

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

1.1. Den overordnede baggrund for forslaget

Naalakkersuisut har som mål at styrke idrætsområdet i bred forstand. Det vil sige både idræt og motion. Naalakkersuisut finder, at særskilt lovgivning om idræt og motion vil være en vigtig forudsætning for at fremme dette mål.

Lovforslaget tilsigter overordnet at give idrætsområdet en klarere status og større betydning som et offentligt ansvarsområde, herunder at tydeliggøre de offentlige myndigheders og idrætsorganisationernes ansvar på området.

Naalakkersuisut finder, at idræt og motion har en stor betydning for samfundsudviklingen, herunder også for den enkeltes sundhed, trivsel, fysiske, psykiske og sociale udvikling. Idræt og motion tjener således et vigtigt formål i bestræbelserne på at øge befolkningens sundhed, trivsel og velfærd.

Idræt og motion tjener også mange andre gode formål, herunder glæden ved samvær og fællesskab samt tilegnelsen af demokratisk dannelse.

Henset hertil finder Naalakkersuisut, at det er de offentlige myndigheders ansvar i samarbejde med idrættens organisationer at sikre, at idræt og motion fremmes i alle dele af samfundet, herunder i før- og grundskole, i uddannelsessystemet, i fritidstilbud, på arbejdspladsen og på sundheds- og socialområdet.

Naalakkersuisut finder det samtidig vigtigt, at det offentlige i samarbejde med idrættens organisationer sikrer, at idræt og motion også er tilgængelig for alle i hele landet, herunder ved fremme af tiltag målrettet grupper med særlige behov og ved tiltag til mindskelse af økonomiske barrierer for deltagelse.

Idræt og motionsområdet er i høj grad baseret på og afhængig af frivillige. Naalakkersuisut finder det vigtigt at fastholde og udvikle frivillighedsaspektet på området og finder det derfor også nødvendigt, at det offentlige i samarbejde med idrættens organisationer tilskynder til, understøtter og skaber gode rammer for frivillig virksomhed på idræts- og motionsområdet.

Idrætten omfatter også den del af idrætten, der betegnes konkurrenceidræt eller sport. Gennem konkurrenceidræt har udøverne mulighed for at opøve færdigheder inden for de enkelte discipliner og gennem konkurrence måle sig med andre. Konkurrenceidrætten udøves både inden for breddeidrætten og inden for eliteidrætten og begge dele er støtteværdige, både i sig selv og som hinandens forudsætninger. Naalakkersuisut finder det vigtigt at fremme såvel bredde- som eliteidrætten, herunder med henblik på grønlandske eliteidrætsudøveres deltagelse på højeste niveau i internationale idrætsarrangementer.

Naalakkersuisut finder det vigtigt, at en idrætslov sikrer nogle overordnede rammer for udøvelse af idræt og motion og giver gode forudsætninger herfor. Naalakkersuisut finder det samtidig vigtigt, at idræt og motion sker under trygge og sikre rammer, og at idræt og motion er baseret på ærlighed, respekt og tolerance.

Dette sker blandt andet gennem regler om forebyggelse og bekæmpelse af doping og manipulation af idrætskonkurrencer, - også kaldet matchfixing. Forebyggelse og bekæmpelse af disse forhold er vigtige af hensyn til at leve op til de grundlæggende værdier, som al idræt og motionsvirksomhed er baseret på. Men det er også nødvendigt for, at Grønland kan leve op til internationale konventioner herom, og således også en forudsætning for, at grønlandske idrætsudøvere kan deltage i internationale konkurrencer.

1.2. Hovedlinjerne i lovforberedelsen

Naalakkersuisut har fundet behov for en revision af forordningen om kultur- og fritidsvirksomhed. Det er i denne forbindelse fundet hensigtsmæssigt at få udarbejdet tre rammelove. En rammelov for kunstområdet, en separat kulturlov, her indbefattet fritidsvirksomhed indenfor kulturområdet, samt en separat idrætslov, her indbefattet fritidsvirksomhed indenfor idrætsområdet. Dette er med henblik på at give hele kunst- og kultursektoren, herunder indbefattet idrætten, en bedre og klarere status som offentligt ansvarsområde.

De nye rammelove skal fremhæve og tydeliggøre ansvarsfordelingen mellem kunst- og kulturaktørerne, kommunerne samt Naalakkersuisut. Den nye lovgivning skal sikre mulighed for et bredt spekter af kunst- og kulturvirksomhed, herunder idrætsvirksomhed, som fremmer borgernes deltagelse i kulturaktiviteter, herunder også idræt og motion.

Budgetteringsniveau og organisatoriske løsninger vil altid være genstand for politiske vurderinger og prioriteringer. Derfor vil overordnede rammelove i forhold til det offentliges ansvar i kombination med bekendtgørelser, der løbende kan tilpasses politiske vurderinger og prioriteringer, være en effektiv og fleksibel måde at regulere områderne på.

Forslaget skal desuden ses som Naalakkersuisuts efterlevelse af Inatsisartuts vedtagelse af det af Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke fremsatte ændringsforslag til FM 2015/32: "Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut senest på FM2016 i forbindelse med deres revision af Landstingsforordning nr. 10 af 21. maj 2002 om kultur- og fri-

tidsvirksomhed pålægges at fremlægge forslag til en separat kulturlov, her indbefattet fritidsvirksomhed indenfor kulturområdet, samt forslag til en separat idrætslov, her indbefattet fritidsvirksomhed indenfor idrætsområdet.”

I det lovforberedende arbejde har Naalakkersuisut i høj grad vægtet inddragelse af interessenterne. Således har der den 16. september 2015 været afholdt et indledende interessentmøde, hvor Naalakkersuisoq for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke har orienteret om det forestående lovgivningsarbejde og overvejelserne herom, og givet interessenterne mulighed for at komme med input til arbejdet. Dette er fulgt op af en workshop, der blev afholdt den 8.- 9. oktober 2015 med deltagelse af repræsentanter for kommunerne, KANUKOKA, Grønlands Idrætsforbund, Elite Sport Greenland og Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke. Efterfølgende har der været yderligere dialog om forslaget med Grønlands Idrætsforbund.

I det lovforberedende arbejde har der desuden været lagt vægt på resultaterne og anbefalingerne i den af Idrættens Analyseinstitut på initiativ af Grønlands Idrætsforbund i november 2015 udgivne rapport ”Idræt i Grønland, Status, udfordringer og udviklingspotentialer”. Der refereres i det følgende i denne sammenhæng til rapporten ved betegnelsen ”Statusrapporten om idræt”.

1.3. Forslagets indhold i helt generelle træk

Lovforslaget har fokus på to hovedområder. For det første fremme af idræt, herunder konkurrenceidræt, og motion. For det andet forebyggelse og bekæmpelse af doping og matchfixing.

Lovens anvendelsesområde er afgrænset i forslagets kapitel 1. Dette sker dels ved en fastsættelse i § 1 af, hvad inatsisartutloven finder anvendelse på og dels ved en fastsættelse i § 2 af definitioner af centrale begreber.

I forslagets kapitel 2 fastsættes regler, som har til formål at sikre tryk, sikker og ren idræt og motion. Dette sker ved bestemmelser i §§ 3-5, der i relation hertil fastsætter forpligtelser for idrættens organisationer, idrætsforeninger og idrætsklubber samt motions- og fitnesscentre og andre virksomheder, som tilbyder idræts- og motionsaktiviteter eller hermed beslægtede aktiviteter. Endelig er der i forslagets § 6 fastsat regler om, hvad der forstås ved bestikkelse i forbindelse med en idrætskonkurrence og hjemmel til at sanktionere dette.

I forslagets kapitel 3 fastsættes de offentlige myndigheders ansvars- og opgavefordeling. De offentlige myndigheder består af Naalakkersuisut og kommunalbestyrelserne. Disse har i samarbejde med idrættens organisationer et fælles ansvar for at sikre, at idræt og motion fremmes i alle dele af samfundet, og for at idræt og motion er tilgængelig for alle i hele landet. Myndighederne skal i samarbejde med idrættens organisationer desuden tilskynde til, understøtte og skabe gode rammer for frivillig virksomhed på idræts- og motionsområdet. Med disse bestemmelser tilsigtes det signaleret, at der netop er tale om et fælles myndigheds-

ansvar, som kun lader sig realisere gennem et samarbejde herom med idrættens organisationer.

I forlængelse heraf er der fastsat regler, der præciserer Naalakkersuisuts og kommunalbestyrelsernes ansvar, kompetence og opgaver. Dette omfatter for så vidt angår Naalakkersuisut for det første ansvaret for tilvejebringelse af tilbud på området og deres tilgængeliggørelse, og for at reglerne om tryghed og sikkerhed i idræt og motion og reglerne om ren idræt og motion overholdes. Dernæst fastsættes der for Naalakkersuisut en forpligtelse til at støtte idrætten økonomisk via bevilling hertil på finansloven til Grønlands Idrætsforbund henholdsvis Elite Sport Greenland. Der er i forlængelse heraf fastsat regler om, at disse bevillinger er betinget af, at de nævnte organisationer følger og håndhæver de af Anti Doping Grønland fastsatte regler om forebyggelse og bekæmpelse af doping, og at det tillige kan gøres til en tilskudsbetingelse, at de nævnte organisationer også følger og håndhæver de af Naalakkersuisut fastsatte regler om forebyggelse og manipulation af idrætskonkurrencer. Endelig er der vedrørende Naalakkersuisut fastsat regler om, at Naalakkersuisut kan yde tilskud til anlæg, renovering og indretning af idrætsanlæg. Det er i denne forbindelse præciseret, at tilskud til anlæg og indretning fortrinsvis ydes til landsdækkende og regionale idrætsanlæg.

Der er desuden fastsat regler om kommunalbestyrelsernes ansvar. Dette omfatter for det første ansvaret for udbud af idræts- og motionstilbud i kommunen og fastsættelse af mål og rammer herfor. Dernæst en forpligtelse for kommunalbestyrelserne til årligt at udarbejde en plan for idræts- og motionstilbud i kommunens byer og bygder og dennes offentliggørelse på kommunens hjemmeside. Endelig er der fastsat regler om kommunalbestyrelsernes mulighed for at yde tilskud til lokale idræts- og motionsaktiviteter, tilskud til anlæg, renovering og indretning af idrætsanlæg, og tilskud til driftsudgifter til lokaler og udendørsanlæg, der ejes eller lejes af idrætsklubber. Det er præciseret, at tilskud til anlæg, renovering og indretning af idrætsanlæg fortrinsvis ydes til lokale idrætsanlæg.

I forslaget kapitel 4 er der fastsat regler om idrættens organisationer. Dette omfatter Grønlands Idrætsforbund, Elite Sport Greenland, et med loven oprettet uafhængigt nævn, Anti Doping Grønland og et med loven oprettet klageorgan, Grønlands Dopingnævn. Derudover er der regler om samarbejdsaftaler mellem Anti Doping Grønland om forebyggelse og bekæmpelse af doping med ejere af motions- og fitnesscentre og andre virksomheder, som tilbyder idræts- eller motionsaktiviteter eller hermed beslægtede aktiviteter og sammenslutninger af idrætsudøvere uden tilknytning til de af Grønlands Idrætsforbund omfattede specialforbund, idrætsforeninger, idrætsforeninger og motions- og fitnesscentre. Disse regler omfatter også en mærkningsordning, hvorefter disse motions- og fitnesscentre m.v. forpligtes til at informere om, hvorvidt de har indgået en sådan samarbejdsaftale.

I forslaget kapitel 5 er der fastsat regler om finansiering og administration, hvori det fastsættes, at alle udgifter til idræt og motion påhviler kommunerne, for så vidt der ikke er udtrykkelig lovhjemmel for, at udgifterne helt eller delvist påhviler Selvstyret eller andre.

I forslaget kapitel 6 er der fastsat regler om regnskab og revision, herunder særskilte regler for Grønlands Idrætsforbund, Elite Sport Greenland og Anti Doping Grønland henholdsvis for andre modtagere af tilskud.

I forslaget kapitel 7 er der fastsat regler om klage, som fastsætter, at Naalakkersuisuts henholdsvis kommunalbestyrelsernes afgørelser ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

I forslaget kapitel 8 er der fastsat regler om muligheden for at lave forsøgsordninger, herunder om muligheden for at yde tilskud hertil.

I forslaget kapitel 9 er der fastsat regler om tilsyn og sanktioner, herunder om muligheden for at idømme bøde for overtrædelse af nærmere opregnede regler i loven og mulighed for strengere sanktionering af bestikkelse, når forholdet er af særlig grov karakter, udført af flere i forning eller som følge af omfanget af den pågældende gave eller fordel.

2. Hovedpunkter i lovforslaget

a) Gældende ret

Idrætsområdet er hidtil primært reguleret gennem Landstingsforordning nr. 10 af 21. maj 2002 om kultur- og fritidsvirksomhed (kultur- og fritidsforordningen), hvor idrætten er reguleret i kapitel 6 og tillige i kapitel 9 om lokaler og udendørsanlæg, og i øvrigt omfattet af de generelle regler i forordningen.

I forordningens §§ 2 og 3 er der fastsat regler om styrelsen, herunder ansvarsfordeling. Det er således fastsat i § 2, stk. 1, at kommunalbestyrelserne har det overordnede ansvar for kultur- og fritidsvirksomheden i kommunen og fastsætter mål og rammer herfor med henblik på at sikre borgerne eller grupper af borgere et dækkende kultur- og fritidstilbud. I stk. 2 er det fastsat, at kommunalbestyrelserne hvert år udarbejder en plan for kultur- og fritidsvirksomheden i byen eller bygden. I stk. 3 er det fastsat, at kommunalbestyrelserne ansætter det nødvendige personale til at varetage den daglige kultur- og fritidsvirksomhed i kommunen.

I § 3, stk. 1, er det fastsat, at i områder uden for den kommunale inddeling varetager Landsstyret (nu Naalakkersuisut, red.) de opgaver, der efter forordningen er henlagt til kommunalbestyrelserne. I stk. 2 er det fastsat, at Landsstyret efter aftale med kommunalbestyrelserne i en eller flere kommuner kan lade disse overtage løsningen af de opgaver, som efter stk. 1 påhviler Landsstyret.

Styrelsesreglerne suppleres af bestemmelser om tilsyn og finansiering. Det er således fastsat i § 37, at alle udgifter til kultur- og fritidsvirksomhed påhviler kommunerne, for så vidt der ikke er udtrykkelig lovhjemmel for, at udgifterne helt eller delvis påhviler Hjemmestyret (nu Selvstyret, red.) eller andre, og at Hjemmestyret og kommunerne vil kunne indgå aftaler om

varetagelse af forordningspålagte opgaver mod betaling. I stk. 2 er det fastsat, at i områder uden for den kommunale inddeling afholdes udgifterne af Landsstyret.

I § 40 er det fastsat, at kommunalbestyrelsernes afgørelser i henhold til denne forordning ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed, og at afgørelser, der er truffet af kommunalbestyrelserne vedrørende opgaver, der efter aftale med Landsstyret er overdraget til kommunalbestyrelserne, inden 4 uger fra afgørelsens meddelelse kan indbringes for Landsstyret.

I § 36 er det fastsat, at Landsstyret kan afkræve kommunalbestyrelserne oplysninger, der må anses nødvendige for at varetage dets opgaver efter forordningen.

I § 39 er det fastsat, at Landsstyret i særlige tilfælde som en midlertidig ordning kan fravige forordningens bestemmelser i det omfang, det må anses for påkrævet for at fremme forsøgsvirksomhed inden for forordningens område, og i henhold til stk. 2 kan Landsstyret yde tilskud til forsøgsvirksomhed.

I forordningens kapitel 6 er der fastsat regler om idræt.

Det er i § 24 fastsat, at Landsstyret kan yde tilskud til landsdækkende idrætsforbund igennem en samlet bevilling.

I § 25 er det fastsat, at Landsstyret kan yde tilskud til talent- og eliteidræt samt deltagelse i internationale sammenhænge igennem en samlet bevilling til Team Grønland.

I § 26 er det fastsat, at kommunalbestyrelsen kan yde støtte til lokale idrætsklubber, herunder til aflønning af instruktører.

I § 27 er det fastsat, at Landsstyret fastsætter regler om afgrænsning i forhold til børne- og ungdomsorganisationer.

I forordningens kapitel 9 er der fastsat regler om lokaler og udendørsanlæg.

I § 33, stk. 2 er det fastsat, at kommunalbestyrelsen kan yde tilskud til driftsudgifter til lokaler og udendørsanlæg, der ejes eller lejes af idrætsklubber.

I § 34, stk. 2 er det fastsat, at Landsstyret kan yde tilskud til opførelse, renovering og indretning af idrætsanlæg.

Endelig er det om tilskud i forordningens § 35 fastsat, at såfremt kommunalbestyrelserne eller andre yder tilskud til etablering og renovering af lokaler eller idrætsanlæg, kan Landsstyret refundere en del af det ydede tilskud.

I § 38 er der givet Landsstyret hjemmel til at fastsætte regler om betingelser for tilskud og om administration efter denne forordning. Hjemlen er ikke udnyttet.

Udover reguleringen i kultur- og fritidsforordningen er der fastsat regler vedrørende doping ved Landstingsforordning nr. 7 af 31. maj 2001 om forbud mod visse dopingmidler. Forordningen fastsætter i § 1, hvilke grupper af dopingmidler forordningen finder anvendelse på og giver desuden i § 2 Naalakkersuisut hjemmel til at fastsætte, hvilke andre grupper af dopingmidler forordningen gælder for. Denne bemyndigelse er ikke udnyttet.

I forordningens § 3 fastsættes det, at de i §§ 1 og 2 omhandlede dopingmidler ikke må fremstilles, indføres, udføres, forhandles, udleveres, fordeles eller besiddes, medmindre der er tale om anvendelse til sygdomsforebyggelse eller behandling eller til videnskabelige formål. Forordningen fastsætter i § 4, at overtrædelse af forbuddet i § 3 kan sanktioneres med bøde og konfiskation.

Udover den nævnte forordning om forbud mod visse dopingmidler skal i denne forbindelse også nævnes den for Grønland gældende Lov om euforiserende stoffer, hvilket er Lov om euforiserende stoffer, sat i kraft for Grønland ved lovekendtgørelse nr. 391 af 21. juli 1969¹, som ændret ved lov nr. 296 af 9. juni 1971² samt ved lov nr. 160 af 28. april 1982, sidstnævnte anordnet for Grønland ved kgl. Anordning nr. 580 af 30. august 1989³. Der er desuden fastsat regler ved bekendtgørelse nr. 559 af 9. november 1984⁴ om euforiserende stoffer. Bekendtgørelsen er ændret ved bekendtgørelse nr. 53 af 13. februar 1986⁵, bekendtgørelse nr. 18 af 5. januar 1989⁶, og bekendtgørelse nr. 567 af 21. august 1989⁷. Det fremgår af loven om euforiserende stoffer, at det er ulovligt både at sælge, købe, ind- og udføre, udlevere, modtage, fremstille, besidde og forarbejde euforiserende stoffer. I medfør af loven er der foretaget en angivelse af en række stoffer, som i medfør af loven er ulovlige, fordi de efter internationale vedtagelser eller sundhedsmyndighedernes skøn frembyder særlig fare i anledning af deres euforiserende egenskaber.

I kriminalloven er der fastsat regler om bedrageri (§ 104) om returkommission (§ 116), ydelse af bestikkelse (§ 38), modtagelse af bestikkelse (§ 48), ydelse af bestikkelse af voldgiftsdommer (§ 117, stk. 1) og modtagelse af bestikkelse som voldgiftsdommer (§ 117, stk. 2). Ingen af disse regler er dog direkte relateret til idræt, herunder til doping og manipulation af idrætskonkurrencer. Det bemærkes i denne forbindelse, at bestemmelserne om bestikkelse alene finder anvendelse på personer, der virker i offentlig tjeneste eller hverv. Tilsvarende finder bestemmelserne om bestikkelse af voldgiftsdommere ikke anvendelse på dommere i idrætten.

Ved Inatsisartutlov nr. 10 af 22. november 2011 om fordeling af midler fra visse spil er det

¹ Nalunaerutit 1969, side 160

² Nalunaerutit 1971, side 100

³ Nalunaerutit 1989, side 132

⁴ Nalunaerutit 1985, side 3

⁵ Nalunaerutit 1986, side 44

⁶ Lovtidende A 1989, side 93

⁷ Lovtidende A 1989, side 1982

fastsat i § 1, stk. 1, at den andel, der udloddes årligt til Grønland i henhold til lov for Grønland om visse spil, fordeler Naalakkersuisut til følgende almennyttige formål:

- 1) 50 % til breddeidræt, herunder handicap- og ældreidræt,
- 2) 9,1 % til talent- og eliteidræt,
- 3) 13,6 % til børne- og ungdomsforeninger, og
- 4) 27,3 % til andre almennyttige formål, herunder kulturelle formål, folkeoplysningsformål, sygdomsbekæmpende og forebyggende formål, sociale formål, friluftformål og almennyttige forskningsformål.

I lovens § 2, stk. 1 er det fastsat, at de i § 1, stk. 1, nævnte puljer fordeles således:

- 1) den i § 1, stk. 1, nr. 1, nævnte pulje fordeles til Grønlands Idrætsforbund, der forestår den videre fordeling til breddeidræt, herunder handicap- og ældreidræt,
- 2) den i § 1, stk. 1, nr. 2, nævnte pulje fordeles til Elite Sport Greenland, der forestår den videre fordeling til talent- og eliteidræt.

Der er i finansloven for 2016 afsat midler til idræt, enten som en direkte bevilling eller som en del af en bevilling målrettet til idræt. Disse bevillinger er afsat på følgende hovedkonti:

40.94.13 Tilskud til idræt (Tilskudsbevilling).

40.94.20 Arctic Winter Games og Island Games (Driftsbevilling).

40.94.21 Tilskud fra Grønlands andel af tips- og lottoomsætningen i Danske Spil A/S (Tilskudsbevilling).

40.94.22 Grønlands andel af omsætningen i Danske Spil A/S (Indtægtsbevilling).

Udover de nævnte nationale regler foreligger der internationale konventioner om dopingbekæmpelsen og om bekæmpelse af manipulation af idrætskonkurrencer. Disse omfatter som de vigtigste:

- United Nations Educational, Scientific and Cultural Organizations (UNESCO) konvention mod doping i sport, vedtaget af UNESCO den 19. oktober 2005.
- Europarådets Antidoping Konvention CETS nr. 135, vedtaget af Europarådet den 16. november 1989.
- Europarådets konvention CETS nr. 215 af den 18. september 2004 om manipulation af idrætskonkurrencer.

Derudover er der i regi af World Anti-Doping Agency (WADA) fastsat internationale antidopingregler, som gælder for eliteidrætsudøvere over hele verden. Dette regelværk betegnes som World Anti-Doping Program (WADP) og indeholder samlet set alle de regler og retningslinjer, som skal sikre harmonisering af internationale og nationale antidopingprogrammer. De væsentligste elementer af WADP er Det internationale kodeks for antidoping (World Anti-Doping Code) og 5 internationale standarder. World Anti-Doping Code er det overordnede regeldokument, som alle underskrivende parter er forpligtede til at følge. De internationale standarder beskriver, hvordan forskellige tekniske aspekter af antidopingarbejdet skal

udføres. De omfatter den såkaldte dopingliste, prøvetagning, analysevirksomhed, dispensation fra dopinglisten og persondatabeskyttelse.

De nævnte konventioner er ratificeret af Danmark, men ikke tiltrådt af Grønland.

Det kan endvidere oplyses, at Grønland har tiltrådt FN-konvention af 20. november 1989 om Barnets Rettigheder. Konventionen fastsætter i artikel 33, at deltagerstaterne skal træffe alle passende forholdsregler, herunder lovgivningsmæssige, administrative, sociale og uddannelsesmæssige forholdsregler for at beskytte børn mod ulovlig brug af narkotika og psykotrope stoffer som defineret i vedkommende internationale traktater, og til at forebygge, at børn anvendes til ulovlig produktion af og handel med sådanne stoffer.

b) Forslaget

Forslaget omhandler overordnet idræt og motion og de offentlige myndigheders samt idrættens organisationers ansvars- og opgavefordeling i forhold hertil.

Forslaget omhandler desuden regler om tryk, sikker og ren idræt og motion, regler om idrættens organisationer, herunder bestemmelser om oprettelse af nye idrætsorganer, nemlig Anti Doping Grønland og Grønlands Dopingnævn. Derudover regler om finansiering og administration, regnskab og revision, klage, forsøgsordninger, tilsyn og sanktioner og ikrafttrædelsesbestemmelser.

I forhold til de gældende regler i forordningen om kultur- og fritidsvirksomhed er der tale om en betydelig større grad af regulering. Der er således som noget nyt, gjort følgende:

- fastsat bestemmelser om både idræt og motion,
- fastsat, hvad formålet med at fremme idræt og motion er,
- fastsat definitioner af centrale begreber,
- pålagt idrættens organisationer, idrætsforeninger, idrætsklubber samt motions- og fitnesscentre m.v. at drage omsorg for, at udøvelse af idræt og motion kan ske under trygge og sikre rammer og uden anvendelse af forbudte stoffer,
- pålagt idrættens organisationer, idrætsforeninger, idrætsklubber samt motions- og fitnesscentre m.v. at drage omsorg for, at udøvelse af idræt og motion sker uden anvendelse af forbudte stoffer og uden anvendelse af forbudte metoder og at de af Anti Doping Grønlands fastsatte anti dopingregler efterleves og håndhæves,
- pålagt idrættens organisationer, idrætsforeninger og idrætsklubber at drage omsorg for, at hverken de, idrætsudøvere og støttepersoner for idrætsudøvere deltager i manipulation i idrætskonkurrencer,
- fastsat regler om, hvad der forstås ved bestikkelse i forbindelse med idrætskonkurrence og givet hjemmel til at sanktionere sådan bestikkelse,
- pålagt de offentlige myndigheder at samarbejde med idrættens organisationer om at sikre, at idræt og motion fremmes i hele landet,

- pålagt de offentlige myndigheder at samarbejde med idrættens organisationer om at sikre, at idræt og motion er tilgængelig for alle i hele landet, herunder pålagt dem fokus på og prioritering af børn og unge, ældre, personer med funktionshindring og særlig udsatte grupper,
- pålagt de offentlige myndigheder at samarbejde med idrættens organisationer om at tilskynde til, understøtte og skabe gode rammer for frivillig virksomhed på idræts- og motionsområdet
- fastsat regler om tilskuddene til Grønlands Idrætsforbund og Elite Sport Greenland, herunder om hvad tilskuddet skal dække, øremærkning af dele af tilskuddet, vilkår og 4-årige resultatkontrakter,
- fastsat regler om, at tilskuddene til Grønlands Idrætsforbund og Elite Sport Greenland er betinget af, at de følger og håndhæver de af Anti Doping Grønland fastsatte regler om forebyggelse og bekæmpelse af doping,
- fastsat regler om, at tilskuddene til Grønlands Idrætsforbund og Elite Sport Greenland kan gøres betinget af, at de følger de af Naalakkersuisut fastsatte regler om forebyggelse og manipulation af idrætskonkurrencer,
- fastsat en præcisering af, at Naalakkersuisuts tilskud til anlæg og indretning fortrinsvis ydes til landsdækkende og regionale idrætsanlæg,
- fastsat udbyggede regler om kommunalbestyrelsens tilskud til idræt og motion,
- fastsat regler om Grønlands Idrætsforbund og Elite Sport Greenland,
- fastsat regler om nedsættelse af et uafhængigt nævn, Anti Doping Grønland, der har til formål at målrette, optimere og koordinere indsatsen mod doping i idræt og motion, herunder ved forebyggelse og bekæmpelse,
- fastsat regler om Anti Doping Grønlands opgaver, sammensætning og virke,
- fastsat regler om Anti Doping Grønlands forpligtelse til at søge indgået samarbejdsaftaler om forebyggelse og bekæmpelse af doping med ejere af motions- og fitnesscentre m.v.,
- fastsat regler om mærkningsordning for motions- og fitnesscentre m.v.,
- fastsat regler om Anti Doping Grønlands førelse af et dopingregister,
- fastsat regler om nedsættelse af et klageorgan, Grønlands Dopingnævn, der behandler klager over Anti Doping Grønlands afgørelser vedrørende overtrædelse af antidopingregler,
- fastsat regler om Grønlands Dopingnævns sammensætning og virke,
- fastsat regler om regnskab og revision for Grønlands Idrætsforbund, Elite Sport Greenland, Anti Doping Grønland og andre tilskudsmodtagere,
- fastsat regler om tilbagebetaling af tilskud, og
- fastsat regler om sanktioner.

Klagebestemmelserne videreføres fra reglerne i forordningen om kultur- og fritidsvirksomhed. Dog er det nu også fastsat, at Naalakkersuisuts afgørelser heller ikke vil kunne påklages til anden administrativ myndighed.

Som i forordningen om kultur- og fritidsvirksomhed er der indsat en hjemmel til, at Naalakkersuisut kan lave forsøgsordninger, herunder yde tilskud til forsøgsvirksomhed.

Det er også videreført, at Naalakkersuisut fører overordnet tilsyn med lovens overholdelse og vil kunne afkræve oplysninger, der anses nødvendige for at varetage tilsynsopgaven.

2.1. Anvendelsesområde og definitioner

I forslaget § 1 foretages der en afgrænsning af lovens anvendelsesområde. Det fremgår således, at inatsisartutloven finder anvendelse på idræt, herunder konkurrenceidræt, og motion.

Det fastsættes samtidig, at inatsisartutloven skal fremme idræt, herunder konkurrenceidræt, og motion, med henblik på at styrke den enkeltes sundhed, trivsel og fysiske, psykiske og sociale udvikling og konkurrenceevne.

Bestemmelsen om anvendelsesområdet tjener således et dobbelt formål, nemlig at afgrænse anvendelsesområdet og at signalere et overordnet formål med inatsisartutloven.

Det har været tilsigtet at gøre anvendelsesområdet bredt, således at det ikke blot er idræt i snæver forstand, men også motion, der omfattes af loven. Dette er dels begrundet i, at motion også tjener vigtige samfundsmæssige formål i relation til folkehelse, velfærd og den enkeltes velbefindende, og at det desuden kan være vanskeligt at afgrænse idrætten i forhold til motion. Der ses således også i praksis en tendens til, at idræt og motion smelter sammen. Ved medtagelsen af motion i forslaget muliggøres det også at skabe såvel støttemuligheder som forpligtende bestemmelser rettet mod motions- og fitnesscentre og lignende virksomhed.

Når der er skrevet et formål ind i bestemmelsen om lovens anvendelsesområde er det for at signalere, at det fra lovgivers side ønskes, at idræt og motion skal fremmes for at opnå en række samfundsgavnligt formål. Idræt og motion bliver på denne vis et redskab i bestræbelserne på at opnå noget andet. Men eftersom de nævnte formål også er individorienterede signalerer formålsbestemmelsen også, at idræt og motion skal fremmes for den enkelte idrætsudøvers eller motionists egen skyld og dermed for idrættens og motionens egen skyld.

2.2. Tryk, sikker og ren idræt og motion.

Kapitlets overskrift signalerer nogle overordnede værdier og målsætninger, som idræt og motion skal være kendetegnet ved. ”Ren idræt” er udtryk for sammenfatning af en idræt, der er baseret på ærlighed, respekt og tolerance og relaterer således til reglerne i loven om forebyggelse og bekæmpelse af doping og manipulation af idrætskonkurrencer.

Forslagets § 3 fastsætter, at idrættens organisationer, idrætsforeninger, idrætsklubber samt motions- og fitnesscentre m.v. skal drage omsorg for, at udøvelse af idræt og motion kan ske under trygge og sikre rammer. Bestemmelsen fastsætter i forlængelse heraf, hvorledes organi-

sationerne m.v. blandt andet skal søge dette sikret. Som det ses, omfatter det både information om og efterlevelse af den lovfastsatte forpligtelse til at indhente børneattest, og til at der anvendes forsvarlige fysiske faciliteter, og at der ydes tilskadedekomne idræts- og motionsudøvere den fornødne hjælp og støtte med henblik på behandling og genoptræning. Der gives i forlængelse heraf Naalakkersuisut hjemmel til at fastsætte regler om trygge og sikre rammer for idræt og motion.

Forslagets § 4 fastsætter, at idrættens organisationer m.v. også skal drage omsorg for, at udøvelse af idræt og motion sker uden anvendelse af forbudte stoffer og uden anvendelse af forbudte metoder, og at de af Anti Doping Grønland fastsatte dopingregler følges og håndhæves. Doping er udtryk for, at resultater opnås på ulovlig vis og ved snyd. Det er således i strid med de helt grundlæggende principper for kappestrid blandt idrætsudøvere, herunder navnlig ærlighed og gensidig respekt. Desuden er doping sundhedsskadeligt.

Forslagets § 5 fastsætter, at idrættens organisationer m.v. også skal drage omsorg for, at hverken organisationerne m.v. selv, idrætsudøvere og støttepersoner for idrætsudøvere deltager i manipulation af idrætskonkurrencer. Der er i forlængelse heraf givet Naalakkersuisut hjemmel til at fastsætte regler om bekæmpelse af manipulation af idrætskonkurrencer, herunder om placeringen af et sekretariat for en platform for koordinering af forebyggelse og bekæmpelse af manipulation af idrætskonkurrencer. Denne bestemmelse er således det andet led i sikringen af en "ren idræt".

I forslaget § 6 er der fastsat regler om bestikkelse i forbindelse med idrætskonkurrencer på højere niveau, herunder hvad der forstås herved, og hjemmel til at sanktionere bestikkelse. Det er fundet hensigtsmæssigt at indsætte bestemmelsen for at have en klar hjemmel til at sanktionere sådanne forhold, idet kriminallovens regler, herunder reglerne om bedrageri, ikke anses for fyldestgørende i alle relevante tilfælde i relation til manipulation af idrætskonkurrencer.

Doping anses aktuelt ikke for at være et stort problem i det grønlandske idræts- og motionsmiljø, og manipulation af idrætskonkurrencer har ikke været konstateret som sådan. Når der foreslås fastsat regler om såvel dopingbekæmpelse som bekæmpelse af manipulation af idrætskonkurrencer, er det således primært for at leve op til internationale konventioner herom og derved sikre grønlandske idrætsudøvere mulighed for også at kunne deltage i internationale idrætskonkurrencer. Samtidig anses reglerne at have en forebyggende effekt og vil således herigennem også tjene sit formål.

2.3. Offentlige myndigheders ansvars- og opgavefordeling

I forslaget kapitel 3 fastsættes de offentlige myndigheders ansvars- og opgavefordeling. De offentlige myndigheder består af Naalakkersuisut og kommunalbestyrelserne.

I henhold til forslaget § 7 har de offentlige myndigheder i samarbejde med idrættens organisationer et fælles ansvar for at sikre, at idræt og motion fremmes i alle dele af samfundet, herunder i før- og grundskole, i uddannelsessystemet, i fritidstilbud, på arbejdspladsen og på sundheds- og socialområdet. Det er hermed signaleret, at idræt og motion ikke blot er noget, den enkelte foretager sig i fritiden, men at idræt og motion også skal søges fremmet på alle andre områder. Hvordan dette skal ske og i hvilket omfang fastsættes ikke i loven, men vil kunne reguleres nærmere i sektorlovgivning og i politikker for de pågældende områder.

I henhold til forslaget § 8 har de offentlige myndigheder i samarbejde med idrættens organisationer desuden et fælles ansvar for at sikre, at idræt og motion er tilgængelig for alle i hele landet, herunder ved at fremme tiltag målrettet grupper med særlige behov og ved tiltag til mindskelse af økonomiske barrierer for deltagelse. Det fastsættes videre, at der skal være fokus på og prioritering af børn og unge, ældre, personer med funktionshindringer og særlig udsatte grupper. Der er i forlængelse heraf givet Naalakkersuisut hjemmel til at fastsætte regler om tilgængeliggørelse af idræt og motion, herunder om særlige tiltag målrettet grupper med særlige behov, og om tiltag til mindskelse af økonomiske barrierer for deltagelse.

Reglerne om sikring af tilgængelighed har til formål at gøre det muligt for alle at udøve idræt og motion, uanset hvor man bor, uanset hvilken fysisk formåen man har, og uanset social baggrund. Det bemærkes i denne forbindelse, at det af statusrapporten vedrørende idræt fremgår, at en betydelig del af voksne, der ikke dyrker idræt og motion, anfører, at begrundelsen herfor er, at de fysisk eller psykisk handicappet. Med hensyn til økonomiske barrierer for deltagelse i idræt og motion viser rapporten, at kun en begrænset del af de interviewede børn og unge angiver, at deres manglende udøvelse af idræt og motion skyldes, at de ikke har råd, eller at det er for dyrt at dyrke idræt og motion.

I henhold til forslaget § 9 skal myndighederne i samarbejde med idrættens organisationer desuden tilskynde til, understøtte og skabe gode rammer for frivillig virksomhed på idræts- og motionsområdet. Der er i forlængelse heraf givet Naalakkersuisut hjemmel til at fastsætte regler om frivillig virksomhed, herunder om oprettelse af et register over frivillige. Det skal i denne forbindelse oplyses, at statusrapporten vedrørende idræt viser, at idrætsforeningerne angiver det som en af de største udfordringer at rekruttere og fastholde frivillige, og at dette blandt andet skyldes manglende kursustilbud.

I forlængelse heraf er der i §§ 10-18 fastsat regler, der præciserer Naalakkersuisuts og kommunalbestyrelsernes ansvar, kompetence og opgaver. Dette omfatter for så vidt angår Naalakkersuisut i henhold til forslaget § 10, for det første ansvar for tilvejebringelse af tilbud på området og deres tilgængeliggørelse og for at reglerne om tryghed og sikkerhed i idræt og motion og reglerne om ren idræt og motion overholdes. Dernæst fastsættes der for Naalakkersuisut, i forslaget §§ 11 og 12, en forpligtelse til at støtte idrætten økonomisk via bevilling hertil på finansloven til Grønlands Idrætsforbund henholdsvis Elite Sport Greenland. Der er i forlængelse heraf i forslaget § 13 fastsat regler om, at disse bevillinger er betinget af, at de

nævnte organisationer følger og håndhæver de af Anti Doping Grønland fastsatte regler om forebyggelse og bekæmpelse af doping, og at det tillige kan gøres til en tilskudsbetingelse, at de nævnte organisationer også følger og håndhæver de af Naalakkersuisut fastsatte regler om forebyggelse og manipulation af idrætskonkurrencer. Endelig er der vedrørende Naalakkersuisut, i forslagets § 14, fastsat regler om, at Naalakkersuisut kan yde tilskud til anlæg, renoivering og indretning af idrætsanlæg. Det er i denne forbindelse præciseret, at tilskud til anlæg og indretning fortrinsvis ydes til landsdækkende og regionale idrætsanlæg.

Der er desuden i forslagets §§ 15-16 fastsat regler om kommunalbestyrelsernes ansvar. Dette omfatter for det første i henhold til forslagets § 15, ansvaret for udbud af idræts- og motions-tilbud i kommunen og fastsættelse af mål og rammer herfor. Dernæst en forpligtelse for kommunalbestyrelserne til årligt at udarbejde en plan for idræts- og motionstilbud i kommunens byer og bygder og dennes offentliggørelse på kommunens hjemmeside. Der er tillige indsat en hjemmel for Naalakkersuisut til efter samråd herom med kommunalbestyrelserne at fastsatte regler om form og indhold af denne plan. Endelig er der i § 16 fastsat regler om kommunalbestyrelsernes mulighed for at yde tilskud til lokale idræts- og motionsaktiviteter, tilskud til etablering og renoivering af lokaler og idrætsanlæg og driftsudgifter til lokaler og udendørsanlæg, der ejes eller lejes af idrætsklubber. Det er i denne forbindelse præciseret, at tilskud til anlæg, renoivering og indretning af idrætsanlæg fortrinsvis ydes til lokale anlæg. Der er tillige indsat en hjemmel for Naalakkersuisut til efter samråd herom med kommunalbestyrelserne at fastsatte regler om de kommunale tilskud.

I forslagets § 17 er der fastsat regler om, at hvis kommunalbestyrelsen eller andre yder tilskud til anlæg, renoivering og indretning af idrætsanlæg eller tilskud til driftsudgifter lokaler og udendørsanlæg, kan Naalakkersuisut refundere en del af det ydede tilskud.

I forslagets § 18 er der fastsat regler om, at Naalakkersuisut i områder uden for den kommunale inddeling varetager de opgaver, der efter loven er henlagt til kommunalbestyrelsen, og at Naalakkersuisut efter aftale med kommunalbestyrelsen i en eller flere kommuner kan lade disse overtage løsningen af de opgaver, som ellers påhviler Naalakkersuisut.

2.4. Idrættens organisationer

I forslagets kapitel 4 er der fastsat regler om idrættens organisationer. Dette omfatter Grønlands Idrætsforbund, Elite Sport Greenland, et med loven oprettet uafhængigt nævn, Anti Doping Grønland og et med loven oprettet klageorgan, Grønlands Dopingnævn.

I forslagets § 19 er der fastsat regler om Grønlands Idrætsforbund. Bestemmelsen fastsætter, at forbundet er Grønlands officielle repræsentant for den organiserede idræt og motionsvirksomhed i Grønland, og at organisationen repræsenterer Grønland i officielle, herunder internationale, sammenhænge. Bestemmelsen regulerer ikke forbundets virksomhed, da der er tale om medlemsbaseret organisation, der gennem egne love og vedtægter fastsætter bestemmelser om sin virksomhed.

I forslaget § 20 er der fastsat regler om Elite Sport Greenland. Bestemmelsen fastsætter, at Elite Sport Greenland er Grønlands nationale organ til fremme og udvikling af eliteidræt, og at organisationen sammen med Grønlands Idrætsforbund repræsenterer Grønland i officielle, herunder internationale, sammenhænge. Det er fundet hensigtsmæssigt at fastsætte regler om Elite Sport Greenlands opgaver. Dette er udtryk for en kodificering af de opgaver, som institutionen allerede har.

I forslaget § 21 er der fastsat regler om nedsættelse af et uafhængigt nævn, Anti Doping Grønland, der har til formål at målrette, optimere og koordinere indsatsen mod doping i idræt og motion, herunder ved forebyggelse og bekæmpelse. Der er tillige fastsat regler om, hvilke opgaver nævnet skal udføre til efterlevelse af sit formål. Det skal i denne forbindelse oplyses, at der også på ulovbestemt grundlag hidtil har været et tilsvarende organ, benævnt Anti-doping Grønland, der tilrettelægger dopingkontrol, og et herunder nedsat nævn, Dopingnævnet, der tager stilling til eventuelle sanktioner ved overtrædelse af reglerne. Dette er fastsat i resultatkontrakten mellem Naalakkersuisut og Grønlands Idrætsforbund. Det er heri også fastsat, at Grønlands Idrætsforbund og Team Grønland udpeger medlemmer til Anti-doping Grønland. Det er endvidere fastsat, at Dopingnævnets afgørelser kan ankes til Anti-doping Grønlands klagenævn. Det er endelig fastsat, at Grønlands Idrætsforbund således er aktiv i Anti-doping Grønland og gennem medierne og eget blad formidler oplysningsarbejde om sundhed og idræt.

Nedsættelsen af et lovfæstet, uafhængigt antidoping nævn skal ses som udtryk for ønsket om at styrke arbejdet med forebyggelse og bekæmpelse af doping. Det er således tilsigtet, at der med nævnets nedsættelse ved lov gives nævnet den nødvendige retlige legitimitet, og at opregningen af nævnets opgaver i loven samtidig tydeliggør, hvad der forventes af nævnets virksomhed. Nævnets nedsættelse ved lov er samtidig udtryk for en styrkelse af den enkeltes retssikkerhed.

Bestemmelserne i forslaget § 21, stk. 3 og 4 fastslår desuden, at nævnet skal nedsætte et behørigt autoriseret og kvalificeret dopingkontrolteam, der forestår dopingkontrol, men at Anti Doping Grønland som alternativ eller supplement hertil kan beslutte at indgå samarbejdsaftale med udenlandske antidoping-organer om hel eller delvis varetagelse af dopingkontrol. Det skal i denne forbindelse oplyses, at Anti-doping Grønland aktuelt samarbejder med Anti Doping Danmark.

Forslagets § 22 beskriver, hvorledes Anti Doping Grønland sammensættes. Det fastsættes herom, at nævnet består af 5 medlemmer, der udpeges af Naalakkersuisut efter indstilling fra Grønlands Idrætsforbund, Elite Sport Greenland og Landslægeembedet, og der fastsættes i denne forbindelse krav til de indstillede om at besidde en særlig viden. Det er i bestemmelsens stk. 4 fastsat, at Grønlands Idrætsforbund stiller sekretariatsbistand til rådighed for nævnet.

Bestemmelserne i forslagets §§ 23 og 24 omhandler forebyggelse og bekæmpelse af doping uden for den organiserede idræt og motion. Der er således i § 23 fastsat regler om, at Anti Doping Grønland skal søge at indgå samarbejdsaftaler om forebyggelse og bekæmpelse af doping med ejere af motions- og fitnesscentre og andre virksomheder, som tilbyder idræts- eller motionsaktiviteter eller hermed beslægtede aktiviteter og sammenslutninger af idrætsudøvere uden tilknytning til de af Grønlands Idrætsforbund omfattede specialforbund og idrætsforeninger. Disse regler omfatter efter forslagets § 24 også en mærkningsordning, hvorefter disse motions- og fitnesscentre m.v. forpligtes til at informere brugerne om, hvorvidt de har indgået en sådan samarbejdsaftale.

I henhold til forslagets § 25 skal Anti Doping Grønland føre et elektronisk register, der indeholder oplysninger om personer, der er idømt en dopingsanktion. Bestemmelsen omfatter desuden bestemmelser om, i hvilket omfang oplysninger i registret kan videregives, og det bliver desuden præciseret, at parter, som har adgang til registrets oplysninger, har tavshedspligt med hensyn til de pågældende oplysninger. Der er i forlængelse heraf fastsat bestemmelse om, at Naalakkersuisut fastsætter nærmere regler om registrets førelse, om indberetning dertil og om vedligeholdelse af registret.

Det skal om registret bemærkes, at førelsen af et sådan register vil være nødvendigt for håndhævelsen af dopingreglerne.

I forslagets § 26 er der fastsat regler om, at Naalakkersuisut nedsætter et klageorgan, ”Grønlands Dopingnævn”, der behandler klager over Anti Doping Grønlands afgørelser vedrørende overtrædelse af antidopingregler. Der er i denne forbindelse fastsat bestemmelser om nævnets sammensætning og sekretariatsbistand. Det fremgår heraf, at nævnet består af 3 medlemmer, der udpeges af Naalakkersuisut efter indstilling fra Landsdommeren, Landslægeembedet og Grønlands Idrætsforbund og Elite Sport Greenland i forening. Der er i denne forbindelse fastsat bestemmelser om, hvilken særlig kompetence og viden de indstillede skal besidde. Dette med henblik på at sikre, at nævnet bestrider kompetencer til at agere som et klagenævn inden for det her omhandlede sagsområde.

2.5. Finansiering og administration

I forslagets kapitel 5 er der fastsat regler om finansiering og administration, hvori det fastsættes, at alle udgifter til idræt og motion påhviler kommunerne, for så vidt der ikke er udtrykkelig lovhjemmel for, at udgifterne helt eller delvist påhviler Selvstyret eller andre.

Det er tillige fastsat, udgifterne i områder uden for den kommunale inddeling afholdes af Naalakkersuisut.

2.6. Regnskab og revision

Der er i forslagens § 28, stk. 1 fastsat regler om, at Grønlands Idrætsforbund, Elite Sport Greenland og Anti Doping Grønland inden en af Naalakkersuisut fastsat frist skal fremsende deres reviderede regnskab og andet regnskabsmateriale for det foregående regnskabsår til Naalakkersuisut.

Der er for så vidt angår Grønlands Idrætsforbund desuden i § 28, stk. 2 fastsat en forpligtelse til sammen med regnskabet at medsende reviderede regnskaber for specialforbund og idrætsforeninger, der henhører under forbundet.

Det er i forslagens § 29 fastsat, at andre modtagere af tilskud fra Naalakkersuisut end de i § 28, stk. 1 nævnte skal bekræfte og efter anmodning herom dokumentere, at tilskuddet er anvendt til det bevilgede formål. Der er således ikke i udgangspunktet hverken krav om regnskabsudarbejdelse eller revision, men Naalakkersuisut vil kunne fastsætte regler herom i medfør af forslagens § 31.

Der er i forslagens § 30 desuden fastsat regler tilbagebetaling af bevilgede tilskud.

I forslagens § 31 er der givet Naalakkersuisut hjemmel til at fastsætte regler om bekræftelse af og dokumentation for tilskudsanvendelse, om regnskab og revision og om tilbagebetaling af tilskud.

2.7. Klage

I forslagens § 32, stk. 1 er det fastsat, at Naalakkersuisuts og kommunalbestyrelsernes afgørelser ikke kan påklages til anden administrativ myndighed.

I § 32, stk. 2 er det fastsat, at afgørelser, der er truffet af kommunalbestyrelsen vedrørende opgaver, der efter aftale med Naalakkersuisut er overdraget til kommunalbestyrelserne, inden 4 uger fra afgørelsens meddelelse kan indbringes for Naalakkersuisut.

Dette er en videreførelse af de hidtil gældende regler i forordningen om kultur- og fritidsvirksomhed.

2.8. Forsøgsordninger

Som i forordningen om kultur- og fritidsvirksomhed er der i forslagens § 33 indsat en hjemmel til, at Naalakkersuisut kan lave forsøgsordninger, herunder yde tilskud til forsøgsvirksomhed. Ved forsøgsvirksomhed forstås aktiviteter, der inden for lovens anvendelsesområde har til hensigt at afprøve muligheder, som ikke vil kunne realiseres inden for de regler, der er fastsat i loven. Aktiviteterne skal være af midlertidig karakter og skal bidrage til at skabe erfaringer, der vil kunne være anvendelige for udvikling af området.

2.9. Tilsyn og sanktioner

Det er fastsat i forslaget § 34, at Naalakkersuisut fører overordnet tilsyn med lovens overholdelse og vil kunne afkræve oplysninger, der anses nødvendige for at varetage sine opgaver efter loven.

Som noget nyt er der fastsat regler om muligheden for idømmelse af bøde for overtrædelse af en række af inatsisartutlovens bestemmelser og til at fastsætte regler om sanktioner i form af bøde for overtrædelse af forskrifter udfærdiget i medfør af inatsisartutloven. De bestemmelser, der er tale om, er forbuddet mod bestikkelse i § 6, stk. 1, overtrædelse af mærkningsordningen i § 24, stk. 1 og 2, og overtrædelse af tavshedspligten vedrørende oplysninger i dopingregistret i § 25, stk. 3.

2.10. Ikrafttrædelses-, ophævelses- og overgangsbestemmelser

Forslaget foreslås at træde i kraft den 1. januar 2017.

Samtidig med lovens ikrafttræden ophæves reglerne i Landstingsforordning nr. 10 af 21. maj 2002 om kultur- og fritidsvirksomhed for så vidt angår idræt og motion.

Det fastsættes endelig, at regler, der er fastsat eller opretholdt i medfør af den nævnte forordning forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af regler fastsat i medfør af inatsisartutloven eller anden lovgivning.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

3.1. Bestemmelser i forslaget, der forpligter offentlige myndigheder

Ifølge forslaget skal Naalakkersuisut og kommunalbestyrelserne i samarbejde med idrættens organisationer sikre, at idræt og motion fremmes i alle dele af samfundet og at idræt og motion er tilgængelig for alle i hele landet. Der ligger heri en forpligtelse til at søge disse mål opnået, men det er forudsat, at dette skal ske i det omfang det er muligt, herunder inden for de til enhver tid givne bevillinger. Det skal i denne forbindelse bemærkes, at idræt og motion i forvejen er fremmet på mange forskellige samfundsområder, og at der stort set alle steder i landet udbydes idræts- og motionstilbud.

I relation til forpligtelsen til at gøre idræts- og motionstilbud tilgængelig er det i forslaget fastsat, at dette kan ske ved at fremme tiltag målrettet grupper med særlige behov og ved tiltag til mindskelse af økonomiske barrierer for deltagelse. Det er endvidere fastsat, at der skal være fokus på og prioritering af følgende grupper: børn og unge, ældre, personer med funktionshindringer og særlig udsatte grupper. Det er myndighedernes opgave i samarbejde med idrættens organisationer at søge dette efterlevet i praksis. Dette forudsætter i udgangspunktet ikke tilførsel af yderligere midler, men en prioritering af de midler, der allerede bevilges til idrætten.

Det er endvidere fastsat i forslaget, at Naalakkersuisut og kommunalbestyrelserne skal tilskynde til, understøtte og skabe gode rammer for frivillig virksomhed. Dette er forpligtende,

men det forudsætter heller ikke nødvendigvis tilførsel af yderligere rammer, da tilvejebringelse af de hertil fornødne midler også vil kunne ske ved prioritering af de midler, der allerede bevilges til idrætten. Desuden støtter Naalakkersuisut og kommunalbestyrelserne allerede på forskellig vis frivillig virksomhed.

Det skal i denne forbindelse bemærkes, at dele af tilskuddet til såvel Grønlands Idrætsforbund som Elite Sport Grønland kan øremærkes til bestemte formål, og at der tillige vil kunne ske en fokusering og en prioritering ved indgåelsen af den 4-årige resultatkontrakt mellem Naalakkersuisut og Grønlands Idrætsforbund henholdsvis Elite Sport Greenland.

Ifølge forslaget har Naalakkersuisut det overordnede ansvar for tilvejebringelse, udbud og tilgængeliggørelse af et bredt spekter af idræts- og motionstilbud og for, at reglerne om tryk og sikkerhed i idræt og motion og reglerne om ren idræt og motion overholdes. Varetagelsen af dette ansvar vurderes ikke at medføre økonomiske konsekvenser, da udbud og tilgængeliggørelse må ses i sammenhæng med forslagets § 8. For så vidt angår overholdelsen af de nævnte regler sker dette gennem de herom fastsatte regler i loven, de af Anti Doping Grønland fastsatte antidopingregler og idrætsorganisationernes sikring af reglernes efterlevelse og håndhævelse.

For så vidt angår reglerne om tilskud til anlæg, renovering og indretning af idrætsanlæg er der her tale om en videreførelse af gældende regler, dog således at det nu præciseres, at Naalakkersuisuts tilskud til anlæg og indretning fortrinsvis ydes til landsdækkende og regionale anlæg. Dette er en kodificering af den hidtidige praksis.

Med hensyn til kommunalbestyrelsernes ansvar er der her tale om en videreførelse af gældende regler og praksis, hvorfor dette ikke medfører økonomiske og administrative konsekvenser for kommunerne.

3.2. Etablering af Anti Doping Grønland og Grønlands Dopingnævn

Etableringen af Anti Doping Grønland og Grønlands Dopingnævn medfører udgifter til vederlæggelse af nævnenes medlemmer og nævnenes varetagelse af de i loven fastsatte opgaver.

Nævnenes medlemmer vederlægges efter reglerne herom til Landstingslov nr. 22 af 18. december 2003 om vederlag m.v. til medlemmer af Landstinget og Landsstyret m.v., som senest ændret Inatsisartutlov nr. 3 af 3. juni 2015. Vederlæggelse efter disse regler sker i forhold til antal mødedage, og der ydes ved mødedeltagelse uden for hjemstedet tillige fri rejse og logi samt dagpenge efter de for tjenestemænd gældende regler. Der påregnes afholdt 3-4 årlige møder af 1-2 dages varighed i Anti Doping Grønland, hvorfor udgifterne herved estimeres til ca. 30-80.000 kr., mens Grønlands Dopingnævn påregnes at afholde 2-3 årlige møder af 1-2 dages varighed, hvorfor udgifterne herved estimeres til ca. 10-30.000 kr.

Hertil kommer rejseudgifter og udgifter til dagpenge for medlemmer af nævnene, der må deltage i møder uden for hjemstedet. Udgifterne hertil estimeres at udgøre ca. 50.000 kroner årligt for hvert medlem, der må deltage i møder uden for hjemstedet.

Udgifterne ved Anti Doping Grønlands varetagelse af de lovpålagte opgaver, herunder sekretariatsbistand i forbindelse hermed, afhænger af omfanget af de enkelte opgaver. Der må særligt påregnes udgifter forbundet med oplysnings- og udviklingsvirksomhed vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af doping i idræt og motion, fastsættelse af nationale antidopingregler, foretagelse af dopingkontrol og sanktionering af overtrædelse af dopingreglerne. De årlige udgifter hertil vurderes at udgøre ca. 2-300.000 kr. Sekretariatsbistanden varetages i henhold til forslaget af Grønlands Idrætsforbund, hvorfor det påregnes at en del af bevillingen hertil øremærkes til varetagelsen af denne opgave. Det skal i denne forbindelse oplyses, at Grønlands Idrætsforbund hidtil i en vis udstrækning har varetaget disse opgaver.

Udgifterne ved Grønlands Dopingnævns varetagelse af de lovpålagte opgaver, herunder sekretariatsbistand i forbindelse hermed, består alene i sagsbehandling af klager over afgørelser vedrørende overtrædelse af dopingregler. Det påregnes, at antallet af sådanne klager er forholdsvis beskedent, hvorfor udgifterne til sagsbehandling påregnes afholdt inden for de givne bevillinger.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget indeholder bestemmelser om, at Anti Doping Grønland skal søge at indgå samarbejdsaftaler om forebyggelse og bekæmpelse af doping med ejere af motions- og fitnesscentre og andre virksomheder, som tilbyder idræts- eller motionsaktiviteter eller hermed beslægtede aktiviteter og sammenslutninger af idrætsudøvere uden tilknytning til de af Grønlands Idrætsforbund omfattede specialforbund, idrætsforeninger og motions- og fitnesscentre.

Disse aftaler skal sikre, at disse omfattede disse motions- og fitnesscentre m.v. gennemfører dopingkontrol og – sanktioner på en måde, der følger de regler, som gælder for de af Grønlands Idrætsforbund omfattede specialforbund, idrætsforeninger, idrætsklubber og motions- og fitnesscentre. Der er i forslaget givet Anti Doping Grønland hjemmel til at opkræve betaling for ydelser i henhold til de her omhandlede samarbejdsaftaler.

Der er i forslaget tillige pålagt de pågældende motions- og fitnesscentre m.v. en forpligtelse til at informere om, hvorvidt de har indgået samarbejdsaftale med Anti Doping Grønland, og til at foretage skiltning herom.

Disse bestemmelser vil medføre udgifter til håndhævelse af dopingkontrol og til skiltning. Udgifterne herved vurderes forholdsvis beskedne og afholdes af de pågældende motions- og fitnesscentre selv.

Forslaget forventes i øvrigt ikke at medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes ikke at medføre miljø- eller naturmæssige konsekvenser.

Forslaget forventes at have positiv effekt på folkesundhed, da idræt og motion påviseligt har en gavnlig effekt for den enkeltes sundhedstilstand og trivsel.

6. Konsekvenser for borgerne

Borgerne vil opleve klarere rammer for det offentliges og idrætsorganisationernes ansvar, kompetencer og opgaver vedrørende idræt og motion.

Bestemmelserne om forslaget vedrørende idræt og motion i alle dele af samfundet, om tilgængeliggørelse og om frivillig virksomhed påregnes at have betydning for befolkningen som helhed og for den enkeltes udfoldelsesmuligheder inden for idræt og motion.

Reglerne om Anti Doping Grønland og Grønlands Dopingnævn sikrer borgerne retssikkerhed i relation til håndhævelse af regler om dopingbekæmpelse.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at medføre andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer

Lovforslaget har været i høring i perioden 16. december 2015 – 20. januar 2016.

Forslaget har været til høring hos følgende høringsparter:

Formandens Departement	Departementet for Sundhed
Departementet for Bolig, Byggeri og Infrastruktur	Finansdepartementet
Råstofdepartementet	Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug
Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel	Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender
Departementet for Natur, Miljø og Justitsområdet	Udenrigsdirektoratet
KANUKOKA	Kommune Kujalleq
Kommuneqarfik Sermersooq	Qeqqata Kommune
Qaasuitsup Kommunua	KANUNUPE
Sulisartut Højskolia	Knud Rasmussenip Højskolia
Avannaani Ilinniarnertuunngorniarfik/Nordgrønlands Gymnasium	Qeqqani Ilinniarnertuunngorniarfik/Midtgrønlands Gymnasiale Skole
Kalaallit Nunaanni Teknikimik Ilinniarfik	Campus Kujalleq

(KTI)	
INUILI	Søfartsskolen
NI-Nuuk	Center for Sundhed
Iisimatusarfik	Perorsaanermik Ilinniarfik
Fåreholderskolen	Imarsiornermik Ilinniarfik
Kunstsikolen	NUSUKA
Grønlands Erhverv (GA)	SIK
ASG	IMAK
AK	Avalak
ILI ILI	Center for National Vejledning
Sprogcentret	MIO
Grønlands Råd for Menneskerettigheder	Rigsombudsmanden i Grønland
Nanu Børn	MIBB Bedre Børneliv
Elite Sport Greenland	Sorlak
Grønlands Idrætsforbund	

Der er indkommet 12 høringssvar, hvoraf følgende ingen bemærkninger havde: Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender, Iisimatusarfik, Akademiker-nes Sammenslutning i Grønland (ASG) og Grønlands Erhverv.

Følgende høringsparter havde bemærkninger til forslaget: IMAK, SIK, Børnetalsmanden (MIO), KANUKOKA, Kommune Kujalleq, Qeqqata Kommunia, Qaasuitsup Kommunia og Grønlands Idrætsforbund.

Høringssvarene og forslagets lovtekniske gennemgang har givet anledning til enkelte ændringer og præciseringer i forslaget og til præciseringer i bemærkningerne til forslaget.

I forslagets § 3, stk. 2 er der indsat ”blandt andet” i bestemmelsens indledning. Dette er for at tydeliggøre, at opregningen i bestemmelsen ikke er udtømmende.

I forslagets § 6, stk. 1 er det præciseret, hvad der forstås ved en idrætskonkurrence på højere niveau.

Forslagets § 13, stk. 1 og 2 er ændret, således at det kun er ved grove eller gentagne overtrædelser af reglerne, at dette medfører bortfald af retten til tilskud og krav om tilbagebetaling af allerede udbetalte tilskud.

I forslagets § 15, stk. 2 er det præciseret, at offentliggørelse af den årlige plan for idræts- og motionstilbud i kommunens byer og bygder skal ske på kommunens hjemmeside.

I forslaget § 15 er der som nyt stk. 3 indsat en hjemmel for Naalakkersuisut til efter samråd herom med kommunalbestyrelserne at fastsætte regler for form og indhold af den årlige plan for idræts- og motionstilbud i kommunens byer og bygder.

I forslaget § 16 er der som nyt stk. 1 indføjet hjemmel til, at kommunalbestyrelsen kan yde tilskud til anlæg, renovering og indretning af idrætsanlæg, og i stk. 2 en præcisering af, at sådanne tilskud primært ydes til lokale idrætsanlæg. Hittidige stk. 1 og 2 er herefter blevet stk. 3 og 4. Der er desuden som nyt stk. 5 indsat hjemmel for Naalakkersuisut til, efter samråd herom med kommunalbestyrelserne, at fastsætte regler om de kommunale tilskud.

Forslagets § 17 er konsekvensrettet i forhold til de foretagne ændringer i § 16.

I forslaget § 28, stk. 1 er der foretaget den ændring, at Anti Doping Grønland lige som Grønlands Idrætsforbund og Elitesport Greenland inden en af Naalakkersuisut herfor fastsat frist skal fremsende sit reviderede regnskab og andet regnskabsmateriale for det foregående regnskabsår til Naalakkersuisut. I § 28, stk. 3 er det desuden indført, at regnskabet skal revideres af en ekstern statsautoriseret eller registreret revisor.

I forslaget § 34 er der i et nyt stk. 1 sket en præcisering af, at Naalakkersuisut fører overordnet tilsyn med lovens overholdelse. Hittidige stk. 1 er herefter blevet til stk. 2. I stk. 2 er ”kommunalbestyrelsen” udgået, således at Naalakkersuisuts hjemmel til at afkræve oplysninger, der er nødvendige for at varetage dets opgaver efter loven ikke alene er målrettet kommunalbestyrelserne.

I forslaget § 36 er der i et nyt stk. 2 fastsat en ophævelsesbestemmelse, som fastslår, at der samtidig med lovens ikrafttræden sker ophævelse af Landstingsforordning nr. 10 af 21. maj 2002 om kultur- og fritidsvirksomhed for så vidt angår idræt og motion. Der er som nyt stk. 3 desuden indsat en bestemmelse om, at regler, der er fastsat eller opretholdt i medfør af forordningen forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af regler fastsat i medfør af inatsisartutloven eller anden lovgivning. I § 36, stk. 1 er 2. pkt. om tidligere ikrafttræden for bemyndigelsesbestemmelserne udgået som overflødig.

Om høringssvarene og bemærkningerne hertil henvises i øvrigt til det herom som Bilag 1 udarbejdede høringssvarnotat.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Om bestemmelsens formål henvises til de almindelige bemærkninger.

Til § 2

Til stk. 1

For at understøtte og skabe større forståelse af anvendelsesområdet, er de begreber, der indgår heri defineret. Det gælder således ”idræt”, ”motion” og ”konkurrenceidræt”. Da ”rekreation” indgår i definitionen af ”idræt” defineres dette begreb tillige. Det ses, at ”motion” indgår som en del af definitionen af ”idræt”. Med de foretagne definitioner af ”idræt” og ”motion” ses, at der heri begge steder indgår elementer af fysisk aktivitet. Dette medfører, at lovens anvendelsesområde ikke omfatter sportsgrene, der ikke omfatter fysisk aktivitet af betydning. Disse betegnes normalt ”tankeport” og omfatter eksempelvis skak og backgammon.

Til stk. 2

Definitionen indeholder to elementer, nemlig at der er tale om fysiske aktiviteter, og at disse tjener bestemte angivne formål. Disse er enten at forbrænde kalorier eller at styrke den enkeltes almene fysiske velvære og sundhed. Kalorieforbrænding er processen, hvor kroppen omdanner føde til energi.

Til stk. 3

Definitionen indeholder to elementer, nemlig at der er tale om fritidsaktiviteter, og at disse udøves med et bestemt formål for øje.

At der skal være tale om fritidsaktiviteter betyder, at genoptræning i forbindelse med et sygdomsforløb falder uden for, hvis dette foregår som led i en af sundhedsvæsenet foranstaltet behandling.

Til stk. 4

Definitionen indeholder to elementer, nemlig at der er tale om idræt, der udøves under fastsatte regler, og at der samtidig indgår et konkurrenceelement. Der er således dels tale om idræt, der i et vist omfang er organiseret gennem regelfastsættelse, og som er baseret på en kappedyst mellem to eller flere deltagere.

Til § 3

Til stk. 1

Med bestemmelsen pålægges den organiserede idræt og motion at drage omsorg for, at udøvelse af idræt og motion kan ske under trygge og sikre rammer.

Med formuleringen ”drage omsorg for” menes der, at de forpligtede skal gøre, hvad der står i deres magt for at efterleve forpligtelsen.

Til stk. 2

Bestemmelsen opregner, hvad det blandt andet forudsætter af handlinger fra de i stk. 1 nævnte forpligtede organisationer m.v., at udøvelse af idræt og motion sker under trygge og sikre rammer. Dette omhandler for det første en forpligtelse til at informere om og efterleve reglerne om indhentelse af børneattest i henhold til Inatsisartutlov nr. 8 af 19. maj 2010 om pligt til at indhente børneattest (børneattestloven), som ændret ved Inatsisartutlov nr. 7 af 3. juni 2015. Efterlevelsen af reglerne i børneattestloven er således med til at sikre, at børn og unge trygt kan udøve idræt og motion.

For det andet omhandler det forhold, som drejer sig om sikkerhed. Det omhandler forsvarlige fysiske faciliteter og anvendelse af sikre redskaber og metoder. Fysiske faciliteter kan eksempelvis være idrætsanlæg og lokaler, hvor idræts- eller motionsudøvelsen finder sted.

Kravet om anvendelse af sikre redskaber forudsætter, at de benyttede redskaber er af en tilfredsstillende kvalitet, at de lever op til eventuelle standarder på området, og at der ikke benyttes redskaber, der er defekte, beskadigede eller på anden vis udgør en risiko for pådragelse af skade ved anvendelse deraf. Kravet om anvendelse af sikre metoder forudsætter, at der ikke anvendes metoder, der ikke er afprøvede og anerkendte som anvendelige, eller metoder som er forbundet med store risici. Begge krav forudsætter endvidere, at idrætsudøverne og motionisterne vejledes behørigt i brugen af redskaberne og metoderne.

Desuden fastsættes det, at de forpligtede organisationer, foreninger m.v. også sikrer, at der ydes tilskadekomne idræts- og motionsudøvere den fornødne hjælp og støtte med henblik på behandling og genoptræning. De enkelte organisationer og foreninger m.v. forudsættes derfor at have politikker herfor, herunder om, hvordan enkelte skader behandles akut, hvornår sundhedsvæsenet bør tilkaldes eller inddrages i øvrigt og der bør også være taget stilling til, hvordan organisationen, foreningen m.v. kan bidrage til den pågældendes genoptræning. Bestemmelsen er imidlertid ikke udtryk for, at det påhviler organisationerne, foreningerne m.v., at de selv skal forestå behandling og genoptræning, idet denne opgave påhviler sundhedsvæsenet. Med formuleringen ”blandt andet” i bestemmelsens indledning er det tilsigtet tydeliggjort, at opregningen i stk. 2 ikke er udtømmende. De af bestemmelsen forpligtede organisationer m.v. vil således generelt skulle drage omsorg for, at udøvelse af idræt og motion kan ske under trygge rammer.

Til stk. 3

Bemyndigelsesbestemmelsen vil eksempelvis kunne tænkes anvendt til fastsættelse af regler om andre måder end de i stk. 2 nævnte, hvorved der også kan sikres trygge og sikre rammer for idræt og motion. Den kan også tænkes anvendt til fastsættelse af regler om, hvorledes de enkelte organisationer, foreninger m.v. i praksis kan sikre efterlevelsen af de forpligtelser, der er nævnt i stk. 2.

Til § 4

Bestemmelsen pålægger de nævnte organisationer, foreninger m.v. at drage omsorg for, at udøvelse af idræt og motion sker uden anvendelse af forbudte stoffer og uden anvendelse af forbudte metoder, og at de af Anti Doping Grønland fastsatte antidopingregler efterleves og håndhæves.

Bestemmelsen er for det første begrundet i ønsket om at sikre ærlighed og gensidig respekt i idrætten. Al konkurrenceidræt bygger således på, at deltagerne følger et for den enkelte idrætsdisciplin givet regelsæt. Heri indgår også, at deltagerne ikke bruger ulovlige metoder eller indtager ulovlige stoffer for at give sig selv en fordel i forhold til sine modstandere. Ærlighed er således en central værdi i relation til dopingbekæmpelse.

Respekt betyder blandt andet, at man anerkender sine modstandere som ligeværdige og behandler dem som sådan. Enhver form for snyd er udtryk for manglende respekt for sin modstander.

Bestemmelsen er desuden begrundet i hensynet til den enkelte idræts- eller motionsudøvers velbefindende. Brug af forbudte stoffer og forbudte metoder vil således indebære en risiko for, at idræts- eller motionsudøveren pådrager sig sundhedsskadelige følger.

Om forståelsen af begrebet ”drage omsorg for” henvises til bemærkningerne til § 3.

Forbudte stoffer er de stoffer, der er nævnt i Landstingsforordning nr. 7 af 31. maj 2001 om forbud mod visse dopingmidler og eventuelle andre grupper af dopingmidler, som Naalakkersuisut med hjemmel i forordningens § 2 ved bekendtgørelse herom også har besluttet at skulle være omfattet af forordningen. Forbudte stoffer er tillige ulovlige euforiserende stoffer, der er omfattet af den for Grønland ikraftsatte Lov om euforiserende stoffer. Forbudte stoffer og forbudte metoder kan desuden være stoffer og metoder, der er benævnt som sådan i de af Anti Doping Grønland fastsatte regler, hvilket sidste led af bestemmelsen tilsigter at fastsætte. Men de af Anti Doping Grønland fastsatte dopingregler vil også kunne omfatte andre forhold. Tilsvarende er ærlighed en central værdi i forhold til bekæmpelse af manipulation af idrætskonkurrencer. Ærlighed relaterer desuden til vigtigheden af at udvise fair play, eksempelvis ved at man i en idrætskonkurrence ikke på utilbørlig vis forsøger at manipulere dommeren til at dømme til fordel for én selv eller sit hold.

Til § 5

Til stk. 1

Bestemmelsen pålægger idrættens organisationer, idrætsforeninger og idrætsklubber at drage omsorg for, at hverken de eller idrætsudøvere eller støttepersoner for idrætsudøvere deltager i manipulation af idrætskonkurrencer.

Bestemmelsen er begrundet i ønsket om, at idrættens grundlæggende forudsætning om ærlighed og respekt overholdes. Der henvises herom til bemærkningerne til forslaget § 4. Om forståelsen af begrebet ”drage omsorg for” henvises til bemærkningerne til § 3.

De af bestemmelsen forpligtede organisationer m.v. er i forhold til de af §§ 3 og 4 omfattede begrænset til alene at omfatte idrættens organisationer, idrætsforeninger og idrætsklubber og således ikke motions- og fitnesscentre og andre virksomheder, som tilbyder idræts- eller motionsaktiviteter eller hermed beslægtede aktiviteter. Dette skyldes, at problemer vedrørende manipulation af idrætskonkurrencer antages alene at være relevant for konkurrenceidræt inden for den organiserede idræt.

Ved en støtteperson for en idrætsudøver forstås enhver instruktør, træner, manager, agent, teammedarbejder, official, lægefaglig person eller ikke-lægeuddannet hjælper, som arbejder sammen med eller behandler idrætsudøvere, der deltager i eller forbereder sig til en idrætskonkurrence.

Ved manipulation af idrætskonkurrencer forstås forsætlige handlinger, der medfører en uregelmæssig ændring eller påvirkning af forløbet eller resultatet af en idrætskonkurrence for at opnå en fordel eller gevinst for en selv eller andre og fjerne hele eller dele af den usikkerhed, der normalt er forbundet med forløbet og udfaldet af idrætskonkurrencer. Dette kan eksempelvis være forsætlig manipulation af resultatet af en idrætskonkurrence, forsætlig underpræstation, forsætligt nederlag i en idrætskonkurrence eller dennes enkelte begivenheder og bestikkelse af eller trusler mod en anden person for at påvirke en idrætskonkurrence i en bestemt retning.

Om bestikkelse henvises i øvrigt til § 6, som fastsætter regler om bestikkelse i forbindelse med idrætskonkurrence på højere niveau her i landet eller i udlandet.

Til stk. 2

Bemyndigelsesbestemmelsen vil bl.a. kunne anvendes til fastsættelse af regler om placeringen af et sekretariat for en platform for koordinering og forebyggelse og bekæmpelse af manipulation af idrætskonkurrencer. Når dette er fremhævet, skyldes det, at etableringen af en sådan platform vil være påkrævet for at efterleve Europarådets konventionen mod manipulation af idrætskonkurrencer.

Til § 6

Til stk. 1

Bestemmelsen har til formål at kriminalisere grovere tilfælde af bestikkelse inden for idrætten.

Aktiv og passiv bestikkelse indenfor idrættens verden vil som udgangspunkt ikke være strafbar, hvis den ikke sker i forbindelse med bedrageri. Med bestemmelsen er det tilsigtet at kunne sanktionere grovere tilfælde af bestikkelse inden for idrætten, uanset om der er tale om bedrageri.

Ved vurderingen af, om der er tale om grovere tilfælde af bestikkelse, lægges der i bestemmelsen vægt på det idrætslige niveau i den pågældende konkurrence, således at det alene er idrætskonkurrencer på højere niveau, der omfattes. Formålet hermed er alene at kriminalisere gerninger, der særligt ville være forbundet med en risiko for at underminere idrættens integritet.

Bestemmelsen fastsætter tillige, hvad der forstås ved idrætskonkurrencer på højere niveau. Ved højere niveau forstås konkurrencer i landsdækkende rækker, grønlandske mesterskaber, internationale mesterskaber og internationale konkurrencer for eliteidrætsudøvere.

Som eksempel på en situation, hvor bestemmelsen kan finde anvendelse, er bestikkelse ydet til en eller flere personer på det ene hold i forbindelse med en kamp mellem to hold, hvor kampens udfald vil have betydning for det ene holds eventuelle oprykning eller nedrykning til en anden række eller til videre adgang i en turnering, uden at det får betydning for det andet hold, og hvor oprykningen eller undgåelsen af nedrykningen eller til videre adgang i en turnering for det givne hold vil kunne resultere i højere sponsorindtægter, bedre tilskudsmuligheder og lignende og dermed være økonomisk attraktivt for det pågældende hold.

Det skal bemærkes, at bestemmelsen både omfatter den, der yder bestikkelse og den der modtager bestikkelse.

Til stk. 2

I beskrivelsen af betingelserne for bestikkelse, der kan sanktioneres, er det for det første betonet, at de pågældende handlinger er sket forsætligt. Det vil sige, at det er udtryk for en bevidst handling med et bestemt formål.

Det er for det andet betonet, at der skal være tale om en uberettiget handling. Ydelse eller modtagelse af gave m.v., der sker i henhold til herfor fastsatte regler, vil således ikke være omfattet.

Til § 7

Bestemmelsens formål er at sikre, at idræt og motion bliver en integreret del af alle dele af samfundet, herunder på de områder, der er nævnt i bestemmelsen.

Med formuleringen ”sikre, at idræt og motion fremmes i alle dele af samfundet” tilsigtes det signaleret, at de offentlige myndigheder i samarbejde med idrættens organisationer være op-

mærksom herpå og søge dette efterlevet både ved formulering af sektorpolitikker og ved prioritering af konkrete indsatser.

Til § 8

Til stk. 1

Bestemmelsens formål er at sikre, at idræt og motion er tilgængelig for alle i hele landet, herunder ved fremme af tiltag målrettet grupper med særlige behov og ved tiltag til mindskelse af økonomiske barrierer for deltagelse.

Tilgængelighed omhandler for det første det forhold, at der skal være tilbud til alle, uanset hvor man bor, og uanset om man måtte have funktionshindringer. Dernæst omhandler tilgængelighed det forhold, at man ikke skal være hindret i benyttelse af tilbuddene som følge af økonomiske barrierer herfor. Bestemmelsen forpligter dog ikke til, at alle skal have samme tilbud, uanset hvor man bor, og uanset ens personlige formåen.

Ved ”grupper med særlige behov” tænkes der blandt andet på personer med funktionshindringer. Men det kan også være andre identificerede grupper med særlige behov, hvilket eksempelvis kan være unge i en bestemt aldersgruppe eller grupper, der er marginaliseret på forskellig vis.

Ved ”tiltag til mindskelse af økonomiske barrierer for deltagelse” vil der eksempelvis kunne være tale om særlige tilskudsordninger, der enten ydes og administreres direkte af Naalakkersuisut eller kommunalbestyrelsen eller gennem tilskud til idrættens organisationer. Det kan også eksempelvis være fripladsordninger for børn og unge fra økonomisk vanskeligt stillede familier. Dette gælder både i forhold til træning og idrætsstævner.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter, at der skal være en særlig fokus på og prioritering på de i bestemmelsen opregnede grupper.

Børn og unge er medtaget som særlig fokusgruppe, da det er vigtigt for børn og unges sundhedstilstand, trivsel og læring, at de får rørt sig.

Ældre er medtaget som særlig fokusgruppe, da idræt og motion for de ældre også er vigtig for deres sundhedstilstand, og da de samtidig oplever glæden ved det fællesskab og samvær, som udøvelse og idræt typisk indebærer.

Personer med funktionshindringer er medtaget som særlig funktionsgruppe, da samfundet har en særlig forpligtelse til at sikre, at der også er tilbud til personer, som ikke umiddelbart vil kunne gøre brug af de gængse tilbud.

Særlig udsatte grupper kan eksempelvis være grupper af unge, som er havnet i misbrugsproblemer, kriminalitet eller på anden vis har særlige personlige problemer.

”Fokus på og prioritering af” tilsigter at signalere, at de offentlige myndigheder i samarbejde med idrættens organisationer i deres idrætspolitik og i udmøntningen heraf skal være opmærksom på og søge denne lovpålagte forpligtelse efterlevet.

Til stk. 3

Bemyndigelsesbestemmelsen vil eksempelvis kunne tænkes anvendt til fastsættelse af regler om særlige støtteordninger.

Til § 9

Til stk. 1

Med formuleringen ”tilskynde til, understøtte og skabe gode rammer” er det tilsigtet signaleret, at de offentlige myndigheder i samarbejde med idrættens organisationer på forskellig vis skal bakke op om frivillig virksomhed inden for idræts- og motionsområdet.

Tilskyndelse består i motivering og anbefaling af at bidrage som frivillig.

Understøttelse består i på forskellig vis at yde økonomisk støtte. Dette kan eksempelvis være gennem tilbud om kurser for frivillige.

Med formuleringen ”skabe gode rammer for frivillig virksomhed” er der tænkt på etablering af forhold, som letter forudsætningerne for at virke som frivillig og på forhold, som nedbryder barrierer for at virke som frivillig. Dette kan eksempelvis være fleksibel tilrettelæggelse af arbejdstiden, herunder tjenestefrihed i forbindelse med frivilliges deltagelse ved større idræts- og motionsarrangementer.

Til stk. 2

Bemyndigelsesbestemmelsen vil som nævnt i bestemmelsen bl.a. kunne anvendes til fastsættelse af regler om oprettelse af et register over frivillige. Et sådant register vil kunne være til stor hjælp for idrætsorganisationerne, idrætsforeningerne m.v. i forbindelse med hvervning af frivillige til forskellige arrangementer eller som instruktører, trænere, medhjælpere og lignende.

Til § 10

Til stk. 1

Bestemmelsen fastslår, at Naalakkersuisut har det overordnede ansvar for tilvejebringelse, udbud og tilgængeliggørelse af et bredt spekter af idræts- og motionstilbud til hele befolkningen. Dette skal ses i sammenhæng med bestemmelserne i §§ 7 og 8.

Ved ”bredt spekter af idræts- og motionstilbud” forstås, at der skal være mange forskellige tilbud og at de skal være af forskellig karakter. Dette forpligter Naalakkersuisut til at sikre, at dette gør sig gældende på landsplan, men ikke at dette er tilfældet alle steder i landet. Tilvejebringelse, udbud og tilgængeliggørelse kan enten ske direkte ved Naalakkersuisuts egne foranstaltninger eller gennem tilskud til idrættens organisationer.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastslår, at Naalakkersuisut også har det overordnede ansvar for, at reglerne om tryghed og sikkerhed i idræt og motion og reglerne om ren idræt og motion overholdes.

Der henvises i bestemmelsen til de om tryghed og sikkerhed i idræt og motion og ren idræt fastsatte regler i § 3 henholdsvis §§ 4-5.

Naalakkersuisuts ansvar skal ses i sammenhæng med den forpligtelse, der er pålagt idrættens organisationer, idrætsforeninger m.v. i §§ 3-5 og § 13 vedrørende sammenhæng mellem tilskud til Grønlands Idrætsforbund og Elite Sport Greenland og disses arbejde med forebyggelse og bekæmpelse af doping og manipulation af idrætskonkurrencer.

Til § 11

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter en forpligtelse for Naalakkersuisut til at yde en på finansloven fastsat årlig bevilling til Grønlands Idrætsforbund.

Dette er udtryk for en kodificering af praksis og er udtryk for, at der lovgivningsmæssigt er pålagt Grønlands Idrætsforbund en række opgaver, herunder i §§ 3-5, §§ 7-9, § 19 og § 22, stk. 5. Hertil kommer, at det i § 11, stk. 2 er fastsat, hvad tilskuddet skal anvendes til, og at der i § 11, stk. 4 er fastsat, at der i en resultatkontrakt mellem Naalakkersuisut og Grønlands Idrætsforbund skal fastsættes, hvilke forventninger til aktiviteter, der er, herunder resultatkrav.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter, at tilskuddet skal ydes som et rammetilskud til afholdelse af en række nærmere opregnede formål. Dette er en kodificering af de nuværende bevillingsforudsætninger, som disse fremgår af finansloven.

Til stk. 3

Bestemmelsen hjemler som noget nyt mulighed for at øremærke dele af bevillingen til særlige formål. Dette kan eksempelvis være til arbejdet med forebyggelse og bekæmpelse af doping og manipulation af sportskonkurrencer eller til fokus og prioritering af de i § 8, stk. 2 nævnte grupper.

Til stk. 4

Bestemmelsen hjemler mulighed for at gøre tilskuddet betinget af nærmere fastsatte vilkår. Der er her tale om yderligere vilkår end det i § 13, stk. 1 lovfastsatte og det i § 13, stk. 2 særligt hjemlede. Det kan eksempelvis være et vilkår om udarbejdelse af særskilt regnskab for specifikt nævnte større arrangementer, der afvikles i tilskudsperioden. Vilkårsfastsættelsen skal tillige ses i sammenhæng med den mellem Naalakkersuisut og Grønland Idrætsforbund indgåede resultatkontrakt.

Til stk. 5

Det er nyt, at det skrives ind i den materielle lovgivning, at der skal indgås en resultatkontrakt. Dette er hidtil alene anført som en bevillingsforudsætning i budgetbidraget til finanslovsbevillingen til Grønlands Idrætsforbund.

Det er også nyt, at resultatkontrakten dækker en 4-årig periode mod hidtil alene at dække 1 år. Formålet er at kunne fastsætte forventninger og resultatkrav til aktiviteter, som først vil kunne realiseres i løbet af en flerårig periode.

Kontrakten justeres årligt i forhold til aktuelle rammeforhold, herunder nye bevillinger og nye behov. Dette kan eksempelvis være, hvis Naalakkersuisut i det pågældende år ønsker en særlig prioritering af en bestemt målgruppe, eksempel personer med funktionshindringer.

Til § 12

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter en forpligtelse for Naalakkersuisut til at yde en på finansloven fastsat årlig bevilling til Elite Sport Greenland.

Dette er udtryk for en kodificering af praksis og er udtryk for, at der lovgivningsmæssigt er pålagt Elite Sport Greenland en række opgaver, herunder i §§ 3-5, §§ 7-9 og § 20. Hertil kommer, at det i § 12, stk. 2 er fastsat, hvad tilskuddet skal anvendes til, og at der i § 12, stk. 5 er fastsat, at der i en resultatkontrakt mellem Naalakkersuisut og Elite Sport Greenland skal fastsættes, hvilke forventninger til aktiviteter, der er, herunder resultatkrav.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter, at tilskuddet skal ydes som et rammetilskud til afholdelse af en række nærmere opregnede formål. Dette er en kodificering af de nuværende bevillingsforudsætninger, som disse fremgår af finansloven.

Til stk. 3

Bestemmelsen hjemler som noget nyt mulighed for at øremærke dele af bevillingen til særlige formål. Dette kan eksempelvis være til arbejdet med forebyggelse og bekæmpelse af doping

og manipulation af sportskonkurrencer eller til bestemte afgrænsede større sportsarrangementer for eliteidrætsudøvere.

Til stk. 4

Bestemmelsen hjemler mulighed for at gøre tilskuddet betinget af nærmere fastsatte vilkår. Der er her tale om yderligere vilkår end det i § 13, stk. 1 lovfastsatte og det i § 13, stk. 2 særligt hjemlede. Det kan eksempelvis være et vilkår om udarbejdelse af særskilt regnskab for specifikt nævnte større arrangementer, der afvikles i tilskudsperioden. Vilkårsfastsættelsen skal tillige ses i sammenhæng med den mellem Naalakkersuisut og Elite Sport Greenland indgåede resultatkontrakt.

Til stk. 5

Det er nyt, at det skrives ind i den materielle lovgivning, at der skal indgås en resultatkontrakt. Dette er hidtil alene anført som en bevillingsforudsætning i budgetbidraget til finanslovsbevillingen til Elite Sport Greenland.

Det er også nyt, at resultatkontrakten dækker en 4-årig periode mod hidtil alene at dække 1 år. Formålet er at kunne fastsætte forventninger og resultatkrav til aktiviteter, som først vil kunne realiseres i løbet af en flerårig periode.

Kontrakten justeres årligt i forhold til aktuelle rammeforhold, herunder nye bevillinger og nye behov. Dette kan eksempelvis være, hvis Naalakkersuisut i det pågældende år ønsker en prioritering af deltagelsen i internationale mesterskaber.

Til § 13

Til stk. 1

Bestemmelsen har til formål gennem tilskudsbevillingen til Grønlands Idrætsforbund og Elite Sport Greenland at sikre, at disse idrætsorganisationer følger og håndhæver de af Anti Doping Grønland fastsatte regler om forebyggelse og bekæmpelse af doping. Det præciseres i bestemmelsens 2. pkt. således, at grove eller gentagne overtrædelser af disse regler medfører bortfald af retten til tilskud og krav om tilbagebetaling af allerede udbetalte tilskud.

Til stk. 2

Bestemmelsen har til formål at gøre det muligt gennem tilskudsbevillingen til Grønlands Idrætsforbund og Elite Sport Greenland at sikre, at disse idrætsorganisationer følger og håndhæver de af Naalakkersuisut fastsatte regler om forebyggelse og bekæmpelse af manipulation af idrætskonkurrencer. Det præciseres i bestemmelsens 2. pkt. således, at grove eller gentagne overtrædelser af disse regler medfører bortfald af retten til tilskud og krav om tilbagebetaling af allerede udbetalte tilskud.

Til § 14

Stk. 1

Bestemmelsen er en videreførelse af Kultur- og fritidsforordningens § 34, stk. 2. Der er i overensstemmelse med gængs terminologi brugt udtrykket ”anlæg” i stedet for ”opførelse”. Der er ikke herved tilsigtet nogen realitetsforskel.

Stk. 2

Som noget nyt er det præciseret, at tilskud til anlæg og indretning fortrinsvis ydes til landsdækkende og regionale idrætsanlæg. Dette betyder modsætningsvis, at tilskud til renovering ydes til renovering af såvel landsdækkende, regionale som lokale idrætsanlæg.

Ved landsdækkende anlæg forstås anlæg, som er tiltænkt regelmæssig benyttelse af borgere fra hele landet eller som har national karakter, eksempelvis et nationalt stadion.

Ved regionale anlæg forstås anlæg, som er tiltænkt regelmæssig benyttelse af borgere fra en region. En region vil omfatte to eller flere kommuner.

Til § 15

Til stk. 1

Bestemmelsen fastslår, at kommunalbestyrelsen har det overordnede ansvar for, at der udbydes et bredt spekter af idræts- og motionstilbud i kommunen, og at kommunalbestyrelsen skal fastsætte mål og rammer herfor.

Dette skal ses i sammenhæng med bestemmelserne i §§ 7 og 8.

Ved ”bredt spekter af idræts- og motionstilbud” forstås, at der skal være mange forskellige tilbud og at de skal være af forskellig karakter. Dette forpligter kommunalbestyrelsen til at sikre, at dette gør sig gældende i kommunen, men ikke at dette er tilfældet alle steder i kommunen.

Udbud kan enten ske direkte ved kommunalbestyrelsens egne foranstaltninger eller gennem tilskud til idrættens organisationer.

Ved fastsættelse af mål og rammer menes der eksempelvis, at kommunalbestyrelsen både skal formulere klare målsætninger på området, eksempelvis gennem en lokal idrætspolitik og fastlægge kommunale tilskudsregler. Forpligtelsen til at fastsætte mål og rammer er videreført fra kultur- og fritidsforordningens § 2, stk. 1.

Til stk. 2

Bestemmelsen er en videreførelse af Kultur- og fritidsforordningens § 2, stk. 2. Dog er ”kultur- og fritidsvirksomheden” ændret til ”idræts- og motionstilbud”.

Det er forudsat, at udarbejdelsen af den årlige plan for idræts- og motionstilbud sker med inddragelse af idrættens organisationer.

Som noget nyt er det fastsat, at planen skal offentliggøres på kommunens hjemmeside. Dette er for at sikre, at borgerne hermed ved, hvor de vil kunne finde planen og således kunne gøre sig bekendt med den.

Til stk. 3

Bestemmelsen er ny. Bestemmelsen giver Naalackersuisut mulighed for at fastsætte regler om form og indhold af den årlige plan for idræts- og motionstilbud i kommunens byer og bygder. Det er præciseret, at reglerne skal fastsættes efter samråd herom med kommunalbestyrelserne. Dette er med henblik på at sikre, at regelfastsættelsen sker under behørig hensyntagen til kommunernes ønsker og behov.

Til § 16

Til stk. 1

Bestemmelsen er ny, men er udtryk for en kodificering af praksis. Det er således også forudsat i § 17, som er en videreførelse af gældende regler, at kommunalbestyrelsen vil kunne yde tilskud.

Til stk. 2

Bestemmelsen er ny og præciserer, at kommunalbestyrelsens tilskud til anlæg, renovering og indretning af idrætsanlæg fortrinsvis ydes til lokale idrætsanlæg. Dette skal ses som modpol til Naalackersuisuts tilskud, som for så vidt angår anlæg og indretning fortrinsvis ydes til landsdækkende og regionale idrætsanlæg.

Ved lokale anlæg forstås anlæg, som er tiltænkt regelmæssig benyttelse af borgere fra den pågældende kommune.

Til stk. 3

Bestemmelsen er en videreførelse af Kultur- og fritidsforordningens § 33, stk. 2. Det beror på en konkret aftale, om der ydes tilskud og i givet fald med hvilket beløb.

Til stk. 4

Bestemmelsen er ny, men er et udtryk for en kodificering af praksis.

Tilskud til lokale idræts- og motionsaktiviteter kan eksempelvis ydes gennem tilskud til lokale idrætsforeninger og idrætsklubber. Tilskud kan også ydes til konkrete arrangementer eller konkrete formål.

Til stk. 5

Bestemmelsen er ny. Bestemmelsen giver Naalakkersuisut mulighed for at fastsætte regler om de kommunale tilskud. Det er præciseret, at reglerne skal fastsættes efter samråd herom med kommunalbestyrelserne. Dette er med henblik på at sikre, at regelfastsættelsen sker under behørig hensyntagen til kommunernes ønsker og behov.

Til § 17

Bestemmelsen er, med en mindre ændring som følge af formuleringen af § 16, videreført fra Kultur- og fritidsforordningens § 35 og fastslår, at hvis kommunalbestyrelsen eller andre yder tilskud til anlæg, reovering og indretning idrætsanlæg eller tilskud til driftsudgifter til lokaler og udendørsanlæg, der ejes eller lejes af idrætsklubber, kan Naalakkersuisut refundere en del af det ydede tilskud.

Til § 18

Til stk. 1

Bestemmelsen er en videreførelse af Kultur- og fritidsforordningens § 3, stk. 1 og fastsætter, at i områder uden for den kommunale inddeling varetager Naalakkersuisut de opgaver, der efter loven er henlagt til kommunalbestyrelsen.

Til stk. 2

Bestemmelsen er en videreførelse af Kultur- og fritidsforordningens § 3, stk. 2 og fastsætter, at Naalakkersuisut efter aftale med kommunalbestyrelsen i en eller flere kommuner kan lade disse overtage løsningen af de opgaver, som efter stk. 1 påhviler Naalakkersuisut.

Til § 19

Bestemmelsen er ny, men kodificerer hidtidig praksis.

At Grønlands Idrætsforbund er Grønlands nationale og officielle repræsentant for den organiserede idræt og motionsvirksomhed betyder, at forbundet i alle officielle forhold inden for dette område repræsenterer Grønland. Dette kan som nævnt i bestemmelsen eksempelvis være i forbindelse med officielle, internationale sammenhænge. Dette kan både være ved idrætsarrangementer og ved arrangementer for nationale idrætsforbund.

Til § 20

Til stk. 1

Bestemmelsen er ny, men kodificerer hidtidig praksis.

At Elite Sport Greenland er Grønlands nationale organ til fremme og udvikling af eliteidræt betyder, at institutionen i alle officielle forhold inden for dette område repræsenterer Grønland. Dette sker dog sammen med Grønlands Idrætsforbund. Institutionen og Grønlands Idrætsforbund kan indgå aftale om, hvorvidt det er forbundet eller institutionen, der mest hensigtsmæssigt repræsenterer Grønland i en bestemt sammenhæng, eller om begge eventuelt bør være repræsenteret.

Dette kan som nævnt i bestemmelsen eksempelvis være i forbindelse med officielle, internationale sammenhænge. Dette kan både være ved idrætsarrangementer og ved arrangementer for nationale eliteidrætsorganer.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter, hvordan Elite Sport Greenland skal fremme sit formål. Oplistningen er baseret på den opgavebeskrivelse, der er foretaget i Elite Sport Greenlands vedtægter. Det er heri også fastsat, at varetagelsen af opgaven skal ske i samarbejde med Grønlands Idrætsforbund og dets specialforbund. Da der forefindes idrætsforeninger, der ikke er organiseret i et specialforbund, er idrætsforeninger også særskilt nævnt i bestemmelsen.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastsætter en særlig forpligtelse til at sikre, at idrætstalenter og eliteidrætsudøvere støttes på en sådan måde, at idrætstalentet og eliteidrætsudøveren får mulighed for uddannelse sideløbende med idrætskarrieren. Dette er også fastsat i Elite Sport Greenlands vedtægter.

Til § 21

Til stk. 1

Med bestemmelsen lovfæstes der en forpligtelse for Naalakkersuisut til at nedsætte et uafhængigt nævn, Anti Doping Grønland, der har til formål at målrette, optimere og koordinere indsatsen mod doping i idræt og motion, herunder ved forebyggelse og bekæmpelse. Om baggrunden herfor og formålet hermed henvises til de almindelige bemærkninger til forslaget. At nævnet er uafhængigt betyder, at det ikke på nogen måde er underlagt instruktionsbeføjelse fra Naalakkersuisut eller andre.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter, hvilke opgaver nævnet skal varetage for at efterleve sit formål. Oplistningen af opgaver tager afsæt i, at nævnet både skal arbejde med forebyggelse og bekæmpelse af doping. De i nr. 1-3 nævnte opgaver er således primært relateret til forebyggelse,

mens de i nr. 4, 6 og 7 nævnte opgaver primært er relateret til bekæmpelse. Nr. 6 vedrører både forebyggelse og bekæmpelse.

Til stk. 3

Bestemmelsen forpligter Anti Doping Grønland til at nedsætte et behørigt autoriseret og kvalificeret dopingkontrolteam, der forestår dopingkontrol. Se dog bemærkningerne til stk. 4.

Bestemmelsen har til formål at sikre, at dopingkontrol foregår på kvalificeret vis, herunder under trygge former, vel forberedt, vel gennemført og vel hånderet efter kontrollen.

Ved behørig autoriseret og kvalificeret forstås, at medlemmerne af teamet både skal besidde de rette kvalifikationer for at kunne varetage funktionen, og at de skal være officielt og formelt udpeget af Anti Doping Grønland til at varetage funktionen.

Til stk. 4

Bestemmelsen giver Anti Doping Grønland mulighed for som alternativ eller supplement til det i stk. 3 nævnte dopingkontrolteam at indgå samarbejdsaftaler med udenlandske antidoping-organer om hel eller delvis varetagelse af dopingkontrol. Det nuværende Anti Doping Grønland har en sådan samarbejdsaftale med Anti Doping Danmark.

En sådan samarbejdsaftale kan være begrundet i ønsket om at trække på særlig faglig ekspertise andet sted fra.

Til § 22

Til stk. 1

Bestemmelsen fastslår, hvordan Anti Doping Grønland sammensættes.

Det er fundet vigtigt, at nævnets medlemmer repræsenterer viden, som anses nødvendig for at nævnet kan varetage sine funktioner på kvalificeret og kompetent vis. Der er derfor foreslået en nævnssammensætning, hvor der både repræsenteres viden om breddeidræt, eliteidræt og idrætsmedicinske forhold. De nævnte indstillende organer antages gennem deres faglige kompetence at kunne sikre udpegelse af nævnsmedlemmer med en sådan kvalificeret viden. Nævnet foreslås at have 5 medlemmer for at sikre en vis faglighed og for at undgå den sårbarhed, der vil være forbundet med et nævn med færre medlemmer.

Til stk. 2

Bestemmelsen er begrundet i hensynet til at undgå inhabilitetsproblemer.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastsætter funktionsperioden for nævnet og fastsætter samtidig, at genudpegning kan finde sted én gang. Dette skyldes, at det kan være hensigtsmæssigt af hensyn til kon-

tinuiteten i nævnets arbejde, at der er mulighed for, at nogle af medlemmerne kan fortsætte i en ny funktionsperiode, men samtidig vigtigt for fornyelsen og udviklingen af nævnets opgavevaretagelse, at intet medlem sidder som nævnsmedlem i mere end to funktionsperioder.

Sidste punktum har til hensigt at sikre, at nævnet til enhver tid er funktionsdygtigt.

Til stk. 4

Bestemmelsen fastslår, at nævnet selv konstituerer sig med formand og næstformand og selv skal fastsætte sin forretningsorden. Dette skal ses i sammenhæng med nævnets uafhængighed.

Sidste pkt. har til formål at sikre, at nævnet altid er beslutningsdygtigt.

Til stk. 5

Varetagelsen af sekretariatsfunktionen for nævnet foreslås med bestemmelsen tillagt Grønlands Idrætsforbund. Dette er også tilfældet i dag. Det vurderes, at Grønlands Idrætsforbund med sin volumen og personalemæssige kapacitet vil være rustet til at varetage opgaven.

Til § 23

Til stk. 1

Bestemmelsen har til hensigt så vidt muligt at sikre, at der også sker forebyggelse og bekæmpelse af doping i idræt og motion uden for den organiserede idræt og motion. Med dette formål forpligtes Anti Doping Grønland til at søge at indgå samarbejdsaftaler om forebyggelse og bekæmpelse af doping med ejere af motions- og fitnesscentre og andre virksomheder, som tilbyder idræts- eller motionsaktiviteter eller hermed beslægtede aktiviteter og sammenslutninger af idræts- og motionsudøvere uden tilknytning til de af Grønlands Idrætsforbund omfattedes specialforbund, idrætsforeninger og motions- og fitnesscentre.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastslår, hvad samarbejdsaftalerne skal sikre, nemlig at der bliver gennemført dopingkontrol og dopingsanktioner på en måde, som svarer til de regler, som gælder for de af Grønlands Idrætsforbund omfattede specialforbund, idrætsforeninger, idrætsklubber og motions- og idrætscentre.

Der lægges hermed op til en ordning, hvorefter man gennem disse samarbejdsaftaler sikrer, at den ikke-organiserede idræt og motion også efterlever og håndhæver antidopingreglerne.

Til stk. 3

Bestemmelsen hjemler adgang til at opkræve aftaleparten betaling for ydelser i henhold til samarbejdsaftalerne. Det kan eksempelvis være betaling for foretagelse af dopingkontrol.

Til stk. 4

Hjemmelsbestemmelsen vil eksempelvis kunne anvendes til at fastsætte regler om, at samarbejdsaftaler skal indgås ved anvendelse af bestemte standardaftaler eller om anvendelse af bestemte formularer.

Til § 24

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter en forpligtelse til at informere om, hvorvidt der er indgået en samarbejdsaftale med Anti Doping Grønland. Dette er begrundet i, at potentielle brugere af det pågældende tilbud dermed ved, om udbyderen af tilbuddet efterlever antidopingreglerne. Samtidig vil det have betydning for de offentlige myndigheders muligheder for at yde støtte til det pågældende motions- og fitnesscenter m.v.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter, hvordan informationen skal gives, nemlig ved skiltning ved det enkelte centers eller virksomheds indgangsparti på en sådan måde, at det er synligt for kunderne. Der er således her tale om en egentlig mærkningsordning, således at kunderne klart og tydeligt gøres opmærksom på, om centret m.v. har indgået en samarbejdsaftale.

Sidste pkt. i bestemmelsen er begrundet i samme hensyn som 1. pkt.

Til stk. 3

Bestemmelsen giver Anti Doping Grønland mulighed for at fastsætte nærmere krav til udformning af informationen. Dette kan ske som et standardvilkår i aftalerne eller som et vilkår, der er knyttet til de særlige forhold, der gør sig gældende for et bestemt center, virksomhed mv.

Til § 25

Til stk. 1

Bestemmelsen pålægger Anti Doping Grønland at føre et elektronisk register, der indeholder oplysninger om personer, der er idømt en dopingsanktion. Dette er begrundet i, at førelsen af et sådant register er en forudsætning for, at antidopingreglerne kan håndhæves effektivt.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter, hvem Anti Doping Grønland kan videregive oplysninger fra registret til. Den fastsætter tillige, hvilke oplysninger, der må videregives.

De parter, som der kan videregives oplysninger til, er alle parter, for hvem modtagelsen af disse oplysninger er nødvendige for deres effektive håndhævelse af antidopingreglerne.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastslår, at de parter, der har adgang til registrets oplysninger, er underlagt tavshedspligt med hensyn til de pågældende oplysninger. Dette medfører, at oplysningerne ikke må videregives til andre.

Til stk. 4

Hjemmelsbestemmelsen pålægger Naalakkersuisut at fastsætte regler om registrets førelse, om indberetning dertil og om vedligeholdelse deraf. Dette kan bl.a. indeholde regler om, hvilke personer, der har ansvaret for førelse af registret og for sikkerhed i forbindelse hermed og om sikkerhedsforskrifter relateret til indberetning af oplysninger til registret. Regelfastsættelsen vil skulle ske inden for de rammer, der er fastsat i den til enhver tid gældende registerlovgivning.

Til § 26

Til stk. 1

Bestemmelsen pålægger Naalakkersuisut at nedsætte et klageorgan, Grønlands Dopingnævn, der behandler klager over Anti Doping Grønlands afgørelser vedrørende overtrædelse af dopingregler.

Der eksisterer i regi af det nuværende Anti-doping Grønland et sådant klagenævn. Med lovfæstelsen heraf tilsigtes det at styrke borgernes retssikkerhed, da nævnet nu bliver formelt og juridisk bindende legitimeret til at fungere som klagenævn.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter nævnets sammensætning.

Det er fundet vigtigt, at nævnets medlemmer repræsenterer kompetence og viden, som anses nødvendig for at nævnet kan varetage sine funktioner på kvalificeret og kompetent vis. Der er derfor foreslået en nævnssammensætning, hvor der både repræsenteres juridisk kompetence i form af en juridisk embedseksamen, viden om retsmedicinske forhold og viden om idræt. De nævnte indstillende organer antages gennem deres faglige kompetence at kunne sikre udpegelse af nævnsmedlemmer med en sådan kvalificeret viden.

Nævnet foreslås at have 3 medlemmer. Dette anses tilstrækkeligt henset til nævnsmedlemmernes kompetence sammenholdt med, at der forventeligt kun vil være et ganske beskedent antal klagesager til behandling.

Til stk. 3

Bestemmelsen er begrundet i hensynet til at undgå inhabilitetsproblemer.

Til stk. 4

Bestemmelsen fastsætter funktionsperioden for nævnet og fastsætter samtidig, at genudpegning kan finde sted én gang. Dette skyldes, at det kan være hensigtsmæssigt af hensyn til kontinuiteten i nævnets arbejde, at der er mulighed for, at nogle af medlemmerne kan fortsætte i en ny funktionsperiode, men samtidig vigtigt for fornyelsen og udviklingen af nævnets opgavevaretagelse, at intet medlem sidder som nævnsmedlem i mere end to funktionsperioder. Sidste punktum har til hensigt at sikre, at nævnet til enhver tid er funktionsdygtigt.

Til stk. 5

Bestemmelsen er begrundet i, at det medlem, der udpeges af Landsdommeren, besidder juridisk kompetence i form af en juridisk embedseksamen, og at netop den juridiske kompetence vægtes højt ved behandlingen af klagesager, der antages at indeholde et betydeligt juridisk element.

Til stk. 6

Bestemmelsen fastslår, at nævnet selv skal fastsætte sin forretningsorden. Dette skal ses i sammenhæng med nævnets uafhængighed.

Sidste pkt. har til formål at sikre, at nævnet altid er beslutningsdygtigt.

Til stk. 7

Sekretariatsfunktionen for nævnet foreslås med bestemmelsen varetaget af Naalakkersuisut. Dette er begrundet i, at det findes hensigtsmæssigt, at sekretariatsfunktionen ligger et andet sted end hos Grønlands Idrætsforbund, som varetager sekretariatsfunktionen for Anti Doping Grønland, hvis afgørelser behandles af nævnet. Dette ville således have givet inhabilitetsproblemer.

Til § 27

Til stk. 1

Bestemmelsen er en videreførelse af Kultur- og fritidsforordningens § 37, stk. 1 og fastsætter, at alle udgifter til idræt og motion påhviler kommunerne, for så vidt der ikke er udtrykkelig lovhjemmel for, at udgifterne helt eller delvis påhviler Selvstyret eller andre. Selvstyret og kommunerne vil kunne indgå aftaler om varetagelse af de i loven pålagte opgaver mod betaling.

Ved overdragelse af opgaver mellem Selvstyret og en eller flere kommuner skal det præciseres, hvilke opgaver, der overdrages.

Til stk. 2

Bestemmelsen er en videreførelse af Kultur- og fritidsforordningens § 37, stk. 2 og fastsætter, at udgifterne i henhold til stk. 1 i områder uden for den kommunale inddeling afholdes af Naalakkersuisut.

Til § 28

Til stk. 1

Bestemmelsen pålægger Grønlands Idrætsforbund, Elite Sport Greenland og Anti Doping Grønland inden en af Naalakkersuisut fastsat frist at fremsende deres reviderede regnskab og andet regnskabsmateriale for det foregående regnskabsår til Naalakkersuisut. Dette er en kodificering af den hidtidige praksis.

Til stk. 2

Bestemmelsen er begrundet i, at en del af Grønlands Idrætsforbunds tilskud fra Naalakkersuisut skal viderefordes til de specialforbund og idrætsforeninger, der henhører under forbundet. Det er således nødvendigt at kunne se, i hvilket omfang dette er sket og hvorledes penge er blevet anvendt.

Til stk. 3

Bestemmelsen tilsigter at sikre, at regnskabsaflæggelse følger de til enhver tid gældende regler for Selvstyrets regnskabsvæsen.

Kravet om anvendelse af ekstern statsautoriseret eller registreret revisor skal ses i lyset af, at der er tale om tilskud af en væsentlig størrelse.

Til § 29

Bestemmelsen er udtryk for, at der fastsættes lempeligere krav i forhold til andre tilskudsmodtagere end Grønlands Idrætsforbund og Elite Sport Greenland. Dette er begrundet i, at der her typisk er tale om betydeligt mindre tilskudsbeløb.

Til § 30

Bestemmelsen har til formål at sikre, at bevilgede tilskud kan kræves tilbagebetalt, hvis tilskud er ydet på forkerte forudsætninger, tilskudsbetingelserne ikke er opfyldt eller tilskuddet anvendt til andet formål end det bevilgede.

Til § 31

Hjemmelsbestemmelsen kan blandt andet tænkes anvendt til fastsættelse af regler om, hvordan bekræftelse af og dokumentation for tilskudsanvendelse skal ske, herunder om anvendelse af bestemte formularer.

Til § 32

Til stk. 1

Bestemmelsen er en videreførelse af Kultur- og fritidsforordningens § 40, 1. pkt. og fastsætter, at Naalakkersuisut og kommunalbestyrelsens afgørelser i henhold til denne lov ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

Det er tilføjet, at heller ikke Naalakkersuisuts afgørelser kan påklages til anden administrativ myndighed.

Til stk. 2

Bestemmelsen er en videreførelse af Kultur- og fritidsforordningens § 40, 2. pkt. og fastsætter, at afgørelser, der er truffet af kommunalbestyrelsen vedrørende opgaver, der efter aftale med Naalakkersuisut er overdraget til kommunalbestyrelserne, inden 4 uger fra afgørelsens meddelelse kan indbringes for Naalakkersuisut.

Til § 33

Til stk. 1

Bestemmelsen er en videreførelse af Kultur- og fritidsforordningens § 39, stk. 1 og fastsætter, at Naalakkersuisut i særlige tilfælde som en midlertidig ordning kan fravige lovens bestemmelser i det omfang, det må anses for påkrævet for at fremme forsøgsvirksomhed inden for lovens område.

Der henvises til de almindelige bemærkninger om, hvad der forstås ved forsøgsvirksomhed.

Til stk. 2

Bestemmelsen er en videreførelse af Kultur- og fritidsforordningens § 39, stk. 2 og fastsætter, at Naalakkersuisut kan yde tilskud til forsøgsvirksomhed efter stk. 1.

Til § 34

Til stk. 1

Bestemmelsen er ny, men er udtryk for en kodificering af praksis. Bestemmelsen fastsætter, at Naalakkersuisut fører overordnet tilsyn med lovens overholdelse.

Til stk. 2

Bestemmelsen er, med en mindre ændring, en videreførelse af Kultur- og fritidsforordningens § 36. Bestemmelsen fastsætter, at Naalakkersuisut kan afkræve oplysninger, der må anses nødvendige for at varetage dets opgaver efter loven. Oplysningerne vil kunne afkræves den eller de myndigheder, organisationer m.v. der er forpligtet af lovens bestemmelser samt modtagere af tilskud fra Naalakkersuisut.

Til § 35

Til stk. 1

Bestemmelsen hjemler mulighed for at idømme bøde for overtrædelse af de i bestemmelsen nævnte bestemmelser. Der er her tale om forbuddet mod bestikkelse i idrætskonkurrencer på højere niveau i § 6 stk. 1, forpligtelsen til at informere om, hvorvidt der er indgået samarbejdsaftale i § 24, stk. 1 og skiltningsforpligtelsen i § 24, stk. 2 og endelig tavshedspligten vedrørende oplysninger fra registret over dopingsanktonerede i § 25, stk. 3. Det er anset for vigtigt for efterlevelsen af disse regler, at de kan sanktioneres.

Til stk. 2

Bestemmelsen giver mulighed for at sanktionere hårdere end ved bøde, hvis bestikkelsen er af særlig grov beskaffenhed. Det er anset vigtigt, at der vil kunne ske hårdere sanktionering af grove overtrædelser af forbuddet mod bestikkelse.

Til stk. 3

Bestemmelsen hjemler mulighed for også at idømme juridisk personer sanktion i form af bøde.

Til stk. 4

Hjemmelsbestemmelsen vil kunne anvendes til udstedelse af bekendtgørelser, hvori også indgår bestemmelser, der vil kunne sanktioneres med idømmelse af bøde.

Til stk. 5

Bestemmelsen fastslår, at bøder tilfalder landskassen.

Til § 36

Til stk. 1

Lovens ikrafttrædelsestidspunkt er fastsat med henblik på at sikre fornøden tid til lovens implementering, herunder til udarbejdelse af nødvendige administrative forskrifter, vejledninger mv.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastslår, at samtidig med inatsisartutlovens ikrafttræden ophæves reglerne i Landstingsforordning nr. 10 af 21. maj 2002 om kultur- og fritidsvirksomhed for så vidt angår idræt og motion. Formuleringen ”for så vidt angår idræt og motion” tilsigter at sikre, at forordningens regler forbliver i kraft for så vidt angår den del af kultur- og fritidsvirksomheden, der ikke omfatter idræt og motion.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastsætter, at regler, der er fastsat eller opretholdt i medfør af forordningen om kultur- og fritidsvirksomhed forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af regler fastsat i medfør af inatsisartutloven eller anden lovgivning. Der påregnes i forbindelse med lovens vedtagelse en generel revision af gældende bekendtgørelser.