

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Afgiften på makrel blev indført i 2014 med Inatsisartutlov nr. 10 af 8. juni 2014 om ændring af Inatsisartutlov om afgift på hellefisk i det havgående fiskeri (Afgift på makrel) umiddelbart efter, at fiskeriet efter makrel for alvor blev indledt i 2013. I 2013 blev der opfisket ca. 55.000 tons makrel, mens der i 2014, året for afgiftens indførsel, blev opfisket ca. 78.000 tons makrel.

Afgiftssatsen blev ved afgiftens indførsel fastsat til 0,95 kr. pr. kg makrel, uanset om fiskeriet blev foretaget ved brug af fartøjer registreret med hjemsted i Grønland eller udlandet, herunder Danmark og Færøerne. Afgiften blev dog senere ændret til 1,50 kr. pr. kg. makrel opfisket ved brug af fartøjer registreret med hjemsted i udlandet, mens afgiften for makrel opfisket ved brug af fartøjer med hjemsted i Grønland blev fastholdt på det oprindelige niveau. Baggrunden for differentieringen af afgiften var hensynet til, at disse fartøjer ikke betaler hverken selskabs – eller A-skat til Grønland.

I 2015 og 2016 oplevedes et betydeligt fald i fangstmængderne for makrel, hvor fangsterne faldt til hhv. 30.000 og 35.000 tons. Der kan være flere årsager hertil, herunder klimatiske svingninger, forskelle i administrationspraksis, tidspunktet for licensudstedelsen samt afgiftsstrukturen. Særligt den sidste årsag påpeger fiskerierhvervet i Grønland som en væsentlig årsag til de svigtende fangstmængder. Det påpeges således især, at store forskelle på afgiftssatserne eksempelvis gør det mere attraktivt at fiske efter andre arter end makrel.

På trods af de seneste års faldende fangstmængder, har Grønland med henvisning til fiskeriet efter makrel og forsøgsfiskeriet i Østgrønland dog opnået status som kyststat i forhold til makrelfiskeri, hvilket betyder, at Grønland er givet medindflydelse, når de nordatlantiske lande sammen skal forvalte makrelbestanden og opnå enighed om de kommende års kvoteniveauer og fordelinger af bestandene mellem landene. Kyststaterne i forhold til makrelfiskeri er EU, Norge, Færøerne og Island, og Grønland. Et afgørende parameter i forbindelse med kvotetildelingen og fordelingen af bestandene er dog de historiske fangster. Der er derfor afgørende, at incitamentet til at fiske efter makrel øges over de kommende år.

På baggrund heraf indeholder forslaget derfor et forslag om en nedsættelse af afgiften på makrel. Nedsættelsen af afgiften har til formål at bidrage til at øge interessen for at fiske efter makrel i de grønlandske farvande og derudover bidrage til, at Grønland kan gøre krav på en større varig andel af den fælles makrelkvote i fremtiden.

2. Hovedpunkter i forslaget

Lovforslaget indebærer, at afgiften på makrel fisket ved brug af fartøjer registreret med hjemsted i Grønland, nedsættes fra den nuværende 0,95 kr. pr. kg til 0,40 kr. pr. kg, mens afgiften for makrel fisket ved brug af fartøjer registreret med hjemsted i Danmark, Færøerne eller i udlandet nedsættes fra 1,50 kr. pr. kg. til 1,00 kr. pr. kg.

I Finansloven for 2017 budgetteres med et udbytte fra makrelafgiften på 40 mio. kr., hvor det er antaget, at opfiskningen med grønlandske fartøjer vil udgøre ca. 20.000 tons, mens opfiskningen med udenlandske fartøjer vil udgøre ca. 15.000 tons. Det forventes, at nedsættelsen af makrelafgiften vil være budgetneutral.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I Inatsisartutlov nr. 11 af 3. december 2012 om afgift på hellefisk i det havgående fiskeri, som ændret ved Inatsisartutlov nr. 9 af 29. november 2013, Inatsisartutlov nr. 10 af 8. juni 2014, Inatsisartutlov nr. 35 af 9. december 2015 samt Inatsisartutlov nr. 9 af 6. juni 2016 foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 3a.</p> <p>Virksomheder eller personer, der er meddelt kvote til fiskeri efter visse pelagiske fiskearter i Østgrønland, på andre landes fiskeriterritorium eller i internationalt farvand, svarer afgift til landskassen. Afgiften udgør for fartøjer registreret med hjemsted i Grønland henholdsvis med hjemsted i Danmark, på Færøerne eller i udlandet:</p> <ol style="list-style-type: none">1) –2) –3) Makrel,<ol style="list-style-type: none">a) fisket ved brug af fartøj registreret med hjemsted i Grønland... pr. kg. 0 kr. 95	<p>1. I § 3a, stk. 1, nr. 3, litra a, ændres ”pr. kg. 0 kr. 95 øre.” til: ”pr kg. 0 kr. 40 øre.”</p>

<p>øre.</p> <p>b) -</p>	
<p>§ 3a.</p> <p>Virksomheder eller personer, der er meddelt kvote til fiskeri efter visse pelagiske fiskearter i Østgrønland, på andre landes fiskeriterritorium eller i internationalt farvand, svarer afgift til landskassen. Afgiften udgør for fartøjer registreret med hjemsted i Grønland henholdsvis med hjemsted i Danmark, på Færøerne eller i udlandet:</p> <p>1) –</p> <p>2) –</p> <p>3) Makrel,</p> <p>a) –</p> <p>b) fisket ved brug af fartøj registreret med hjemsted i Danmark, på Færøerne eller i udlandet... pr. kg. 1 kr. 50 øre.</p>	<p>2. I § 3a, stk. 1, nr. 3, litra b, ændres ”pr. kg. 1 kr. 50 øre.” til: ”pr. kg. 1 kr. 00 øre.”</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juni 2017.</p>

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Det forventes, at en nedsættelse af afgiften for grønlandske fartøjer, fra 0,95 kr. pr. kg til 0,40 kr. pr. kg, vil øge deres fangst med 10.000 tons i forhold til de budgetterede fangster i Finansloven 2017. Tilsvarende forventes det, at en nedsættelse af afgiften for udenlandske fartøjer, fra 1,50 kr. pr. kg. til 1,00 kr. pr. kg, vil øge deres fangst med 15.000 tons. Det forventes således, at en nedsættelse af afgiften vil medføre en samlet fangst for hhv. grønlandske og udenlandske fartøjer på 60.000 tons makrel.

Det forventes derfor, at det budgetterede provenu på 40 mio. kr. i 2017, som angivet i Finansloven for 2017, forbliver uændret. Ændringerne forventes således at være budgetneutrale.

Det er i denne forbindelse forudsat, at kvoterne for makrelfiskeriet for 2017 udstedes på et tidspunkt, der i praksis gør det muligt for fiskeriets parter at planlægge og gennemføre fiskeriet på en hensigtsmæssig vis.

Fiskeriet efter makrel har siden 2013 været svingende mellem ca. 30-80.000 tons årligt. Det budgetterede provenu er derfor behæftet med en vis usikkerhed. Årsagen til det svingende fiskeri er dels, at makrellen er en vandrende art som ikke opholder sig længe på samme sted, dels fiskeriindsatsen. Den afvigende fiskeriindsats kan begrundes i høje afgifter på makrel, ligesom at nogle selskaber med kvoter til fiskeri efter makrel aldrig kom i gang med fiskeriet.

Forslaget forventes ikke at medføre administrative konsekvenser, idet det alene er afgiftssatserne, som ændres.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes at medføre positive konsekvenser for det grønlandske fiskerierhverv, idet de grønlandske rederier, som hidtil har oplevet underskud i forbindelse med makrelfiskeriet, med en nedsættelse af afgiften forventes at få mulighed for at opnå et overskud. På grundlag af gennemsnitspriser og udgifter i 2016 forventes makrelfiskeriet at kunne øge rederiernes overskudsgrad fra 2 pct. til 10 pct.

Afgiftsnedsættelsen forventes således at bidrage til en øget fiskeriaktivitet samt bidrage til et større økonomisk råderum, i forhold til at udvikle det grønlandske pelagiske fiskeri. Tilsvarende forventes det, at det fremover vil blive lettere for rederierne at indchartré udenlandske fartøjer. Med forventning om en øget opfiskning af makrel, også af udenlandske fartøjer, forventes en nedsættelse af afgiften at bidrage til at øge den fremtidige værdi af makrelfiskeriet, blandt andet ved at Grønland får mulighed for at gøre krav på en større andel af den fælles makrelkvote.

Forslaget forventes ikke at medføre administrative konsekvenser for erhvervet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes ikke at have nævneværdige miljø- og/eller naturmæssige konsekvenser.

Forslaget forventes heller ikke at have konsekvenser i forhold til folkesundheden.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget skønnes ikke at have nævneværdige økonomiske eller administrative konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Lovforslaget skønnes ikke at have andre konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Lovforslaget har været fremsendt i hastehøring i perioden den 10. februar 2017 til den 17. februar 2017, hos:

Grønlands Erhverv, NUSUKA, S.I.K., KNAPK, Departementet for Fiskeri og Fangst, og Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Energi, Deloitte, Grønlands Revisionskontor, GrønlandsBANKEN, Bank Nordik, KANUKOKA samt Kommuneqarfik Sermersooq.

Der var ved udløbet af høringsfristen modtaget hørings svar fra NUSUKA, Departementet for Fiskeri og Fangst, KNAPK, Grønlands Erhverv, Kommuneqarfik Sermersooq og KANUKOKA.

Modtagne bemærkninger er nedenfor anført med almindelig skrift, mens Naalakkersuisuts kommentarer er anført med *kursiv*.

NUSUKA

NUSUKA hilser forslaget velkomment og bemærker hertil, at flere aktører i Grønland ikke har eget fartøj til pelagisk fiskeri, hvorfor det ofte er en forudsætning for at deltage i makrelfiskeriet, at der indgås et samarbejde med udenlandske redere ved at chartre et fartøj, hvorfor fiskeriet som minimum bør være lønsomt for både det herboende selskab samt fartøjets ejer. NUSUKA er derfor enig i en afgiftsnedsættelse, som bidrager til en øget fiskeriaktivitet samt et større økonomisk råderum, i forhold til at udvikle det grønlandske pelagiske fiskeri.

NUSUKA foreslår dog, at afgiftssatsen for makrel, fisket ved brug af fartøjer registreret med hjemsted i Danmark, Færøerne eller udlandet nedsættes fra som foreslået 1,00 kr. pr. kg. til 0,75 kr. pr. kg. Baggrunden for en yderligere nedsættelse af afgiften er, at selskaber som påtænker at etablere sig som nye aktører i fiskeriet kan have ambitioner om køb af egne fartøjer, hvis rammebetingelserne for fiskeriet ikke ændrer sig fra år til år. NUSUKA efterlyser i den forbindelse en øget dialog om rammebetingelserne for makrelfiskeriet og en drøftelse af de problemer, de oplever indenfor det pelagiske fiskeri.

Når udenlandske fartøjer er indchartret, består besætningen ofte også af udenlandsk arbejdskraft. Hverken ejeren af det udenlandske fartøj eller besætningen betaler skatter i

Grønland. Forskellen i afgiftssatsen for udenlandske fartøjer på 0,60 kr. i forhold til afgiftssatsen for grønlandske fartøjer skal derfor dække tabte indtægter fra A-skatter og selskabsskatter. Sættes afgiften til lavere end 1 kr., vil de grønlandske fartøjer alt andet lige betale forholdsvis mere til det offentlige i skatter og afgifter end de udenlandske. Det finder Naalakkersuisut ikke hensigtsmæssigt.

KNAPK

KNAPK bemærker, at organisationen i adskillige sammenhænge har argumenteret for, at afgiftssatsen bør fastsættes til et konkurrencedygtigt niveau, herunder med skelen til, hvad andre fiskerilande gør i forhold til afgift på makrel, og hvilken model de følger. KNAPK henviser i den forbindelse til, at afgiftsniveauet på Island og Færøerne i de forgangne år har ligget på et markant lavere niveau, hvilket har betydet, at interessen fra rederier, som kunne have haft interesse i at lave charteraftaler med grønlandske selskaber, nærmest ikke har været eksisterende. KNAPK bemærker, med henvisning til de seneste års diskussion om, at Grønland skulle erhverve sig en kyststats status, at det er og har været vigtigt, at satsen ikke fastsættes for højt, således at chancerne for at udnytte kvoten er optimal. KNAPK meddeler således, at de fuldt ud støtter Departementet for Finanser og Skatters forslag om justering af afgiften på makrel.

Naalakkersuisut takker for opbakningen til forslaget.

Grønlands Erhverv (GE)

GE udtrykker i sit høringssvar tilfredshed med, at forslaget afspejler GE's hidtidige kritik af afgiftsniveau og – struktur. GE bemærker, at det nuværende afgiftsniveau- og struktur har ligget for højt, og dermed ikke understøttet fiskeriets primære formål om at sikre dokumentation af makrelforekomsterne, så Grønland står stærkest muligt i de internationale kyststatsforhandlinger.

GE bemærker i øvrigt, at en nedsættelse af afgiften vil øge incitamentet til at deltage i fiskeriet, og henviser i den forbindelse til GE's kritik af, at Selvstyret med udelukkelsen af fartøjer fra visse lande har stået i vejen for at sikre den nødvendige kapacitet i forsøgsfiskeriet.

Til forslagets § 3a, stk. 1, nr. 3, litra a, bemærker GE, at en nedsættelse af kiloafgiften med 45 øre vil gøre det mere attraktivt for grønlandske fartøjer at fiske efter makrel og dermed på sigt være med til at udvikle det pelagiske fiskeri.

Til forslagets § 3a, stk. 1, nr. 3, litra b, bemærker GE, at en nedsættelse af kiloafgiften med 50 øre, vil gøre det lettere for grønlandske aktører, at indgå aftaler med en anden part til at forestå fiskeriet.

Naalakkersuisut ser positivt på, at GE er enige i forslagets forventede positive konsekvenser for det grønlandske fiskerierhverv.

Kommuneqarfik Sermersooq

Kommuneqarfik Sermersooq henviser indledningsvis til aftalen omkring høringsfrister mellem Selvstyret og kommunerne som blev indgået mellem Selvstyret og KANUKOKA den 20. maj 2010, i forhåbning om, at Departementet ved fremtidige høringer tager udgangspunkt i frister m.m. som beskrevet i denne aftale.

Kommuneqarfik Sermersooq finder det dog positivt, at Departementet fortsat vil benytte sig af differentierede afgiftsstørrelser, hvor rederier forankret i Grønland opkræves en fordelagtig afgiftssats, da det efter Kommuneqarfik Sermersooqs vurdering vil sikre Grønland det størst mulige samfundsøkonomiske udbytte af makrelfiskeriet.

Naalakkersuisut beklager den korte høringsfrist, som skyldes, at der er tale om et hasteforslag med henblik på at sikre et effektivt fiskeri i sommersæsonen 2017. Det har desværre ikke været muligt at færdiggøre forslaget til udsendelse i høring på et tidligere tidspunkt.

Naalakkersuisut vil bestræbe sig på fremadrettet at sikre overholdelse af fristerne i aftalen mellem Selvstyret og KANUKOKA.

KANUKOKA

KANUKOKA bemærker indledningsvis til den korte høringsfrist, at det er udokumenteret, at hensynet til at sikre et effektivt fiskeri i sommersæsonen, skulle kunne begrunde en så kort høringsfrist, når udgangspunktet for høringer er 5 uger i henhold til samarbejdsaftalen mellem Selvstyret og KANUKOKA. KANUKOKA bemærker hertil, at interne arbejdsgange i Selvstyret alene kan accepteres af KANUKOKA som begrundelse for meget korte høringsfrister, hvis dette hensyn er klart konkretiseret og beskrevet i høringen.

Til selve forslaget bemærker KANUKOKA, at det har virkning for makrel fanget i Østgrønland den 1. juni 2017 eller senere og bemærker i den forbindelse, at såfremt beregningerne af afgiftsprovenuet hviler på en afgiftsperiode på 7 måneder i 2017, vil det være væsentligt, at lovforslaget vedtages så tidligt som muligt på forårssamlingen 2017 i Inatsisartut.

KANUKOKA bemærker endvidere, at der i forslagets almindelige bemærkninger er en fejl, idet det ikke nævnes, at lovforslaget har været i høring hos KANUKOKA.

Naalakkersuisut beklager den korte høringsperiode og bemærker, at tidshorizonten for udarbejdelse af lovforslag af denne karakter ofte er kort, ligesom at der nemt kan opstå forsinkelser med bl.a. afholdelse af møder, endelig stillingstagen til indhold, oversættelser m.v. der kan gøre det nødvendigt at benytte tidsfrister, der afviger fra standarderne i mindre omfang.

Med hensyn til forslagets økonomiske konsekvenser bemærker Naalakkersuisut, at fiskeriet efter makrel hovedsageligt foregår i perioden juni til oktober hvert år. Det vil således ikke

påvirke det budgetterede afgiftsprovenu på 40 mio.kr., at forslaget behandles tidligere end allerede fastsat.

Fejlen under forslagens almindelige bemærkninger er tilrettet.

Departementet for Fiskeri og Fangst

Departementet for Fiskeri og Fangst støtter forslaget og har ingen yderligere bemærkninger.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 og 2 (§ 3a, stk. 1, nr. 3, litra a og b)

Det foreslås, at afgiften på makrel, fisket ved brug af fartøjer registreret med hjemsted i Grønland, nedsættes fra den nuværende 0,95 kr. pr. kg til 0,40 kr. pr. kg, mens afgiften for makrel, fisket ved brug af fartøjer registreret med hjemsted i Danmark, Færøerne eller i udlandet nedsættes fra 1,50 kr. pr. kg. til 1,00 kr. pr. kg.

Til § 2

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juni 2017.