

BETÆNKNING

Afgivet af Finans- og Skatteudvalget

vedrørende

Forslag til: Inatsisartutlov nr. XX af XX. XXX 2014 om ændring af inatsisartutlov om afgift på hellefisk i det havgående fiskeri.

(Naalakkersuisoq for Finanser og Indenrigsanliggender)

Afgivet til lovforslagets 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Medlem af Inatsisartut Jens Immanuelson, Siumut, formand

Medlem af Inatsisartut Gerhardt Petersen, Atassut, næstformand

Medlem af Inatsisartut Evelyn Frederiksen, Siumut

Medlem af Inatsisartut Per Berthelsen, Siumut

Medlem af Inatsisartut Kuupik V. Kleist, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Naaja Nathanielsen, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Hans Aronsen, Inuit Ataqatigiit

Udvalget har efter 1. behandlingen d. 25. marts 2014 under FM2014 gennemgået lovforslaget.

Forslagets indhold og formål

Med sit forslag ønsker forslagsstilleren at sikre hjemmel i en egentlig afgiftslov af den makrelafgift, der blev indført ved vedtagelsen af FL 2014. Med forslaget indføres en afgift på makrelfiskeriet på 1,50 kr. pr. kilo makrel.

1. behandling af forslaget i Inatsisartut

Under førstebehandlingen herskede der generelt enighed om, at værdien af de fælles samfundsressourcer burde komme hele landet til gode. Vurderingen af, hvorvidt makrelfiskeriet kunne – og burde – bære en afgiftsbelægning var dog delte, hvorfor forslaget blev henvist til nærmere granskning i udvalget.

Høringssvar

Udvalget har til brug for udvalgsbehandlingen af nærværende forslag indhentet kopi af afgivne høringssvar. Høringssvarene er vedlagt som bilag til betænkningen (**bilag 1**). Udvalget skal påminde Naalakkersuisut om, at høringssvarene jfr. formkrav fastsat af Inatsisartuts Formandskab skal vedlægges lovforslag, der indleveres til behandling i Inatsisartut.

Udvalget skal samtidig udtale kritik af høringsfristen (d. 9. december 2013 – 6. januar 2014), idet Naalakkersuisut med rimelighed kunne have forventedes at udvise større hensyn til højtidsæsonen, og den deraf følgende almindelige indskrænkning i antallet af arbejdsdage.

Samråd.

Udvalget har indkaldt Naalakkersuisoq for Finanser og Indenrigsanliggende til samråd. Udvalget har fået skriftlige besvarelser, da samrådet desværre ikke blev gennemført. Spørgsmål og svar er vedlagt som **bilag 2**.

Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget finder, at makrelbestanden må betragtes som en naturgiven ressource, som med rette tilhører samfundet. Udnyttelsen af bestanden bør derfor også tilrettelægges på en måde, som sikrer størst mulig samfundsøkonomisk udbytte. Naalakkersuisut har vurderet at makrelfiskeriet vil kunne bære en ressourceafgift. Udvalget finder ikke umiddelbart grund til at anfægte denne vurdering.

Udvalget noterer, at Naalakkersuisut i henhold til *Politisk-Økonomisk Beretning 2014* planlægger at fremlægge en samlet pakke for makrelfiskeriet, hvori rammerne for et bæredygtigt fiskeri vil fremgå. Udvalget skal i den sammenhæng henstille til, at pakken endvidere inddrager overvejelser omkring biologisk bæredygtighed.

Fastsættelse af en afgift bør efter udvalgets mening tage særligt hensyn til følgende:

- at afgiftsstrukturen bør fremme større grad af grønlandsk beskæftigelse og kapacitetsudvikling,
- at aftaler med udenlandske fartøjer primært har det formål at sikre størst mulige fangstmængder,
- at afgiftsstrukturen tilsikrer en udnyttelse af fiskerressourcen med størst muligt økonomisk udbytte for det grønlandske samfund og
- Udvalget finder det desuden vigtigt, at der tages forbehold for, at et afgiftssystem ikke unødigt forringer det budgetterede afgiftsprovener på 90 mio. kr. på kort sigt.

Forslagets økonomiske konsekvenser

Udvalget finder på det foreliggende grundlag ikke anledning til at anlægge en anden vurdering end det i forslaget fremførte.

Udvalgets indstillinger

Et flertal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Siumut og Atassut skal fremkomme med følgende flertalsudtalelse:

Naalakkersuisuts besvarelse af udvalgets spørgsmål har ikke givet anledning til yderligere diskussioner om nærværende forslag.

Et flertal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Siumut og Atassut indstiller på denne baggrund forslaget til vedtagelse af Inatsisartut.

Et mindretal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Inuit Ataqatigiit skal fremkomme med følgende mindretalsudtalelse:

Et mindretal bestående af Inuit Ataqatigiit finder processen med behandlingen af denne betænkning stærkt kritisabel. I forbindelse med fastsættelse af makrelafgiften har koalitionen igen brugt sit flertal til at lukke af for debat og lukke af for seriøs lovbehandling. Vi må spørge os selv om koalitionen reelt har forstået hvor vigtig magtens tredeling er for demokratiet.

Igen har vi oplevet at samråd ikke bliver gennemført, men at et flertal stiller sig tilfredse med skriftlige svar fra Naalakkersuisut. Igen har vi oplevet at mindretallets ønske om at få svar på spørgsmål eller at afholde et møde afvises uden begrundelse. Igen har vi oplevet at koalitionen flertal i Inatsisartut ikke forholder sig til den viden der bliver samlet i et udvalg, men blot holder sig til Naalakkersuisuts politik.

Inuit Ataqatigiit afviser koalitionen forslag om en makrelafgift på 1,50 krone pr. kilo. Vi mener at de oplysninger vi har fået under behandlingen af lovforslaget peger på at afgiften bør sænkes. Inuit Ataqatigiit ønsker at så mange grønlandske aktører som muligt opnår erfaring med makrelfiskeri, så vi kan opnå så meget erfaring som muligt med dette mens forsøgsfiskeriet står på. Vi mener også at der skal tages hensyn til at det fortsat kun er forsøgsfiskeri og ikke en indtægt eller en bestand vi fast kan regne med i de kommende år. På den baggrund ønsker Inuit Ataqatigiit et ændringsforslag fra Naalakkersuisut forud for tredjebehandlingen, med en afgift på 0,60 øre kiloet. Vi beder samtidigt koalitionen huske på, at en del af afgiften må formodes at blive sendt videre til besætningen, der dermed vil få påvirket deres løn.

Et mindretal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Inuit Ataqatigiit indstiller på denne baggrund forslaget til vedtagelse af Inatsisartut i den form forslaget har, når Naalakkersuisut har fremsat ændringsforslag i overensstemmelse med mindretallets ovenstående anbefaling.

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Jens Immanuelson
Formand

Gerhardt Petersen
Næstformand

Evelyn Frederiksen

Per Berthelsen

Kuupik V. Kleist

Naaja Nathanielsen

Hans Aronsen