

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Forslaget udgør en væsentlig del af udmøntningen af den indtægtsreserve, der blev vedtaget som en del af finansloven for 2015, og som skal bidrage til at skabe balance på finansloven for 2016 og fremover.

Det er afgørende for Naalakkersuisut, at der i regeringsperioden er balance mellem indtægter og udgifter. Det fremsatte lovforslag er et vigtigt og nødvendigt led i at sikre denne balance.

Formålet med forslaget er at hæve afgiften på chokolade og sukkervarer og indføre afgift på fyrværkeri samt snus- og skråtobak, for at sikre landskassen et merprovenu.

Forslaget forventes at indbringe et merprovenu på ca. 19 mio. kr.

2. Lovforslagets indhold

Det foreslås, at indførselsafgiften på chokolade og sukkervarer i form af slik forhøjes med 100 procent. Forhøjelsen ventes at indebære, at forbruget mindskes, hvorved de sundhedsskadelige virkninger, som kan have sammenhæng med et stort indtag af sukkervarer, reduceres.

Samtidig foreslås en udvidelse af forbrugsbeskatningen med afgifter ved indførsel af fyrværkeri samt skrå- og snustobak.

Afgiften for indførsel af fyrværkeri foreslås fastsat til 100 procent af fakturaværdien, mens afgiften for snus- og skråtobak foreslås fastsat til 300 procent af fakturaværdien. Afgiftsniveauet for snus- og skråtobak er fastsat i overensstemmelse med afgiftsniveauet for øvrige tobaksprodukter, mens afgiftsniveauet på fyrværkeri er fastsat ud fra en provenumæssig betragtning.

Det foreslås endvidere, at landstingslovens henvisninger til kriminallov for Grønland og retsplejelov for Grønland konsekvensrettes. Disse er ikke længere retvisende efter at en ny retsplejelov og en ny kriminallov trådte i kraft 1. januar 2010. Samtidig bestemmes det, at bøder og konfiskerede aktiver skal tilfalde Landskassen.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov
--

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I landstingslov nr. 19 af 30. oktober 1992 om indførselsafgifter som senest ændret ved inatsisartutlov nr. 17 af 22. november 2011, foretages følgende ændringer:</p>
<p>Nr. 2. Chokolade og chokoladevarer af enhver art (ikke kakao), lakrids og lakridsvarer af enhver art, marcipan og marcipanvarer af enhver art, karameller, bonboner, bolsjer o. lign., såvel sukkerholdigt som sukkerfrit pr. kg. 29 kr. 00 øre.</p>	<p>1. I § 1, stk. 1, nr. 2, ændres ”29 kr. 00 øre” til: ”58 kr. 00 øre”.</p>
<p>Nr. 9. Røgtobak, a) pladetobak, cut plug, granuleret o. lign. tobak samt anden røgtobak med en snitbredde på mindst 1,5 mm. pr. kg. 492 kr. 00 øre. b) andet pr. kg. 1.165 kr. 00 øre.</p>	<p>2. § 1, stk. 1, nr. 9, affattes således:</p> <p>a) Pladetobak, cut plug, granuleret o. lign. tobak samt anden røgtobak med en snitbredde på mindst 1,5 mm. . pr. kg. 492 kr. 00 øre. b) Andet røgtobakpr. kg. 1.165 kr. 00 øre. c) Skrå og snus af fakturaværdi 300%. d) Andet røgfri tobak.af fakturaværdi 300%.”</p>
	<p>3. I § 1, stk. 1, indsættes som nyt nummer:</p> <p>”Nr. 27. Fyrværkeri . . . af fakturaværdi 100%.”</p>
<p>§ 5. Ved overtrædelse eller forsøg på overtrædelse af bestemmelserne i denne landstingslov eller af forskrifter, der er udstedt i medfør af landstingsloven, kan der, hvad enten bøde pålægges eller ej, ske konfiskation af udbytte og genstande i henhold til kapitel 31 i kriminallov for Grønland.</p>	<p>4. § 5 affattes således:</p> <p>” § 5. Ved overtrædelse eller forsøg på overtrædelse af bestemmelserne i denne landstingslov eller af forskrifter, der er udstedt i medfør af landstingsloven, kan der, hvad enten bøde pålægges eller ej, ske konfiskation af udbytte og genstande i henhold til kapitel 37 i</p>

	<p>kriminallov for Grønland.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Konfiskation efter stk. 1 sker til fordel for Landskassen, ligesom bøder, der fastsættes efter § 4, tilfalder Landskassen.”</p>
<p>§ 8.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelserne i retsplejelovens kap. 5 om indholdet af anklageskrift tilsvarende anvendelse.</p>	<p>5. § 8, <i>stk. 3</i>, affattes således:</p> <p>”<i>Stk. 3.</i> Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelserne i retsplejelovens kap. 38 om indholdet af anklageskrift tilsvarende anvendelse.”</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft ved lovens fremsættelse.</p>

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget skønnes at medføre et merprovenu til landskassen på ca. 19 mio. kr. i 2016 og budgetoverslagsårene.

Merprovenuet for sukkervarer forventes at udgøre ca. 15 mio. kr., imens merprovenuet for fyrværkeri forventes at udgøre ca. 3 mio. kr. og for skrå og snus ca. 600.000 kr.

Forslaget forventes ikke at have mærkbare administrative konsekvenser for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Importører af de pågældende produkter må forventes at hæve deres priser i forbindelse med salg til forbrugerne og andre aftagere. Det forventes, at øgede priser vil indebære et mindre fald i omsætningen af de pågældende varer.

Forslaget vil ikke have nævneværdige administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Røgfri tobak indeholder kræftfremkaldende stoffer herunder nitrosaminer. Indførsel af afgift på snus- og skråtobak forventes at mindske forbruget og dermed antallet af sundhedsskader forårsaget af røgfrie tobaksprodukter.

Desuden forventes indførslen af afgift på fyrværkeri at mindske salget af fyrværkeri og dermed være til gavn for natur og miljø.

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne

Da afgiftsforhøjelserne må forventes fuldt overvæltet i forbrugerpriserne, påregnes afgifterne i sidste ende at blive betalt af dem, der forbruger de pågældende varer.

Forslaget vil ikke have administrative konsekvenser for borgerne.

7. Forholdet til rigsfællesskabet og selvstyret

Lovforslaget har ikke rigsfællesskabsaspekter.

8. Høring af myndigheder og organisationer

Lovforslaget har i perioden 29. juli 2015 til 31. juli 2015 været i høring hos Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel og Departementet for Sundhed.

Der var ved udløbet af høringsfristen modtaget høringssvar fra Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel og Departementet for Sundhed.

Modtagne bemærkninger er nedenfor anført med almindelig skrift, mens Naalakkersuisuts kommentarer er anført med *kursiv*.

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel har ingen bemærkninger til forslag til ændring af landstingslov om indførselsafgifter. Departementet finder det positivt, om forslaget kunne føre til en grønlandsk produktion med opskæring og videreforædling af kød af hornkvæg og tamsvin.

Departementet bemærker dog, at Departementet, i forbindelse med henvisningen til slagteriet, Neqi i Narsaq og den eksisterende mulighed for afgiftsfrihed i forbindelse med indførsel af hele og halve dyrekroppe af hornkvæg og tamsvin, ikke er bekendt med at Neqi, i et omfang af betydning, hidtil har benyttet sig af denne mulighed. Departementet er derimod bekendt

med, at Neqi står overfor udfordringer med faldende tilførsler af grønlandske lam, hvorfor det kan vise sig vanskeligt at substituere udenlandsk kød med grønlandsk lammekød.

Det er Naalakkersuisuts forventning, at det med forslaget vil blive mere attraktivt, for slagterier og slagteributikker at opskære og videre-forædle kød af hornkvæg og tamsvin, idet muligheden for afgiftsfrihed i forbindelse med indførsel af hele- og halve dyrekroppe af hornkvæg og tamsvin bibeholdes, samtidig med at import af allerede opskåret kød fordyres.

Departementet ønsker endvidere, at det til afsnittet vedrørende forslagets økonomiske konsekvenser bør fremgå, at særligt forhøjelsen af afgiften på kødprodukter vil betyde en relativt større økonomisk belastning af lavindkomstgrupper og for husstande, hvor indtægterne ikke giver økonomisk råderum til at foretage opsparring.

Naalakkersuisut forventer, at afgiftsforhøjelserne vil blive overvæltet i forbrugerpriserne, hvorved afgifterne i sidste ende vil blive betalt af dem, der forbruger de pågældende varer. Det er dog Naalakkersuisuts forventning, at forbrugerne i et vist omfang vil erstatte forbruget af importerede kødvarer med grønlandske produkter. Samtidig er det forventningen at slagterier og slagteributikker i stigende grad vil opskære og videreforædle importeret kød af hornkvæg og tamsvin, idet muligheden for afgiftsfrihed i forbindelse med indførsel af hele og halve dyrekroppe af hornkvæg og tamsvin bibeholdes.

Departementet for Sundhed har ingen bemærkninger for så vidt angår afgiften på snus/skåret tobak samt sukker.

Departementet for Sundhed er derimod bekymret for, om øgede afgifter på importeret kød vil få en negativ betydning for folkesundheden, da kød kan erstattes af billigere produkter, som er mere fedt og saltholdige. Departementet for Sundhed anbefaler, at man overvejer fedtafgift som et alternativ.

Det kan forventes at give anledning til betydelige tekniske og praktiske udfordringer at lægge afgift på fedt. Det synes på den baggrund ikke realistisk at erstatte de foreslåede afgifter på importeret kød med virkning fra dette lovforslags fremsættelse.

Det er samtidig Naalakkersuisuts forventning, at forbrugerne i et vist omfang vil erstatte forbruget af importerede kødvarer med grønlandske produkter, som sædvanligvis anses for værende sunde.

Der henvises i øvrigt til besvarelsen af Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 (§ 1, stk. 1, nr. 2)

Efter indførselsafgiftslovens § 1, stk. 1, nr. 2, skal der betales afgift af chokolade og sukkervarer i form af chokolade, slik mv. Afgiften er en vægtafgift og udgør 29,00 kr. pr. kilogram. Afgiften har været uændret siden 1992.

Det foreslås, at afgiften på chokolade og sukkervarer i form af chokolade og slik mv. (chokolade og chokoladevarer af enhver art (ikke kakao), lakrids og lakridsvarer af enhver art, marcipan og marcipanvarer af enhver art, karameller, bonboner, bolsjer o. lign, såvel sukkerholdigt som sukkerfrit, forhøjes med 100 pct. fra 29,00 kr. pr. kilogram. til 58,00 kr. pr. kilogram.

Til nr. 2 (§ 1, stk. 1, nr. 9)

Efter indførselsafgiftslovens § 1, stk. 1, nr. 7-10, opkræves der afgift ved indførsel af røgtobak og øvrige produkter beregnet til rygning (cigarer, cerutter, cigarillos, cigaretter, røgtobak og cigaretpapir mv.)

Det foreslås, at der, tilsvarende øvrige tobaksprodukter, indføres en indførselsafgift på skrå- og snustobak. Skrå er tobak i ruller, stave, strimler, blokke eller plader, der er specielt tilberedt til tygning, men ikke til rygning, og som foreligger i detailsalgspakninger. Snus er tobaksstøv eller tobakskorn, der er specielt tilberedt, så det kan snuses, men ikke ryges. Snus kan ligeledes sælges i poser, bestemt til indtagelse ved at det anbringes mellem tandkødet og læben.

Som skrå eller snus anses også varer, der delvis består af andre produkter end tobak, og som svarer til foranstående beskrivelse af skrå og snus.

Anden røgfri tobak foreslås ligeledes omfattet af afgiften. Med anden røgfri tobak forstås, fabrikerede tobakserstatninger, fx blandinger til rygning, som ikke indeholder tobak. Tobaks-ekstrakter og – essenser, tobaksmel (tobakspulver) samt øvrige produkter til rygning, for eksempel "vandpibetobak", der udelukkende består af tobakserstatning og andre produkter end tobak.

Ekstrakter og essenser mv. som anvendes i forseglede kamre i røgfrie tobaksprodukter, eksempelvis elektroniske cigaretter, som ikke tillader, at tobakken ryges, indsnuses, tygges eller på anden vis indtages eller afbrændes, er ikke omfattet af afgiften.

Afgiften fastsættes til en værdiafgift på 300 procent af fakturaværdien, hvilket omtrent svarer til det nuværende afgiftstryk for øvrige tobaksvarer.

Til nr. 3 (§ 1, stk. 1, nr. 27)

Det foreslås, at der indføres en indførselsafgift på fyrværkeri.

Ved fyrværkeri forstås i denne sammenhæng udelukkende fyrværkeri til underholdningsbrug, som beskrevet i § 2 i Hjemmestyrets bekendtgørelse nr. 19 af 9. december 2004 om opbevaring af fyrværkeri.

Afgiften fastsættes til en værdiafgift på 100 procent af fakturaværdien.

Til nr. 4 (§ 5)

§ 5 i den gældende landstingslov indeholder en henvisning til kapitel 31 i kriminallov for Grønland. Denne henvisning er ikke længere retvisende, som følge af at en ny kriminallov trådte i kraft 1. januar 2010. I den nye kriminallov for Grønland findes bestemmelserne om konfiskation i lovens kapitel 37. Det foreslås derfor, at henvisningen konsekvensrettes. Herudover foreslås det bestemt, at bøder og de aktiver, som konfiskeres, tilfalder Landskassen.

Til nr. 5 (§ 8, stk. 3)

§ 8, stk. 3, i den gældende landstingslov indeholder en henvisning til kapitel 5 i retsplejelov for Grønland. Denne henvisning er ikke længere retvisende, som følge af at en ny retsplejelov trådte i kraft 1. januar 2010. I den nye retsplejelov for Grønland findes bestemmelserne om indholdet af anklageskrift i lovens kapitel 38. Det foreslås derfor, at henvisningen konsekvensrettes.

Til § 2

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft ved lovens fremsættelse. Der er herved henset til at imødegå risici for at der som følge af afgiftsforhøjelserne foretages fremskyndet indførsel af de pågældende varer.