

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

I henhold til de gældende regler i landstingslov om ind- og udførsel af varer, kan Skattestyrelsen føre kontrol med rejsendes indførsel af varer til Grønland. Skattestyrelsen foretager ofte kontrollen i samarbejde med politiet ved kontrol af euforiserende stoffer samt andre ulovlige varer. Kontrollen gennemføres i udgangspunktet som stikprøvevise kontroller af personer og trafikmidler, der passerer grænsen, eller som egentlige lejlighedsvis kontrolaktioner.

Efter den gældende § 29, har førere af befordringsmidler pligt til at give og dokumentere de oplysninger, der er nødvendige for Skattestyrelsens kontrol. Det drejer sig om oplysninger om befordringsmiddel, besætning, passagerer og ladning m.v. Heri indgår tillige, at Skattestyrelsen kan forlange, at transportselskaberne skal underrette Skattestyrelsen om de oplysninger, som selskaberne er i besiddelse af, i forbindelse med skibes og flys ankomst og afgang, herunder oplysninger om besætnings og passagerers identitet, bagage m.v.

I udgangspunktet er situationen, at Skattestyrelsen dagligt modtager passagerlister for rejsende fra udlandet til lufthavne i Grønland, herunder lufthavnene i Kangerlussuaq, Nuuk, Narsarsuaq og Ilulissat, forud for rejsen. Listerne modtages på mail, og i tilfælde af, at der opstår en konkret anledning, tilrettelægges en kontrol ved flyets ankomst. Erfaringen er dog, at listerne ofte ikke er opdaterede med seneste ændringer, ligesom listerne ikke i alle tilfælde indeholder samtlige oplysninger med relevans for kontrollens udførelse.

Med de foreslåede ændringer til § 29, bliver Skattestyrelsen berettiget til at kræve oplysninger om passagerer m.v. givet ved terminaladgang til transportselskabernes billetreservations-/bookingregistre direkte i lufthavnen. Formålet hermed er, at bidrage til at effektivisere kontrollen.

Samtidig indføres hjemmel til at tilbageholde fartøjet i ankomstlufthavnen indtil alle relevante oplysninger foreligger, hvilket skal sikre incitament til at sørge for, at alle oplysninger er Skattestyrelsen i hænde, i rette tid, inden flyets ankomst til Grønland.

I henhold til § 30 i landstingslov om ind- og udførsel af varer er Skattestyrelsen berettiget til at foretage eftersyn med rejsende. Eftersynet skal ske med størst mulig hensynsfuldhed, og eftersyn som ikke begrænses til den ydre beklædning, må kun foretages, når der findes rimelig grund til at antage, at personen ulovligt medfører varer m.v. skjult på sin person.

Moderne teknologi gør det i dag muligt at foretage scanning af personer med røntgenstråler i stedet for at kropsvisitere dem. Bodyscanneren gennemlyser passageren ved hjælp af røntgen, og skal alene anvendes i tilfælde, hvor der er begrundet mistanke om, at en passager forsøger at smugle varer m.v. på sin krop. Udtagelse af rejsende til scanning vil ske ud fra en individuel risikovurdering, og der vil ikke være tale om fuldstændig kontrol af alle rejsende.

Den rejsende skal selv acceptere at blive scannet, og den rejsende kan derfor altid fravælge at blive scannet. Hvis den rejsende ikke ønsker at blive scannet, vil vedkommende på sædvanlig vis blive kropsvisiteret.

Den nuværende bestemmelse begrænser ikke i dag muligheden for at kropsscanne personer, hvis der er rimelig grund til at antage, at personen ulovligt indfører varer m.v. skjult på sin person. Af retssikkerhedsmæssige grunde er det dog ønskeligt, at hjemlen hertil fremgår klart af lovtæksten.

Endelig er der konstateret behov for at justere loven med henblik på kontrollen med likvide midler, som sendes til eller fra Grønland med post eller ved andre uledsagede forsendelsesmetoder.

Forslaget vil indføre meldepligt for større beløb i uledsagede forsendelser og give mulighed for tilbageholdelse af disse. Hensigten hermed er, at bekæmpe bevægelser af penge likvide midler til ulovlige formål ved blandt andet at give mulighed for at tilbageholde likvide midler, som overstiger den fastsatte grænse på 15.000 euro, hvis det må frygtes, at de stammer fra eller vil blive anvendt til, en overtrædelse af kriminalloven.

2. Hovedpunkter i forslaget

Det foreslås, at Skattestyrelsen kan kræve oplysninger om passagerer m.v. afgivet ved terminaladgang til transportselskabernes billetreservations-/bookingregistre, direkte i lufthavnen. Formålet hermed er, at bidrage til at effektivisere kontrollen.

Samtidig indføres hjemmel til at tilbageholde fartøjet indtil alle relevante oplysninger foreligger, hvilket understøtter skatteforvaltningens mulighed for at udføre et effektivt kontrolarbejde og giver transportselskaberne incitament til at sørge for, at alle oplysninger er Skattestyrelsen i hænde, i rette tid, inden flyets ankomst til Grønland. Bestemmelsen afspejler en international udvikling i lovgivningen på toldområdet, herunder de danske toldregler.

Herudover er konstateret behov for at indføre udtrykkelig hjemmel til anvendelsen af den nyeste teknologi indenfor såkaldt kropsscanning, som gør det muligt at tage røntgenbilleder af de rejsende frem for at kropsvisitere dem.

Det foreslås derfor præciseret i loven, at der med den rejsendes accept kan foretages personeftersyn ved hjælp af kropsscanning som alternativ til kropsvisitering. Formålet med forslaget om muligheden for at erstatte kropsvisitering med kropsscanning er at præcisere hjemlen til at anvende mere moderne hjælpemidler som alternativ til den ofte meget tidskrævende kropkontrol.

Endelig er der konstateret behov for at justere loven med henblik på kontrollen med likvide midler, som sendes til eller fra Grønland med post eller ved andre uledsagede forsendelsesmetoder. Det foreslås derfor, at der indføres meldepligt for større beløb i uledsagede forsendelser og give mulighed for tilbageholdelse af disse.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1 I landstingslov nr. 18 af 30. oktober 1992 om ind- og udførsel af varer, som ændret ved blandt andet inatsisartutlov nr. 12 af 21. maj 2010 og senest ved inatsisartutlov nr. 5 af 15. april 2011, foretages følgende ændringer:
<i>”Stk. 3. Skattedirektoratet er berettiget til overalt i befordringsmidler, at foretage de undersøgelser, der er nødvendige for kontrollens udøvelse.”</i>	1. I § 29 indsættes som nyt <i>stk. 3</i> : <i>”Stk. 3. Skattestyrelsen er berettiget til at kræve oplysninger hos transportselskaber om personer, som er under rejse til eller fra afgiftsområdet, herunder ved adgang til transportselskabernes elektroniske databaser.. Oplysningerne som indhentes ved Skattestyrelsens online adgang til transportselskabernes databaser kan ikke overføres elektronisk eller direkte lagres i Skattestyrelsens datasystemer.”</i> Stk. 3-5 bliver herefter stk. 4-6.
	2. I § 29 indsættes som <i>stk. 7</i> : <i>”Stk. 7. Skattestyrelsen kan nægte personer adgang til og udgang fra befordringsmidlet</i>

	samt tilførsel eller fraførsel af varer, indtil kontrollen er afsluttet. Skattestyrelsen kan endvidere forbyde, at befordringsmidlet forlader kontrolstedet, indtil kontrollen er afsluttet.”
	<p>3. I § 30 indsættes som nyt <i>stk. 5</i>:</p> <p>”<i>Stk. 5.</i> Juridiske eller fysiske personer, der forsender eller modtager penge likvide midler, der overstiger modværdien af 15.000 euro, skal angive samtlige penge likvide midler til Skatteforvaltningen senest i forbindelse med forsendelsens ankomst til eller afgang fra afgiftsområdet.”</p> <p>Stk. 5 bliver herefter stk. 6.</p>
	<p>4. I § 30 indsættes som <i>stk. 7</i>:</p> <p>”<i>Stk. 7.</i> Eftersyn som nævnt i stk. 6 kan foretages ved hjælp af kropsscanning.”</p>
<p>”<i>Stk. 5.</i> Likvide midler, der overstiger modværdien af 15.000 euro, og som forefindes i forbindelse med skatteforvaltningens kontrol efter § 30, stk. 4, kan tilbageholdes af denne myndighed. Tilbageholdelsen kan ske, hvis det må befrygtes, at de likvide midler stammer fra eller vil blive brugt til en overtrædelse af kriminalloven. Ved iværksættelse af tilbageholdelse finder retsplejelovens kapitel 37 om beslaglæggelse anvendelse.”</p>	<p>5. I § 46, <i>stk. 5</i>, indsættes efter ”§ 30, stk. 4”: ”og <i>stk. 5</i>”</p> <p>”<i>Stk. 5.</i> Likvide midler, der overstiger modværdien af 15.000 euro, og som forefindes i forbindelse med skatteforvaltningens kontrol efter § 30, stk. 4 og stk. 5, kan tilbageholdes af denne myndighed. Tilbageholdelsen kan ske, hvis det må befrygtes, at de likvide midler stammer fra eller vil blive brugt til en overtrædelse af kriminalloven. Ved iværksættelse af tilbageholdelse finder retsplejelovens kapitel 37 om beslaglæggelse anvendelse.”</p>
<p>”§ 45. Vægrer nogen sig ved at efterkomme bestemmelserne i § 1, § 29, stk. 1, 2 og 4, § 30, stk. 1-3, og § 32, stk. 2, kan vedkommende idømmes bøde.</p>	<p>6. § 45 affattes således:</p> <p>”§ 45. Vægrer nogen sig ved at efterkomme bestemmelserne i § 1, § 29, stk. 1, 2, 3 og 5, § 30, stk. 1-3 og § 32, stk. 2, kan vedkommende idømmes bøde.</p>

<p><i>Stk. 2. Tilsidesætter nogen et af skatteforvaltningen i medfør af § 29, stk. 5, meddelt pålæg kan vedkommende idømmes en bøde".</i></p>	<p><i>Stk. 2. Tilsidesætter nogen et af skatteforvaltningen i medfør af § 29, stk. 6 og 7, meddelt pålæg, kan vedkommende idømmes bøde."</i></p>
	<p>7. I § 46 indsættes som <i>stk. 7:</i></p> <p><i>"Stk. 7. Hvor landstingsloven efter forskrifter udstedt i medfør af landstingsloven hjemler fastsættelse af bøde, kan bøden pålægges en juridisk person efter reglerne i Kriminallov for Grønland."</i></p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p><i>Stk. 1. Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juni 2015.</i></p>

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Det forventes, at forslaget vil medføre engangsudgifter til anskaffelse samt udgifter til drift og vedligehold af scanneren. Engangsudgifterne til anskaffelsen af scanneren forventes at udgøre ca. 800.000 kr.

Anskaffelsen ventes, på længere sigt, at ville frigive medarbejdere, som i stedet kan anvendes til andre kontrolopgaver.

Forslaget ventes ikke at have øvrige økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

Forslaget forventes samtidig at styrke kontrollen med afgiftsunddragelser.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes ikke at medføre ekstraordinære økonomiske konsekvenser for erhvervslivet i forbindelse med etablering af en terminaladgang.

Forslaget ventes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Bodyscanneren anvender røntgen til gennemstråling. Al stråling er skadelig og skal som hovedregel undgås. Bodyscanneren anvender dog et lavdosissystem, som giver en strålingsdosis

pr. gennemlysning på 5,12 mSv. Den leverede strålingsdosis er således minimal i forhold til sammenlignelige gennemlysningssystemer, herunder eksempelvis CT-scanning, hvor strålingsdosis per gennemlysning udgør mellem 1600 og 3200 mSv.

Der er ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

6. Konsekvenser for borgerne

Kropsscanning kan virke krænkende for passagerens privatliv. Sammenlignet med almindelig kropsvisitering vil kropsscanning for mange dog udgøre et mindre indgreb i den enkeltes fysiske integritet, eftersom den rejsende hverken berøres af kontrolpersonalet eller bedes om at klæde sig af. Samtidig er billedkvaliteten, på grund af den lave strålingsdosis, ringere end ved sædvanlige gennemlysningssystemer. Der vil derfor ikke ses et ligeså detaljeret personbillede som ved eksempelvis en CT-scanning.

Den rejsende har tillige mulighed for at nægte at medvirke til kropsscanning og i stedet blive screenet på en anden måde.

Endelig skal den begrundede mistanke, efter ibrugtagningen af scanneren, være lige så stærk som tidligere. Det forventes således ikke, at der vil blive gennemført flere indgreb end hidtil.

Forslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Lovforslaget skønnes ikke at have andre konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Lovforslaget har i perioden 11. juni 2014 til 16. juli 2014 været til høring hos:

KANUKOKA, Grønlands Arbejdsgiverforening, NUSUKA, S.I.K., KNAPK, KPMG Grønland, Deloitte, Grønlands Revisionskontor, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Erhverv, Råstoffer og Arbejdsmarked og hos Politimesteren i Grønland.

Lovforslag med bemærkninger har endvidere været offentliggjort på www.naalakkersuisut.gl, høringsportalen.

Der var ved udløbet af høringsfristen modtaget høringssvar fra KANUKOKA, Grønlands Arbejdsgiverforening og SIK.

Modtagne bemærkninger er nedenfor anført med almindelig skrift, mens Naalakkersuisuts kommentarer er anført med *kursiv*.

KANUKOKA har på vegne af kommunerne meddelt, at der ikke afgives et høringssvar til lovforslaget, idet høringen grundet den korte høringsfrist og det forhold, at høringsfristen går ind i juli måned ikke kan behandles på et kvalificeret grundlag. KANUKOKA har ønsket, at medlemmerne af Inatsisartut bliver orienteret om, at kommunerne ikke har afgivet høringssvar til lovforslaget, fordi aftalen af 20. maj 2010 mellem Selvstyret og kommunerne om at juli måned er høringsfri periode, ikke er overholdt.

SIK bemærker i sit høringssvar, at datoerne for høringsfristen under afsnit 8, høring af myndigheder og organisationer ikke er angivet korrekt.

De korrekte datoer er nu indsat i afsnittet.

Grønlands Arbejdsgiverforening bemærker, at det bør overvejes, at indsætte bestemmelser om datasikkerhed, således at der ikke sker misbrug af oplysninger, som Skattestyrelsen kommer i besiddelse af ved adgang til transportselskabernes elektroniske databaser.

Forslaget indeholder en 'se adgang' for Skattestyrelsens udpegede medarbejdere, som for så vidt muligt skal gennemføres direkte i lufthavnen. Det er således ikke formålet at oplysningerne skal lagres i Skattestyrelsens systemer. En sådan ordning indebærer ikke øget risiko for, at trafikselskabernes oplysninger tilintetgøres, fortabes eller forringes, samt hindrer at oplysninger kommer til uvedkommendes kendskab eller misbruges.

Det bemærkes i øvrigt, at Skattestyrelsens medarbejdere er underlagt ubetinget tavshedspligt, under ansvar efter Kriminallov for Grønland.

Grønlands arbejdsgiverforening bemærker endvidere, at det bør fremgå af lovens tekst, at Skattestyrelsen afholder eventuelle omkostninger ved, at Skattestyrelsen skal have adgang til de elektroniske systemer.

Det forventes ikke at ordningen vil medføre ekstraordinære omkostninger hos transportselskaberne, idet Skattestyrelsen vil benytte sig af allerede eksisterende systemer.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås, at Skattestyrelsen kan kræve oplysninger om besætning, passagerer, ladning m.v.. afgivet ved direkte online adgang (terminaladgang) til transportvirksomhedens billetreservations-/bookingregistre. Indhentningen af oplysninger skal være nødvendig for kontrollens udførelse, og de oplysninger, som behandles, skal være relevante og ikke omfatte mere, end hvad der kræves til opfyldelse af de formål, hvortil oplysningerne indsamles og anvendes.

Terminaladgang kan alene gives til udpegede medarbejdere i Skattestyrelsen, som selv indhenter oplysningerne i databasen. De udpegede medarbejdere har ubetinget tavshedspligt, under ansvar efter kriminallov for Grønland.

Så vidt det er praktisk muligt, skal informationerne gennemgås på kontrolstedet.

Skattestyrelsens mulighed for at kræve oplysninger givet ved online adgang til transportvirksomhedens elektroniske registre, begrænser ikke Skattestyrelsens mulighed for at kræve oplysninger udleveret på anden vis, eksempelvis ved fremsendelse af passagerlister på mail.

Til nr. 2

Det foreslås, at Skattestyrelsen kan tilbageholde fartøjer i ankomstlufthavnen indtil alle relevante oplysninger, nødvendige for kontrollens udførelse, er afgivet. Skattestyrelsen kan tillige nægte personer indgang til - og udgang fra fartøjet, indtil kontrollen er gennemført. Tilbageholdelse vil alene finde sted, såfremt vægtige kontrolgrunde taler derfor, og vil ske med hensynsfuldhed og være af så kort varighed som muligt.

Til nr. 3

Det foreslås, at penge likvide midler, der svarer til en værdi af 15.000 euro eller derover, i uledsagede forsendelser skal anmeldes til Skattestyrelsen senest i forbindelse med forsendelsens ankomst til eller afgang fra det grønlandske afgiftsområde. Bestemmelsen svarer til den eksisterende bestemmelse for rejsende i lovens § 30, stk. 4.

Til nr. 4

Det foreslås præciseret, at Skattestyrelsen har mulighed for at foretage kropsscanning af rejssende. Kropsscanning kan i dag foretages som røntgenstråling og antages at være mindre indgribende overfor personen end almindelig kropsvisitering.

Bestemmelsen begrænser ikke anvendelsen af kropsscanning ved anden form end røntgen, såfremt der i fremtiden udvikles andre måder at kropsscanne på.

Kropsscanning forudsætter efter forslaget accept fra den pågældende. Alternativet vil være kropsvisitering.

Til nr. 5

Ændringen er en konsekvens af, at kontrollen udvides til ligeledes at omfatte uledsagede forsendelser af penge likvide midler.

Til nr. 6

Ændringen er en konsekvens af, at der tilføjes et nyt stk. 3 og nyt stk. 7 i lovens § 29.

Til nr. 7

Det foreslås, at der tilføjes en udtrykkelig hjemmel i loven til at sanktionere overtrædelser der begås af juridiske personer efter Kriminallov for Grønland.

Til § 2

Det foreslås, at inatsisartutloven træder i kraft den 1. juni 2015.