er Naalakkersuisuts vurdering, at de 3 lovforslag ikke vil skade væksten i samfundsøkonomien eller i investeringslysten mærkbart. Det er i den forbindelse værd at bemærke, at med forslagene indføres der for første gang en egentlig beskatning af de arbejdsfrie indtægter.

Tak for ordet.



INATSISARTUT

Ilanngussa
Bilag
3

Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter

Dato: 19. oktober 2017

J.nr.: 01.31.11-00017

Indkaldelse til samråd med Finans- og Skatteudvalget mandag den 23. oktober 2017, kl. 17.00-19.00 i mødelokale Erling Høegh.

I medfør af § 19 i Inatsisartuts forretningsorden indkalder Finans- og Skatteudvalget hermed Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter til samråd vedr. følgende 3 lovforslag.

- Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2017 om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler - **(EM 2017/88)**
- Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2017 om beskatning af visse kapitalafkast - **(EM 2017/89)**
- Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2017 om den skattemæssige behandling af fysiske personers gevinster og tab fra kapitalandele i selskaber og visse værdipapirer - **(EM 2017/91)** (Værdipapiravanceloven)

Finansudvalgets bemærkninger og spørgsmål:

Forslagenes 1. behandling i Salen og de fremførte ordførerindlæg samt Naalakkersuisuts forelæggelsesnotater tyder på, at der er behov for en teknisk gennemgang af forslagene. Udvalget skal derfor anmode Naalakkersuisoq for området om at foretage en teknisk gennemgang af ovennævnte forslag. Under gennemgangen bedes Naalakkersuisut at konkretisere forslagernes formål og indhold, og herunder uddybning af Naalakkersuisuts kommentarer til høringssvarene.

Udvalget ønsker desuden Naalakkersuisuts kommentarer til nedenstående korte bemærkninger til forslaget. Under 1. behandlingen af EM 2017/91 blev der fremsat argumenter for og imod forslaget, som fortjener at blive afklaret af Naalakkersuisut.

Det blev fundet vigtigt, at omsætningen i landet øges, og at der skabes flere arbejdspladser. Desuden var det et ønske, at investorernes penge arbejder her i landet, så vi kan få mere råd til at forbedre velfærden. Man ønskede, at der blev arbejdet for, at Grønland er et trygt sted at investere i. Dette gælder for både lokale eller udefrakommende investorer. På den baggrund var der et ønske om afklaring af særligt tre forhold.

- Kan man med loven få garanti for, at investorers motivation for at investere i Grønland, og dermed være med til at udvikle landet, ikke påvirkes negativt?
- Vil forslaget skade udefrakommende investorers motivation til at foretage investeringer?
- Vil forslaget ramme iværksættere der påtænker at starte selskaber?

For forslaget blev der desuden udtrykt eksempelvis følgende forventninger:

- Det er tanken at selskaber uden for Grønland skal beskattes på lige fod med personlig A-skat.
- Vi har bemærket at der gennem nærværende forslag bliver mulighed for at kunne fratække tab fra kapitalandele i selskaber.
- Man ønsker med forslaget at man betaler skat af de gevinster man har tjent i landet, og at man kan fratække tabet i forbindelse med flytning til udlandet.
- Et af fordelene ved forslaget er, at folk får flere værdier mellem hænderne, ligesom man i forbindelse med driftsunderskud kan få fratrukket renteudgifter ved dette.

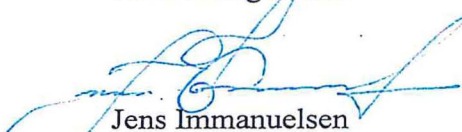
Også argumenter imod:

- Det samlede skattetryk stiger i Grønland.
- Provenuet virker ret beskedent, kan det overhovedet betale sig at sætte lovgivningsapparatet i gang?
- Vil provenuet blive anvendt til driftsudgifter finansloven, eller medføre skattesænkning på anden skat.

Udvalget påregner at stille opfølgende spørgsmål under samrådet.

Udvalget har som målsætning, at et samråd i videst mulige omfang skal tage form af en politisk drøftelse imellem medlemmet af Naalakkersuisut og udvalget – typisk om prioriteringer og målsætninger. Ved den mundtlige drøftelse bør så vidt muligt benyttes frit foredrag. Udvalget ønsker endelig at modtage et notat på grønlandsk og dansk om foranstående spørgsmål i forlængelse af samrådet. Notatet bedes sendt elektronisk til saam@ina.gl senest umiddelbart efter samrådet. Såfremt notatet medbringes og anvendes under samrådet bedes en kopi givet til udvalgets tolk og udvalgssekretær umiddelbart ved samrådets begyndelse.

Med venlig hilsen



Jens Immanuelson
Formand for Finans- og Skatteudvalget

EM 2017/88 og 89

Teknisk gennemgang

Ilanngussaq
Bilag

4

EM 2017/88 og 89

- Baggrund
 - 2012
 - Bortfald af kompensationsaftalen
 - PAL skat på “danske” opsparinger
 - 2016
 - Fremrykket beskatning på udenlandske pensionsordninger
 - 2018
 - Nedlæggelse af PFA Soraaneq

PAL skat (EM 2017/88)

- Dansk model efter ønske fra SISA
- Hvem er skattepligtig
 - Fysiske personer som er fuldt skattepligtige
 - SISA (ufordelte bonushensættelser, egenkapital m.v.)
- Skat 15,3 pct.

PAL skat

- Skattegrundlag
 - Afkastet (§ 3)
 - Renter og rentebonusser
 - Andre investeringsafkast
 - Bonushensættelser
 - M.v.
 - Negativ skat
 - Fremføres
 - Kan efter 5 år udbetales til pensionskasser

PAL skat

- Opkrævning
 - Påhviler pensionskassen
 - Opgørelse og indbetaling senest 31. maj
 - Rente fra den 20. februar til indbetalingen sker
- Administreres af Skattestyrelsen
- Provenu
 - Gennemsnit forventes 20 mio. kr. i de første år

Kapitalafkastskat (EM 2017/89)

- Hvem er skattepligtig?
 - Fysiske personer som er fuldt skattepligtige
- Hvilke ordninger omfattes
 - Pensionsordninger i Grønlandsbanken og Bank Nordik
 - Ordninger omfattet af indkomskattelovens § 39 a og den danske pensionsbeskatningslovs § 53 a
- Skat 15,3 pct.

Kapitalafkastskat

- Skattegrundlag
 - Forskellen mellem kapitalværdi ved årets udgang, med tillæg af udbetalinger i årets løb, og på den anden side ordningens kapitalværdi ved årets begyndelse med tillæg af indbetalinger i årets løb.
- Opkrævning
 - Hos den enkelte skatteyder
 - Udfordring med restancer
 - Grønlandsbanken og Bank Nordik skal indberette oplysninger, men ikke indbetale skatten

Kapitalafkastskat

- Opkrævning (fortsat)
 - Mulighed for at indgå aftale med pensionsleverandørerne
 - Opkræves sammen med restskatterne
- Provenu 5-7 mio. kr. i de første år



Inatsisartut Aningaasaqarnermut Akileraartarnermullu Ataatsimiititaliaat

Soraarnerussutisianik akileraarusersuineq

UKA 2017/88, 89 aamma 97 pillugit ataasinngornermi 23. november 2017-imi isumasioqatigiinnermi nalunaarutigineqarpoq, PAL-imik akileraarut kiisalu pigisanit pissarsianut akileraarutit (immikkoortoq 88 aamma 89) soraarnerussutisianik tiguisarnermut naleqqiullugit qanoq ingerlaaseqassanersut pillugit nassuiaammik Aningaasaqarnermut Akileraartarnermullu Ataatsimiititaliamut nassiussissasunga.

Brevdato: 31-10-2017
Sags nr. 2017 - 9673
Akt id. 6466648

P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Atuartartut allagaanni Sermitsiaq 13. oktober 2017-imi saqqummersumi, kukkunersuisup pisortanit akuerisaasup Per Laugesen-ip ilaatigut oqaatigaa, inatsisissatut siunnersuutit taakku marluk soraarnerussutisiassanut ileqqaakkanit iluanaarutit 15,3 pct.-iinik ingerlaavartumik akileraarusersuinerit, aningaaserivinni soraarnerussutisiaqalernissamullu ingerlatsivinni soraarnerussutisiaqalernissamut ileqqaakkanit katillugit 53 pct.-it missaanni akileraartitsissasut.

Per Laugesenip oqaasertaliornera naleqqutinngitsumik ajornaallisaanertut, paatsoortitsisinnaasumik taasariaqarpoq.

Soraarnerussutisiaqalernissamut ileqqaakkanit iluanaarutini akileraarusersuinerit inatsisissatut siunnersuutini taamaallaat pineqarput. Allatut oqaatigalugu, soraarnerussutisiaqalernissamut ileqqaakkanut akiliinerit akileraarusiinernit nutaanit eqqorneqassanngillat.

Soraarnerussutisiaqarfimmi akileraarusiisarneq katillugu tulliuttumi assersuusiorfigineqarpoq.

Soraarnerussutisiaqalernissamut ukiumut akiliutit: 100.000 kr.
Ukiumut iluanaarutit: 5 pct.

	Kalaallit Nunaanni aaqqiissut	Danmarkimi aaqqiissut
Akiliutit	100.000 kr.	100.000 kr.
Akiliinermi akileraarut	0 kr.	42.000 kr.
Soraarnerussutisiassat	100.000 kr.	58.000 kr.
Iluanaarut	5.000 kr.	2.900 kr.
PAL-imut akileraarut (15,3 pct.)	765 kr.	443,70 kr.
Ileqqaakkat katillugit	104.235 kr.	60.456,30 kr.
Tigunerini akileraarut (42 pct.)	43.778 kr.	0 kr.
Tigusassat	60.457 kr.	60.457 kr.

Taamaasillutik soraarnerussutisiaqarnissamut ileqqaartut, Kalaallit Nunaanni imaluunniit Danmarkimi aaqqiissummut akiliisarneri apeqqutaanatik, assigiimmik tigusaqassapput. Soraarnerussutisiaqalernissamullu ileqqaartutaaq akileraarutit akiliutigisat katillugit assigiinngissutaannik malugisaqassanngilaq.

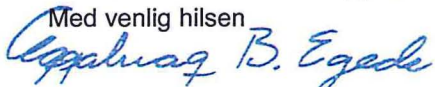
Aaqqiissutini taakkunani marlunni akileraarutaasut katillugit qiviaraanni, Kalaallit Nunaanni Danmarkimilu aaqqiissutini akornanni assigiinngissuteqarpoq. Assersuummi takutinneqartumi, iluanaarutit 15,3 pct.-inik assigiimmik akileraaruserneqaraluartut, akileraarutaasut 2.099 kr.-inik nikingapput.

Assigiinngissutisimut pissutaavooq, Kalaallit Nunaanni aaqqiissutinut akiliutit soraarnerussutisiat tiguneqarnerani aatsaat akileraaruserneqartarnerat. Kalaallit Nunaanni aaqqiissummi 42.000 kr.-inik kinguartitanik akileraaruteqarpoq. Akileraarutit kinguartitat akiliinerit sinnerisut ernialersorneqartarput.

Akileraarutini kinguartitani ernialersuineq tamanna tassaavooq, akileraarutit katillugit procentiannik qaffasinnerusumik Per Laugesen-imut naatsorsuisitsisoq. Naatsorsuinerilli soorlu takutikkaat, soraarnerussutisiaqalernissamut ileqqaartut ataasiakkaat aningaasat atorsinnaasaannut tamanna sunniuteqassanngilaq. Taamaattumik, soraarnerussutisiaqalernissamut ileqqaakkanik imaluunniit taakkunannga iluanaarutininik akileraarusersuinerimik piviusumik naatsorsukkat taakku takutitsinngillat. Inatsisissatut siunnersuutit (UKA 2017/88 aamma 89) akuersissutigineqassappata, soraarnerussutisiaqalernissamut ileqqaakkanit iluanaarutit 15,3 pct.-inik kiisalu akiliutit 42 pct.-inik akileraarusersorneqartalissapput. Akileraartarneq eqqarsaatigalugu taamaasillutik soraarnerussutisiaqalernissamut ileqqaakkanit iluanaarutit aningaaserivinniittuutit erniaannik, ingerlatseqatigiiffinit iluanaarutininik il.il. akileraarutinit annikinnerungaatsiartumik akileraarusersorneqaannartassapput.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen



Aqqaluq B. Egede