

BETÆNKNING

Afgivet af Finans- og Skatteudvalget

vedrørende

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xx 2015 om ændring af landstingslov om havne- og krydstogtpassagerafgift

(Ophævelse af krydstogtpassagerafgiften og afgiften for kombinationssejls)

(Naalakkersuisoq for Finanser og Råstoffer)

Afgivet til forslagets 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Jens Imanuelsen, Siumut, formand
Inatsisartutmedlem Steen Lyngé, Atassut, næstformand
Inatsisartutmedlem Jess Svane, Siumut
Inatsisartutmedlem Tillie Martinussen, Demokraatit
Inatsisartutmedlem Naaja Nathanielsen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Sara Olsvig, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit

Udvalget har efter 1. behandlingen den 19. marts 2015 gennemgået forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

Lovforslaget indebærer med virkning fra 1. januar 2015, at krydstogtpassagerafgiften ophæves. I stedet ændres afgiften for krydstogtskibe til en havneafgift baseret på skibets vægt målt i bruttoton/bruttoregister-ton (BT/BRT). Herved tilpasses Grønlands afgiftsmodel til de modeller, som benyttes på Svalbard og i Island. Ændringen betyder, at der skal svares havneafgift for hvert anløb et krydstogtskib foretager i en havn i Grønland, og at afgiftsniveauet pr. passager nedsættes markant.

Endvidere ophæves afgiftspligten for passagerer, der deltager i kombinerede rejsearrangementer, der udgår fra Danmark, Færøerne eller udlandet.

2. Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Der var generel tilslutning til forslaget fra koalitionspartiernes side. Inuit Ataqatigiit var ikke for forslaget i foreliggende form, men ønskede forslaget henvist til udvalgsbehandling med henblik på at finde en kompromisløsning, der sikrer en knap så vidtgående ændring. Inuit Ataqatigiits ordfører efterlyste herunder information om, hvordan det mindre provenu, som forslaget vil medføre, vil kunne tjenes ind igen.

3. Høringssvar

Udvalget har til brug for udvalgsbehandlingen af nærværende forslag indhentet kopi af afgivne høringssvar. Udvalget skal påminde Naalakkersuisut, at høringssvarene jfr. formkrav fastsat af Inatsisartuts Formandskab skal vedlægges lovforslag, der indleveres til behandling i Inatsisartut.

Udvalget skal udtale kritik af høringsfristen og høringsperioden, idet Naalakkersuisut må kunne forventes at udvise større hensyn til ferietiden, og den deraf følgende almindelige indskrænkning i antallet af arbejdsdage hos høringsparterne.

Det er med stor beklagelse, at udvalget har måtte konstatere, at det lovforberedende arbejde lider af mangel på indlæg fra høringsparter, fordi Naalakkersuisut ser bort fra at overholde aftaler med KANUKOKA. Der er gået 8 måneder mellem KANUKOKAs svarskrivelse til Naalakkersuisuts høringsbrev og starten på Inatsisartuts forårssamling. Efter udvalgets mening har der derfor været rig mulighed til at indhente et høringssvar fra KANUKOKA.

Udvalget skal samtidig konstatere, at forslaget hilses velkommen i de øvrige høringssvar, der er afgivet.

4. Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget konstaterer, at forslaget, ud fra forventningen om fortsat faldende aktivitetsniveau, forventes at medføre et mindre provenu på ca. 8 mio. kr. Forslaget forventes dog at have en positiv effekt for turisterhvervets indtjening.

Det er Naalakkersuisuts forventning, at en fjernelse af krydstogtpassagerafgiften vil medføre flere skibe, togter og passagerer til Grønland. Forslaget forventes derfor på langt sigt, at skabe merbeskæftigelse og øget omsætning inden for turisterhvervet på land.

Udvalget har i forbindelse med behandlingen af forslaget stillet spørgsmål til brug for yderligere belysning af de ovenfor antagne sammenhænge, som Naalakkersuisut har beskrevet under forslagets almindelige bemærkninger. Spørgsmål og besvarelser er vedlagt som bilag til betænkningen (**bilag 1**).

5. Forslagets økonomiske konsekvenser

Udvalget finder på det foreliggende grundlag ikke anledning til at anlægge en anden vurdering end det i forslaget fremførte.

6. Udvalgets indstilling

Et flertal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Siumut, Demokraterne og Atassut skal fremkomme med følgende flertalsudtalelse:

Flertallet i udvalget har ingen indvendinger mod at ophæve krydstogtpassagerafgiften og i stedet indføre en havneafgift, så længe det kan være med til at skabe fremgang for turismeerhvervet. Flertallet i udvalget accepterer at indtægterne, som konsekvens af forslaget, vil falde på kort sigt. Flertallet i udvalget forventer til gengæld, at forslaget vil være med til at skabe fremgang for turismeerhvervet, helt i tråd med koalitionen intentioner for området.

Et flertal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Siumut, Demokraterne og Atassut indstiller på denne baggrund forslaget til vedtagelse af Inatsisartut.

Et mindretal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Inuit Ataqatigiit skal fremkomme med følgende mindretalsudtalelse:

Inuit Ataqatigiit er enige med Naalakkersuisut i, at vilkårene for turismen skal forbedres. Vi skal have flere jobs fra turismen og en større indtjening. Inuit Ataqatigiit vil gerne være med til at sænke omkostningerne forbundet med krydstogtturisme. Men vi mener at planen om at fjerne passagerafgiften og i stedet indføre en havneafgift, ikke er godt nok belyst. Naalakkersuisuts svar på udvalgets spørgsmål underbygger vores holdning. Inuit Ataqatigiit beklager at et flertal i Finansudvalget ikke ønsker at undersøge sagen nærmere. Vi håbede ellers på, at et kompromis var muligt mellem Inatsisartut og Naalakkersuisut. Særligt fordi vi grundlæggende er enige i, at omkostningerne skal ned. Vi skal igen opfordre til, at man søger brede forlig.

Inuit Ataqatigiit mener ikke, at den høje passagerafgift ikke kan gives hele skylden for, at færre krydstogtskibe kommer til Grønland. Der er lige nu en usikkerhed i branchen om risikoen og ansvaret ved sejlads i isfyldt farvand. Dette mener vi også har haft en indvirkning på det lavere antal skibsanløb. Derfor er der brug for en aktiv strategi med hensyn til dette. Det er blandt andet vigtigt at markedsføringen af Grønland fortsætter med samme, eller større, styrke. Og derfor er vi imod at Naalakkersuisut har fjernet bevillingen på 1,6 millioner kroner fra dette arbejde – for at kunne finansiere en fjernelse af krydstogtpassagerafgiften. Det virker ulogisk for os, at man med den ene hånd sænker omkostninger og med den anden hånd sparer på markedsføring.

Inuit Ataqatigiit er også bekymrede for, at forslaget vil medføre at færre steder får besøg af krydstogtskibe, især de mindre steder. Det vil give mindre lokal indtjening, i de små byer og bygder der ellers er meget afhængige af disse indtægter. De svar vi har fået fra Naalakkersuisut om dette, har ikke fjernet Inuit Ataqatigiits bekymring.

Endeligt mener vi, at en afgiftssænkning på turismeområdet ikke kun skal koncentreres om krydstogtskibe. Vi mener det bør undersøges først, om der er mulighed for at sænke start- og landingsafgifter på luftrafikken også. Vi vil slå fast, at en eventuel sænkelse af flyafgifterne

ikke skal ligge Mittarfeqarfiit til last. Vi foreslår en løsning hvor landskassen gør regnskabet op. Inuit Ataqatigiit har peget på, at vi sænker omkostningerne på en anden måde. At vi sammensætter afgifterne anderledes og at afgifter for flytrafik også får samme opmærksomhed fra Naalakkersuisut. Vi kan kun beklage at der ikke har været lydhørhed om vores synspunkter. På den baggrund beklager vi at måtte forkaste forslaget.

Et mindretal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Inuit Ataqatigiit indstiller på denne baggrund forslaget til forkastelse.

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Jens Immanuelson,
formand

Steen Lyng
næstformand

Jess Svane

Tillie Martinussen

Naaja Nathanielsen

Sara Olsvig

Peter Olsen