

BETÆNKNING**Afgivet af udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning- og Kirke
Vedrørende****Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxxx 2014 om radio- og tv-virksomhed****Afgivet til forslagens 2. behandling**

Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem, Næstformand Per Berthelsen, Siumut
Inatsisartutmedlem, suppleant Karl-Kristian Kruse, Siumut
Inatsisartutmedlem, suppleant Juliane Henningsen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem, Harald Bianco, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem, Randi Broberg, Partii Inuit

Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning- og Kirke har efter førstebehandlingen under FM/14 den 1. april 2014 gennemgået forslaget.

Forslagets indhold.

Forslagets formål er at få tilpasset den gældende lovgivning på radio- og tv-området i forhold til nogle konstaterede behov, som bl.a. blev påpeget i forbindelse med den uvildige analyse af KNR, som Opinion foretog i 2012.

Forslaget indebærer bl.a., at KNR's bestyrelse reduceres fra 7 til 5 medlemmer. Et medlem udpeges efter indstilling fra KNR's faste medarbejdere, mens de øvrige bestyrelsesmedlemmer udpeges af Naalakkersuisut. Endvidere indebærer forslaget, at bestyrelsen skal have en mere professionel profil med fagkompetencer indenfor økonomi, forretning og gerne erfaring indenfor HR og ledelse.

Forslaget indeholder desuden en bestemmelse om etablering af et rådgivende Brugerråd med henblik på at sikre at forskellige indstillingsberettigede organisationer/interessegrupper kan indbringe deres synspunkter over for KNR's bestyrelse.

Lovforslaget indeholder desuden præcisering af KNR's forpligtelse til at udsende meddelelser om samfundsinformation af generel interesse for borgerne.

Der har desuden været behov for at foretage ændring af tilskudsreglerne, da disse tidligere har givet anledning til forskellige administrative problemstillinger.

Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Siumut

Siumut er stort set enig i, at den gældende lovgivning skal tilpasses i forhold til det konstaterede behov på radio- og tv-området, som den uvildig undersøgelse af Epinion har påvist. Siumut finder, at Naalakkersuisut skal overveje, om den landsdækkende ældreforenings sammenslutning samt KANUNUPE kan få indstillingsret i Brugerrådet, da de mener, at mange af lytterne og seerskaren er blandt denne befolkningsdel.

Inuit Ataqatigiit

Inuit Ataqatigiit er enige i lovforslaget, men Inuit Ataqatigiit er ikke enig i Naalakkersuisuts hensigt med, at KNR's bestyrelsesposter overvejende udpeges politisk. Inuit Ataqatigiit mener, at de demokratiske spilleregler bliver sat ud af kraft ved politiske udpegninger til KNR's bestyrelse. Inuit Ataqatigiit mener, at Naalakkersuisut til enhver tid skal udpege KNR's bestyrelsesformand ud fra vedkommendes profil, og denne skal matche de arbejdsopgaver som kræves for at drive KNR.

Atassut

Atassut er indstillet på at drøfte ethvert tvivlsspørgsmål, hvad angår politisk udvælgelse af og antallet af bestyrelsesposter til KNR, samt Naalakkersuisuts indstilling til større krav af bestyrelsesmedlemmerne for at fremme effektiviteten.

Atassut mener, at Naalakkersuisuts ønske om reducere af tilskud til lokale radio og tv først kan foretages, når konsekvenser for de lokale radio og tvstationer er klarlagt.

Demokraatit

Demokraterne er ikke enige i lovforslaget så vidt angår det element, der indebærer, at Naalakkersuisut skal udpege 4 ud af 5 bestyrelsesmedlemmer. Partiet finder, at de demokratiske principper bliver sat ud af kraft og der er risiko for at bestyrelsen komme til at agere forlænget for de siddende magthavere, Demokraterne mener endvidere, at nuværende antal på 7 bestyrelsesmedlemmer skal bibeholdes, og at ideen om Brugerråd droppes. Demokraterne er enige med Naalakkersuisut i, at bestyrelsens sammensætning skal være mere professionelle og skal have indsigt i økonomi, jura og HR/ ledelse.

Partii Inuit

Partii Inuit finder det først og fremmest positivt, at forslaget indebærer etablering af Bruger-råd som skal repræsentere interesseorganisationerne. Partii Inuit støtter ikke den del af forslaget, som indebærer, at antallet af bestyrelsesmedlemmerne reduceres fra 7 til 5 medlemmer samtidig med, at Naalakkersuisut skal udpege 4 ud af 5 bestyrelsesmedlemmer.

Partii Naleraq

Partii Naleraq mener, at lovforslaget udelukker borgere, der kun behersker det grønlandske sprog såfremt de høje professions krav vedtages. Endvidere mener Partii Naleraq, at den del af forslaget, som indebærer, at Naalakkersuisut skal udpege 4 ud af 5 bestyrelsesmedlemmer ikke kan sikre den fornødne kvalitet for KNR's drift. Partii Naleraq mener der, at den eksisterende public service for såvel radio og tv udsendelser fortsat skal være politisk uafhængigt.

Udvalgets behandling af forslaget:**Samråd med Naalakkersuisoq:**

Udvalget afholdte samråd med Naalakkersuisoq den 23. april 2014 for at få belyst de problemstillinger som partierne rejste ved førstebehandlingen af forslaget. Samtidig udtrykte udvalget ønske om, at Naalakkersuisut var villig til et kompromis på baggrund af den politiske uenighed, som kom til udtryk ved forslagets første behandling. En kopi af Naalakkersuisoqs talepapir er vedlagt betænkningen som bilag 1.

Et af de vigtigste spørgsmål omhandlede udpegningen af bestyrelsesmedlemmer – konkret om Naalakkersuisoq var indstillet på at ændre sammensætningen af KNR's bestyrelse. Til dette svarede Naalakkersuisoq, at han ikke var afvisende over for at ændre ordningen, således at Naalakkersuisut alene udpeger 2 medlemmer direkte. Naalakkersuisoq foreslog konkret, at Naalakkersuisut udpeger formanden og et medlem direkte og 2 bestyrelsesmedlemmer udpeges af Naalakkersuisut efter indstilling fra henholdsvis Journalistskolen/Universitetet og EPI.

Et andet spørgsmål, der blev drøftet under samrådet var de høje kompetencekrav til bestyrelsesmedlemmer af KNR's bestyrelse som følger af § 31, stk. 3 i lovforslaget. Det blev bl.a. drøftet på mødet, at kravene reelt ville kunne udelukke enkelt sproget borgere fra at kunne blive medlem i KNR's bestyrelse.

Hertil svarede Naalakkersuisoq, at det ikke havde været hensigten med lovforslaget at udelukke enkelt sprogs borgere, som bestyrelsesmedlemmer og dette beroede på misforståelse.

Naalakkersuisoq mente endvidere, at baggrunden for fastsættelsen af de høje krav var, at der var blevet taget udgangspunkt i anbefalingerne fra den uvildige undersøgelse gennemført af Epinion i december 2012. Udvalget modtog under samrådet nærmere skriftlige informationer om kompetence profilerne. Disse er vedlagt nærværende betænkning sammen med talepapiret fra Naalakkersuisoq under bilag 1.

Endelig tilkendegav Naalakkersuisoq på samrådet, at Naalakkersuisut var positivt indstillet over for udvalgets ønske om, at både ældreforeningers organisation samt KANUNUPE får indstillingsret i Brugerrådet, således at deres synspunkter høres på lige fod med andre.

Udvalget skal på baggrund af ovenstående betragtninger **henstille**, at Naalakkersuisut inden 3. behandlingen fremsætter ændringsforslag for så vidt angår, sammensætningen af KNR's bestyrelse og indstillingsretten til brugerrådet, således at:

- KNR ledes af en bestyrelse på 5 medlemmer, hvoraf bestyrelsesformanden og yderligere 1 medlem udpeges af Naalakkersuisut.
- 1 medlem udpeges af Naalakkersuisut efter indstilling fra de fastansatte medarbejdere i KNR.
- 1 medlem udpeges af Naalakkersuisut efter indstilling fra Journalistkolen /Universitetet
- 1 medlem udpeges af Naalakkersuisut efter indstilling fra EPI
- Ældreforeningens sammenslutning og KANUNUPE skal have indstillingsret i Brugerrådet.

Indstilling:

Et enigt udvalg indstiller på denne baggrund forslaget til vedtagelse i den form forslaget har, når Naalakkersuisut har fremsat ændringsforslag i overensstemmelse med udvalgets ovenstående henstillinger

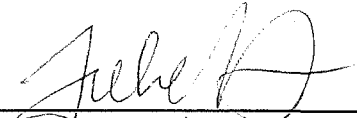
Med disse bemærkninger overdrager udvalget forslaget til andenbehandling.



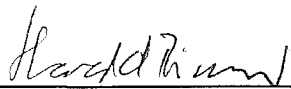
Næstformand Per Berthelsen



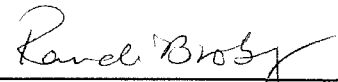
Karl-Kristian Kruse



Juliane Henningsen



Harald Bianco



Randi Broberg



Kultur-, Uddannelse-, Forskning- og Kirkeudvalget
v/Bibi Mikaelsen

Ilanngussaq
Bilag 1

**Kultur, Uddannelse, Forskning- og Kirke udvalgets indkaldelse til samråd
med Naalakkersuisoq for Uddannelse, Kultur, Kirke- og Ligestilling**

22-04-2014
Sags nr. 2013-091201
Dok. nr. 1550195

Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke har efter 1. behandling af dagsordenspunkt FM2014/145 om forslag til inatsisartut lov om radio- og tv-virksomhed fremsendt en samrådsindkaldelse.

Postboks 1029
3900 Nuuk

Tlf: +299 34 50 00

Fax +299 32 20 73

Email: iiknn@nanoq.gl

www.nanoq.gl

Udvalget har samtidig stillet en række spørgsmål, som Naalakkersuisut i det følgende har besvaret umiddelbart ud for hvert spørgsmål.

1. Vil Naalakkersuisoq stadigvæk fastholde at 4 ud af 5 bestyrelsesmedlemmer udpeges af Naalakkersuisut?

Svar: Som jeg også har givet udtryk for tidligere, herunder i forbindelse med lovforslagets 1. behandling og i mine tidligere drøftelser med udvalget, er jeg indstillet på at drøfte en anden sammensætning af bestyrelsen end den, der fremgår af forslaget. Det afgørende for mig er, at KNR skal sikres en professionel bestyrelse, og bestyrelsesmedlemmerne tilsammen dækker de vigtigste kompetenceområdet for KNRs virksomhedsdrift. Herudover er det væsentligt, at det enkelte bestyrelsesmedlem har dokumenterbare kompetencer inden for bestyrelsesfaglige område de udpeges på baggrund af. Ønsket om en professionalisering af bestyrelsen skal bl.a. ses i forlængelse af Epinions uafhængige rapport. Den professionelle bestyrelse skal udvikle KNR som samfunds bærende medieinstitution samt sikre ansvarlig og effektiv økonomisk drift af KNR.

1a) Hvad er Naalakkersuisuts holdning til at udpege 2 KNR bestyrelsesmedlemmer fremfor 4 som der blev fremlagt til lovforslaget?

Svar: Naalakkersuisut er ikke afvisende i forhold til en ordning, hvor Naalakkersuisut alene udpeger 2 medlemmer direkte. Overvejelserne går i den forbindelse på, at Naalakkersuisut kan udpege formanden og yderligere et medlem direkte, mens 2 bestyrelsesmedlemmer udpeges efter indstilling fra organisationer:

Naalakkersuisut foreslår, at følgende bestyrelsesroller udpeges efter indstilling:

- Journalistkolen / Universitetet indstiller et bestyrelsesmedlem. Denne indstilling skal repræsentere stærk mediefaglig kompetence i forhold til det grønlandske medielandskab.
- EPI indstiller et bestyrelsesmedlem. Denne skal repræsentere stærk og bredt favnende kunstlig og kulturel indsigt.

Det skal i givet fald bemærkes, at indstiller som følge af anden lovgivning i form af inatsisartutlov om ligestilling af mænd og kvinder skal indstille både en mand og en kvinde til hver enkelt bestyrelsespost, hvilket også gælder i forhold til indstilling af suppleanter.

Endelig vil det sidste medlem, som angivet i den nuværende udgave af lovforslaget blive udpeget af Naalakkersuisut efter indstilling fra de fastansatte medarbejdere.

Såfremt et flertal af udvalget kan tilslutte sig den foreslåede model for bestyrelsesudpegning, agter Naalakkersuisut at stille ændringsforslag, der indarbejder denne ordning i lovforslaget.

2. Desuden påpeger flere partiordførere, at profilkravene til bestyrelsesmedlemmerne er for høje, således at nogle faggrupper allerede udelukkes, eksempel de kompetente herboende enkeltsprogede borgere.

Svar: Det er i den forbindelse vigtigt at understrege, at lovforslaget ikke stiller sproglige krav. Der er derfor intet til hinder for, at også kompetente herboende enkeltsprogede kan komme i betragtning til udpegelse til bestyrelsen.

2 a) I den forbindelse vil udvalget spørge, om Naalakkersuisut har planer om til alle partiers medlemmer i Inatsisartut at fremlægge de kompetenceprofiler til KNR's bestyrelse, som Naalakkersuisut har fremlagt for udvalget

Svar: Naalakkersuisut vil gerne fremlægge de nævnte kompetenceprofiler til alle medlemmer af Inatsisartut, hvis udvalget finder dette ønskeligt. Som det fremgår af tidligere svar, vil profilerne dog kunne blive påvirket af andet forslag til praksis for udpegningen af bestyrelsen end i det nuværende lovforslag.

Det kan samtidig oplyses, at det overvejes at knytte kompetenceprofilerne til indstillings- og udpegelseskompetencen, såfremt en eller flere eksterne organisationer skal indstille til bestyrelsesposter.

Herudover overvejes det, at de 2 medlemmer, som Naalakkersuisut udpeger direkte uden indstilling, skal udpeges på baggrund en kompetenceprofil, der repræsenterer økonomistyring og en anden, der repræsenterer HR-viden og virksomhedsstrategi. Førstnævnte profil på baggrund af KNR forholdsvis store bevilling og sidstnævnte på baggrund af, at en virksomhed af KNR's størrelse, hvor personalet er den vigtigste ressource, bør have betydelig fokus på f.eks. personaleudvikling, fastholdelses- og rekrutteringsinitiativer samt ikke mindst efteruddannelsesspørgsmål.

3. Der er i lovforslaget fremlagt, at Naalakkersuisut har planer for at indføre Brugerråd som skal forsyne KNR's bestyrelse med deres synspunkter. Udvalget vil i den forbindelse høre, om Naalakkersuisut vil inddrage organisationen for ældreforeninger, da udvalget antager, at den del af befolkningen i samfundet har en bred skare af seere og lyttere, som bør repræsenteres i Brugerrådet.

Svar: Naalakkersuisut kan umiddelbart tilslutte sig en ændring af lovforslagets § 33, således at også Ældreforeningen får en indstillingsret i forhold til repræsentation i Brugerrådet.

3a) Udvalget mener endvidere, at Naalakkersuisut skal overveje at lade KANUNUPE (bygdernes landsforening) blive repræsenteret i Brugerrådet, så deres synspunkter på lige fod med andre høres.

Svar: Naalakkersuisut har heller ingen indvendinger i relation til at udvide Brugerrådet med en repræsentant for KANUNUPE, således at bygdernes synspunkter kan inddrages i Brugerrådet.

Med venlig hilsen



Nick Nielsen

Kompetenceprofiler KNR bestyrelse.

1: Økonomisk kompetence.

Uddannelse: Bankuddannet, civiløkonom, revisorudlært eller lignende uddannelse.

Erhvervs erfaring: Længerevarende erfaring fra stilling med væsentligt budgetansvar (25 mio. kr.+) eller længerevarende erfaring fra stilling som økonomisk rådgiver med væsentlige selvstændige rådgivningsmæssige kompetencer.

Primær rolle i bestyrelse: Sikre sammenhæng mellem planlagt aktivitet og overordnet økonomisk strategi. Kunne medvirke til overordnet strategi for rationalisering af drift.

2: HR- og strategisk kompetence

Uddannelse: Cand.merc. med speciale inden for HR, HD-O i organisation og ledelse eller anden relevant akademisk uddannelse.

Erhvervs erfaring: Længerevarende erfaring på ledelsesniveau i større organisation (50+ medarbejdere) hvor HR-strategi og organisatorisk udvikling har været en væsentlig del af stillingen. For denne bestyrelsesprofil vejer den dokumenterede erfaring højere end den formelle uddannelse.

Primær rolle i bestyrelse: Sikre langsigtet strategi for kompetenceudvikling og organisationstilpasning, der sikrer at KNR i videst muligt omfang kan have hjemhørende personale, der efterlever kompetencekrav journalistisk såvel som teknologisk for en moderne medievirksomhed

3: International medie kompetence

Uddannelse: Intet formelt uddannelseskrav, men forventeligt uddannelse på akademisk niveau

Erhvervs erfaring: Erfaring fra højt ledelsesniveau i medie uden for Grønland. Erfaring fra public service station et stort plus. Medie skal som minimum have inkluderet aktiviteter inden for TV, men gerne have dækket samtlige medieplatforme KNR dækker. Erfaring med journalistisk virksomhed.

Primær rolle i bestyrelsen: Sikre løbende opdateret viden om medieudvikling på internationalt plan kan medvirke til KNRs overordnede strategi. Medvirke til at skabe internationale strategiske alliancer for KNR. Medvirke til at fremme og sikre overordnet journalistisk etik og kritisk journalistik, Sikre at økonomisk strategi samtænkes med teknologiske og journalistiske udviklingstendenser.

4: Kulturel og kunst kompetence

Uddannelse: Intet formelt uddannelseskrav.

Erhvervs erfaring: En bred vifte af erhvervs erfaring kan være relevant for denne rolle. Kan enten være erfaring i at koordinere kunst og kultur som ansat i en væsentlig kulturbærende institution eller erfaring som udøvende kunstner på højt niveau. Evnen til at sætte kunst og kultur i en bred national ramme er væsentlig, frem for alene at have udvist spidskompetence inden for et snævert kunstnerisk og kulturelt felt.

Primær rolle i bestyrelsen: Medvirke til at KNR's rolle som kulturbærende og formidlende institution i Grønland sikres i strategien. Sikre at kulturelle aspekter i den bredest mulige forståelse indgår i KNR's strategi.

Inddragelse af kulturudvalg i bestyrelsesudpegningen.

Naalakkersuisoq præsenterer liste med fire ønskede kandidater til kulturudvalget.

En af disse er af Naalakkersuisoq valgt som formand for bestyrelsen og er et endeligt valg. Dette er hvad angår valg af formand på linje med de nu gældende regler, hvor Naalakkersuisut udpeger formanden.

De 3 øvrige kandidater præsenteres ink. alternativ til hvert enkelt (i alt 6 bestyrelsesemner). Udvalget kan derefter ønske rokering mellem den enkelte indstillede og alternativet. Naalakkersuisoq vil i udgangspunktet følge ændringsønsker fra udvalget inden for de fremlagte bestyrelsesemner.

Naalakkersuisoq udpeger herefter formelt. Udvalget skal ved ændringsønsker påse at overholde loven om ligestilling i det samlede indstilling.

I tilgift til ovenstående proces har kulturudvalget naturligvis ret til at udtale, at de inden for et eller flere af kompetenceområderne ikke finder de fremlagte kandidater tilstrækkeligt kompetente. Udtaler udvalget dette, er det og til Naalakkersuisoq at tage dette til overvejelse. Naalakkersuisoq kan derefter vælge at fremsende nye kandidater til bestyrelsen, eller gå videre med udpegning inden for de fremlagte emner.