

Ændringsforslag

Til

Forslag til: Inatsisartutlov nr. XX af XX. XXX 2016 om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber

Fremsat af Naalakkersuisut til 2. behandlingen.

Til § 3

1. § 3, stk. 1, affattes således:

”Efter indstilling fra Naalakkersuisut kan Finans- og Skatteudvalget for Inatsisartut midlertidigt give tilladelse til, at de i § 2, stk. 1, nævnte krav afviges i ekstreme situationer, forudsat, at den midlertidige afvigelse ikke bringer den finanspolitiske holdbarhed på mellemlang sigt i fare.

Til § 4

2. § 4 affattes således:

”Den naalakkersuisoq, som efter Formanden for Naalakkersuisuts nærmere bestemmelse er bemyndiget hertil, foretager hvert år inden udgangen af april en opgørelse af budgetstillingen og rammerne for de i § 2, stk. 2, nr. 2 og 3, nævnte saldi for de følgende 4 finansår for hver kommune og Grønlands Selvstyre.

Til § 6

3. § 6 affattes således:

”§ 6. Naalakkersuisut kan alene optage eller give tilladelse til optagelse af lån til investering i bolig-, erhvervs- eller infrastrukturprojekter, såfremt brugerbetaling, reducerede offentlige udgifter eller afledte offentlige merindtægter som minimum kan finansiere de med lånet forbundne renter og afdrag. Det er endvidere en betingelse, at de nævnte investeringer skal understøtte den langsigtede finanspolitiske holdbarhed.

Stk. 2. Stk. 1 finder tilsvarende anvendelse på følgende finansieringsformer:

- 1) at påtage sig andre gældsforpligtelser
- 2) at påtage sig garanti- eller andre eventualforpligtelser,
- 3) at indgå finansielle leasingaftaler, eller
- 4) at indgå aftaler om offentligt privat partnerskab o.l.

Stk. 3. Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om optagelse af og tilladelse til optagelse af lån m.v. som nævnt i stk. 1 og 2.”

Til § 12

4. § 12, stk. 3, affattes således:

”Stk. 3. Der kan ved tekstanmærkning gives supplerende konkrete bestemmelser til gældende lov. Ændring af gældende lov ved tekstanmærkning kan kun finde sted i helt særlige tilfælde og når ændringen er tidsbegrænset.”

Afsnitoverskrift

5. Efter § 13 affattes overskriften således:

”Anlæg, reovering m.v.”

Til § 14

6. § 14 affattes således:

”§ 14. Finanslovsforslaget indeholder forslag til bevillinger til projektering af Grønlands Selvstyres anlægs- og reoveringsopgaver.

Stk. 2. Finanslovsforslaget indeholder forslag til bevillinger til udførelse af Grønlands Selvstyres anlægs- og reoveringsopgaver.”

Til § 15

7. § 15 affattes således:

”§ 15. Finanslovsforslaget indeholder forslag til bevillinger til Grønlands Selvstyres investeringer i fast ejendom, anlæg og andre aktiver.

Stk. 2. Finanslovsforslaget indeholder forslag til bevillinger til Grønlands Selvstyres lånetilsagn til anlægs- og reoveringsopgaver.

Stk. 3. Finanslovsforslaget indeholder forslag til bevillinger til Grønlands Selvstyres tilskud til anlægs- og reoveringsopgaver.”

Til § 16

8. § 16 affattes således:

”§ 16. Naalakkersuisut udarbejder en årlig redegørelse til Inatsisartut om anvendelsen af de i § 14 og § 15 nævnte bevillinger. Redegørelsen skal blandt andet indeholde en separat status for henholdsvis nye projekter, igangværende projekter og afsluttede eller aflyste projekter.”

Til § 17

9. § 17 affattes således:

”§ 17. Naalakkersuisut kan fastsætte regler om overførsel af de i § 14 og § 15 nævnte bevillinger til senere finansår, når et mindre forbrug skyldes forsinkelser vedrørende en anlægs- eller renoveringsopgave.”

Til § 18

10. § 18, stk. 7, affattes således:

”Den løbende administration af Fonden for Langsigtede Investeringer henlægges efter Formanden for Naalakkersuisuts nærmere bestemmelse til en naalakkersuisoq.”

Til § 20

11. § 20, stk. 3, affattes således:

”Stk. 3. Årsbudgettet skal på alle områder være udtryk for de reelt forventelige udgifter, indtægter og andre bevægelser. Er der i forbindelse med en aftale om bloktilskud til kommunerne afsat beløb til nærmere bestemte formål, skal der i årsbudgettet afsættes mindst et tilsvarende beløb til de pågældende formål.”

Til § 21

12. § 21, stk. 2, affattes således:

”Forslag til årsbudget offentliggøres på kommunens hjemmeside samtidig med fremsendelsen af forslaget til 1. og 2. behandling til kommunalbestyrelsens medlemmer. Forslaget sendes endvidere til Naalakkersuisut til orientering.”

Til § 24

13. § 24 affattes således:

”§ 24. Med forbehold af de efter stk. 2 fastsætte regler kan kommunerne ikke uden tilladelse fra Naalakkersuisut:

- 1) optage lån og påtage sig andre gældsforpligtelser,
- 2) påtage sig garanti- eller andre eventualforpligtelser,
- 3) indgå leje- og leasingaftaler,
- 4) indgå aftaler om offentligt privat partnerskab o.l., eller
- 5) give tilsagn om regelmæssige ydelser eller lignende, som kommunerne ikke efter lov er forpligtet til at præstere.

Stk. 2. Naalakkersuisut fastsætter regler, der bemyndiger kommunerne til indenfor nærmere fastsatte begrænsninger at optage lån m.v. som nævnt i stk. 1. Naalakkersuisut kan herunder betinge bemyndigelsen af, at kommunerne opfylder nærmere fastsatte krav til økonomistyring, budgetstyring m.v.

Til § 25

14. § 25 affattes således:

”§ 25. Alle kommuner og Naalakkersuisut foretager på nærmere bestemte tidspunkter i finansåret på baggrund af foreliggende regnskabstal, andre foreliggende oplysninger og et skøn over forventede udgifter resten af finansåret en kontrol af, om den pågældende kommune eller de enkelte ressortområders endelige regnskabstal for finansåret kan forventes at overstige finansårets bevillinger.

Stk. 2. Hvis en kommunes eller Naalakkersuisuts udgiftskontrol i medfør af stk. 1 viser, at den pågældende kommunes eller Grønlands Selvstyres endelige regnskabstal for finansåret kan forventes at overstige finansårets bevillinger, skal den pågældende kommune eller Naalakkersuisut træffe beslutning om at gennemføre foranstaltninger med henblik på at imødegå den forventede overskridelse af finansårets bevillinger.”

Til § 26

154. § 26 affattes således:

”§ 26. Alle kommuner og Naalakkersuisut indberetter på nærmere bestemte tidspunkter i finansåret oplysninger til den naalakkersuisoq, som efter Formanden for Naalakkersuisuts nærmere bestemmelse er bemyndiget hertil, om resultatet af den seneste udgiftskontrol i medfør af § 25, stk. 1, og om det nærmere indhold af en eventuel beslutning i medfør af § 25, stk. 2.

Stk. 2. Unnlader en kommune at indberette som nævnt i stk. 1, meddeler den naalakkersuisoq, som efter Formanden for Naalakkersuisuts nærmere bestemmelse er bemyndiget hertil, kommunen en frist på ikke over 10 arbejdsdage til indberetning. Overskrides fristen, tilbageholdes 10 procent af kommende udbetalinger af bloktilskud til kommunen, indtil indberetning finder sted. Når indberetning sker, udbetales tilbageholdte bloktilskud.

Stk. 3. På baggrund af oplysningerne foretager den naalakkersuisoq, som efter Formanden for Naalakkersuisuts nærmere bestemmelse er bemyndiget hertil, en kontrol af, om de endelige regnskabstal for kommunernes og Grønlands Selvstyres udgifter for finansåret kan forventes at overstige de forventede indtægter. Den naalakkersuisoq, som efter Formanden for Naalakkersuisuts nærmere bestemmelse er bemyndiget hertil, kan indhente yderligere oplysninger ved kommunerne til brug for kontrollen.

Stk. 4. Hvis udgiftskontrollen i medfør af stk. 3 viser, at de endelige regnskabstal for kommunernes eller Grønlands Selvstyres udgifter for finansåret kan forventes at overstige kommunernes og Grønlands Selvstyres indtægter for finansåret med mere end 2,5 pct. af indtægterne, fastsætter kommunalbestyrelsen for en kommunes vedkommende eller Naalakkersuisut for Grønlands Selvstyres vedkommende inden 30 dage en dispositionsbegrænsning på et samlet beløb svarende til den forventede overskridelse for finansåret, jf. dog stk. 5.

Stk. 5. Kommunalbestyrelsen for en kommunes vedkommende eller Naalakkersuisut for Grønlands Selvstyres vedkommende kan, i det omfang den forventede overskridelse for finansåret imødegås gennem andre initiativer, træffe beslutning om ikke at fastsætte en dispositionsbegrænsning eller om at fastsætte en reduceret dispositionsbegrænsning.”

Til § 27

16. § 27 affattes således:

”§ 27. Den naalakkersuisoq, som efter Formanden for Naalakkersuisuts nærmere bestemmelse er bemyndiget hertil, kan pålægge en kommune at gennemføre udgiftskontrol og indberette oplysningerne med kortere intervaller end efter § 25, stk. 1, og § 26, stk. 1, såfremt resultatet af den seneste udgiftskontrol viser en væsentlig risiko for, at årets endelige regnskabstal for kommunen vil udvise et underskud på mere end 2,5 procent af de forventede indtægter.

Stk. 2. Den naalakkersuisoq, som efter Formanden for Naalakkersuisuts nærmere bestemmelse er bemyndiget hertil, pålægger en kommune at gennemføre udgiftskontrol og indberette oplysningerne med kortere intervaller end efter § 25, stk. 1, og § 26, stk. 1, såfremt resultatet af 2 på hinanden følgende udgiftskontroller viser en risiko for, at de endelige regnskabstal for udgifter kan forventes at overstige kommunens indtægter med mere end 2,5 procent.

Stk. 3. Den naalakkersuisoq, som efter Formanden for Naalakkersuisuts nærmere bestemmelse er bemyndiget hertil, kan, såfremt forholdene tilsiger det, i de i stk. 2 nævnte tilfælde pålægge en kommune at gennemføre udgiftsanalyser.”

Til § 28

17. § 28, *stk. 1*, affattes således:

”§ 28. Alle kommuner og Naalakkersuisut foretager senest ved udgangen af første kvartal i det nye finansår en kontrol af, om de foreliggende regnskabstal for det foregående finansår for udgifter overstiger kommunens eller Grønlands Selvstyres indtægter for det foregående finansår.

Til § 29

18. § 29 affattes således:

”§ 29. Hvis Naalakkersuisuts udgiftskontrol i medfør af § 28, stk. 1 viser, at de foreliggende regnskabstal for de 4 foregående finansår udviser et akkumuleret underskud til drift og anlæg for Grønlands Selvstyre på mere end 1 procent af indtægterne, foretager Naalakkersuisut efter Finans- og Skatteudvalgets godkendelse inden 30 dage en reduktion af Grønlands Selvstyres bevillinger for det nye finansår på mindst 33,33 procent af det beløb, hvormed det akkumulerede underskud overstiger 1 procent af indtægterne for de 4 foregående finansår og fastsætter en tilsvarende dispositionsbegrænsning, jf. dog stk. 2. Den resterende andel af det

akkumulerede underskud for de 4 foregående finansår reducerer Grønlands Selvstyres bevillinger i de 3 finansår, som følger umiddelbart efter det nye finansår.

Stk. 2. Naalakkersuisut kan efter Finans- og Skatteudvalgets godkendelse, i det omfang det akkumulerede underskud til drift og anlæg for de 4 foregående finansår imødegås gennem andre foranstaltninger, træffe beslutning om ikke at foretage en reduktion af Grønlands Selvstyres bevillinger for det nye finansår og de følgende finansår eller om at foretage en begrænset reduktion heraf. I det i 1. pkt. nævnte tilfælde fastsætter Naalakkersuisut en tilsvarende dispositionsbegrænsning.”

Til § 30

19. § 30, *stk. 1 og 2*, affattes således:

”§ 30. Den naalakkersuisoq, som efter Formanden for Naalakkersuisuts nærmere bestemmelse er bemyndiget hertil, nedsætter Grønlands Selvstyres bloktilskud til kommunen for tilskudsåret, hvis kommunens regnskaber for de forudgående 4 år udviser et akkumuleret underskud på mere end 2,5 procent af indtægterne. Nedsættelsen udgør det første finansår 40 procent af det beløb, hvormed underskuddet overstiger 2,5 procent af indtægterne for de pågældende finansår. De 3 efterfølgende finansår udgør nedsættelsen 20 procent af det beløb, hvormed underskuddet overstiger 2,5 procent af indtægterne for de pågældende finansår.

Stk. 2. I det første finansår afregnes nedsættelsen med lige store dele i månederne juli, august, september, oktober, november og december i tilskudsåret. I de efterfølgende finansår afregnes nedsættelsen med lige store dele i hvert af årets 12 måneder.”

Til § 31

20. § 31, *stk. 1*, affattes således:

”§ 31. Naalakkersuisut orienterer senest den 1. september og den 1. december Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg samt Revisionsudvalg om væsentlige resultater af kommunernes og Grønlands Selvstyres udgiftskontrol og offentliggør oplysninger herom på Grønlands Selvstyres hjemmeside på internettet. Orienteringen skal blandt andet indeholde en separat status vedrørende forbruget af de i §§ 14-17 nævnte bevillinger, fordelt på henholdsvis nye projekter, tilsagn m.v., igangværende projekter, tilsagn m.v. og afsluttede eller aflyste projekter, tilsagn m.v.”

Til § 33

21. Som nyt § 33, *stk. 2*, indsættes:

”*Stk. 2.* Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om kommunernes og Grønlands Selvstyres opgørelse af lån og andre gældsforpligtelser, herunder eventualforpligtelser, leasingaftaler, offentligt privat partnerskab m.v., og om indberetning heraf til departementet for finanser. Naalakkersuisut kan herunder fastsætte, at den naalakkersuisoq, som efter

Formanden for Naalakkersuisuts nærmere bestemmelse er bemyndiget hertil, kan indhente yderligere oplysninger ved kommunerne til brug for kontrollen.

Til § 34

22. § 34, stk. 1, affattes således:

”§ 34. Grønlands Selvstyres regnskabschef er sammen med en repræsentant udpeget af Naalakkersuisut og af hver kommune medlemmer af et Budget- og Regnskabsråd. Rådet rådgiver Naalakkersuisut i spørgsmål af fælles offentlig interesse vedrørende budgetter og regnskaber.

Til § 40

23. § 40 affattes således:

”§ 40. Naalakkersuisut skal meddele revisionen enhver oplysning, som er nødvendig til bedømmelse af regnskabet, jf. § 18 og § 19 i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut.”

Til § 46

24. § 46, stk. 3, affattes således:

”Stk. 3. Sekretariatsfunktionen for det Økonomiske Råd varetages af departementet for finanser.”

Til kapiteloverskrift

25. Overskriften til kapitel 8 affattes således:

”Sanktioner”

Til § 47

26. § 47 affattes således:

”§ 47. Undlader en kommunalbestyrelse at udføre en handling, som den efter denne lov har pligt til at udføre, kan Tilsynsrådet pålægge de medlemmer af kommunalbestyrelsen, som er ansvarlige for undladelsen, tvangsbøder.

Stk. 2. Et kommunalbestyrelsesmedlem, der gør sig skyldig i grov tilsidesættelse af de pligter, som kommunalbestyrelsesmedlemmets hverv medfører, kan idømmes bøde.

Stk. 3. Påtale, jf. stk. 2, kan kun ske efter Tilsynsrådets begæring.”

Nyt kapitel

27. Efter § 47 indsættes som ny kapiteloverskrift:

”Kapitel 01

Ikrafttræden og overgangsbestemmelser”.

Nye paragraffer

28. Efter § 47 indsættes i kapitel 01:

”§ 01. Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2018, jf. dog stk. 2-4.

Stk. 2. Naalakkersuisut fastsætter ved bekendtgørelse tidspunktet for ikrafttræden af §§ 14-17.

Stk. 3. § 18 træder i kraft den 1. december 2016.

Stk. 4. § 26, stk. 3-5, og §§ 27-30 træder i kraft den 1. januar 2019.

Stk. 5. Den 31. december 2017 ophæves landstingslov nr. 23 af 3. november 1994 om Grønlands Hjemmestyres regnskabsvæsen m.v., landstingslov nr. 8 af 29. oktober 1999 om Grønlands Hjemmestyres budget, landstingslov nr. 1 af 3. maj 2000 om ændring af landstingslov om Grønlands Hjemmestyres budget og §§ 40-50 om kommunens økonomiske forvaltning i Inatsisartutlov nr. 22 af 18. november 2010 om den kommunale styrelse.

Stk. 6. Retsforskrifter udstedt i medfør af de i stk. 4, nævnte love og bestemmelser forbliver i kraft, til de erstattes af retsforskrifter udstedt i medfør af denne Inatsisartutlov.

§ 02. Anlægs- og renoveringsfonden, jf. §§ 21-24, i landstingslov om Grønlands Hjemmestyres budget, nedlægges den 31. december i det 5. år efter af §§ 14-17 er trådt i kraft, jf. § 01 stk. 2.

Stk. 2. Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om nedlæggelse af Anlægs- og renoveringsfonden, herunder fastsætte en overgangsordning for afvikling af projekter under fonden og for overførsel af midlerne i fonden.”

Almindelige bemærkninger

Ændringsforslaget tager sigte på at løse en række udfordringer ved det fremsatte lovforslag.

Kompetencefordeling

Det fremsatte lovforslag har i meget højere grad end sædvanligt taget udgangspunkt i, at de enkelte medlemmer af Naalakkersuisut er tillagt en række selvstændige kompetencer indenfor deres ressortområde.

Det er efter lovforslagets fremsættelse blevet påpeget fra flere sider, at dette udgør et brud på væsentlige principper omkring kompetencefordelingen indenfor selvstyret. Desuden er det blevet påpeget, at lovforslaget på nogle punkter bryder med den gældende kompetencefordeling mellem Inatsisartut og Naalakkersuisut.

Med ændringsforslaget bringes Inatsisartutloven i bedre overensstemmelse med den almindeligt gældende kompetencefordeling mellem medlemmerne af Naalakkersuisut, ligesom den gældende kompetencefordeling mellem Inatsisartut og Naalakkersuisut fastholdes.

Lånoptagelse

Det fremgår af lovforslaget, at der skal være en stram styring af det offentliges lånoptagelse til investering i bolig-, erhvervs- eller infrastrukturprojekter. Offentligt privat partnerskab (OPP-projekter) har indtil nu været meget begrænsede i Grønland, men kan eventuelt blive aktuelle i forbindelse med større projekter som f.eks. lufthavnsbyggerier. I de tilfælde, hvor anlæg og drift overlades til en privat investor mod en løbende betaling fra de myndigheder og institutioner m.v. som er omfattet af lovens § 1, betragtes finansieringen af et OPP projekt på linje med lånoptagelse. OPP projekter indebærer mindst samme forpligtelser for de offentlige myndigheder som andre finansieringsformer og bør derfor sidestilles med disse i relation til gældsoptagelse m.v.

Anlæg og renovering m.v.

Det foreslås, at Anlægs- og Renoveringsfonden erstattes af en ny ordning, så der i finansloven fremover sondres mellem bevillinger til henholdsvis projektering af selvstyrets anlægs- og renoveringsopgaver, udførsel af anlægs- og renoveringsopgaver, investeringer i fast ejendom, anlæg og andre aktiver, lånetilsagn vedrørende anlægs- og renoveringsopgaver samt tilskud til anlægs- og renoveringsopgaver. Der er i forbindelse med forslaget taget hensyn til, at mange især større opgaver på anlægs- og renoveringsområdet forløber over flere finansår.

Anlægs- og Renoveringsfonden har været genstand for kritik fra flere sider. Kritikken har især drejet sig om manglen på gennemsigtighed omkring fondens forhold. Forslaget har til formål at øge gennemsigtigheden omkring og afløbet fra selvstyrets bevillinger til anlægs- og renoveringsopgaver samt investeringer i fast ejendom, anlæg m.v. Gennemsigtigheden søges desuden underbygget med nye krav til regelmæssig udgiftskontrol og offentliggørelse af de væsentligste resultater, jf. lovforslagets § 25, stk. 1, og § 31, stk. 1. En større gennemsigtighed vil forhåbentlig også kunne medvirke til at kvalificere drøftelserne om anvendelsen af bevillingerne på anlægs- og renoveringsområdet yderligere.

Den nye ordning bygger på det to-delte bevillingsprincip. Princippet, der er foreslået af revisionsfirmaet Deloitte og på en konference fik tilslutning fra bl.a. Grønlands Erhverv, indebærer, at der først meddeles en bevilling til projektering af en anlægs- eller renoveringsopgave. Når projekteringen er afsluttet og der foreligger et endeligt tilbud fra entreprenøren besluttet, om der skal ydes en bevilling til udførelse af opgaven. Princippet kan som et eksempel illustreres på følgende måde:

Sektor-planer	FFL 2019 Projektbevillinger	FFL 2020 Projektbevillinger	FFL 2020 Udførelsesbevil-	FFL 2021 Udførelsesbevil-
---------------	--------------------------------	--------------------------------	------------------------------	------------------------------

			ling	ling
Projekt 1	0	15 mio. kr.	30 mio. kr.	30 mio. kr.
Projekt 2	5 mio. kr.	0	50 mio.kr.	25 mio. kr.
Projekt 3	3 mio. kr.	1	0	10 mio. kr.
Projekt 4	0	0	0	0

Skemaet illustrerer, at Naalakkersuisut, med udgangspunkt i de sektorplaner, som departementerne udarbejder, foretager en prioritering af, til hvilke anlægs- og renoveringsopgaver, der på FFL bør afsættes projektbevillinger og indarbejder et forslag hertil i finanslovsforslaget. En projektbevilling omfatter alle de opgaver, som skal udføres fra der foreligger en sektorplan, indtil der foreligger et endeligt tilbud fra en entreprenør (A-overslag).

I finanslovsforslaget indarbejdes desuden bevillingerne til udførelse af anlægs- og renoveringsopgaver. Bevillingerne danner udgangspunkt for Finans- og Skatteudvalgets stillingtagen til de modtagne tilbud fra entreprenørerne. Behandlingen i Finans- og Skatteudvalget sker på grundlag af tillægsbevillingsansøgninger. Der er ikke i forbindelse med forslaget forudsat ændringer af de nugældende frister i AP95.

Fordeler en opgave sig over flere finansår, vil en beslutning om at igangsætte udførelsen af en opgave tilsvarende reducere de midler, der vil være til rådighed for projektering og udførelse i budgetoverslagsårene.

Den nye ordning vil ikke begrænse Inatsisartuts muligheder for at øge eller mindske bevillingerne til anlægs- og renoveringsområdet. Tværtimod forventes den større gennemsigtighed omkring forbruget af anlægsmidlerne, udarbejdelsen af anlægssektorplaner og Finans- og Skatteudvalgets centrale rolle i udmøntningen af anlægsmidler at give bedre rammer for en kvalificeret overordnet politisk debat om anlægsinvesteringerne på finansloven.

Med henblik på at sikre en smidig ordning forventes Naalakkersuisut bemyndiget til, eventuelt inden for en i finansloven i en tekstanmærkning fastlagt beløbsramme, at beslutte igangsætning af konkrete anlægs- og renoveringsopgaver uden forudgående projektbevilling eller udførelsesbevilling.

De fleste større anlægs- og renoveringsopgaver strækker sig over mere end et finansår. Der lægges derfor op til, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om overførsel af bevillinger til anlægs- og renoveringsopgaver til senere finansår, når et mindre forbrug i et finansår til en konkret opgave skyldes forsinkelser vedrørende den pågældende opgave.

Fremrykning af hele eller dele af en opgave vil medføre tilsvarende fremrykning af udgifter til udførelse af opgaven. Sådanne fremrykninger vil i givet fald skulle forelægges Finans- og

Skatteudvalget som en tillægsbevilling, og vil reducere bevillingerne for efterfølgende år tilsvarende.

Tilsvarende kan der i løbet af finansåret opstå hastende uforudsete opgaver, fx ved konstatering af skimmelsvamp, stormskader eller lignende. I disse tilfælde vil Finans- og Skatteudvalget skulle forelægges en ansøgning om tillægsbevilling.

Når den nye ordning træder i kraft, vil der ikke længere blive tilført midler til Anlægs- og Renoveringsfonden. Fonden vil dog blive opretholdt i en overgangsperiode på 5 år med henblik på afslutning af de aktiviteter, der er igangsat indtil den nye ordnings ikrafttræden.

Den nye ordning adskiller sig fra Anlægs- og Renoveringsfonden derved, at Naalakkersuisut og Inatsisartut i første omgang som udgangspunkt "kun" skal tage stilling til, om der skal afsættes midler til en projektbevilling. Når der foreligger et færdigt projekt inklusiv en endelig pris, skal den bevilgende myndighed tage endelig stilling til, om projektet skal realiseres. Dermed forventes risikoen for, at der ophobes midler at blive mindre, hvilket skyldes overgangen til separat stillingtagen til projektbevillinger henholdsvis udførselsbevillinger.

Den nye ordning er ikke et genbevillingsprincip.

Et genbevillingsprincip indebærer, at der i princippet tages stilling til de enkelte anlægsprojekter (udførselsbevillinger, lånetilsagn mv.) hvert år. For langt de fleste anlægs- og renoveringsopgaver vil der imidlertid ikke være noget at tage stilling til, når opgaverne er sat i gang. Det politiske niveau, der allerede er belastet af mange andre opgaver, vil ved et genbevillingsprincip skulle træffe beslutning om videreførelse af en lang række udførselsbevillinger, hvor der i realiteten ikke er behov eller mulighed for at annullere bevillingen grundet anlægsarbejdets fremskredne stadie.

Samtidig indebærer et genbevillingsprincip en risiko for, at ændrede politiske prioriteringer resulterer i nedlukning af igangsatte opgaver, hvilket kan medføre en suboptimal anvendelse af ressourcer, øget usikkerhed i byggebranchen samt erstatningskrav. Den foreslåede nye ordning har ikke samme risiko indbygget.

Grønlands Erhverv har på et møde tilkendegivet, at organisationen ikke finder, at et genbevillingsprincip vil understøtte en bedre afvikling af selvstyrets anlægs- og renoveringsopgaver. Organisationen har dog samtidig påpeget, at et to-delt bevillingsprincip ikke løser problemerne med manglende administrative byggefaglige ressourcer i Naalakkersuisuts administration og at det er væsentligt at sådanne ressourcer tiltrækkes, såfremt systemet skal fungere efter hensigten.

Et centralt kritikpunkt i forbindelse med Anlægs- og Renoveringsfonden har været sent fremkomne eller manglende redegørelser om fondens aktiviteter. Dette har i høj grad

medvirket til at det ikke har været muligt at danne sig et reelt og aktuelt indtryk af fondens forhold. Årsagerne til de sene eller manglende redegørelser har været flere, men ikke mindst manglende løbende afstemning mellem registreringerne i økonomisystemet og i projektstyringssystemet har givet anledning til udfordringer. Dette er interne administrative forhold som kan løses. Naalakkersuisut forventer derfor at foretage de nødvendige organisatoriske ændringer der skal til, for at sikre en bedre og løbende afstemning på området. Naalakkersuisut agter dermed også at leve op til kravet om, at der årligt forelægges en redegørelse om bevillingerne til anlæg m.v. sammen med landskassens regnskab for Inatsisartut.

Bloktilskud

I takt med at flere opgaver overføres til kommunerne, vil karakteren af bloktilskudsaftalen forventeligt ændre sig. Bl.a. er det sandsynligt, at en stigende andel af bloktilskuddet vil blive givet til varetagelse af bestemte opgaver eller til fremme af bestemte formål. Med henblik herpå foreslås det indarbejdet i Inatsisartutloven, at kommunerne i deres årsbudgetter som minimum skal afsætte et beløb af samme størrelse til disse opgaver.

Efterfølgende udgiftskontrol

I det fremsatte lovforslag lægges der op til, at det enkelte finansårs underskud skal udlignes i næste finansår. Denne ordning vil dels være meget restriktiv dels være ude af takt med udgangspunktet i lovforslagets § 2 om, at balancen i økonomien skal vurderes over 4 års perioder.

Det foreslås derfor, at den efterfølgende udgiftskontrol ligeledes baseres på 4 års perioder.

Sanktioner

Efter reglerne i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse kan medlemmer af kommunalbestyrelsen under visse forudsætninger blive pålagt tvangsbøder eller bøder. Det er ikke hensigten med dette lovforslag at ændre ved disse forhold. Det foreslås derfor, at Tilsynsrådet tillægges samme kompetence, som rådet har i dag, uagtet at en række af reglerne om kommunernes økonomiske forvaltning overføres fra styrelsesloven til denne nye Inatsisartutlov om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber.

Andre ændringer

Der foreslås desuden andre ændringer af overvejende teknisk og administrativ karakter, ligesom der foreslås visse konsekvensændringer.

Høring

Ændringsforslaget har i perioden 16. til 30. september 2016 været i høring ved Grønlands Erhverv, NUSUKA, SIK, Råstofdepartementet, Udenrigsdepartementet, Departementet for Bolig, Byggeri og Infrastruktur, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel, Departementet for Sundhed,

Departementet for Familie, Ligestilling, Sociale Anliggender og Justitsvæsen, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Departementet for Natur, Miljø og Energi, Formandens Departement og ved Qeqqata Kommunua, Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq og Qaaauitsup Kommunua i perioden 16. september til 14. oktober 2016.

Der er modtaget høringsvar fra SIK, GE, KANUKOKA, Kommuneqarfik Sermersooq og Kommune Kujalleq.

Nedenfor gengives hovedpunkterne i høringsvarene med almindelige skrift, mens Naalakkersuisuts bemærkninger er anført med *kursiv*.

SIK støtter ændringsforslagene da disse ses at understøtte en god og hensigtsmæssig styring af kommunernes og selvstyrets budgetter og regnskaber.

KANUKOKA har genfremsendt høringsvaret til det oprindelige lovforslag.

GE billiger som udgangspunkt ændringen til et to-delt bevillingsprincip på anlægs- og renoveringsområdet. Særligt er GE glade for at man nu vil arbejde med fler-års-bevillinger. GE forudsætter, at der ikke er hjemmel til at Inatsisartut kan røre ved de midler, der en gang er bevilliget til et konkret projekt over en årrække.

Som udgangspunkt forventes Inatsisartut at vedstå tidligere truffne bevillingsbeslutninger. Lovforslaget begrænser dog ikke Inatsisartuts kompetence til som lovgiver og bevilligende myndighed at ændre sine tidligere beslutninger. Følgen af sådanne ændringer kan i nogle tilfælde blive, at der må udbetales erstatning eller anden kompensation til de, som måtte lide et tab som følge af ændringen.

Udtrykket "kan" i sætningen "Fremrykning af hele eller dele af en opgave kan medføre tilsvarende fremrykning af udgifter til udførelsen af opgaven" bør erstattes af "skal".

"Kan" er erstattet af "vil".

GE spørger til, hvorledes udgiftskontrollen administreres, såfremt der fortløbende og evt. akkumuleret over 4 år er underskud.

Det følger af ændringsforslagets nr. 18, at Naalakkersuisut efter Finans- og Skatteudvalgets godkendelse foretager en reduktion af Grønlands Selvstyres bevillinger for det nye finansår på mindst 33,33 procent af det beløb, hvormed det akkumulerede underskud overstiger 1 procent af indtægterne for de 4 foregående finansår og fastsætter en tilsvarende dispositionsbegrænsning. Den resterende andel af det akkumulerede underskud for de 4

foregående finansår reducerer Grønlands Selvstyres bevillinger i de 3 finansår, som følger umiddelbart efter det nye finansår.

Desuden spørges til, hvad der forstås ved ”ekstreme situationer” i § 3, stk. 1.

I bemærkningerne til lovforslagets § 3, stk. 1, anføres, at ”Ved ”ekstreme situationer” forstås en usædvanlig begivenhed, der ligger uden for Grønlands Selvstyres kontrol, og som har en afgørende virkning på de samlede offentlige finanser, eller perioder med et alvorligt økonomisk tilbageslag. Bestemmelsen er alene tænkt anvendt i ekstreme situationer, der resulterer i et betydeligt fald i den grønlandske økonomi. Som eksempler på ekstreme situationer kan nævnes stor finansiel ustabilitet på verdensmarkedet, biologisk sammenbrud i de for Grønland afgørende fiskeribestande, krige i nærområdet og lignende. Ved mellemlang sigt forstås i denne sammenhæng en periode på 5-10 år.”

I bemærkningerne til § 12 bør det fremgå, hvad der ligger i ”helt særlige tilfælde”.

Forslaget er indarbejdet, jf. bemærkningerne til ændringsforslagets nr. 4.

GE vil gerne vide, om en tilbageholdelse efter § 26, stk. 2, er et pressionsmiddel for at få kommunerne til at indberette eller skal tilbageholdelsen tillige være en sikkerhed for indfrielse af evt. krav på kommunerne.

Det fremgår af bestemmelsens sidste punktum, at et tilbageholdt bloktilskud udbetales, når indberetningen sker.

Kommuneqarfik Sermersooq (KS) fastholder sit hørings svar af 23. februar 2016 til lovforslaget, særligt at realvæksten bør opgøres under hensyn til den demografiske udvikling.

Der henvises til Naalakkersuisuts bemærkninger under punkt 8 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Det bør efter KSs opfattelse præciseres i § 21, stk. 2, om det er budgetforslaget til 1. eller 2. behandlingen der skal offentliggøres på hjemmesiden.

Forslaget er indarbejdet.

Det er uklart hvorvidt § 26, stk. 4, gælder for selvstyret og kommunerne under et eller for hver organisation. Det bør præciseres.

Det synes at fremgå med den fornødne klarhed af bestemmelsen og bemærkningerne hertil, at bestemmelsen gælder for hver organisation for sig.

Det er uklart, hvad der i § 26, stk. 4, menes med ”en dispositionsbegrænsning på et samlet beløb ...”. Det bør ændres til at der i den enkelte organisation bør gennemføres besparelser, herunder dispositionsbegrænsninger, for den resterende del af året, som mindst svarer til den forventede overskridelse.

En dispositionsbegrænsning er det samme som en nedsættelse af en bevilling og dermed en beskæring af den pågældende organisations udgifter. Der synes ikke at være en indholdsmæssig forskel mellem besparelser og dispositionsbegrænsninger.

I § 33, stk. 2, bør det efter KSs mening præciseres, at leasingbegrebet udelukkende omfatter finansiel leasing og ikke operationel leasing.

Bestemmelsen omfatter også operationel leasing, idet indgåelse af langvarige lejeaftaler kan have stor betydning for en kommunes fremtidige økonomiske råderum.

KS finder, at det i § 47 af hensyn til kommunalbestyrelsesmedlemmernes retssikkerhed bør beskrives nøjere, hvilke processuelle tiltag der vil lede frem mod eventuel sanktion.

De tiltag som eventuelt vil lede frem til fastsættelse af en sanktion vil være de samme som kan føre frem til sanktion efter Inatsisartutlov om den kommunale styrelse. Tilsynsrådet vil på samme måde og i samme omfang som efter reglerne i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse kunne pålægge kommunalbestyrelsesmedlemmer tvangsbøder eller begære bøder fastsat i tilfælde af en kommunalbestyrelses undladelse eller grov tilsidesættelse af pligter i forbindelse med kommunernes økonomiske forvaltning.

Kommune Kujalleq (KJ) finder overordnet at ændringsforslaget ikke er tilstrækkeligt til at imødekomme de væsentlige betæneligheder, som kommunen gav udtryk for i sit hørings svar af 27. januar 2016.

Det er Naalakkersuisuts vurdering, at lovforslaget sammen med ændringsforslaget vil udgøre et godt og nødvendigt grundlag for en bedre økonomistyring i kommunerne og selvstyret og en mere holdbar økonomi i det offentlige som helhed.

KJ fremhæver:

- At et lovforslag som lægger op til sanktioner mod bloktilskuddet til kommuner, som ikke overholder budget- og regnskabskrav er svært at forene med at tilskuddet hviler på en politisk aftale.
- At en væsentlig udvidet adgang for Naalakkersuisut til at udfylde og ændre finanslovens indhold, vanskeliggør kommunernes økonomiske planlægning.
- At det er vanskeligt at se et konstruktivt formål med at udvide kommunernes pligt til at indberette økonomiske data.

I takt med, at kommunerne udgør en stadig større andel af den offentlige økonomi øges behovet for at sikre overensstemmelse mellem de kommunale udgiftsønsker og de overordnede nationale målsætninger om en holdbar økonomi og en hensigtsmæssig økonomistyring der efterleves. Som klart vist i Holdbarheds- og Vækstplanen er der behov for en strammere og mere koordineret økonomistyring i hele den offentlige sektor. Naalakkersuisut vil ikke blive tillagt kompetence til at ændre finanslovens indhold. Det antages, at KJ her sigter til, at Naalakkersuisut under visse forudsætninger kan foretage en reduktion af selvstyrets bevillinger, såfremt der over de 4 forgående finansår er akkumuleret et underskud. Inden en sådan reduktion effektueres vil Naalakkersuisut skulle indhente en godkendelse ved Finans- og Skatteudvalget, hvorfor den egentlige kompetence på området må anses for henlagt til udvalget på linje med udvalgets kompetence til at godkende tillægsbevillinger o.l. Den udvidede indberetningspligt skal ses i sammenhæng med muligheden for at føre et effektivt tilsyn med økonomistyringen.

KJ finder, at et lovforslag som har så væsentlig betydning for kommunerne bør forberedes væsentligt grundigere og med en højere grad af inddragelse af kommunerne i lovforberedelsen. KJ opfordrer til, at lovforslaget trækkes tilbage og der opstartes et samarbejde med kommunerne om arbejdet.

Naalakkersuisut må indledningsvis påpege, at kommunerne har været inddraget og orienteret flere gange om den kommende fremsættelse af forslaget til budgetlov, bl.a. via den Politiske Koordinationsgruppe (PKG) og via Budget- og Regnskabsrådet. Derudover har Naalakkersuisut tilsikret, at forslaget behandles over to forskellige Inatsisartutsamlinger med henblik på at tilsikre god tid til inddragelse af f.eks. kommunerne i behandlingen af lovforslaget. Naalakkersuisut har således ikke til hensigt at trække forslaget tilbage. Naalakkersuisut er naturligvis indstillet på at lytte til de erfaringer kommunerne og andre gør sig med loven efterhånden som den implementeres, og i relevant omfang fremsætte forslag til ændring eller udbygning af loven. Kommunerne vil desuden bl.a. via Budget- og Regnskabsrådet blive inddraget i arbejdet med implementering af loven, herunder i forbindelse med udformning af de bekendtgørelser af betydning for kommunerne som skal udstedes i forlængelse af lovens vedtagelse.

Bemærkninger til ændringsforslagets enkelte bestemmelser

Til nr. 1

Det foreslås, at kompetencen til midlertidigt at give tilladelse til at afvige fra de i § 2, stk. 1, nævnte krav i ekstreme situationer, henlægges til Finans- og Skatteudvalget. Udvalgets beslutning træffes efter indstilling fra Naalakkersuisut.

Til nr. 2

I overensstemmelse med de grundlæggende principper for fordeling af ressortområder mellem medlemmerne af Naalakkersuisut, foreslås kompetencen til at fastlægge hvilken naalakkersuisoq, der skal varetage opgaven med opgørelse af budgetstillingen m.v., henlagt til formanden for Naalakkersuisut.

Til nr. 3

Det hidtidige stk. 2 foreslås indarbejdet i stk. 1, således at alle betingelser samles i samme stykke. Samtidig foreslås et nyt styk 2, som har til formål at præcisere, at kravene vedrørende optagelse eller meddelelse af tilladelse optagelse af lån også finder anvendelse i forhold til andre gældsforpligtelser, garanti- eller andre eventualforpligtelser, finansielle leasingaftaler eller offentlig privat partnerskab.

Ved andre gældsforpligtelser menes bl.a. finansielle bindinger, f.eks i form af udstedte obligationer eller lignende. Med garantiforpligtelse menes bl.a. et løfte, hvormed man står inde for at et lån el.lign. betales tilbage (f.eks. kaution). Med eventualforpligtelser menes bl.a. økonomisk forpligtelser, hvor beløbsstørrelse eller forfaldstidspunkt er ukendt. Ved finansielle leasingaftaler er det leasingtager, som har den finansielle risiko ved leasingarrangementet, hvilket står i modsætning til almindelige lejeaftaler (operationel leasing).

På bygge- og anlægsområdet er offentligt privat partnerskaber (OPP) og lignende konstruktioner, f.eks. offentligt private samarbejder (OPS), kendetegnet ved, at offentlige og private aktører etablerer et samarbejde om gennemførelse af et fælles projekt (f.eks. anlæg af en havn, skole eller en vej), og hvor der aftales en systematisk deling af ansvar, gevinster og risici over en længere tidsperiode. Er der tale om et bygge- eller anlægsprojekt, vil samarbejdet som regel omfatte alle (eller de fleste) aspekter af projektering, design, anlæg, drift, vedligeholdelse og finansiering, som indgår i en samlet aftale mellem en offentlig myndighed og et OPP-konsortium m.v. OPP-projekter o.l. bygger ofte på et omfattende kontraktsæt, som regulerer de fleste væsentlige forhold omkring aftalen mellem parterne.

Der er en række væsentlige forskelle på OPP o.l. og udlicitering:

- For det første er der ved OPP o.l. tale om en sammentænkning af langt flere elementer og faser i et projekt, end der er ved udlicitering, som typisk vedrører en velafgrænset drifts- eller vedligeholdelsesopgave.
- For det andet er der ved OPP o.l. tale om en væsentligt længere tidsperiode. Hvor tidsperioden ved udlicitering typisk er 3-4 år er aftaleperioden for OPP o.l. væsentlig længere.
- For det tredje indgår der i OPP-projekter o.l. en aftale om projektets finansiering over aftalens løbetid.

Inden for de seneste år er der i stigende omfang kommet fokus på en ny OPP-model, kaldet et institutionelt OPP. Her etableres ofte et fælles selskab mellem en offentlig myndighed og en eller flere private virksomheder. Forskellen mellem et institutionelt OPP og kontraktbaseret OPP er, at man ved etablering af et institutionelt OPP forsøger at udvide tidshorizonten og opnå en mere optimal deling af risici, ansvar og gevinster. Institutionelle OPP- modeller omfattes ligeledes af bestemmelsen

Risikodeling er et centralt aspekt ved OPP o.l. Risikodelingen i OPP-projekter o.l. bygger på det grundlæggende princip, at hver enkelt risiko håndteres af den af parterne, som er bedst rustet til at påvirke og håndtere den pågældende risiko.

Der kan sondres mellem:

- *Anlægsrisici (construction risk)*: Udtrykker risikoen i forhold til overholdelse af tidsplan, anlægsbudget og/eller aftalte standarder for anlæggets kvalitet, ekstra omkostninger, tekniske fejl mv. Den offentlige OPP-part bærer som hovedregel ikke risikoen i anlægsfasen, hvis dens forpligtelser til at betale den private part først påbegyndes, når anlægget tages i brug og lever op til de aftalte standarder.
- *Efterspørgselsrisici (demand risk)*: Udtrykker risikoen forbundet med variation i efterspørgslen efter ibrugtagning af OPP-projektet; f.eks. hvis der er færre flypassagerer, der bruger en lufthavn, end det var forudsat i prognoserne. Hvis den offentlige part uanset udviklingen i den faktiske efterspørgsel er forpligtet til at betale et fast beløb til det private OPP-konsortium bærer den offentlige part efterspørgselsrisikoen.
- *Tilgængelighedsrisici (availability risk)*: Udtrykker risikoen relateret til kvalitet og omfang/mængde af det endelige output i driftsfasen, f.eks. som følge af dårlig ledelse og performance fra den private OPP-parts side. Det kan f.eks. være, hvis en lufthavn er helt eller delvist lukket på grund af manglende vedligeholdelsesarbejde eller ved mangelfuld rydning eller renholdelse. Hvis der sker en reduktion i betalingerne til et OPP-selskab i tilfælde af dårlig performance, bærer den private part hovedparten af tilgængelighedsrisikoen, mens disse risici i modsat fald er placeret hos den offentlige part.

Risikodeling og ejerskab for OPP-projekter o.l. er centrale for om et OPP projekt o.l. skal registreres i den offentlige eller den private parts regnskabsbalance.

Uanset om et OPP projekt o.l. skal registreres på den private parts regnskabsbalance omfattes projektet af stk. 2, nr. 4.

Naalakkersuisut foreslås i stk. 3 bemyndiget til i bekendtgørelsesform at fastsætte regler om optagelse af lån, garantier, leasingaftaler, OPP aftaler m.v. og tilladelse til optagelse af lån, garantier, leasingaftaler, OPP aftaler m.v. Bestemmelsen sigter både mod kommunernes og

selvstyrets lån m.v. til investeringer. Naalakkersuisut kan også fastsætte regler om, i hvilket omfang de af § 1 omfattede virksomheder, foreninger, fonde m.v. skal ansøge om tilladelse.

Til nr. 4

Formuleringen af bestemmelsen foreslås af principielle grunde strammet, således det kun er i helt særlige tilfælde, at gældende lovgivning kan ændres via vedtagelse af tekstanmærkninger. Der henses herved til at gældende lovgivning bør ændres ved vedtagelse af et almindeligt lovforslag og ikke via tekstanmærkninger til finansloven.

Ved ”helt særlige tilfælde” forstås tilfælde af uopsættelig karakter, hvor det under hensyn til frister m.v. ikke er muligt at fremsætte og vedtage den påkrævede ændring af lovgivningen.

Til nr. 5

Som følge af afviklingen af Anlæg- og Renoveringsfonden foreslås overskriften ændret.

Til nr. 6

Det foreslås, at Naalakkersuisut skal indarbejde en eller flere særskilte bevillinger til projektering af anlægs- og renoveringsopgaver i forslaget til finanslov.

En projektbevilling omfatter alle de opgaver, som skal udføres fra der foreligger en sektorplan, indtil der foreligger et endeligt tilbud fra en entreprenør (A-overslag).

I budgetoverslagsårene medtages dels udgifter, som vedrører projekteringsopgaver, som strækker sig ud over det pågældende finansår, dels de på grundlag af sektorplanerne forventede udgifter til projektering.

Det foreslås desuden, at Naalakkersuisut skal indarbejde en eller flere bevillinger til udførelse af anlægs- og renoveringsopgaver i forslaget til finanslov.

Bevillingerne omfatter alle omkostninger, der i finansåret forventes afholdt efter at projekteringer er tilendebragt, jf. bestemmelsens stk. 1, indtil anlægs- og renoveringsopgaverne er afsluttet. Udgifter, som vedrører senere finansår, medtages under budgetoverslagsårene. Tilsvarende medtages de på grundlag af projekteringerne forventede udgifter til udførelse under budgetoverslagsårene.

Bestemmelsen er ikke til hinder for, at Finans- og Skatteudvalget i medfør af § 16, stk. 2, i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut godkender tillægsbevillinger til udførelse af anlægs- og renoveringsopgaver.

Til nr. 7

Det foreslås, at Finanslovsforslaget skal indeholde forslag til bevillinger til selvstyrets investeringer i fast ejendom, anlæg og andre aktiver. Bevillingerne omfatter køb, salg, mageskifte m.v. af fast ejendom, anlæg og andre aktiver som fx skibe.

Det foreslås endvidere, at finanslovsforslaget skal indeholde forslag til bevillinger til lånetilsagn til anlægs- og renoveringsopgaver.

Tilsvarende foreslås, at finanslovsforslaget skal indeholde forslag til bevillinger til tilskud til anlægs- og renoveringsopgaver.

Til nr. 8

Det foreslås, at Naalakkersuisut pålægges at udarbejde en årlig redegørelse til Inatsisartut om anvendelse af bevillingerne til projektering af selvstyrets anlægs- og renoveringsopgaver, udførelse af anlægs- og renoveringsopgaver, investeringer i fast ejendom, anlæg og andre aktiver, lånetilsagn vedrørende anlægs- og renoveringsopgaver samt tilskud til anlægs og renoveringsopgaver.

Redegørelsen skal rumme en opgørelse over status for de enkelte projekter med regnskabsførte udgifter og indtægter. Endvidere skal det fremgå, hvilke af projekterne, der er ny igangsat, igangværende, afsluttede eller aflyste.

Til nr. 9

Naalakkersuisut foreslås bemyndiget til at fastsætte regler om overførsel til senere finansår af de bevillinger, som er omfattet af § 14, og § 15. Overførsel vil kun kunne ske, såfremt et mindre forbrug skyldes forsinkelser vedrørende en anlægs- eller renoveringsopgave. Bestemmelsen tager sigte på tilfælde, hvor der opstår forskydninger i byggetakten.

Til nr. 10

I overensstemmelse med de grundlæggende principper for fordeling af ressortområder mellem medlemmerne af Naalakkersuisut foreslås kompetencen til at fastlægge hvilken naalakkersuisoq, der skal varetage opgaven, henlagt til formanden for Naalakkersuisut.

Til nr. 11

Det foreslås, at såfremt der i en aftale om bloktilskud til kommunerne er afsat et beløb til nærmere bestemte formål, skal kommunerne i deres årsbudgetter som minimum afsætte et beløb af samme størrelse til disse opgaver.

Til nr. 12

Det foreslås, at forslag til årsbudget skal offentliggøres på kommunens hjemmeside samtidig med fremsendelsen af forslaget til kommunalbestyrelsens medlemmer til 1. og 2. behandling. Der henses herved til, at tidspunktet for fremsendelse til kommunalbestyrelsesmedlemmerne reguleres af forretningsordenen.

Endvidere sendes forslag til årsbudget til Naalakkersuisut til orientering. Som udgangspunkt forventes forslaget sendt til den naalakkersuisoq, som har ansvar for det økonomiske tilsyn med kommunerne – på indeværende tidspunkt naalakkersuisoq for finanser og råstoffer.

Til nr. 13

Bestemmelsen foreslås udbygget til at omfatte offentligt privat partnerskab (OPP) o.l., jf. bemærkningerne til dette ændringsforslags nr. 3 (lovforslagets § 6).

Desuden pålægges Naalakkersuisut at fastsætte regler, der giver kommunerne mulighed for indenfor nærmere fastsatte rammer at optage lån m.v. uden forudgående tilladelse fra Naalakkersuisut.

Til nr. 14

Formuleringen af bestemmelsen foreslås ændret, så det er Naalakkersuisut og ikke de enkelte medlemmer af Naalakkersuisut, som udfører opgaverne.

Desuden foreslås præciseret at skønnet skal baseres på de forventede udgifter resten af finansåret. Skønnet skal så vidt muligt tage hensyn til kendte og estimerede mængder og enhedsomkostninger.

Til nr. 15

I overensstemmelse med de grundlæggende principper for fordeling af ressortområder mellem medlemmerne af Naalakkersuisut foreslås kompetencen til at fastlægge, hvilken naalakkersuisoq, der skal varetage opgaven med forudgående kontrol, henlagt til formanden for Naalakkersuisut. Endvidere foreslås kompetencen til at fastsætte dispositionsbegrænsninger for Grønlands Selvstyres vedkommende henlagt til Naalakkersuisut.

Til nr. 16

I overensstemmelse med de grundlæggende principper for fordeling af ressortområder mellem medlemmerne af Naalakkersuisut foreslås kompetencen til at fastlægge, hvilken naalakkersuisoq, der skal varetage opgaven med opgaverne med forudgående kontrol, henlagt til formanden for Naalakkersuisut. I det omfang Naalakkersuisut finder behov for at gennemføre forudgående udgiftskontrol i Grønlands Selvstyre med kortere intervaller m.v., kræver det ikke særskilt hjemmel at beslutte dette. Bestemmelsen foreslås derfor begrænset til at omfatte kommunerne.

Til nr. 17

Formuleringen af bestemmelsen foreslås ændret, så det er Naalakkersuisut og ikke departementet for finanser, som udfører opgaven.

Til nr. 18

Det foreslås, at den efterfølgende udgiftskontrol bliver baseret på 4 års perioder på linje med budgetbalance kravet i § 2.

Formuleringen af bestemmelsen foreslås endvidere ændret, så det er Naalakkersuisut og ikke departementet for finanser eller naalakkersuisoq for finanser, som udfører opgaven.

Til nr. 19

Det foreslås, at den efterfølgende udgiftskontrol bliver baseret på 4 års perioder på linje med budgetbalance kravet i § 2. Udviser en kommunes regnskaber for de forudgående 4 finansår et akkumuleret underskud på mere end 2,5 procent af indtægterne, nedsættes Grønlands Selvstyres bloktilskud til kommunen. Nedsættelsen udgør det første finansår 40 procent af det beløb, hvormed underskuddet overstiger 2,5 procent af indtægterne for de pågældende finansår. De 3 efterfølgende finansår udgør nedsættelsen 20 procent af det beløb, hvormed underskuddet overstiger 2,5 procent af indtægterne for de pågældende finansår.

I det første finansår afregnes nedsættelsen med lige store dele i månederne juli, august, september, oktober, november og december i tilskudsåret. I de efterfølgende finansår afregnes nedsættelsen med lige store dele i hvert af årets 12 måneder.

Formuleringen af bestemmelsen foreslås endvidere ændret så det er Naalakkersuisut og ikke departementet for finanser, som udfører opgaven.

Til nr. 20

Det foreslås, at orienteringen foruden Finans- og Skatteudvalget også skal sendes til Revisionsudvalget.

Desuden foreslås det præciseret, at orienteringen skal indeholde en separat status vedrørende forbruget af de i §§ 14-17 nævnte bevillinger.

Til nr. 21

Naalakkersuisut foreslås bemyndiget til at fastsætte regler om kommunernes og selvstyrets opgørelse af lån og andre gældsforpligtelser, herunder eventualforpligtelser, offentligt privat partnerskab, leasingaftaler m.v., og om indberetning heraf til departementet for finanser. Naalakkersuisut kan herunder fastsætte regler om, i hvilket omfang de af § 1 omfattede virksomheder, foreninger, fonde m.v. skal indgå i opgørelserne. Naalakkersuisut kan også fastsætte, at den naalakkersuisoq, som efter Formanden for Naalakkersuisuts nærmere bestemmelse er bemyndiget hertil, kan indhente yderligere oplysninger ved kommunerne til brug for kontrollen.

Til nr. 22

Idet hver kommune udnævner en repræsentant til Budget- og Regnskabsrådet anses det ikke for nødvendigt, at KANUKOKA også skal være repræsenteret i rådet.

Til nr. 23

Bestemmelsen foreslås præciseret, så det fremgår, at den antagne statsautoriserede revisor har adgang til oplysninger i samme omfang som Udvalg for Revision af Landskassens Regnskaber, jf. § 18 og 19 i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut.

Til nr. 24

Da Nationalbanken er en selvejende og uafhængig institution antages, at banken ikke kan pålægges at varetage en sekretariatsfunktion for Grønlands Økonomiske Råd. Sekretariatsfunktionen foreslås derfor alene henlagt til departementet for finanser. Bestemmelsen afskærer ikke departementet for finanser fra at indgå en aftale om bistand med varetagelse af sekretariatsfunktionen med Nationalbanken eller andre relevante parter.

Til nr. 25

Det foreslås at overskriften på kapitel 8 ændres til ”sanktioner”.

Til nr. 26

Efter reglerne i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse, kan medlemmer af kommunalbestyrelsen under visse forudsætninger blive pålagt tvangsbøder eller bøder. Det foreslås, at Tilsynsrådet på samme måde og i samme omfang som efter de gældende regler, tillægges kompetence til at pålægge kommunalbestyrelsesmedlemmer tvangsbøder eller

begære bøder fastsat ved undladelse eller grov tilsidesætte af pligter i forbindelse med kommunernes økonomiske forvaltning.

Til nr. 27

Det foreslås, at der indsættes et nyt kapitel 9 med overskriften ikrafttræden og overgangsbestemmelser.

Til nr. 28

Det foreslås, at Inatsisartutloven som udgangspunkt skal træde i kraft den 1. januar 2018. Dog foreslås, at §§ 14-17 sættes i kraft ved bekendtgørelse. Der henses herved til, at overgangen til den nye ordning på anlægs og renoveringsområdet af hensyn til administrative udfordringer bør koordineres med selvstyrets overgang til et nyt økonomisystem.

Desuden foreslås, at § 18 vedrørende den regnskabstekniske Fond for Langsigtede Investeringer skal træde i kraft den 1. juli 2016, således at ekstraordinære indtægter oppebåret fra og med denne dato tilføres fonden. På dette punkt får loven således tilbagevirkende kraft. § 26, stk. 3-5, og §§ 27-30 foreslås at træde i kraft den 1. januar 2019, idet der henses til, at disse bestemmelser forudsætter, at en række andre af lovens bestemmelser har været i kraft i 1 år.

Den 1. januar 2018 ophæves de gældende love om Grønlands Hjemmestyres regnskabsvæsen mv. og Grønlands Hjemmestyres budget. Desuden ophæves §§ 40-50 i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse.

Det foreslås, at bekendtgørelser udstedt i medfør af de i stk. 5 nævnte love og bestemmelser skal forblive i kraft til de erstattes af bekendtgørelser udstedt i medfør af denne Inatsisartutlov.

Det foreslås endvidere, at Anlægs og Renoveringsfonden nedlægges den 31. december i det 5. år efter at den nye ordning på anlægs- og renoveringsområdet er trådt i kraft. Overgangsperioden skal benyttes til at afslutte de aktiviteter, der er igangsat i fondens regi indtil den nye ordnings ikrafttræden.

I den forbindelse foreslås Naalakkersuisut bemyndiget til at fastsætte regler om nedlæggelse af Anlægs- og renoveringsfonden og herunder fastsætte en overgangsordning for afvikling af projekter under fonden og for overførsel af midlerne i fonden.