

## Bemærkninger til lovforslaget

### **Almindelige bemærkninger**

#### 1. Indledning

Hensigten med ændringsforslaget er at revidere inatsisartutlovens § 31, således at det fremover er overladt til Naalakkersuisut at fastsætte de nærmere regler for, hvordan inatsisartutlove, Selvstyrets bekendtgørelser og kommunale forskrifter skal kundgøres.

Kundgørelsen er en obligatorisk og formaliseret procedure for forskrifters offentliggørelse. Procedurens gennemførelse skal sikre, at offentligheden har mulighed for gøre sig bekendt med forskriftens indhold, og kundgørelsen anses derfor som en nødvendig betingelse for, at forskriften kan håndhæves over for borgerne. Kundgørelsesproceduren tilgodeser dermed et retssikkerhedsmæssigt behov for, at ny lovgivning bekendtgøres på en ensartet måde over for offentligheden.

#### 2. Hovedpunkter i forslaget

Inatsisartutlovens § 31 bestemmer i dag, at inatsisartutlove, Selvstyrets bekendtgørelser og kommunale forskrifter skal kundgøres på hjemmesiden nanoq.gl. Dette er ikke længere retvisende, da nanoq.gl ikke længere fungerer som en selvstændig hjemmeside, men i stedet vidertestiller de besøgende til naalakkersuisut.gl, som indeholder et menupunkt ”Kundgørelser”.

Naalakkersuisut finder det hensigtsmæssigt, at det fremover skal være overladt til Naalakkersuisut at fastsætte de nærmere regler om, hvordan den elektroniske kundgørelse skal ske. Dette indebærer, at Naalakkersuisut kan ændre navnet på den hjemmeside, hvor kundgørelse foretages, lige som der kan fastsættes andre formkrav for kundgørelsen, f.eks. krav om, at datoen for kundgørelsen skal fremgå. Et krav herom fremgår i dag af inatsisartutlovens § 31, stk. 1, 2. pkt., men videreføres ikke i lovteksten, da bestemmelsen henregnes til de formalia om kundgørelsen, der fremover kan reguleres af Naalakkersuisut.

Det forhold, at kundgørelse skal ske elektronisk, det vil sige på en hjemmeside, vil ikke kunne ændres af Naalakkersuisut, da den foreslåede inatsisartutlov stiller udtrykkeligt krav herom.

Det er Naalakkersuisuts opfattelse, at ændringsloven tilgodeser de retssikkerhedsmæssige krav, der må stilles til en kundgørelsesbestemmelse. Det er vigtigt for både offentligheden og myndighederne, at borgerne uden besvær eller tvivl kan forsikre sig om, hvilken lovgivning der er trådt i kraft, samt på hvilket tidspunkt. Det skønnes i den forbindelse uden afgørende

betydning, om den nøjagtige kundgørelsesmåde fremgår af en inatsisartutlov eller en bekendtgørelse. Derimod tilkommer det betydning, at kundgørelsesreglerne til enhver tid er så retvisende som muligt, således at borgerne ikke bringes i tvivl, når de søger information om retstilstanden. Den foreslåede lovændring sætter Naalakkersuisut i stand til at opdatere kundgørelsesreglerne hurtigt i det tilfælde, at Grønlands Selvstyre vælger at flytte sin borgerinformation til en hjemmeside med nyt navn.

Ifølge lovforslaget vil § 31 fremover indeholde 3 stykker mod tidligere kun 2. Dette er en redaktion ændring, der skal gøre det nemmere at citere relevante dele af bestemmelsen.

Lovændringen i parallelstilling:

<b>Lovforslaget sammenholdt med gældende lov</b>	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<b>§ 1</b> I Inatsisartutlov nr. 26 af 18. november 2010 om Inatsisartut og Naalakkersuisut foretages følgende ændringer:
<p><b>§ 31.</b> Inatsisartutlove og Selvstyrets bekendtgørelser træder, hvis de ikke bestemmer andet, i kraft ved begyndelsen af det døgn, der følger efter det døgn, hvori Inatsisartutloven eller Selvstyrets bekendtgørelse er offentliggjort på <a href="http://www.nanoq.gl">www.nanoq.gl</a>. Hver indførelse i <a href="http://www.nanoq.gl">www.nanoq.gl</a> skal indeholde oplysning om, hvilken dag, indførelsen er sket. Dette er den bindende kundgørelsesform.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Stk. 1 finder tilsvarende anvendelse på kommunale forskrifter fastsat i medfør af Inatsisartutlov, landstingslov, landstingsforordning eller Selvstyrets bekendtgørelse.</p>	<p><b>1.</b> § 31 affattes således:</p> <p><b>§ 31.</b> Inatsisartutlove og Selvstyrets bekendtgørelser træder, hvis de ikke bestemmer andet, i kraft ved begyndelsen af det døgn, der følger efter det døgn, hvori Inatsisartutloven eller Selvstyrets bekendtgørelse er kundgjort.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Kundgørelse sker elektronisk. Naalakkersuisut fastsætter nærmere regler for kundgørelsen.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Stk. 1 og 2 finder tilsvarende anvendelse på kommunale forskrifter fastsat i medfør af Inatsisartutlov, landstingslov, landstingsforordning eller Selvstyrets bekendtgørelse.</p>
	<b>§ 2</b> Denne Inatsisartutlov træder i kraft den 1. januar 2014.

### 3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget har ingen væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige. Naalakkersuisut skal dog udstede en bekendtgørelse senest ved ændringslovens ikrafttræden samt sikre, at bekendtgørelsen holdes opdateret efter behov.

### 4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

### 5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget har ingen konsekvenser for miljøet, naturen og folkesundheden.

### 6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget har ingen umiddelbare konsekvenser for borgerne. Den bekendtgørelse, Naalakkersuisut vil udstede om kundtgørelsesformen, vil dog være mere retvisende end den nuværende lovtekst og for så vidt gøre det lidt nemmere for borgerne at finde frem til kundgjorte retsforskrifter.

### 7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget har ikke andre væsentlige konsekvenser.

### 8. Høring

Forslaget har været i høring hos Bureau for Inatsisartut. I det der er tale om en rent teknisk ændring af den eksisterende inatsisartutlov har forslaget alene været i begrænset høring.

## **Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**

### *Til § 1*

#### Til § 31

Stk. 1 fastholder den hidtidige regel om, at inatsisartutlove og Selvstyrets bekendtgørelser som udgangspunkt træder i kraft ved begyndelsen af det døgn, der følger efter det døgn, hvori retsforskriften er kundgjort. Således vil en inatsisartutlov, der kundgøres den 10. december, som udgangspunkt træde i kraft kl. 0:00 den efterfølgende dag, det vil sige den 11. december. Denne ordinære ikrafttrædelsesfrist svarer som hidtil til § 3 i lovtidendeloven, der gælder for Grønland for så vidt angår rigslovgivning.

Den ordinære ikrafttrædelsesfrist kan dog fraviges, hvis den kundgjorte retsforskrift selv indeholder en bestemmelse herom, jf. forbeholdet ”hvis de ikke bestemmer andet”. Dette vil typisk være tilfældet, da det anses som udtryk for god lov kvalitet, at en retsforskrift oplyser sin ikrafttrædelsesdato.

Kundgørelse sker ifølge stk. 2 som hidtil elektronisk, det vil sige på en offentligt tilgængelig hjemmeside. En offentliggørelse via radio eller TV opfattes ikke som elektronisk kundgørelse i denne bestemmelses forstand, og sådanne medier kan følgelig ikke udpeges af Naalakkersuisut som officielle kundgørelsesmedier.

Hvor inatisartutloven tidligere foreskrev en bestemt hjemmeside, hvor kundgørelsen skulle ske ([www.nanoq.gl](http://www.nanoq.gl)), vil det fremover være op til Naalakkersuisut at bestemme, på hvilken hjemmeside kundgørelse skal ske. Naalakkersuisut kan på denne måde sikre, at kundgørelser findes på det domæne, hvor borgerne i forvejen opsøger information fra selvstyremyndighederne. Alternativt kan Naalakkersuisut også vælge, at kundgørelse skal ske på en særskilt internetplatform, der er specielt sikret mod hacking mv.

Den bekendtgørelse, som fastsætter hjemmesiden for kundgørelser, kan også fastsætte andre formkrav til kundgørelser, så som hvilke oplysninger der skal offentliggøres sammen med en kundgjort retsforordning. Hidtil var det krævet i § 31, stk. 1, 2. pkt., at hver kundgørelse skulle ledsages af en oplysning om, hvilken dag, kundgørelsen er sket. Dette krav videreføres ikke i selve lovteksten, men Naalakkersuisut agter at videreføre en tilsvarende bestemmelse som et formkrav i Selvstyrets bekendtgørelse. Kundgørelsestidspunktet har således stor betydning for borgernes retssikkerhed i de tilfælde, hvor en retsforordning undtagelsesvis ikke oplyser sin ikrafttrædelsesdato, jf. den foreslåede § 31, stk. 1.

Ud over formkrav kan Naalakkersuisut også fastsætte andre regler for kundgørelsen, f.eks. krav til kundgørelsesplatformens tekniske sikkerhed.

Naalakkersuisut har en ubetinget pligt til at fastsætte nærmere regler for kundgørelsen, således at den pågældende Selvstyrets bekendtgørelse skal træde i kraft senest på dagen for denne ændringslovs ikrafttræden. Bekendtgørelsen skal som minimum oplyse navnet på den hjemmeside, hvor kundgørelse kan ske med bindende virkning for borgeren. Uden denne fastsættelse ville inatisartutlovens kundgørelsesbestemmelse ikke kunne virke efter sin hensigt.

Retsvirkningen af, at bekendtgørelsens formforskrifter mv. ikke er fulgt, må afgøres konkret og i sidste ende af domstolene. Der er således ingen automatik i, at en kundgørelse skal anses som ugyldig, alene fordi bestemte formalia ikke er overholdt ved en forskrifts kundgørelse.

Stk. 3 bestemmer i overensstemmelse med den hidtidige § 31, stk. 2, at kundgørelsesreglen finder tilsvarende anvendelse på kommunale forskrifter fastsat i medfør af Inatisartutlov, landstingslov, landstingsforordning eller Selvstyrets bekendtgørelse. Denne regel sikrer, at alle grønlandske retsforordninger, der har bindende virkning for borgeren, kundgøres af Naalakkersuisut som den ansvarlige kundgørelsesmyndighed.

*Til § 2*

Denne bestemmelse fastsætter, hvornår lovændringen træder i kraft.