

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte land-områder trådte i kraft den 1. januar 2013. Loven har til formål at bidrage til udviklingen af Grønlands turismeerhverv og skabe vækst i samfundet ved at fremme salget af grønlandske turistprodukter.

Inatsisartutloven finder ikke anvendelse på meddelelse af koncession til sportsfiskeri, idet Inatsisartutlov nr. 20 af 22. november 2011 om koncession til sportsfiskeri er undtaget fra inatsisartutloven.

Det er uhensigtsmæssigt at have to love, der regulerer koncessioner til turismeerhvervet. Det skaber ekstra administration, da sagsbehandlingen foretages i to forskellige departementer.

De ekstra regler betyder et større materiale, som ansøgerne skal sætte sig ind i og forskellige ansøgningsprocedurer som skal følges. Derudover er det uhensigtsmæssigt, at en koncessionshaver af en koncession til sportsfiskeri og en koncession til et andet turistprodukt skal have kontakt til to forskellige myndigheder. Det er hensigtsmæssigt for koncessionshaver med et one-door princip, således det kun er ét departement i Grønlands Selvstyre, der har ansvaret for sagsbehandlingen indenfor koncessioner til turismeerhverv.

Det er skadeligt for erhvervets rammevilkår og udviklingsmuligheder, i det tilfælde at turistkonceptet bygger på en kombination af sportsfiskeri og et andet turistprodukt, hvis der ikke er en sammenhæng i koncessionslængden for de to meddelte koncessioner.

En ophævelse af inatsisartutlov om koncession til sportsfiskeri og derved en samling af love vil skabe en ensartet procedure for udarbejdelse af udbudsmateriale, ansøgningsprocessen, bedømmelse af ansøgninger og udvælgelse af koncessionshaver samt generel forbedre sagsbehandling og administration af området. Dette vil være til gavn for kommunerne og turismeerhvervet.

I forbindelse med udarbejdelsen af udbudsmaterialet og udvælgelsen af koncessionshaver vil relevante departementer blive hørt og inddraget, herunder særligt Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug i forbindelse med koncessioner til sportsfiskeri.

Det foreslås, at der tilføjes en hjemmel i lovgivningen til at Naalakkersuisut igennem en turismesektorplan kan fastsætte at udvalgte områder skal udlægges til turismekoncession.

For at sikre implementering af den nationale turismestrategi er det nødvendigt, at der udlægges relevante arealer til turismekoncession. Denne proces skal ske i tæt samarbejde med de lokale planmyndigheder og Visit Greenland.

Eneret til et område vil være med til at fremme den nødvendige private investeringslyst inden for erhvervet, der skal sikre, at turismeerhverve igennem arbejdspladser ogfølgeerhverv i fremtiden bliver et bærende erhverv, der skaber gode rammebetingelser for økonomisk udvikling i Grønland.

2. Hovedpunkter i forslaget

Forslaget udspringer af et ønske om at standardisere og forenkle ansøgningsprocessen for koncession til turismevirksomhed.

Dette forslag ophæver Inatsisartutlov nr. 20 af 22. november 2011 om koncession til sportsfiskeri således, at der kun vil være én koncessionslov på turismeområdet. Derfor vil ansøgninger om tilladelse til sportsfiskeri efter fjeldørred (*Salvelinus alpinus*) blive behandlet som øvrige ansøgninger til turistaktiviteter i Grønland jf. proceduren i Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder.

Dette vil sikre en forenkling af reglerne og større gennemsækelighed for private turistoperatører. Det vil ligeledes give mulighed for at opbygge et sammenhængende koncept baseret på både koncession til sportsfiskeri efter fjeldørred (*Salvelinus alpinus*) samt koncession til andre turistprodukter.

I forslaget indføres § 1 stk. 1 fra Inatsisartutlov nr. 20 af 22. november 2011 om koncession til sportfiskeri. Paragraffen hjemler, at der udelukkende kan gives koncession til sportfiskeri efter fjeldørred (*Salvelinus alpinus*).

Fordelen ved, at en elv er koncessioneret er, at en arrangør og udbyder af lystfiskerrejser ikke risikerer, at der er andre, der kan udbyde området mod betaling. Herved bliver sportsfiskeriet mere eksklusivt og giver en bedre helhedsoplevelse. Personer, der deltager i en koncessioneret aktivitet, skal stadig efterkomme gældende regler for aktivitetens udøvelse, herunder at have et gyldigt fisketegn med videre.

Ordningen har som mål, at både samfundet og den enkelte koncessionsindehaver skal få et økonomisk udbytte. Koncessionshaveren vil, efter at have fået tildelt sin koncession, selv kunne bestemme prisen for at sælge fiskerettigheder i elven og provenuet heraf vil, med fradrag af afgift og skatter, tilgå ham.

Fjeldørred (*Salvelinus alpinus*) er ikke en kommerciel art og retten til at fiske den er fri for folk, der er fastboende i Grønland, selvom elven er koncessioneret. Der gælder alene de be-

grænsninger, der følger af gældende lovgivning med hensyn til fredningsperioder, redskabsbrug m.m.

Forslaget sikrer en forenkling af reglerne og større gennemsikrelighed for kommuner og turistoperatører. Det vil ligeledes give mulighed for at opbygge et sammenhængende koncept baseret på både koncession til sportsfiskeri efter fjeldørred samt koncession til andre turistprodukter.

Forslaget sammenholdt med gældende inatsisartutlov	
Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder	§ 1 1. Titlen affattes således: ”Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte områder”.
<p>§ 1. Inatsisartutloven finder anvendelse på koncessioner til turistvirksomhed, rettighedshavere, operatører, aktiviteter omfattet af koncessioner til turistvirksomhed, turistprodukter, turister og turistaktiviteter.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Inatsisartutloven finder ikke anvendelse på aktiviteter omfattet af inatsisartutlov om koncession til sportsfiskeri.</p>	<p>2. § 1 affattes således:</p> <p>” § 1. Inatsisartutloven finder anvendelse på koncessioner til turistvirksomhed, rettighedshavere, operatører, aktiviteter omfattet af koncessioner til turistvirksomhed, turistprodukter, turister og turistaktiviteter.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Inatsisatutloven regulerer tildeling af koncession til en bestemt elv eller et nærmere afgrænset vandområde i Grønland med henblik på sportsfiskeri med fiskestang efter fjeldørred (<i>Salvelinus alpinus</i>)”</p>
<p>§ 7. Naalackersuisut kan for et nærmere afgrænset område og på nærmere fastsatte vilkår meddele koncession til levering af et eller flere turistprodukter, jf. § 6, stk. 1 (koncession til turistvirksomhed). Koncession til turistvirksomhed meddeles med eneret.</p>	<p>3. § 7 affattes således:</p> <p>” § 7. Naalackersuisut kan for et nærmere afgrænset område og på nærmere fastsatte vilkår meddele koncession til levering af et eller flere turismeprodukter jf. § 6, stk. 1 (koncession til turistvirksomhed). Koncession til turistvirksomhed meddeles med eneret.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Naalackersuisut kan fastsætte nærmere regler om vilkår for tildeling af koncession jf. stk. 1.”</p>
<p>§ 8. Koncession til turistvirksomhed efter § 7 meddeles på en af måderne nævnt i stk. 2-</p>	<p>3. § 8, affattes således:</p> <p>” § 8. Koncession til turistvirksomhed efter § 7 meddeles på en af måderne nævnt i stk.</p>

3.

Stk. 2. Koncession kan meddeles efter en almindelig offentlig indkaldelse af ansøgninger om meddelelse af koncession (en udbudsrunde). Naalakkersuisut offentliggør en meddelelse om indkaldelse af ansøgninger mindst 45 dage inden ansøgningsfristens udløb på hjemmesiden for Naalakkersuisut samt på anden måde. Et udbud forudsætter, at den relevante planmyndighed, har planlagt det pågældende område til turistvirksomhed, samt fastlagt hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.

Stk. 3. Hvis en ansøgning om meddelelse af koncession for et område er indgivet uden, at den relevante planmyndighed har planlagt det pågældende område til turistvirksomhed og Naalakkersuisut finder, at ansøgningen bør behandles, videresender Naalakkersuisut ansøgningen til planmyndigheden, med forespørgsel om, hvorvidt planmyndigheden ønsker at udlægge det ansøgte område til turistvirksomhed. Såfremt planmyndigheden ønsker, at planlægge og udlægge det ansøgte område helt eller delvist til turistvirksomhed kan Naalakkersuisut foretage en særlig offentlig indkaldelse af ansøgninger om meddelelse af koncession.

Stk. 4. Ved en ansøgning efter stk. 3, skal planmyndigheden besvare Naalakkersuisuts forespørgsel inden 90 dage efter forespørgselen er modtaget.

Stk. 5. Naalakkersuisut kan undlade at meddele koncession på grundlag af ansøgninger, der er indgivet efter procedurerne nævnt i stk. 2-3.

2-4.

Stk. 2. Koncession kan meddeles efter en almindelig offentlig indkaldelse af ansøgninger om meddelelse af koncession (en udbudsrunde). Naalakkersuisut offentliggør en meddelelse om indkaldelse af ansøgninger mindst 45 dage inden ansøgningsfristens udløb på hjemmesiden for Naalakkersuisut samt på anden måde. Et udbud forudsætter, at den relevante planmyndighed, har planlagt det pågældende område til turistvirksomhed, samt fastlagt hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.

Stk. 3. Naalakkersuisut kan i en sektorplan fastsætte områder til turismevirksomhed samt fastlægge hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.

Stk. 4. Hvis en ansøgning om meddelelse af koncession for et område er indgivet uden, at den relevante planmyndighed eller Naalakkersuisut i en sektorplan har planlagt det pågældende område til turistvirksomhed og Naalakkersuisut finder, at ansøgningen bør behandles, videresender Naalakkersuisut ansøgningen til planmyndigheden, med forespørgsel om, hvorvidt planmyndigheden ønsker at udlægge det ansøgte område til turistvirksomhed. Såfremt planmyndigheden ønsker, at planlægge og udlægge det ansøgte område helt eller delvist til turistvirksomhed kan Naalakkersuisut foretage en særlig offentlig indkaldelse af ansøgninger om meddelelse af koncession.”

Stk. 5. Ved en ansøgning efter stk. 4, skal planmyndigheden besvare Naalakkersuisuts forespørgsel inden 90 dage efter forespørgselen er modtaget.

Stk. 6. Naalakkersuisut kan undlade at meddele koncession på grundlag af ansøgninger, der er indgivet efter procedurerne nævnt i stk. 2-4.

	<p>§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juli 2015.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Samtidig ophæves Inatsisartutlov nr. 20 af 22. november 2011 om koncession til sportsfiskeri.</p>
--	---

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget forventes som udgangspunkt ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige, men vil medføre en lettere administration af koncessionerne i turistmeerhvervet.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Ændringsforslaget vil sikre bedre rammevilkår for erhvervet, da der bliver færre regler, en mere ensartet sagsbehandling sikres samt at der skabes større gennemskuelse for turismevirksomhederne og turistoperatør.

Dermed vurderes det, at ændringen vil have en positiv økonomiske og administrativ effekt for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed.

Det fremgår af § 24 i Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder, at turistprodukterne udbydes, sælges og leveres forsvarligt med hensyn til sikkerhed, sundhed og miljø.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for borgerne. Borgerne vil fortsat have ret til at gå på jagt, fiske, køre hundeslæde samt opholde sig i naturen med videre i henhold til de almindelige regler herfor, selvom det pågældende område og den pågældende aktivitet er omfattet af et koncession.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer mv.

Forslaget har i perioden 4. december 2013 til 6. januar 2014 ligget på Selvstyrets høringsportal.

Forslaget er endvidere blevet sendt direkte til følgende høringsparter:

Departementet for Finanser og indenrigsanliggender, Departementet for Fiskeri, fangst og land-brug, Departementet for Miljø og natur, Departementet for Boliger, KANUKOKA, Grønlands Arbejdsgiverforening, KNAPK, SIK, ICC, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq, Qaasuitsup Kommunua, Qeqqata Kommunua, Grenland Business, Visit Greenland, Sermersooq Erhvervsråd, Qeqqata Erhvervsråd

Der er modtaget høringssvar fra følgende: Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Finanser og Indenrigsanliggender, Kommuneqarfik Sermersooq, KNARP, GA, Greenland Venture, Pisortaq, ICC

I det følgende behandles høringssvarene og de forslag til ændringer, der er indkommet under høringen. Det bemærkes at høringssvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering.

Alle høringssvar er i deres helhed medsendt til det behandlende udvalg i Inatsisartut.

Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug anfører ”Vi er glade for at Departementet for erhverv, med turismekoncessionsloven, stort set har kopieret vores lov om koncession til sportsfiskeri efter fjeldørred og nu også *gerne vil overtage sportsfiskeriet under turismekoncessioner.*”

Kommuneqarfik Sermersooq bemærker, at det er positivt, at koncessionslovgivningen samles i et Departement. Sermersooq ønsker, at kapitel 3 og 4 fra Inatsisartutlov nr. 20 af 22. november 2011 forsat skal anvendes.

Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder blev udarbejdet i tæt samarbejde med turistvirksomhederne i Grønland. Det blev ikke i den forbindelse påpeget, at der var særlige forhold, der ville gøre sig gældende såfremt loven også skulle omfatte sportsfiskeri. I øvrigt henvises til høringssvaret fra Departementet fra Fiskeri, Fangst og Landbrug. Forslaget har derfor ikke givet anledning til ændringer.

Kommuneqarfik Sermersooq anfører, at der specifikt bør stå hvilke betalingsbetingelser, der knytter sig til koncessionerne.

Betalingsbetingelserne vil blive fastsat ud fra forskellige kriterier, som fremgår af den gældende lov. Det er vurderet uhensigtsmæssigt at fastsætte takster fremfor at lave en individuel vurdering. KNARP har på vegne af Fisker og Fangerforeningen i Kangaamiut formidlet et svar om, at de kan se af betjeningen vil gå hurtigere idet sagerne kan behandles i et departement.

Pisortaq anfører, at lovforslaget er det rigtige at gøre, idet hele lovkomplekset om koncessioner kommer ind under en instans og vil formegentlig fremme sagsbehandlingen af ansøgninger.

ICC bemærker, at derefter ICC's synspunkt burde være et anliggende under Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug idet Departementet har tæt kontakt med rettighedshaverne af fiskeri

og fangstområder som besidder en ekspertise, og som vil være relevant at inddrage i forskellige sager.

Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug har givet fuld opbakning til forslaget som samler alle koncessioner til turistvirksomhed i Departementet for Erhverv, Råstoffer og Arbejdsmarked.

ICC har fået udarbejdet en rapport om disse forhold. Det er ICC magtpåliggende ”at gøre opmærksom på, at når det drejer sig om hævde vundne rettigheder, at der eksisterer en over-ordnet lovgivning til beskyttelse af grønlandernes kollektive rettigheder”

Forslaget har ikke betydning for den almindelige grønlanders ret til at færdes i den grønland-ske natur og fiske og jage. Forslaget har alene betydning i forbindelse med turistvirksomhed.

Forslaget har ligeledes været i høring i perioden 23. december 2014 til 20. januar 2015, ligget på høringsportalen samt været i høring hos de følgende myndigheder, organisationer og virksomheder:

Departementet for Finanser og Råstoffer, Formandens departement, Departementet for Boliger, Byggeri og Infrastruktur, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Natur og Miljø samt Justits, Departementet for Familier, Ligestilling og Sociale Anliggender, Departementet for Sundhed og Nordisk Samarbejde, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Visit Greenland, Greenland Venture, Greenland Business, Sermer-sooq Erhvervsråd, Qeqqata Erhvervsråd, Grønlands Arbejdsgiverforening(GA), NUSUKA, S.I.K., KANUKOKA, KANUNUPE, Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq, Qeqqata Kommunia, Qaasuitsup Kommunia, KNAPK, Nunaoil A/S, NunaMinerals A/S, Greenland Mining Services A/S, Grønlandsbanken, Transparency Greenland, Grønlands Advokatforening, AvataQ - Grønlands Natur og Miljøforening, ICC Grønland, Ombudsmanden for Inatsisartut og Rigsombudsmanden i Grønland.

Der er modtaget høringssvar fra følgende myndigheder, organisationer og virksomheder: S.I.K., Visit Greenland, Departementet for Familier, Ligestilling og Sociale Anliggender, Grønlands Arbejdsgiverforening (GA), Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Rigsombudsmanden i Grønland, Departementet for Natur, Miljø og Justitsområdet, Arctic Circle Business, Kommuneqarfik Sermersooq, Qaasuitsup Kommunia, Qeqqata Kommunia, Kommune Kujalleq, KANUKOKA samt KNAPK.

I det følgende behandles høringssvarene og de forslag til ændringer, der er indkommet under den eksterne høring. Det bemærkes, at høringssvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering.

S.I.K. takker for modtagelsen af høringsmaterialet og tilføjer at de ingen bemærkninger har til lovforslaget.

Visit Greenland takker for fremsendelse af forslag til turismekoncessionlov i høring. Visit Greenland ser en klar fordel i at samle al turismekoncessionslovgivning i én rammelovgivning. Dette forventes at kunne skabe større gennemsækelighed i reglerne for operatører og lette sagsbehandlingen i forbindelse med ansøgninger om flere koncessioneringer i samme område. Visit Greenland har ikke yderligere kommentarer.

Grønlands Arbejsgiverforening har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Rigsombuddet har ikke bemærkninger til forslaget.

Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender har ingen bemærkninger til forslaget.

Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke meddeler at departementet ikke har bemærkninger til forslaget.

Departementet for Natur, Miljø og Justitsområdet har ingen bemærkninger.

Arctic Circle Business støtter at koncessionsområdet samles under ét departement for at forenkle processen. Destination Arctic Circle og Arctic Circle Business støtter forslaget

Destination Arctic Circle og Arctic Circle Business støtter forslaget.

Kommuneqarfiq Sermersooq(KS) støtter at alle koncessioner til turisme dækkes i en lovgivning med harmoniserede vilkår, men vurderer at flere vigtige elementer i loven om sportsfiskeri ikke dækkes af den foreslåede sammenskrevne lovtekst. KS oplister de pågældende mangler. SK forslår, at medtage disse vilkår i loven eller i en bekendtgørelse.

Der ønskes en beskrivelse af hvem der har adgang og på hvilke vilkår til koncessionsområdet.

Ifølge bemærkningerne til Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncessions til turismevirksomhed i udvalgte landområder under punkt 6 står følgende:

Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for borgerne. De vil fortsat have ret til at gå på jagt, fiske, køre hundeslæde samt opholde sig i naturen med videre i henhold til de almindelige regler herfor, selvom det pågældende område og den pågældende aktivitet er omfattet af et koncessionskrav. Eneretten vil kun gælde for så vidt angår levering af turistprodukter, og de nævnte aktiviteter vil f.eks. falde uden for definitionen af turistprodukter, i det omfang den udøvende person ikke har betalt en anden for at få adgang til at udøve aktiviteten.

At en rettighedshaver får koncession til turismevirksomhed i et givent område forventes kun at påvirke den almindelige borger i begrænset omfang, f.eks. i det omfang at den enkelte borger kan opleve, at der vil være flere turister i koncessionsområderne.

Naalakkersuisut vil yderligere tydeliggøre dette i en bekendtgørelse, som vil blive udarbejdet i løbet af 2015.

KS ønsker en stillingtagen til pligten til at føre statistik over antal lystfiskere og fisk fanget.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer, idet forholdet allerede er reguleret i Hjemmestyrets bekendtgørelse nr. 22 af 19. august 2002 om betalingsjagt og – fiskeri. Denne bekendtgørelse har hjemmel i Landstingslov nr. 18 af 31. oktober 1996 om fiskeri

KS ønsker ligeledes en stillingtagen til krav om udstedelse af fiskekort.

Ifølge Hjemmestyrets bekendtgørelse nr. 22 af 19. august 2002 om betalingsjagt og – fiskeri, må betalingsfiskeri kun udøves af personer, som er i besiddelse af et gyldigt fisketegn. Fiske tegnet giver ret til, i en begrænset periode, at udøve fiskeri med fiskestang, pilk eller lignende håndredskaber. Dette gælder også for deltagere i fiskeri under en koncession til sportsfiskeri.

Ifølge Inatsisartutlov nr. 20 af 22. november 2011 om koncession til sportsfiskeri § 9, udstedes et fiskekort af koncessionshaver. Kortet skal udstedes til hver enkelt sportsfisker, og giver adgang til koncessionsområdet.

Idet inatsisartutlov nr. 20 af 22. november 2011 om sportsfiskeri ifølge forslaget ophæves, vil reglerne vedr. fiskekort bortfalde, idet bestemmelsen findes unødvendig, idet alle der skal deltage i betalingsfiskeri skal have et fisketegn. Dette påvirker ikke herboendes ret til at fiske og færdes i området.

KS ønsker derudover en beskrivelse af udpegning af koncessions elve, herunder vurdering af bæredygtigt fiskeri og skiltning af området.

Det fremgår af lovens § 8, stk. 2 og at Koncession kan meddeles efter en almindelig offentlig indkaldelse af ansøgninger om meddelelse af koncession (en udbudsrunde). Naalakkersuisut offentliggør en meddelelse om indkaldelse af ansøgninger mindst 45 dage inden ansøgningsfristens udløb på hjemmesiden for Naalakkersuisut samt i pressen.

Et udbud forudsætter, at den relevante planmyndighed, har planlagt at anvende det pågældende område til turistvirksomhed, samt har fastlagt hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.

Naalakkersuisut kan i en sektorplan fastsætte områder til turismevirksomhed samt fastlægge hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.

Naalakkersuisut vil i overensstemmelse med god forvaltningspraksis sende udkast til ud-

budsmateriale i høring hos lokale interessenter, relevant videnskabelige institutioner, herunder Grønlands Naturinstitut, departementer og andre relevante offentlige myndigheder inden udbuddet effektueres.

KS ønsker endelig en hjemmel til at opkræve afgift til landskassen, dog uden at beløbet fastsættes i selve loven.

Det fremgår af Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder § 16 at Naalakkersuisut kan fastsætte bestemmelser og koncessionsvilkår om, at rettighedshaveren efter koncession til turistvirksomhed skal betale vederlag til Grønlands Selvstyre eller andre myndigheder. Det kan herunder fastsættes, at der skal betales en afgift beregnet på grundlag af størrelsen af koncessionsområdet (arealafgift), en afgift beregnet på grundlag af størrelsen af rettighedshaverens omsætning som følge af aktiviteter efter koncessionen (omsætningsafgift), en afgift svarende til en andel af rettighedshaverens økonomiske udbytte som følge af aktiviteter efter koncessionen (udbytteafgift) eller en kombination af nogle af eller alle disse.

QAK ønsker at få afklaret om ændringen betyder at koncessionen til sportsfiskeri skal have et særligt plangrundlag uanset om der skal opføres bebyggelse eller anlæg i tilknytning til aktiviteterne eller ej.

I Inatsisartutlov nr. 17 af 17. november 2010 om planlægning og arealanvendelse fremgår det at, ved ændringer af kommuneplanen skal der udarbejdes et plantillæg. Hvis turismeområdet ikke fastsættes i kommuneplanen, skal der til områder efterfølgende fastsat til koncession udarbejdes et plantillæg.

QAK ønsker oplyst om høringen af de lokale brugsinteresser bortfalder. QAK spørger ligeledes om dette har sammenhæng med udarbejdelse af plangrundlaget og en dertilhørende offentlig høring.

Det fremgår af lovens § 8, stk. 2 og at Koncession kan meddeles efter en almindelig offentlig indkaldelse af ansøgninger om meddelelse af koncession (en udbudsrunde). Naalakkersuisut offentliggør en meddelelse om indkaldelse af ansøgninger mindst 45 dage inden ansøgningsfristens udløb på hjemmesiden for Naalakkersuisut samt i pressen.

Et udbud forudsætter, at den relevante planmyndighed, har planlagt at anvende det pågældende område til turistvirksomhed, samt har fastlagt hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.

Naalakkersuisut kan i en sektorplan fastsætte områder til turismevirksomhed samt fastlægge hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.

Naalakkersuisut vil i overensstemmelse med god forvaltningspraksis sende udkast til budsmateriale i høring hos lokale interessenter, relevant videnskabelige institutioner, herunder

Grønlands Naturinstitut, departementer og andre relevante offentlige myndigheder inden udbuddet effektueres.

QAK finder det uklart hvorfor Naalakkersuisut finder det nødvendigt at lave hjemmelstilføjelsen til loven.

Gældende koncessionslov blev i 2012 vedtaget af et enstemmigt Inatsisartut. Lovens formål er at sikre rammerne for langsigtet udvikling, hvor turistaktør laver de nødvendige private investeringer i erhvervet og derigennem skaber øget aktivitet og lokal vækst. Denne hjemmel vil være med til at sikre at formål med loven opfyldes, således at der udlægges områder til turismekoncession.

QAK finder det uklart om der er tale om udlæg af et område i samme forstand, som der udlægges delområder i kommunens kommunalplaner. I lovtæksten bruges ordet "fastsætte" og i bemærkningerne bruges ordet "udlægge".

Bemærkningen omkring valget af sprogbrug har givet anledning til at bemærkningerne er tilrettede. Det fremgår nu at Naalakkersuisut kan *fastsætte* sektorplaner hvorefter kommunerne skal *udlægge* områderne i sektorplanerne til turismekoncession

QAK fremfører at forslaget medfører en begrænsning af kommunalbestyrelsen kompetence til at afgøre hvordan kommunens areal anvendes.

I overensstemmelse med § 9 i Inatsisartutlov nr.17 af 17. november 2010 om planlægning og arealanvendelse kan Naalakkersuisut til varetagelse af væsentlig samfundsmæssige interesser, herunder Selvstyrets sektorinteresser, vedtage nærmere bestemmelser (landsplandirektiver) for kommuneplanlægningen. Naalakkersuisut kan beslutte, at et landsplandirektiv med detaljerede bestemmelser for et delområdes anvendelse skal have retsvirkning som en kommuneplan.

I forbindelse med udarbejdelse af sektorplaner vil kommunen og lokale interesser altid blive hørt.

QAK anfører at høringen af de lokale planmyndigheder i forbindelse med fastlæggelse af områder og anvendelse ikke er medtaget i lovtæksten.

Det er nu præciseret i bemærkningernes § 8, stk. 3 at, i overensstemmelse med god praksis skal såvel kommuner som lokale interesser høres.

QAK fremfører at forslaget ikke fremmer det lokale engagement eller inspirerer iværksætterånden. Det risikeres at lokalbefolkningen bliver tilskuere til udviklingen inden for turismeområdet.

Ifølge §§ 14 og 15 i Inatsisartutlov nr. 19. af 3. december 2012 om koncession til turismevirksomhed i udvalgte landområder kan Koncession til turistvirksomhed kun meddeles til en person,

der opfylder alle de følgende krav:

- 1) Personen har haft folkeregisteradresse i Grønland i en samlet periode, der mindst omfatter de forudgående 2 år.
- 2) Personen har folkeregisteradresse i Grønland.
- 3) Personen er fuldt skattepligtig til Grønland.
- 4) Personen har fuld rådighed over sin formue og er herunder ikke i betalingsstandsning, under konkurs eller i en situation, der kan sidestilles dermed.

Stk. 2. En person, der er rettighedshaver efter koncession, skal i hele koncessionsperioden opfylde kravene i stk. 1.

Koncession til turistvirksomhed kan kun meddeles til et selskab, der opfylder de følgende krav:

- 1) Selskabet er et aktieselskab eller et anpartsselskab med hjemsted i Grønland, og
- 2) Selskabet har fuld rådighed over sin formue og er herunder ikke i betalingsstandsning, under konkurs eller i en situation, der kan sidestilles dermed.

Stk. 2. Et selskab, der er rettighedshaver efter koncession, skal i hele koncessionsperioden opfylde kravene i stk. 1.

Formålet er at sikre, at koncession tildeles til lokale med tilknytning til det grønlandske samfund.

QAK anfører at forslaget ikke vil komme kommunen samt de små aktører til gavn.

Det vurderes, at muligheden for opnåelse af koncession vil styrke investorers mulighed for at få afkast af deres investeringer. Dette vil gøre det mere attraktivt at gennemføre erhvervsinvesteringer i byer og bygder inden for turismeerhvervet og der igennem skabe vækst til gavn for kommuner og små aktør.

QAK anfører at forslaget vil medføre monopolisme og frastjæle kunder fra yderdistrikterne.

Formålet med turismekoncessionsloven er at tiltrække investeringer til turismesektoren, for at øge antallet af turister. En øgning i antallet af turister vil skabe flere jobs, større omsætning og nye forretningsmuligheder for lokale firmaer.

Qeqqata Kommunia (QEK) hilser den foreslåede lovændring velkommen og anfører at en samling af lovene vedr. turismekoncessioner er en stor fordel for både administrationen og aktører.

QEK anfører at samarbejdet med de kommunale planmyndigheder og lokale turismeaktører bør skrives i lovteksten.

Det er nu præciseret i bemærkningernes § 8, stk. 3 at, i overensstemmelse med god praksis skal såvel kommuner som lokale interesser høres.

Kommune Kujalleq (KK) betragter sammenlægningen af lovene som et særdeles godt redskab for planlægning og oversigt indenfor turismen.

KK anfører at de ønsker en større lokal involvering for at skabe lokalt ejerskab til ordningen. KK ønsker at de lokale personer bliver naturlige samarbejdspartnere på individuelle koncessioner.

Det fremgår af lovens § 8, stk. 2 og at Koncession kan meddeles efter en almindelig offentlig indkaldelse af ansøgninger om meddelelse af koncession (en udbudsrunde). Naalakkersuisut offentliggør en meddelelse om indkaldelse af ansøgninger mindst 45 dage inden ansøgningsfristens udløb på hjemmesiden for Naalakkersuisut samt i pressen.

Et udbud forudsætter, at den relevante planmyndighed, har planlagt at anvende det pågældende område til turistvirksomhed, samt har fastlagt hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.

Naalakkersuisut kan i en sektorplan fastsætte områder til turismevirksomhed samt fastlægge hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.

Naalakkersuisut vil i overensstemmelse med god forvaltningspraksis sende udkast til udbudsmateriale i høring hos lokale interessenter, relevant videnskabelige institutioner, herunder Grønlands Naturinstitut, departementer og andre relevante offentlige myndigheder inden udbuddet effektueres.

KK foreslår at turistaktører som ønsker at ansøge om koncession kun kan gennemføre denne i ligeligt samarbejde med en lokal med en særlig og dokumenterer brug af elvsystemet.

I henhold til ovenstående bemærkning henvises til svaret ovenfor givet til QAK's høringssvar vedrørende kriterier for tildeling af turistkoncessioner, som kræver lokal tilknytning til landet.

KK nævner afslutningsvis at det ville være hensigtsmæssigt med en oplysningskampagne vedr. ordningen således for derigennem at skabe en lokal interesse for mulighederne.

Naalakkersuisut er enig i forslaget, og vil gennemføre en kampagne når loven er vedtaget.

KANUKOKA takker for høringen og støtter i det hele kommunernes bemærkninger.

KNAPK mener det er værd at støtte væksten og effektiviseringen af turisme på kysten, fiskeri med fiskestang i ørredpladser for turister og det vil KNAPK gerne deltage i.

KNAPK finder det ønskeligt at der rådføres med kommunen for at respektere brugerne af de traditionelle ørredpladser og fangststeder.

Det fremgår af lovens § 8, stk. 2 og at Koncession kan meddeles efter en almindelig offentlig indkaldelse af ansøgninger om meddelelse af koncession (en udbudsrunde). Naalakkersuisut offentliggør en meddelelse om indkaldelse af ansøgninger mindst 45 dage inden ansøgningsfristens udløb på hjemmesiden for Naalakkersuisut samt i pressen.

Et udbud forudsætter, at den relevante planmyndighed, har planlagt at anvende det pågældende område til turistvirksomhed, samt har fastlagt hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.

Naalakkersuisut kan i en sektorplan fastsætte områder til turismevirksomhed samt fastlægge hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.

Naalakkersuisut vil i overensstemmelse med god forvaltningspraksis sende udkast til udbudsmateriale i høring hos lokale interessenter, relevant videnskabelige institutioner, herunder Grønlands Naturinstitut, departementer og andre relevante offentlige myndigheder inden udbuddet effektueres.

KNAPK bemærker også at det bør fremgå af lovtæksten at erhvervsfiskere på ingen måde skal generes eller forstyrres.

Som det fremgår af loven, så begrænser loven ikke lokales rettigheder.

Ifølge bemærkningerne til Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncessions til turismevirksomhed i udvalgte landområder under punkt 6 står følgende:

Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for borgerne. De vil fortsat have ret til at gå på jagt, fiske, køre hundeslæde samt opholde sig i naturen med videre i henhold til de almindelige regler herfor, selvom det pågældende område og den pågældende aktivitet er omfattet af et koncessionskrav. Eneretten vil kun gælde for så vidt angår levering af turistprodukter, og de nævnte aktiviteter vil f.eks. falde uden for definitionen af turistprodukter, i det omfang den udøvende person ikke har betalt en anden for at få adgang til at udøve aktiviteten.

At en rettighedshaver får koncession til turismevirksomhed i et givent område forventes kun at påvirke den almindelige borger i begrænset omfang, f.eks. i det omfang at den enkelte borger kan opleve, at der vil være flere turister i koncessionsområderne.

KNAPK ligger stor vægt på at der tages hensyn til familiers og generationers traditionelle brug af ørredsteder og fangstpladser. KNAPK foreslår således at følgende medtages i bemærkningerne: "Der kan i loven ikke gives koncession til de områder, elve og vandområder, der fra gammel tid og hidtil blev benyttet af borgerne i Grønland".

Formålet med turismekoncessionsloven er at øge væksten i turismeerhvervet. En koncession til et område udelukker ikke at lokale kan benytte området i det omfang de plejer. Familier og generationer vil derfor stadig kunne benytte områderne som de altid har gjort.

Det fremgår af lovens § 8, stk. 2 og at Koncession kan meddeles efter en almindelig offentlig indkaldelse af ansøgninger om meddelelse af koncession (en udbudsrunde). Naalakkersuisut offentliggør en meddelelse om indkaldelse af ansøgninger mindst 45 dage inden ansøgningsfristens udløb på hjemmesiden for Naalakkersuisut samt i pressen.

Et udbud forudsætter, at den relevante planmyndighed, har planlagt at anvende det pågældende område til turistvirksomhed, samt har fastlagt hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.

Naalakkersuisut kan i en sektorplan fastsætte områder til turismevirksomhed samt fastlægge hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.

Naalakkersuisut vil i overensstemmelse med god forvaltningspraksis sende udkast til udbudsmateriale i høring hos lokale interessenter, relevant videnskabelige institutioner, herunder Grønlands Naturinstitut, departementer og andre relevante offentlige myndigheder inden udbuddet effektueres.

KNAPK vil gøre opmærksom på at der på kysterne hvor der er ørreder er mange steder hvor der ikke kommer ret mange til og derfor til KNAPK foreslå at disse steder benyttes af turismebranchen.

Enhver færden i det åbne land, skal ske efter de gældende regler.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen vedrører ændring af lovens overskrift. ”Udvalgte områder” omfatter såvel landområder som elve og afgrænsede vandområder.

Til nr. 2

Forslagets § 1, nr. 1, ophæver begrænsningen af lovens anvendelsesområde således, at inatsisartutlov om koncession til sportsfiskeri ikke er undtaget fra loven. Hensigten er at samle hele turismekoncessionsområdet under en lov.

Der vil herefter ikke være begrænsninger for anvendelsesområdet i inatsisartutloven, da inatsisartutlov om koncession til sportsfiskeri ophæves.

§ 1, stk. 1 fra Inatsisartutlov om koncession til sportfiskeri tilføjes. Denne bestemmelse præciserer blandt andet, at koncession kun omhandler fiskeri efter arten fjeldørred (*Salvelinus alpinus*).

Det er forudsat, at koncessionen til sportfiskeri kun gælder sportsfiskeri, som skal tilbydes til turister. En koncession til sportsfiskeri giver således ikke koncessionshaveren ret til at sælge fangsten videre til konsum.

Det er heller ikke hensigten med ordningen, at en koncessionshaver får tildelt en koncession, hvorefter han bruger retten til fiskeri til sit eget sportsfiskeri eller til et privat sportsfiskerkon-sortium.

Hensigten er, at der gives koncession til et område, hvor der fiskes fra land og dette vil i langt den overvejende del af tilfældene være ved en elv. Formuleringen ”til et nærmere afgrænset vandområde” er dog medtaget for at muliggøre, at en koncession eksempelvis kan tildeles til en såkaldt inderfjord. Koncession kan også gives til en del af en elv eller til en sø, der har forbindelse til en elv, eller til en kombinationen af elv og sø.

Når en koncession angår en elv, beskrives denne ud fra, hvor den udmunder. Dette vil sige, der hvor elven møder havet ved højeste tidevand.

Til nr. 3

For at sikre en ensartet procedure vil Naalakkersuisut udarbejde en bekendtgørelse der nærmere fastsætte vilkårene for tildeling af koncession.

Til nr. 4

Bestemmelsen baseres på videreførelse af allerede eksisterende regler vedrørende meddelelse af koncession til turismevirksomhed. Der tilføjes en hjemmel til, at Naalakkersuisut efter høring af de lokale planmyndigheder via en sektorplan kan fastsætte at områder skal udlægges til koncession.

Kun områder, der vurderes at have særlig turismepotentiale kan udlægges til koncession via sektorplaner. Denne vurdering forventes foretaget i samarbejde med Visit Greenland, de lokale brugsinteresser, de lokale turistaktører og den lokale myndighed, for at sikre at alle interesser bliver taget i betragtning.

Til § 2

Bestemmelsen vedrører ikrafttrædelsestidspunktet for forslaget og ophævelsestidspunktet for inatsisartutlov om koncession til sportsfiskeri.

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2015, og at ophævelsen af inatsisartutlov om koncession til sportsfiskeri samtidig ophæves.