

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Formålet med forslaget er, at der skabes en bedre balance mellem indtægter og udgifter ved at skabe et større provenu til landskassen, da presset på de offentlige udgifter er stigende. For så vidt angår afgiften på koffeinholdige drikkevarer, er lovforslagets formål endvidere at forbedre folkesundheden ved via afgiftsforhøjelse at påvirke til en reduktion af forbruget af usunde produkter, som energidrikke og andre drikkevarer med et højt koffeinindhold. Det er Naalakkersuisuts vurdering, at bl.a. læskedrikke tilsat opkvikkende midler som koffein, også kendt som energidrikke, kan være usunde for både børn, unge og voksne ved et overdrevet forbrug.

Indførsel af energidrikke med kulsyre er afgiftspligtigt efter § 1, stk. 1, nr. 4, i landstingslov om indførselsafgifter.

Drikkevand og energidrikke m.v. uden kulsyre, der indføres på flaske eller dåse, er i dag belagt med afgift i form af emballageafgift, som udgør 2,00 kr. pr. enhed til og med 25 centiliter. Afgiften for emballager over 25 centiliter er 3,50 kr. pr. enhed.

Forslaget forventes at indbringe et årligt merprovenu på ca. 5,5 mio. kr. til landskassen.

Med Inatsisartutlov nr. 21. af 23. november 2015 om ændring af landstingslov om indførselsafgifter blev afgiften på slik forhøjet, og der blev indført nye afgifter på fyrværkeri, snus og skrå.

Loven indeholdt i § 2 følgende bestemmelse om ikrafttrædelse: ”Inatsisartutloven træder i kraft ved lovens fremsættelse”. Bestemmelsen, der var begrundet i risikoen for hamstring, medførte, at loven havde virkning fra fremsættelsesdatoen, som var den 20. august 2015. Bestemmelsen medførte således, at de virksomheder m.v., der indførte de af loven omfattede afgiftspligtige varer til Grønland, fra denne dato skulle betale den højere afgiftssats på slik og de nye afgifter på fyrværkeri, snus og skrå.

Naalakkersuisut traf i begyndelsen af marts 2016 beslutning om, at der ikke skulle ske tilbagebetaling af disse afgifter.

Af beslutningsoplægget til Naalakkersuisut fremgik, at der kun var efteropkrævet ca. 8,8 mio. kr., som følge af den tilbagevirkende kraft. Det fremgik endvidere, at afgifterne kun påvirkede få forholdsvist store virksomheder.

Det blev efterfølgende desværre konstateret, at opgørelsen ikke var korrekt.

Opgørelsen omfattede ikke de virksomheder og privat personer, der opkræves afgiften sammen med betalingen for fragten med RAL, var ikke inkluderet i opgørelsen. Da loven også gælder for disse indførsler vil det som udgangspunkt være nødvendigt, også at foretage efteropkrævning hos disse virksomheder og personer for ca. 1,3 mio. kr.

Det er på den baggrund, at Naalakkersuisut fremsætter et lovforslag, der har til hensigt at udskyde virkningerne af den på EM 2015 besluttede lovændring, således at loven først får virkning for varer, hvor afgiftspligten indtrådte den 24. november 2015 eller senere. Som følge heraf vil betalte efteropkrævninger blive refunderet.

Med en tilbagebetaling er der risiko for at overkompensere virksomhederne i det omfang disse allerede har overvæltet afgifterne på forbrugerne. Dette er ikke hensigten med forslaget, da det vil føre til, at virksomhederne får et tilskud.

Finansdepartementet har derfor adspurgt Grønlands Erhverv (GE), hvad overvæltningsgraden har været for erhvervslivet som helhed baseret på gennemsnitsbetragtninger.

GE har været behjælpelig med at indhente oplysninger og dokumentation fra deres medlemsvirksomheder. GE's medlemsvirksomheder har indstillet, og indsendt oplysninger gående ud på, at virksomhederne ikke i nævneværdigt omfang har overvæltet afgifterne på forbrugerne. Forslaget har lagt disse oplysninger til grund og indeholder således forslag om, at 100 procent af de omfattede afgifter tilbagebetales.

I de eventuelle tilfælde, hvor virksomheder med dette lovforslag bliver overkompenseret, har Naalakkersuisut forventning om, at virksomhederne vil lade tilbagebetalingen komme deres kunder til gode gennem lavere priser.

## **2. Hovedpunkter i forslaget**

Lovforslaget flytter energidrikke med kulsyre ud af § 1, stk. 1, nr. 4. I stedet oprettes en ny afgiftsgruppe "ikke ethanolholdige drikke, der har et koffeinindhold over 149 mg pr. liter" der afgiftsbelægges med 15 kr. pr. liter. For kulsyreholdige energidrikke indebærer forslaget en afgiftsforhøjelse fra 7,50 kr. til 15 kr. literen.

Energidrikke og andre drikkevarer uden kulsyre med et koffeinindhold over 149 mg pr. liter har hidtil alene været pålagt emballageafgift efter indførselsafgiftslovens § 1, stk. 1, nr. 6. Med lovforslaget foreslås, at disse produkter pålægges en afgift svarende til energidrikke med

kulsyre. Det vil sige, at lovforslaget indeholder en indførselsafgift på 15 kr. pr. liter på alle energidrikke med et koffeinindhold over 149 mg pr. liter.

Det kendetegner energidrikke som noget særligt, at de har et højt indhold af koffein pr. liter. Bortset fra koffeinindholdet synes det ikke muligt at fastlægge en definition af energidrikke, der adskiller disse drikkevarer fra andre drikkevarer. Som følge heraf omfatter forslaget derfor også en afgiftsbelægning af andre drikkevarer med et højt koffeinindhold pr. liter, herunder bl.a. visse drikkeklare kaffeprodukter på dåse og i bæger. Der er samtidig henset til at overdrevet forbrug af sådanne produkter, ligeledes må anses for at være usundt for børn, unge og voksne.

Desuden foreslås en indførselsafgift på drikkevand. Der er her tale om drikkeklar vand, der ikke er aromatiseret eller på anden måde tilsat smag eller opblandet.

Det foreslås, at drikkevand pålægges en afgift på 1,50 kr. pr. liter, så den samlede afgift inklusiv emballageafgift bliver 3,50 kr. for flasker til og med 25 centiliter og 5 kr. for flasker over 25 centiliter.

Med Inatsisartutlov nr. 21. af 23. november 2015 blev der gennemført en forhøjelse af afgift på slik, og der blev desuden indført nye afgifter på fyrværkeri, snus og skrå.

Med dette lovforslag vil de afgifter, der er opkrævet i medfør af Inatsisartutlov nr. 21 af 23. november om ændring af landstingslov om indførselsafgifter blive tilbagebetalt for perioden d. 20. august 2015 frem til og med kundgørelsesdagen den 23. november 2015. Tilbagebetalingen vedrører alene betalte afgifter, der ligger udover det afgiftsniveau, som var gældende før den 20. august 2015. Tilbagebetalingen forventes ikke. Der vil endvidere ikke ske yderligere efteropkrævning af varer af disse typer, som blev indført inden for denne periode.

Samlet set omfatter lovforslaget afgiftsbetalinger, samt et krav på efterbetaling af afgifter, for denne periode på i alt 9.692.731,93 kr. Det beløb, der skal tilbagebetales forventes at udgøre ca. 8,x mio. kr.

Det foreslås, at skatteforvaltningen skal forestå administrationen af tilbagebetalingen.

Skatteforvaltningen kan foretage modregning i en tilbagebetaling overfor andre skyldige beløb, som skatteyderen måtte skyldte selvstyret.

<b>Lovforslaget sammenholdt med gældende lov</b>
--

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;"><b>§ 1</b></p> <p>I landstingslov nr. 19 af 30. oktober 1992 om indførselsafgifter som senest ændret ved Inatsisartutlov nr. 21 af 23. november 2015, foretages følgende ændringer:</p>
<p>”Nr. 4. Mineralvand, sodavand, limonader og andre kulsyreholdige, ikke ethanolholdige læskekulsdrikke, såfremt de ikke er omfattet af nr. 4a, pr. liter 7 kr. 50 øre”</p>	<p><b>1.</b> § 1, stk. 1, nr. 4, affattes således:</p> <p>”Nr. 4. Mineralvand, sodavand, limonader og andre kulsyreholdige, ikke ethanolholdige læskekulsdrikke, såfremt de ikke er omfattet af nr. 4a eller 4b, pr. liter 7 kr. 50 øre”</p>
	<p><b>2.</b> Efter § 1, stk. 1, nr. 4, litra a, indsættes:</p> <p>”Nr. 4b. Ikke ethanolholdige drikkevarer, der pr. liter indeholder mere end 149 mg koffein, pr. liter 15 kr. 00 øre”</p>
	<p><b>3.</b> Efter nyt § 1, stk. 1, nr. 4, litra b, indsættes:</p> <p>”Nr. 4c. Drikkevand pr. liter 1 kr. 50 øre”</p>
	<p style="text-align: center;"><b>§ 2</b></p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juni 2016.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Inatsisartutlov nr. 21 af 23. november 2015 om ændring af landstingslov om indførselsafgifter har ikke virkning ved indførsel af de i § 1, stk. 1, nr. 2, 9, litra c og d, og nr. 27, nævnte varer, såfremt afgiftspligten er indtrådt i perioden fra 20. august til 23. november 2015.</p> <p><i>Stk. 3.</i> I de i stk. 2 nævnte tilfælde tilbagebetaler skatteforvaltningen indbetalte afgifter til</p>

	de afgiftspligtige. Skatteforvaltningen kan betinge en tilbagebetaling af, at den afgiftspligtige fremlægger dokumentation for afgifternes beregning og betaling. Tilbagebetalte beløb forrentes ikke.
--	--

### **3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige**

Forslagets punkt 1-3 skønnes at medføre et merprovenu til landskassen på ca. 2,5 mio. kr. i 2016 og ca. 5,5 mio. kr. i 2017 og budgetoverslagsårene.

Merprovenuet for afgift på drikkevand forventes at udgøre ca. 0,5 mio. kr.

Merprovenuet for afgift på energidrikke forventes at udgøre ca. 5 mio. kr.

Lovforslagets § 2, stk. 2 og 3, andrager et samlet afgiftsprovenu for perioden fra 20. august til 23. november 2015 på ca. 9,7 mio. kr. En væsentlig del af dette beløb er opkrævet ved og indbetalt af virksomhederne. Det resterende er enten ikke indbetalt endnu eller er ikke blevet opkrævet. Der var ikke i finansloven for 2015 budgetteret med det pågældende merprovenu.

Forslaget forventes ikke at have væsentlige administrative konsekvenser for det offentlige.

### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Importører af drikkevand og drikkeklare koffeinholdige drikkevarer må forventes at hæve deres priser i forbindelse med salg til forbrugerne og andre aftagere. Det forventes, at øgede priser vil indebære et fald i omsætningen af de pågældende varer.

Lovforslaget vil medføre, at afgiftspligtige virksomheder m.fl. vil få tilbagebetalt en del af de afgifter, som virksomhederne har betalt for slik, fyrværkeri, snus og skrå i 2015. Som udgangspunkt vil tilbagebetalingen blot modsvare en afgiftsbetaling, som virksomhederne har haft.

Forslaget vil ikke have nævneværdige administrative konsekvenser for erhvervslivet.

### **5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed**

Forslaget forventes at sænke forbruget af energidrikke og andre drikkevarer med et højt koffeinindhold, hvilket forventes at styrke folkesundheden.

Et lavere forbrug af energidrikke m.v. vil sænke mængden af plastikflasker og dåser, som forurener miljøet.

## **6. Konsekvenser for borgerne**

Da afgiftsforhøjelserne må forventes fuldt overvæltet på forbrugerpriserne, påregnes afgifterne i sidste ende at blive betalt af dem, der forbruger de pågældende varer.

Forslaget vil ikke have administrative konsekvenser for borgerne.

## **7. Andre væsentlige konsekvenser**

Lovforslaget har ikke rigsfællesskabsaspekter.

## **8. Høring af myndigheder og organisationer**

Der er ikke foretaget høring af lovforslagets § 2.

Lovforslagets punkt 1-3 har i perioden 7. december 2015 til 13. januar 2016 været i høring hos KANUKOKA, Grønlands Erhverv, NUSUKA, SIK, Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel, Departementet for Sundhed, Departementet for Miljø, Natur og Justitsområdet, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender, Kommuneqarfik Sermersooq.

Finansdepartementet har modtaget høringssvar fra SIK, KNI A/S, Grønlands Erhverv, KANUKOKA og Departementet for Sundhed.

Modtagne bemærkninger er nedenfor anført med almindelig skrift, mens Naalakkersuisuts kommentarer er anført med *kursiv*. Høringssvarene er gengivet nedenfor i en forkortet og redigeret udgave.

Departementet for Sundhed ser, ud fra en sundhedsforebyggende synsvinkel, meget positivt på lovforslaget. Læskedrikke tilsat opkvikkende midler som koffein, også kendt som energidrikke, kan være usunde for både børn, unge og voksne ved et overdrevet forbrug.

*Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.*

Departementet for Sundhed ser gerne, at lovforslaget iværksættes snarest muligt.

*Naalakkersuisut foreslår en ikrafttræden d. 1. juni 2016.*

Grønlands Erhverv indleder deres høringssvar med at pointere, at forslaget relaterer sig til varegrupper, der forbrugsmæssigt hører ind under samme kategori, som slik, snustobak og fyrværkeri, som man i efteråret 2015 afgiftspålagde med tilbagevirkende kraft, begrundet i en hamstringsrisiko. Med risiko for, at Selvstyret kommer på andre tanker og ændrer ikrafttrædelsesdatoen for nærværende forslag, virker det efter Grønlands Erhvervs mening påfaldende, at man ikke i denne sammenhæng mener, at der måtte bestå en hamstringsrisiko, som skulle begrunde et afgiftspålæg med tilbagevirkende kraft.

*Naalakkersuisut har valgt et senere ikrafttrædelsestidspunkt for lovforslaget, da det har været kendt, at de omhandlede produkter ville blive pålagt en afgift. Lovforslaget vil således ikke i sig selv øge risikoen for hamstring af de pågældende varer. Naalakkersuisut har endvidere valgt d. 1. juni 2016 som ikrafttrædelsesdato på baggrund af den megen kritik, der har været af ikrafttrædelsesdatoen for Inatsisartutlov nr. 23 af 21. november 2015. Med en ikrafttrædelsesdato d. 1. juni 2016 er der desuden henset til at have ikrafttrædelse så tæt på vedtagelsen i Inatsisartut som muligt.*

Grønlands Erhverv anfører, at forslagets afgift på ”vand på flaske” forekommer udelukkende at skulle være med til ”dække hullet” i Landskassen. Der er intet sundhedsmæssigt aspekt i denne afgift.

*Naalakkersuisut tager GE's kommentar til følge og har korrigeret lovforslagets almindelige bemærkninger, for at tydeliggøre, at sundhedsmæssige hensyn alene angår afgiften på koffeinholdige drikkevarer.*

Ydermere mener Grønlands Erhverv, at forslagets afgift på vand på flaske kun er med til at begrænse indtagelsen af den mængde væske, som vi alle anbefales at skulle indtage dagligt.

*Naalakkersuisut finder ikke, at lovforslaget vil være med til at begrænse indtagelsen af den anbefalede daglige mængde væske. Der findes billigere alternativer til koffeinholdige drikkevarer og vand i drikkeklar emballage, herunder vandet i hanerne.*

Grønlands Erhverv finder, at man fra Selvstyrets side med nærværende forslag og ovennævnte forslag om afgifter på slik, snustobak og fyrværkeri, som blev vedtaget, på et konkret område har vist, at man ikke vil fremme det private erhvervslivs indtægtsmuligheder og dermed samfundets vækstmuligheder.

*Såvel dette forslag som efterårets forslag om afgifter på slik m.v. har til formål at forbedre resultatet på landskassens regnskaber. Der ses ikke at være et modsætningsforhold mellem det private erhvervslivs indtægtsmuligheder og bedre resultater på landskassens regnskaber.*

Afslutningsvis har Grønlands Erhverv fået endnu en anledning til at efterlyse de reformforslag fra Naalakkersuisuts side, der skal sætte gang i den grønlandske økonomi og i al fald ikke bremse den.

*GE og andre af arbejdsmarkedets parter deltager i treparts drøftelser, hvor der bl.a. er anledning til at drøfte forskellige vækstfremmende initiativer.*

KNI A/S har ingen bemærkninger til forslaget på afgift på energiholdige drikke.

KNI A/S ønsker det klart defineret, om grønlandsk vand, der sendes ud af landet for at blive tappet på flaske eller anden emballage, også vil blive pålagt denne afgift ved reimport til Grønland igen.

*Al drikkevand, som bliver indført til Grønland pålægges en indførselsafgift. Dette gælder således også grønlandsk vand, som er blevet tappet i udlandet.*

Ligeledes ønsker KNI A/S afklaret, om vand tappet på anden emballage end flaske er fritaget for denne afgift.

*Indførselsafgiften bliver pålagt alt drikkevand. Lovforslaget er tilrettet for at tydeliggøre dette.*

Endvidere ønsker KNI A/S afklaret, om afgiften på vand på flaske ikke omfatter vand tilsat smag som eksempelvis vand med smag af hyldeblomst.

*På baggrund af KNI A/S' kommentar har Naalakkersuisut ændret lovforslaget, så det præciseres, at afgiften på drikkevand ikke omfatter aromatiseret vand m.v.*

KNI A/S ønsker bekræftet, at den i lovudkastet foreslåede ikrafttrædelsesdato (d. 1. juni 2016) er den dato, fra hvilken afgiften vil blive pålagt varer, der ankommer til eksempelvis grønlandshavnen for forsendelse til Grønland – og at man derfor ikke vurderer, der er tale om en hamstringsrisiko.



*Inatsisartutloven vil træde i kraft d. 1. juni 2016 og vil derfor påvirke indførsel af koffeinholdige produkter og drikkevand fra og med denne dato. Varer der leveres til Grønlandshavnen i Aalborg den 1. juni 2016 eller senere vil således blive pålagt afgift. Vedrørende hamstringsri-siko henvises til Naalakkersuisuts kommentarer til høringsvaret fra Grønlands Erhverv.*

SIK har i sit høringsvar givet til kende, at organisationen ikke mener, at man løser de sundhedsmæssige problemer ved energidrikke ved at pålægge afgifter. Til dette tilføjer SIK, at forbrugerne på trods af afgifter stadig vil købe energidrikke.

*Naalakkersuisut finder ikke, at formålet med lovforslaget er at stoppe salget af energidrikke helt, men i stedet forsøge at sænke forbruget ved hjælp af en afgift.*

SIK foretrækker en løsning, hvor man helt forbyder energidrikke, som ikke stammer fra sundhedsvæsenet, i forhold til en afgiftspålægning.

*Naalakkersuisut har vurderet, at energidrikke ved et normalt forbrug ikke vil have sundhedsmæssige konsekvenser. Det er således ikke, efter Naalakkersuisuts mening, nødvendigt med et decideret indførselsforbud. Naalakkersuisut vil dog være opmærksom på ny dokumentation i denne forbindelse og vil ikke afvise, at det kunne blive relevant i fremtiden at overveje et egentligt forbud.*

## **Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**

### *Til § 1*

Til nr. 1

Den foreslåede bestemmelse viderefører den gældende lovs § 1, stk. 1, nr. 4, om afgift på kul-syreholdige læskedrikke, dog med den forskel, at energidrikke ikke længere vil være omfattet af bestemmelsen, uanset om de er kul-syreholdige. Dette er en konsekvens af lovforslagets § 1, nr. 2, hvorved der i loven indsættes en ny, særlig bestemmelse om afgift for energidrikke.

Til nr. 2

Det foreslås, at drikke med et koffeinindhold over 149 mg pr. liter skal pålægges en indførselsafgift på 15 kr. pr. liter.

Afgiften omfatter drikke med minimum 149 mg koffein pr. liter, som indføres i emballage.

Afgiften omfatter ikke koffeinholdige koncentreter, der skal blandes med væske. Disse er fortsat omfattet af § 1, stk. 1, nr. 5, i lov om indførselsafgifter, som indeholder en højere afgift end nærværende.

Afgiften omfatter heller ikke drikke med et ethanolindhold på 1,21 volumenprocent eller mere, uagtet om disse måtte have et koffeinindhold over 149 mg pr. liter, idet sådanne drikkevarer afgiftsbelægges efter reglerne om ethanolholdige drikke.

*Til nr. 3*

Det foreslås, at drikkevand pålægges en indførselsafgift på 1 kr. og 50 øre pr. liter.

Afgiften omfatter drikkevand, herunder naturligt eller kunstigt mineralvand, der ikke er tilsat kulsyre, sukker, andre sødemidler, smagsstoffer eller aroma.

Afgiften omfatter også drikkevand, som er blevet ført ud af Grønland for at blive tappet for sidenhen at blive indført til Grønland efter tapning.

Afgiften omfatter ikke produkter, som allerede er omfattet af lovens § 1, stk. 1, nr. 4 eller nr. 4a.

## *Til § 2*

*Til stk. 1*

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juni 2016.

*Til stk. 2.*

Det foreslås, at Inatsisartutlov nr. 21 af 23. november 2015 om ændring af landstingslov om indførselsafgifter ikke skal have virkning for de varer, hvor afgiftspligten indtrådte fra og med den 20. august til og med den 23. november. Det vil betyde, for så vidt angår afgifter, som ikke er efteropkrævet, at der ikke sker opkrævning for perioden den 20. august til den 23. november 2015.

*Til stk. 3.*

Det foreslås, at skatteforvaltningen for perioden 20. august til den 23. november 2015 tilbagebetaler de afgifter som blev indført eller forhøjet med § 1, nr. 1-3 i inatsisartutlov nr. 21 af 23. november 2015 om ændring af landstingslov om indførselsafgifter.

Omfattet af tilbagebetalingen er kun den del af en afgiftsbetaling, der vedrører Inatsisartutlov nr. 21 af 23. november 2015 om ændring af landstingslov om indførselsafgifter. De afgifts-

pligtige stilles derfor som ved det afgiftsniveau, der var gældende før førnævnte lov blev vedtaget.

Skatteforvaltningen kan fastsætte krav før en tilbagebetaling kan ske. Dette kan f.eks. være krav om dokumentation for, at der er sket afgiftsbetaling.

Hvis den afgiftspligtige har forfalden gæld til det offentlige, kan skatteforvaltningen foretage modregning i refusionsbeløbet.

Det tilbagebetalte beløb tillægges ikke renter.