

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Ved folkeafstemningen den 25. marts 2014 i den nuværende Qaasuitsup Kommunia tilkendegav et klart flertal af vælgerne, at man ønskede Qaasuitsup Kommunia delt i flere nye kommuner. På baggrund af at Naalakkersuisut ikke fandt, at konsekvenserne af en deling af kommunen var tilstrækkelig belyst forud for folkeafstemningen, blev der efterfølgende udarbejdet to konsulentrapporter om de administrative og økonomiske konsekvenser af en kommunedeling.

Kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia har efterfølgende enstemmigt indstillet til Naalakkersuisut, at der sker en opdeling af den nuværende kommune i to nye selvstændige kommuner. Den 1. juli 2016 modtog Naalakkersuisut henvendelse fra kommunen om kommunalbestyrelsens beslutning.

For at tilvejebringe de formelle rammer for deling af Qaasuitsup Kommunia, fremlægger Naalakkersuisut nærværende lovforslag. Forslaget indeholder bestemmelser om Qaasuitsup Kommunias deling i to nye kommuner, valg til, og konstituering af, overgangsudvalg, overgangsudvalgenes opgaver og finansiering, samt om de personalemæssige og økonomiske konsekvenser af delingen.

Det foreslås, at der afholdes valg til to overgangsudvalg i Qaasuitsup Kommunia den 4. april 2017. Afholdelsen af dette valg sker i henhold til den gældende valglov. Derimod holdes der ikke valg til kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia. Det foreslås derfor, at den nuværende kommunalbestyrelses funktionsperiode forlænges til den 31. december 2017.

I overgangsperioden fra 1. maj 2017 til 31. december 2017 vil der være to overgangsudvalg og en kommunalbestyrelse i Qaasuitsup Kommunia.

Den 1. januar 2018 oprettes de to nye kommuner og overgangsudvalgene tiltræder som kommunalbestyrelser.

Endelig foreslås det, at relevante bestemmelser i Inatsisartutlov om valg til kommunalbestyrelser, bygdebestyrelser og menighedsrepræsentationer finder anvendelse ved valg til overgangsudvalgene. Tilsvarende at Inatsisartutlov om den kommunale styrelse finder anvendelse for overgangsudvalgenes virke med de nødvendige tilpasninger. Dette skyldes, at det foreslås, at overgangsudvalgene fra 1. januar 2018 overgår til at være kommunalbestyrelser i de nye kommuner.

2. Hovedpunkter i forslaget

Valg

Det foreslås, at der afholdes valg til overgangsudvalgene den 4. april 2017. Forslagets andet kapitel fastsætter de nærmere bestemmelser for afholdelse af dette valg.

Valget til overgangsudvalgene foretages i Qaasuitsup Kommunia, hvor opstilling af kandidater, godkendelse af valglister og valgbestyrelser samt opgørelse af valget skal ske i henhold til bestemmelserne i gældende valglov, hvortil der henvises. Procedurerne ved opstilling, godkendelse af kandidater, afvikling af valg og opgørelse af valg samt valgbarhedsprøvelse finder således tilsvarende anvendelse på valg til overgangsudvalgene.

Folkeregisteradresse for kandidaterne vil være afgørende for, hvilket overgangsudvalg den enkelte kandidat kan opstille til og vælges til. Tilsvarende vil gælde for hvilket overgangsudvalg, man kan stemme til.

Den nuværende kommunalbestyrelses funktionsperiode forlænges med 8 måneder frem til den 31. december 2017. Overgangsudvalgenes funktionsperiode er fra 1. maj 2017 til 31. december 2017. Herefter tiltræder overgangsudvalgene som kommunalbestyrelser for de nye kommuner. Første ordinære kommunalbestyrelsesvalg i de nye kommuner vil næste gang finde sted i april 2021.

Overgangsudvalg

Forslagets tredje kapitel indeholder bestemmelserne om de to overgangsudvalg.

Overgangsudvalgene får en vigtig rolle i forhold til at forberede de kommende nye kommuner. Overgangsudvalgene skal fungere i overgangsperioden frem til den endelige opdeling af Qaasuitsup Kommunia.

Antallet af medlemmer i overgangsudvalgene afstemmes i forhold til de andre kommuner, og kommune 1 skal bestå af 17 medlemmer og kommune 2 af 15 medlemmer. Antallet er fastsat skønsmæssigt ud fra befolkningsgrundlaget i de nye kommuner.

Overgangsudvalgene konstituerer sig efter de gældende bestemmelser herom i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse. Det foreslås, at det ældste medlem af overgangsudvalget indkalder til konstituerende møde. Dette er en fravigelse af bestemmelserne omkring konstituering i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse. Det foreslås, at fremgangsmåden omkring konstituering i øvrigt følger bestemmelserne i styrelsesloven, dog skal det konstituerende møde være afholdt senest den 1. juni 2017.

Overgangsudvalgene vælger formand, næstformand og 2. næstformand efter bestemmelserne i styrelsesloven om valg af borgmester, viceborgmester og 2. viceborgmester. Efter delingen 1. januar 2018 foreslås det, at overgangsudvalgene fortsætter som kommunalbestyrelser i de nye kommuner. Formanden for hvert overgangsudvalg fortsætter i de nye kommuner som borgmester, næstformanden som viceborgmester og 2. næstformanden som 2. viceborgmester.

Det foreslås, at overgangsudvalgenes medlemmer vederlægges efter bestemmelserne i styrelsesloven om vederlag til kommunalbestyrelserne. Tilsvarende foreslås det, at formand, næstformand og 2. næstformand vederlægges efter bestemmelserne om vederlag til borgmester, viceborgmester og 2. viceborgmester.

Pligter og rettigheder

Overgangsudvalgenes pligter og rettigheder reguleres i forslagets fjerde kapitel.

Det foreslås, at overgangsudvalgenes virke sker i overensstemmelse med bestemmelserne i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse med de nødvendige tilpasninger.

Overgangsudvalgenes væsentligste opgave er at forberede opdelingen af Qaasuitsup Kommunia, samt tilrettelægge etableringen og driften af de to nye kommuner, således at de to nye kommuner vil være i stand til at varetage det kommunale myndighedsansvar på betryggende vis fra 1. januar 2018.

Derfor foreslås det, at overgangsudvalgene som noget af det første skal nedsætte økonomiudvalg og nødvendige øvrige udvalg. Bestemmelserne i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse finder tilsvarende anvendelse herfor. Endvidere skal overgangsudvalgene fastsætte en styrelsesvedtægt for de nye kommuner samt en forretningsorden for overgangsudvalgenes arbejde.

Overgangsudvalgene skal senest 1. august 2017 tage stilling til de nye kommuners navn og byvåben. Det er afgørende, at denne beslutning træffes hurtigt, af hensyn til behandlingen af et nyt forslag til Inatsisartutlov om kommuneinddeling på efterårssamlingen i Inatsisartut 2017.

Endvidere skal de fremtidige forvaltningers fysiske placering fastlægges. Forvaltningerne skal ikke nødvendigvis samles på en lokalitet, men kan fordeles ud over den nye kommunes byer. Overgangsudvalgene træffer beslutning om de enkelte forvaltningers placering, ligesom overgangsudvalgene forbereder administrationen af den nye kommune, og ansætter det nødvendige antal administrative ledere til at opbygge administrationen. Dette arbejde forventes afsluttet, inden delingen af kommunen bliver en realitet 1. januar 2018.

Personale

I forslaget femte kapitel reguleres ansættelsesforholdet for det personale, som umiddelbart bliver berørt af ændringen af strukturreformen.

Som udgangspunkt skal personalet følge opgaven.

Det fastsættes, at tjenestemænd overgår til ansættelse i de nye kommuner på vilkår, der svarer til de hidtidige ansættelsesvilkår.

Personale, der er ansat i henhold til overenskomst eller på individuelle vilkår, skal have tilbudt at flytte med opgaven på samme vilkår, som er gældende under den hidtidige ansættelse. Flytningen skal meddeles så tidligt, at den ansatte har mulighed for at sige op med det sædvanlige opsigelsesvarsel før flytningen.

Når overgangsudvalget har taget stilling til den fysiske placering af de fremtidige forvaltninger i den nye kommune, bør der hurtigst muligt udarbejdes en plan over hvilke af de ansatte, der skal placeres hvor. De ansatte skal løbende informeres om planerne, og en flytning af den ansattes arbejdssted skal meddeles så tidligt, at den ansatte har mulighed for at opsiges sin stilling med det sædvanlige opsigelsesvarsel, såfremt den ansatte ikke ønsker at flytte med opgaven.

Økonomi, budget, regnskab og revision

Bestemmelserne om økonomi m.v. findes i forslaget sjette kapitel.

Det foreslås indledningsvis, at udgifterne til overgangsudvalgene skal betales af Qaasuitsup Kommunia, men at Naalakkersuisut i den forbindelse kan fastsætte regler for beregning af tilskud og afholdelse af udgifter for overgangsudvalgene. Endvidere skal Qaasuitsup Kommunia vederlagsfrit stille administrativ bistand til rådighed for de to overgangsudvalg.

Det foreslås, at formanden for hvert overgangsudvalg senest 1. juli 2017 udarbejder og fremlægger forslag til budget for overgangsudvalget, som skal være vedtaget senest den 1. august 2017. De gældende bestemmelser om kommunernes budgetlægning finder tilsvarende anvendelse for overgangsudvalgene.

Senest 1. august 2017 skal overgangsudvalget træffe beslutning om hvilken sagkyndig revision, der skal revidere overgangsudvalgets regnskab for 2017. De gældende bestemmelser om kommunernes revision finder tilsvarende anvendelse. Det foreslås, at regnskaberne for 2017 for overgangsudvalgene aflægges af økonomiudvalget i de respektive nye kommuner til kommunalbestyrelserne, således at regnskabet kan afgives til revisionen senest 1. juni 2018.

Overgangsudvalgene skal vedtage budget 2018 for de to respektive nye kommuner. De gældende bestemmelser om kommunernes budgetlægning finder tilsvarende anvendelse.

Det forudsættes, at der budgetteres inden for rammerne af de eksisterende tilskud og udligningsordninger til Qaasuitsup Kommune, så de to "nye" budgetter ikke bygger på forudsætninger, der får negative konsekvenser for de øvrige kommuner eller landskassen.

Overordnede politikker for de nye kommuners fremtidige aktivitetsniveau skal vedtages af overgangsudvalgene i forberedelsesfasen og inden 1. januar 2018.

Kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia skal løbende informere overgangsudvalgene om alle økonomiske dispositioner, herunder om tillægsbevillinger for 2017 samt indgåede kontrakter, aftaler, hensatte forpligtelser og eventualforpligtelser, således at overgangsudvalgene hurtigt kan få et samlet overblik over de nye kommuners økonomi.

Det foreslås, at de nye kommuner pr. 1. januar 2018 overtager alle pligter og rettigheder, samt alle aktiver og passiver, som tidligere hørte under Qaasuitsup Kommunia.

For at sikre klare rammer for opgørelse af aktiver og passiver i Qaasuitsup Kommunia, samt fordeling af disse mellem de to nye kommuner, foreslås det, at Naalakkersuisut i bekendtgørelsesform kan fastsætte nærmere regler herfor.

Regnskabet 2017 for Qaasuitsup Kommunia fremlægges af økonomiudvalgene i de to nye kommuner. Kommunalbestyrelserne i de nye kommuner forelægger regnskabet for revisionen. Revisionen foretages af det revisionsfirma, som Qaasuitsup Kommunia har valgt.

Øvrige bestemmelser

Det forudsættes, at såvel offentlighedsloven som sagsbehandlingsloven er gældende for overgangsudvalgenes arbejde. Det foreslås dog som en undtagelse fra bestemmelserne i disse love om interne dokumenter, at når overgangsudvalgene har brug for dokumenter fra Qaasuitsup Kommunia, og dokumenterne i henhold til offentlighedsloven og sagsbehandlingsloven har karakter af interne dokumenter, mister dokumenterne ikke ved videregivelsen deres interne karakter.

Det foreslås, at den afgangende borgmester, viceborgmester og 2. viceborgmester i Qaasuitsup Kommunia vederlægges for perioden 1. maj 2017 – 31. december 2017 efter de gældende bestemmelser herom i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse. Vælges borgmesteren i Qaasuitsup Kommunia tillige som formand for et overgangsudvalg, modtager denne dog ikke dobbelt vederlag. Dette begrundes i, at hvervet som borgmester allerede vederlægges som en fuldtidsstilling.

Vælges en viceborgmester eller en 2. viceborgmester i Qaasuitsup Kommunia tillige som næstformand eller 2. næstformand i et overgangsudvalg, modtages dobbelt vederlag.

Tilsvarende foreslås det, at kommunalbestyrelsesmedlemmerne i Qaasuitsup Kommunia vederlægges for samme periode. Vælges et kommunalbestyrelsesmedlem til et overgangsudvalg, modtages dobbelt vederlag.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Konsulent- og revisionselskabet BDO vurderer i Notat til Grønlands Selvstyre – Opdeling af Qaasuitsup Kommunia – af 3. juni 2016, at der ved etablering af de to nye kommuner vil være meromkostninger i form af engangsudgifter på mindst 15,8 mio. kr., og at der vil være årlige meromkostningerne ved driften af de nye kommuner på mindst 9,4 mio. kr. Disse beløb dækker over omkostninger til bl.a. politisk og administrativ ledelse samt administration.

Qaasuitsup Kommunia vurderer, at engangsudgifterne på 15,8 mio. kr. er sat meget lavt og formodentlig bliver væsentlig højere.

Ifølge BDO må det endvidere forventes, at de to nye kommuner vil få vanskeligheder ved at rekruttere og fastholde kvalificeret arbejdskraft.

En deling af Qaasuitsup Kommunia vil yderligere medføre en række afledte omkostninger for bl.a. Skattestyrelsen, med henblik på udvikling af skattesystemet og opdeling af den nuværende portefølje af restancesager på de nye kommuner. Skattestyrelsen vurderer, at beløbet vil andrage mellem 300.000 kr. og 500.000 kr.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Det forventes, at virksomhederne i en række tilfælde får tættere adgang til kommunerne samtidig med, at de skal forholde sig til flere kommuner.

Endvidere kan det kommunale serviceniveau over for erhvervslivet blive forringet, hvis de nye kommuner oplever vanskeligheder med rekruttering af kvalificeret personale.

5. Konsekvenser for natur, miljø og folkesundhed

Forslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser eller konsekvenser for folkesundheden.

6. Konsekvenser for borgerne

Det må forventes, at forslaget kan medføre en positiv effekt i forhold til nærdemokrati. I en række tilfælde kan det forventes, at den lokale administration ligeledes kommer tættere på de enkelte borgere. Effekten må imidlertid forventes at være begrænset, idet store dele af administrationen af ressourcemæssige årsager må forventes centraliseret i en enkelt by.

I lighed med konsekvenserne for erhvervslivet kan det kommunale serviceniveau over for borgerne blive forringet, hvis de nye kommuner oplever vanskeligheder med rekruttering af kvalificeret personale.

Endvidere må det formentlig forventes, at skattetrykket vil stige i de to nye kommuner, hvis serviceniveauet skal fastholdes, pga. forøgede udgifter til etablering og drift af de nye kommuner.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget har ingen andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer mv.

Lovforslaget har været sendt i høring hos de 4 kommuner, KANUKOKA, KANUNUPE, Kommunernes revision BDO, Deloitte, GE, SIK, AK, PIP, DJØF, IMAK, ASG, Finansdepartementet, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Økonomi- og Personalestyrelsen og Biskoppen i Grønland.

Der er vedlagt et høringsnotat, som indeholder oplysninger om de indkomne høringssvar og Formandens Departements kommentarer hertil.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til stk. 1

Det foreslås, at den nuværende Qaasuitsup Kommunua med virkning fra 1. januar 2018 deles i to selvstændige kommuner. De tre øvrige kommuner forbliver uændrede.

Til stk. 2

Kommune 1 består fremover af de tidligere Qaanaaq Kommune, Upernavik Kommune, Ummannaq Kommune og Ilulissat Kommune.

Til stk. 3

Kommune 2 består fremover af de tidligere Qeqertarsuaq Kommune, Qasigiannuit Kommune, Aasiaat Kommune og Kangaatsiaq Kommune.

Til § 2

Til stk. 1

Det foreslås, at der den 4. april 2017 afholdes valg til to overgangsudvalg i Qaasuitsup Kommunua. Valgene forberedes, afvikles og opgøres på samme måde som valg til

kommunalbestyrelser, og bestemmelserne i Inatsisartutlov om valg til kommunalbestyrelser, bygdebestyrelser og menighedsrepræsentationer finder tilsvarende anvendelse.

Til stk. 2

Det foreslås, at der ikke afholdes valg til kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia den 4. april 2017, idet kommunalbestyrelsens funktionsperiode forlænges frem til den 31. december 2017, jf. § 2, stk. 3.

Til stk. 3

Det foreslås, at funktionsperioden for kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia forlænges frem til den 31. december 2017, således at overgangsudvalgene den 1. januar 2018 kan tiltræde som kommunalbestyrelser i de to nye kommuner, jf. § 6.

Til § 3

Bestemmelsen fastsætter antallet af medlemmer af de to overgangsudvalg samt kommunalbestyrelserne i de to nye kommuner. Bestemmelsen fastsætter således, at overgangsudvalgene for kommune 1 henholdsvis kommune 2 skal bestå af 17 henholdsvis 15 medlemmer. Overgangsudvalgene vil efter 1. januar 2018 udgøre de nye kommunalbestyrelser i de nye kommuner. Antallet af medlemmer i de to overgangsudvalg er fastsat skønsmæssigt ud fra befolkningsgrundlaget i de to nye kommuner.

Til § 4

Til stk. 1

Det foreslås, at det ældste medlem af overgangsudvalget indkalder til konstituerende møde og således også beslutter, hvor mødet skal afholdes. Inatsisartutlov om den kommunale styrelse giver beføjelser til det kommunalbestyrelsesmedlem, som længst har været medlem af kommunalbestyrelsen i denne forbindelse. Det er imidlertid ikke muligt at anvende denne bestemmelse i forbindelse med overgangsudvalgets konstituering. Overgangsudvalget er en ny ordning, og alle medlemmer vil derfor være valgt for første gang.

Til stk. 2

Overgangsudvalgene konstituerer sig på samme måde som en nyvalgt kommunalbestyrelse, jf. dog stk. 1, og bestemmelserne i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse finder tilsvarende anvendelse. Senest 1. juni 2017 skal overgangsudvalgene dog have konstitueret sig.

Til stk. 3

Frem til det tidspunkt, hvor overgangsudvalgene har konstitueret sig, foreslås det, at

forhandlingerne ledes af det medlem, der indkalder til det konstituerende møde, hvilket vil sige det ældste medlem, jf. stk. 1.

Til § 5

Til stk. 1

Det foreslås, at overgangsudvalgenes medlemmer vederlægges efter de tilsvarende bestemmelser for kommunalbestyrelsesmedlemmer i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse. Det skyldes, at overgangsudvalgenes medlemmer overgår til at være kommunalbestyrelsesmedlemmer fra 1. januar 2018. I de tilfælde, hvor et medlem af overgangsudvalget tillige er medlem af kommunalbestyrelsen, modtager medlemmet sædvanligt vederlag begge steder. Der henvises til principperne i betænkningen i forbindelse med 2. behandlingen under EM 2007/30.

Til stk. 2

Det foreslås, at formænd, næstformænd og 2. næstformænd tillige modtager vederlag i henhold til bestemmelserne i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse om vederlag til borgmestre, viceborgmestre og 2. viceborgmestre. Dette skyldes ligeledes, at disse overgår til at være borgmestre, viceborgmestre og 2. viceborgmestre fra 1. januar 2018.

Til § 6

Det foreslås, at overgangsudvalgene den 1. januar 2018 tiltræder som kommunalbestyrelser i de nye kommuner og fungerer frem til næste kommunalbestyrelsesvalg i april 2021.

Til § 7

Bestemmelsen fastlægger, at overgangsudvalgenes formænd, næstformænd og 2. næstformænd fortsætter som henholdsvis borgmester, viceborgmester og 2. viceborgmester efter 1. januar 2018. Derfor vælges disse i overensstemmelse med bestemmelserne herom i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse.

Til § 8

Det foreslås, at den gældende Inatsisartutlov om den kommunale styrelse finder anvendelse for overgangsudvalgenes virke.

Til § 9

Overgangsudvalgenes væsentligste opgave er forberedelsen af de to nye kommuner, og tillige at sikre en forsvarlig afvikling af Qaasuitsup Kommunua. Overgangsudvalgene skal blandt

andet tage stilling til, hvordan etableringen af de nye kommuner rent praktisk skal foregå. Der skal udarbejdes en køreplan for de 8 måneder, som overgangsudvalgene har til at forberede sammenlægningen, således at de nye kommuner er funktionsdygtige fra 1. januar 2018.

Til § 10

Til stk. 1

Overgangsudvalgene skal fastsætte en styrelsesvedtægt for de nye kommuner samt en forretningsorden for overgangsudvalgenes arbejde. Overgangsudvalgenes forretningsorden skal efter kommunedelingen tilpasses den kommende kommunalbestyrelses arbejde. Bestemmelserne herom i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse finder tilsvarende anvendelse.

Til stk. 2

Det foreslås, at overgangsudvalgene skal nedsætte et økonomiudvalg og kan nedsætte andre udvalg efter samme princip som de eksisterende kommunalbestyrelser, i overensstemmelse med Inatsisartutlov om den kommunale styrelses bestemmelser herom. Hensigten er, at disse udvalg fortsætter efter 1. januar 2018.

Til § 11

Til stk. 1

Bestemmelsen pålægger overgangsudvalgene at træffe de nødvendige beslutninger, der gør, at de nye kommuner vil kunne varetage de myndighedsopgaver, der er pålagt kommunerne.

Til stk. 2

Af hensyn til fremsættelse af forslag til ændring af den eksisterende landstingslov om Grønlands inddeling i landsdele og kommuner, skal overgangsudvalgene hurtigt tage stilling til de nye kommuners navne og byvåben. Overgangsudvalgene indstiller hver et navn og byvåben til Naalakkersuisut, som derefter fremsætter lovforslag til ny inddelingslov, hvori kommunenavn og byvåben skal fastsættes. Der er derfor fastsat en frist til den 1. august 2017, så Inatsisartut kan behandle lovforslaget på efterårssamlingen 2017.

Ved fastlæggelse af nyt byvåben skal de heraldiske regler herom iagttages.

Til § 12

Til stk. 1

Overgangsudvalgene skal tage stilling til, hvor de nye kommuners kommunekontorer fysisk skal placeres, ligesom overgangsudvalgene skal tage stilling til, om samtlige forvaltninger

fysisk skal placeres på et rådhus, eller om det vil være mere hensigtsmæssigt at placere enkelte forvaltninger andre steder i de nye kommuner.

Til stk. 2

For at administrationen i de nye kommuner kan være funktionsdygtig fra 1. januar 2018, skal overgangsudvalgene tage stilling til, hvordan de nye kommuners administration skal organiseres, samt ansætte det fornødne antal administrative ledere til at opbygge administrationen.

Til stk. 3

Overgangsudvalgene skal have færdiggjort arbejdet, inden kommuneopdelingen realiseres, og beslutning om placering af administrationen og ansættelse af administrative ledere skal derfor være truffet senest 31. december 2017.

Til § 13

Til stk. 1

Bestemmelsen regulerer vilkårene for de tjenestemænd, der i dag er ansat i Qaasuitsup Kommunia, og som vil kunne overgå til ansættelse i de nye kommuner.

Bestemmelsen indebærer, at ansættelsesmyndigheden er den nye kommunes kommunalbestyrelse, og at ansættelsesområdet er den nye kommune. Overgangen til ansættelse under den nye kommune vil ikke i sig selv være en forflyttelse. De pågældende tjenestemænd vil således ikke kunne kræve sig afskediget med rådighedsløn/ventepenge eller pension, som følge af selve overgangen til ansættelse under den nye kommune.

Endvidere indebærer bestemmelsen, at de pågældende tjenestemænd vil kunne være forpligtet til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som ikke ændrer tjenestens karakter. Ved vurderingen af om en sådan anden stilling kan anses for passende, vil det ud over en vurdering af stillingens karakter og sammenhæng med den hidtidige stilling skulle indgå, om tjenestemanden efter en bedømmelse på grundlag af momenter som uddannelse, alder, helbredstilstand, geografisk placering, den sædvanlige opfattelse af status m.v. kan siges at have fået anvist en passende stilling. Ved vurderingen vil det endvidere bl.a. skulle indgå, at ændringen af ansættelsesområde sker som led i en kommunedeling. Det betyder, at de pågældende tjenestemænd vil kunne være forpligtede til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som de ikke ville have været forpligtede til at overtage inden for rammerne af deres hidtidige ansættelsesområde.

Til stk. 2

Bestemmelsen skal sikre et ensartet retsgrundlag for samtlige overenskomstansatte og ansatte efter individuel aftale, således at ansættelsesforholdet videreføres på uændrede vilkår.

Den nye kommune indtræder således umiddelbart i de rettigheder og pligter, der består på overdragelsestidspunktet.

Bestemmelsen indebærer, at de ansatte som udgangspunkt er forpligtet til efter kommunedelingen at opfylde arbejdsaftalen ved ansættelse hos den nye ansættelsesmyndighed.

Bestemmelsen indebærer således, at arbejdsgiverskiftet, i forbindelse med overførslen af en ansat til en ny ansættelsesmyndighed som led i kommunedelingen, ikke i sig selv er en væsentlig ændring af ansættelsesforholdet, der kan begrunde en ophævelse af arbejdsaftalen fra den ansattes side, men er en ændring, den ansatte er forpligtet til at tåle. Der skal dog tages hensyn til geografisk placering, forudsat der ikke sker andre væsentlige ændringer i ansættelsesforholdet. En ansat vil dog altid kunne opsige ansættelsesforholdet efter sædvanligt varsel, såfremt den ansatte ikke måtte ønske at blive overført til en ny ansættelsesmyndighed.

Til § 14

Til stk. 1

Bestemmelsen regulerer overgangsudvalgenes driftsudgifter. Det foreslås, at driftsomkostningerne til de enkelte overgangsudvalg afholdes af Qaasuitsup Kommunia. Driftsomkostningerne kan omfatte omkostninger til mødeaktivitet, rejseomkostninger, ekstern konsulent bistand i forbindelse med etablering af de nye kommuner m.v.

Til stk. 2

Det foreslås i den forbindelse også, at Naalakkersuisut i bekendtgørelsesform kan fastsætte nærmere regler for beregning af tilskud og afholdelse af udgifter, der som del af overgangsudvalgenes driftsomkostninger skal betales af Qaasuitsup Kommunia.

Til stk. 3

For at sikre at de enkelte overgangsudvalg har den fornødne administrative bistand i overgangsperioden, foreslås det, at Qaasuitsup Kommunia vederlagsfrit skal stille administrativ bistand til rådighed for de enkelte overgangsudvalg. Det er op til overgangsudvalgene selv i samråd med den nuværende kommunalbestyrelse i Qaasuitsup Kommunia at vurdere hvor meget administrativ bistand, der er behov for i forbindelse med forberedelsen af kommunedelingen.

Til § 15

Til stk. 1

Overgangsudvalgenes formænd skal senest 1. juli 2017 have udarbejdet et forslag til budget for overgangsudvalgenes arbejde. Budgetforslaget skal alene dække overgangsudvalgenes arbejde frem til opdelingen.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastlægger, at overgangsudvalgenes budget for perioden skal behandles og vedtages senest den 1. august 2017.

Til stk. 3

Overgangsudvalgene skal efter vedtagelsen af budgettet offentliggøre en kort redegørelse for budgettet. Offentliggørelsen skal ske umiddelbart efter vedtagelsen, og det forventes, at offentliggørelsen sker senest 14 dage efter vedtagelsen af budgettet. Budgettet kan f.eks. offentliggøres på den nye kommunes hjemmeside eller lægges til gennemsyn på de lokale kommunekontorer. Budgettet skal endvidere sendes til Naalakkersuisut.

Til § 16

Til stk. 1

Overgangsudvalget skal senest 1. august 2017 træffe beslutning om hvilket sagkyndigt revisionselskab, der skal revidere overgangsudvalgets regnskab for 2017. Regnskabet skal revideres i overensstemmelse med bestemmelserne i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse.

Til stk. 2

Økonomiudvalget i de nye kommuner aflægger regnskab til kommunalbestyrelsen. Regnskabet skal aflægges, så det kan afgives til det valgte revisionselskab senest 1. juni 2018.

Til § 17

Til stk. 1

Det foreslås, at overgangsudvalgene skal udarbejde det første budget for deres respektive nye kommune med virkning for 2018. Bestemmelserne i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse omkring udarbejdelse af kommunale budgetter finder tilsvarende anvendelse for overgangsudvalgene.

Til stk. 2

Overgangsudvalgene skal analysere samtlige forvaltningsområder, og ud fra denne analyse udarbejde de fremtidige overordnede politikker for de nye kommuners aktivitetsniveau.

Med udgangspunkt i analysen fastsætter overgangsudvalgene i forbindelse med budgetlægningen skatteudskrivning og takster på serviceydelser for de nye kommuner.

Til § 18

Til stk. 1

For at sikre de nye kommuner så gunstigt et udgangspunkt som muligt, er det vigtigt, at Qaasuitsup Kommunias økonomi på sammenlægningsstidspunktet ikke er unødigt belastet af store ekstraomkostninger i overgangsperioden. Det foreslås derfor, at Qaasuitsup Kommunias kommunalbestyrelse pålægges løbende at holde de to overgangsudvalg orienteret om udviklingen i den kommunale økonomi, herunder tildeling af tillægsbevillinger for 2017.

Til stk. 2

Det foreslås, at Naalakkersuisut bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for Qaasuitsup Kommunias økonomiske dispositioner i overgangsperioden.

Til § 19

Til stk. 1

Det fastsættes i bestemmelsen, at kommunalbestyrelserne i de nye kommuner den 1. januar 2018 overtager Qaasuitsup Kommunias rettigheder og pligter, herunder aktiver og passiver. Bestemmelsen medfører bl.a., at de nye kommuner indtræder som ejere af bygninger og andre aktiver, der hidtil har været ejet af Qaasuitsup Kommunia, ligesom de nye kommuner indtræder som debitorer i forhold til lån og andre passiver, herunder garantiforpligtelser, der er optaget af kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia. Bestemmelsen indebærer således, at Qaasuitsup Kommunias kreditorer ikke kan opsige det pågældende mellemværende alene som følge af debtorskiftet. Bestemmelsen medfører endvidere, at de nye kommunalbestyrelser generelt indtræder i den oprindelige kommunalbestyrelses sted i forhold til samarbejde med myndigheder og private.

Til stk. 2

Det foreslås, at Qaasuitsup Kommunia pålægges inden 1. juni 2017 at gennemgå alle kommunens kontrakter, aftaler, hensatte forpligtelser og eventualforpligtelser samt fremlægge disse for overgangsudvalgene. De kontrakter m.v., der er indgået af kommunalbestyrelsen for Qaasuitsup Kommunia, overtages af de nye kommuner med de indgåede rettigheder og pligter, jf. stk. 1.

Til stk. 3

Bestemmelsen giver Naalakkersuisut bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler for fordelingen af aktiver og passiver i Qaasuitsup Kommunia mellem de to nye kommuner samt for opgørelsen af aktiver og passiver. Der skal tilstræbes en rimelig fordeling af aktiver og

passiver, således at ikke en af de nye kommuner tilgodeses på bekostning af den anden. Endelig vil Naalakkersuisut kunne fastsætte bestemmelser om tvistløsning.

Til § 20

Til stk. 1

Bestemmelsen vedrører regnskabet for 2017, som skal udarbejdes for Qaasuitsup Kommunia. Det fastsættes, at regnskabet vedrørende 2017 aflægges i henhold til de gældende bestemmelser herom. Inatsisartutlov om den kommunale styrelse indeholder de gældende bestemmelser om regnskabsaflæggelse, men de vil muligvis blive ophævet og erstattet af bestemmelser i det nu foreliggende forslag til Inatsisartutlov om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber.

Til stk. 2

Det fastsættes, at regnskabet for 2017 revideres af det revisionsfirma, som Qaasuitsup Kommunia tidligere har anvendt, i det revisionen skal foretages efter kommuneopdelingen.

Til stk. 3

Regnskabet for 2017 skal aflægges efter kommuneopdelingen, og det foreslås derfor, at Naalakkersuisut bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for aflæggelsen af regnskabet.

Til § 21

Interne arbejdsdokumenter, der alene eller næsten udelukkende indeholder eller i øvrigt afspejler en forvaltningsmyndigheds interne overvejelser, er efter landstingslov nr. 9 af 13. juni 1994 om offentlighed i forvaltningen og landstingslov nr. 8 af 13. juni 1994 om sagsbehandling i den offentlige forvaltning som udgangspunkt ikke omfattet af retten til aktindsigt. Interne arbejdsdokumenter vil dog miste deres interne karakter, hvis det interne dokument sendes til en anden myndighed eller på anden måde udleveres til udenforstående.

Af hensyn til en smidig forberedelse af delingen foreslås det, at interne arbejdsdokumenter, der modtages af overgangsudvalgene fra Qaasuitsup Kommunia, ikke mister deres interne karakter og derfor almindeligvis ikke skal udleveres ved anmodning om aktindsigt. Bestemmelsen indebærer således en afvigelse fra offentlighedslovens og sagsbehandlingslovens bestemmelser om aktindsigt. Interne arbejdsdokumenter vil dog blive omfattet af de almindelige regler om aktindsigt, hvis de sendes til en anden myndighed eller på anden måde udleveres til udenforstående.

Til § 22

Til stk. 1

Det foreslås, at borgmesteren, viceborgmesteren og 2. viceborgmesteren for den nuværende Qaasuitsup Kommunia modtager vederlag for perioden 1. maj 2017 – 31. december 2017 i henhold til de gældende regler herfor.

Til stk. 2

Det foreslås at borgmesteren for Qaasuitsup Kommunia, såfremt denne tillige vælges som formand for et overgangsudvalg, ikke modtager dobbelt vederlag. Dette begrundes i, at hvervet som borgmester i forvejen er en fuldtidsbeskæftigelse, som vederlægges i overensstemmelse hermed.

Til stk. 3

Tilsvarende foreslås det, at kommunalbestyrelsesmedlemmerne i Qaasuitsup Kommunia vederlægges efter de gældende regler for vederlag til kommunalbestyrelsesmedlemmer for perioden 1. maj 2017 til den 31. december 2017.

Til § 23

Det foreslås, at inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2017.