

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger**1. Indledning**

Landstingslov nr. 7 af 31. maj 2001 om udnyttelse af is og vand med henblik på eksport (is- og vandeksportloven) trådte i kraft den 1. juli 2001.

Erfaringerne med is- og vandeksportloven og dens anvendelse i praksis har vist, at det vil være hensigtsmæssigt at skabe en mere klar hjemmel til, at Naalakkersuisuts is- og vandeksportmyndighed og skattemyndighed kan indhente oplysninger og dokumenter vedrørende forhold omfattet af is- og vandeksportloven. Det sker blandt andet med henblik på at muliggøre tilsyn med og kontrol af rettighedshaveres indbetalinger af afgifter beregnet på grundlag af produktionens størrelse eller værdi (royalties) samt tilsyn med og kontrol af rettighedshaveres indbetalinger af skatter og afgifter og skatteforhold i øvrigt.

Erfaringer på råstofområdet har vist, at det er hensigtsmæssigt at etablere et system, som kan sikre parallelle og krydsende tilsyn med og kontrol af rapporteringer og indbetalinger af afgifter (royalties) og skatter og dermed sikre nogle af samfundets væsentligste interesser i forbindelse med sådan virksomhed. Hidtil har udnyttelse af is og vand i Grønland med henblik på eksport været begrænset, men Naalakkersuisut finder det hensigtsmæssigt at etablere robuste regler og systemer, således at reguleringen og myndighederne er forberedt på en eventuel vækst inden for erhvervsområdet.

Erfaringer på råstofområdet har endvidere vist, at det er hensigtsmæssigt, at regler og systemer for tilsyn med og kontrol af aktiviteter omfattet af tilladelser også omfatter rettighedshaveres entreprenører, tjenesteydere og leverandører med videre. Erfaringerne har også vist, at det er hensigtsmæssigt, at sådanne aftaleparter kan pålægges at afgive oplysninger og dokumenter vedrørende aktiviteter omfattet af tilladelser.

Ved denne ændring af is- og vandeksportloven foretages en ændring af lovens myndighedsbetegnelser, således at de ændres til myndighedsbetegnelserne efter selvstyreloven således, at "landsstyret" og "hjemmestyret" ændret til "Naalakkersuisut" og "selvstyret".

2. Hovedpunkter i forslaget

2.1. Ændring af myndighedsbetegnelser

Forslaget ændrer myndighedsbetegnelserne i is- og vandeeksportloven fra "landsstyret" og "hjemmestyret" til "Naalakkersuisut" og "selvstyret". Lovens myndighedsbetegnelser er dermed i overensstemmelse med myndighedsbetegnelserne efter selvstyreloven.

2.2. Afgivelse af oplysninger og dokumenter om aktiviteter og eksport efter tilladelser

Forslaget fastsætter ændrede og nye regler om Naalakkersuisuts modtagelse og adgang til indhentning af oplysninger og dokumenter vedrørende aktiviteter og eksport af is og vand omfattet af tilladelser meddelt efter is- og vandeeksportloven.

Efter forslaget omfatter pligten til afgivelse af oplysninger og dokumenter både rettighedshavere og andre omfattet af loven, herunder også personer og virksomheder, som udfører aktiviteter omfattet af loven uden tilladelse dertil, selvom tilladelse kræves efter lovens § 2.

Efter forslaget kan Naalakkersuisut bestemme, at lovens regler om afgivelse af oplysninger og dokumenter også skal omfatte rettighedshaveres entreprenører, tjenesteydere og leverandører med videre, og at rettighedshavere skal sikre sådanne aftaleparters afgivelse af oplysninger og dokumenter til Naalakkersuisut.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
Gældende formulering	Lovforslaget
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I landstingslov nr. 7 af 31. maj 2001 om udnyttelse af is og vand med henblik på eksport (is- og vandeeksportloven) foretages følgende ændringer:</p>
	<p>1. Overalt i landstingsloven ændres "Landsstyret" til "Naalakkersuisut".</p>
	<p>2. Overalt i landstingsloven ændres "hjemmestyret" til "selvstyret" og "hjemmestyrets" til "selvstyrets".</p>
<p>§ 18. Rettighedshavere skal meddele Landsstyret alle oplysninger, som er fornødne for</p>	<p>3. § 18 affattes således: " § 18. Rettighedshavere og andre omfattet</p>

<p>myndighedsbehandlingen af virksomheden. Landsstyret kan til gennemførelse af myndighedsbehandlingen pålægge en rettighedshaver at indsende de fornødne oplysninger.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Rettighedshavere skal hvert år fremsende rapportering om den udførte virksomhed og dennes resultater, herunder om virksomhedens miljøpåvirkning. Vilkår om rapportering fastsættes i tilladelserne.</p>	<p>af denne landstingslov skal meddele alle oplysninger og afgive alle dokumenter, som er fornødne for myndighedsbehandling af deres virksomhed eller aktiviteter omfattet af landstingsloven. Naalakkersuisut kan til gennemførelse af myndighedsbehandling omfattet af denne landstingslov pålægge rettighedshavere og andre at afgive oplysninger og dokumenter på den måde og i den form, som Naalakkersuisut finder nødvendig.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Rettighedshavere skal hvert år fremsende rapportering om den udførte virksomhed og dennes resultater, herunder om virksomhedens miljøpåvirkning. Vilkår om rapportering fastsættes i tilladelserne.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Naalakkersuisut kan fastsætte vilkår eller træffe afgørelse om, at en rettighedshaver skal sikre, at dennes entreprenører, tjenesteydere og leverandører med videre afgiver oplysninger og dokumenter vedrørende aktiviteter og eksport omfattet af tilladelsen eller landstingsloven i øvrigt.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Naalakkersuisut kan fastsætte bestemmelser eller træffe afgørelse om, at en rettighedshavers entreprenører, tjenesteydere og leverandører med videre skal afgive oplysninger og dokumenter vedrørende aktiviteter og eksport omfattet af tilladelsen eller landstingsloven i øvrigt."</p>
	<p>4. § 29, <i>stk. 2, nr. 3</i>, affattes således: ” 3) tilsidesætter vilkår meddelt i medfør af § 12 stk. 1, § 13, § 18, stk. 2 eller 3, § 21, stk. 2, eller § 26.”</p>
	<p>5. § 29, <i>stk. 2, nr. 4</i>, affattes således: ” 4) undlader at efterkomme de i § 10, stk. 2, eller § 17, stk. 1, anførte påbud eller de i § 18, stk. 1, 3 eller 4, anførte pålæg og afgørelser.”</p>

	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p><i>Stk. 1.</i> Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juli 2014.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Tilladelser til forundersøgelse eller udnyttelse af is og vand med henblik på eksport, som er meddelt ved inatsisartutlovens ikrafttræden, bevarer deres gyldighed. Inatsisartutloven finder også anvendelse på sådanne tilladelser, rettighedshavere efter sådanne tilladelser samt aktiviteter omfattet af is- og vandeeksportloven ved inatsisartutlovens ikrafttræden.</p>
--	---

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget vil indebære, at Naalakkersuisuts is- og vandeeksportmyndighed gives en klar hjemmel til at indhente oplysninger vedrørende virksomhed omfattet af landstingsloven, herunder fra tredjeparter, der ikke er rettighedshavere efter landstingsloven. Oplysninger indhentet af Naalakkersuisuts is- og vandeeksportmyndighed kan udveksles med Naalakkersuisuts skattemyndighed, og dermed kan myndighederne hver for sig og i samarbejde kontrollere, at der sker korrekte indberetninger om produktionens størrelse og værdi, og at der sker korrekte indbetalinger af eventuelle afgifter beregnet på grundlag af produktionens størrelse eller værdi (royalties) (efter lovens § 26) og af skatter.

Forslaget sigter dermed på at sikre Grønlands Selvstyres indtægter i forbindelse med udnyttelse af is og vand med henblik på eksport.

Forslaget forventes at forbedre og effektivisere myndighedsbehandlingen vedrørende tilsyn med og kontrol af indberetning af produktion og indbetaling af eventuelle afgifter og af skatter. Naalakkersuisuts myndigheder vil fortsat skulle bruge administrative ressourcer på at føre tilsyn med og kontrollere indberetningerne og indbetalingerne, men med ændringsforslaget får myndighederne bedre og mere effektive redskaber til at udføre dette arbejde.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Det skønnes, at forslaget ikke vil have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet og alene begrænsede administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer mv.

Forslaget har i perioden 4. december 2013 til 6. januar 2014 været i høring hos de følgende myndigheder, organisationer og virksomheder:

Kanukoka, Qaasuitsup Kommunia, Qeqqata Kommunia, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq, Sermersooq Erhvervsråd, Qeqqata Erhvervsråd, Bank Nordik, GrønlandsBanken, Greenland Venture, Greenland Business, Formandens Departement, Departementet for Sundhed og Infrastruktur, Departementet for Finanser og Indenrigsanliggender, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Familie og Justitsvæsen, Departementet for Uddannelse, Kirke, Kultur og Ligestilling, Departementet for Miljø og Natur og Departementet for Boliger. I det følgende behandles høringssvarene og de forslag til ændringer, der er indkommet under den eksterne høring. Høringssvarene er kun gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering.

Der er indkommet høringssvar fra Departementet for Finanser og Indenrigsanliggender, Departementet for Familie og Justitsvæsen, Departementet for Sundhed og Infrastruktur, KANUKOKA, Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq, Qeqqata Kommunia, Grønlands Politi.

Departementet for Familie og Justitsvæsen, Departementet for Sundhed og Infrastruktur, KANUKOKA, Kommune Kujalleq, Qeqqata Kommunia og Grønlands Politi havde ikke bemærkninger til lovforslaget.

Departementet for Finanser og Indenrigsanliggender anfører; ”som en del af begrundelsen anføres i bemærkningerne til forslaget et hensyn til skatte- og afgiftskontrol. Det foreslås, at dette hensyn udgår af begrundelsen, idet kontrolkompetencerne på skatte- og afgiftsområdet reguleres af reglerne i skatte- og afgiftslovgivningen; her især reglerne i landstingslov om forvaltning af skatter. Ønskes Skattestyrelsens kompetence til at foretage kontrol af skatter og afgifter udbygget bør det derfor ske i den relevante skatte- og afgiftslovgivning.”

Der er i forbindelse med behandlingen af konkrete sager på området vist sig hensigtsmæssigt at etablere et system, som kan sikre parallelle og krydsende tilsyn med og kontrol af rapporteringer og indbetalinger af afgifter (royalties) og skatter. Der er således konstateret et behov for øget indrapportering og ret til at kontrollere og indhente oplysninger.

Kommuneqarfik Sermersooq bakker op om forslaget.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Da selvstyreloven trådte i kraft den 21. juni 2009 blev myndighedsbetegnelsen "Landsstyret" ændret til "Naalakkersuisut".

Bestemmelsen ændrer myndighedsbetegnelsen i is- og vandsportloven fra "Landsstyret" til "Naalakkersuisut". Lovens myndighedsbetegnelse er dermed i overensstemmelse med myndighedsbetegnelsen efter selvstyreloven.

Til nr. 2

Da selvstyreloven trådte i kraft den 21. juni 2009 blev myndighedsbetegnelsen "hjemmestyret" ændret til "selvstyret".

Bestemmelsen ændrer myndighedsbetegnelsen i is- og vandsportloven fra "hjemmestyret" og "hjemmestyrets" til "selvstyret" og "selvstyrets". Lovens myndighedsbetegnelse er dermed i overensstemmelse med myndighedsbetegnelsen efter selvstyreloven.

Til nr. 3 (§ 18, stk. 1)

Bestemmelsen er baseret på og viderefører de grundlæggende regler i den gældende lovs § 18, stk. 1. Med bestemmelsen præciseres og udvides reglerens anvendelsesområde.

Det præciseres, at rettighedshaveres pligt til meddelelse af oplysninger også omfatter afgivelse af dokumenter.

Desuden fastlås det, at pligten til meddelelse af oplysninger og afgivelse af dokumenter omfatter både rettighedshavere og andre omfattet af loven, herunder også personer og virksomheder, som udfører aktiviteter omfattet af loven uden tilladelse dertil, selvom tilladelser kræves efter lovens § 2. Dermed præciseres det ligeledes, at denne pligt også omfatter en rettighedshavers eventuelle aktiviteter, der ikke er omfattet af tilladelsen, men er omfattet af loven, herunder kravet om tilladelse til sådanne aktiviteter i lovens § 2.

Endvidere præciseres det, at pligten til meddelelse af oplysninger og afgivelse af dokumenter omfatter rettighedshaveres og andres virksomhed og andre aktiviteter, herunder aktiviteter, der udføres uden tilladelse eller for eksempel på anden måde eller i videre omfang eller et andet område end tilladt efter en tilladelse.

Endelig præciseres det, at Naalakkersuisut kan bestemme, at oplysninger og dokumenter skal afgives på den måde og i den form, som Naalakkersuisut finder nødvendig.

Til nr. 3 (§ 18, stk. 2)

Bestemmelsen viderefører den gældende lovs § 18, stk. 2.

Til nr. 3 (§ 18, stk. 3)

Bestemmelsen er ny i forhold til den gældende lov.

Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut bestemme, at en rettighedshaver skal sikre, at dennes entreprenører, tjenesteydere og leverandører med videre afgiver oplysninger og dokumenter vedrørende aktiviteter og eksport omfattet af tilladelsen eller landstingsloven i øvrigt.

Naalakkersuisut kan bestemme dette ved at fastsætte vilkår derom i tilladelsen eller en godkendelse af en aktivitetsplan efter tilladelsen eller ved at træffe en afgørelse derom.

Bestemmelsen omfatter en rettighedshavers entreprenører, tjenesteydere og leverandører med videre og dermed også sådanne aftaleparters aftaleparter og sådanne aftaleparters aftaleparters aftaleparter med videre.

Pligten til at afgive oplysninger og dokumenter omfatter både aktiviteter og eksport omfattet af en tilladelse og aktiviteter og eksport, som er omfattet af loven og dens krav om tilladelse i § 2, men udføres uden en sådan tilladelse.

Til nr. 3 (§ 18, stk. 4)

Bestemmelsen er ny i forhold til den gældende lov.

Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut bestemme, at en rettighedshavers entreprenører, tjenesteydere og leverandører med videre skal afgive oplysninger og dokumenter vedrørende aktiviteter og eksport omfattet af tilladelsen eller landstingsloven i øvrigt.

Bestemmelsen omfatter en rettighedshavers entreprenører, tjenesteydere og leverandører med videre og dermed også sådanne aftaleparters aftaleparter og sådanne aftaleparters aftaleparters aftaleparter med videre.

Pligten til at afgive oplysninger og dokumenter omfatter både aktiviteter og eksport omfattet af en tilladelse meddelt efter lovens § 3 eller § 4 og sådanne aktiviteter og eksport, som udføres uden fornøden tilladelse.

Bestemmelsen bør som udgangspunkt ikke anvendes, hvis oplysningerne eller dokumenterne i stedet kan fås fra rettighedshaveren selv, og dette kan ske uden væsentligt tab af kontrol- og tilsynseffektivitet.

Til nr. 4 (§ 29, stk. 2, nr. 3)

Ændringen er en konsekvens af forslaget ændring af § 18. Det fremgår således nu af § 29, stk. 2, nr. 3, at en eventuel overtrædelse af vilkår meddelt i medfør af landstingslovens § 18, stk. 2 eller 3, kan sanktioneres med bøde.

Til nr. 5 (§ 29, stk. 2, nr. 4)

Ændringen er en konsekvens af forslaget ændring af § 18. Det fremgår således nu af § 29, stk. 2, nr. 4, at en eventuel undladelse af at efterkomme pålæg eller afgørelser efter landstingslovens § 18, stk. 1, 3 eller 4, kan sanktioneres med bøde.

Til § 2

Til § 2, stk. 1

Bestemmelsen vedrører ikrafttrædelsestidspunktet for forslaget.

Det foreslås, at forslaget træder i kraft den 1. juli 2014.

Til § 2, stk. 2

Bestemmelsen vedrører de tilladelser, der foreligger på tidspunktet for inatsisartutlovens ikrafttræden.

Bestemmelsen skal sikre, at forslaget ikke bevirker, at tilladelser, der er meddelt og i kraft efter den gældende is- og vandeksportlov, ikke længere har virkning, eller at de ikke længere er omfattet af is- og vandeksportloven.

Bestemmelsen fastslår samtidig, at forslaget finder anvendelse på sådanne tilladelser, rettighedshavere efter sådanne tilladelser samt aktiviteter omfattet af is- og vandeksportloven ved inatsisartutlovens ikrafttræden.