

## Almindelige bemærkninger

### 1. Indledning

#### *1. Indledende bemærkninger*

Forslaget gør det muligt for turismeerhvervet at få en koncession til levering af et eller flere turistprodukter inden for en nærmere bestemt fysisk område. Den overordnede målsætning med forslaget er at skabe rammerne for en langsigtet udvikling, hvor turistoperatører laver de nødvendige private investeringer i erhvervet og der i gennem skaber øgede aktiviteter og lokal vækst. Forslaget omhandler således større tiltag og aktiviteter i turismeerhvervet i udvalgte nærmere afgrænsede områder.

Den enkelte rettighedshaver til en koncession til turismevirksomhed vil få mulighed for et økonomisk udbytte, og landskassen forventes ligeledes at få en afledt økonomisk gevinst, gennem skatter.

#### *2. Baggrund for forslaget*

Turismeerhvervet har igennem en årrække udtrykt ønske om at få bedre betingelser for at lave langsigtede investeringer i turismeaktiviteter. Turismeerhvervet ønsker, at der gives mulighed for at opnå eneret til udvalgte aktiviteter på nærmere bestemte geografiske områder. Denne mulighed findes ikke i dag, hvor der er fri adgang til at etablere sig alle steder, såfremt man opnår arealtildeling.

Dette medfører, at en seriøs investor, der har fået tildelt et areal til eksempelvis hytter og har lavet forskellige tiltag til at gøre området attraktivt for besøgende, ikke har beskyttelse for denne investering, da alle andre frit kan arrangere ture til området og gør brug af området uden at bidrage hertil.

Sikring af stabile rammevilkår for private investeringer vil ligeledes være hensigtsmæssigt ud fra en samfundsøkonomisk betragtning. Koncessioner til turismevirksomhed vil give bedre mulighed for øget værdiskabelse af turistoplevelserne i Grønland. Øget omsætning og beskæftigelse vil desuden bidrage med indtægter til landskassen.

#### *3. Gældende lovgivning*

Der eksisterer ikke på nuværende tidspunkt lovgivning, der regulerer koncession til levering af turistprodukter. Der eksisterer lovgivning, der regulerer tildeling af koncessioner til bestemte elve eller nærmere afgrænset vandområder i Grønland med henblik på sportsfiskeri efter fjeldørred

## 2. Hovedpunkter i forslaget

Forslagets hovedformål er at bidrage til udviklingen af Grønlands turismeerhverv og skabe vækst i samfundet ved at fremme salg af turistprodukter. Dette gøres ved at give turismeaktører mulighed for at opnå koncession til turismevirksomhed i visse områder. Forslaget sigter ikke blot mod at udvikle nye aktiviteter, men også mod at støtte og videreudvikle eksisterende aktiviteter.

Forslaget indeholder hjemmel til, at Naalakkersuisut kan meddele koncession til turismevirksomhed til personer og virksomheder, som derved bliver rettighedshaver og opnår visse rettigheder og forpligtelser.

### *4. Myndighedsbehandling*

Efter forslaget er Naalakkersuisut den ansvarlige myndighed for meddelelse af koncession til turismevirksomhed og for myndighedsbehandlingen i forbindelse dermed. Ved at lade Naalakkersuisut være den udøvende myndighed i forhold til koncession til turismevirksomhed opnås en ensartet praksis for hele landet.

En koncession til turismevirksomhed kan kun meddeles for et område, hvor udførelse af aktiviteter efter koncessionen vil være i overensstemmelse med inatsisartutlov om planlægning og arealanvendelse og med planer og beslutninger fastsat i medfør af denne. Det er areal- eller planmyndigheden, dvs. kommunalbestyrelsen eller Naalakkersuisut, der træffer afgørelse om disse spørgsmål.

## 3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget tilsigter en positiv økonomisk konsekvens for det offentlige. Dette forventes primært at ske igennem øget beskæftigelse og omsætning. Forslaget giver endvidere Naalakkersuisut mulighed for at fastsætte bestemmelser og koncessionsvilkår om, at rettighedshaveren efter en koncession til turismevirksomhed skal betale vederlag til Grønlands Selvstyre eller andre myndigheder. En udnyttelse af denne mulighed vil afhænge af den konkrete aktivitets karakter, herunder mulighed for profitskabelse.

Det er ikke muligt at estimere de positive konsekvenser for det offentlige, da det vil afhænge af antallet af rettighedshavere og omfang og udbytte af deres aktiviteter.

For Naalakkersuisut vil forslaget medføre et vist forbrug af personalemæssige ressourcer. Forslaget er en rammelov, der baseres på et koncessionssystem. Der skal offentliggøres meddelelse om offentlig indkaldelse af ansøgninger, behandles ansøgninger og meddeles koncession til turismevirksomhed. Desuden vil der blive anvendt tid til at regulere aktiviteter efter koncessioner, herunder at føre tilsyn/kontrol med ordningen. Det vurderes, at tidsforbruget som udgangspunkt vil udgøre ½ årsværk for en AC-fuldmægtig.

## 4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget er fremsat for at give bedre rammevilkår for turismeerhvervets investeringer, og forventes derfor at have en positiv økonomisk konsekvens for erhvervslivet i form af en øget omsætning indenfor turismeerhvervet i Grønland. Hvor stort det økonomiske udbytte vil blive, er ikke muligt at opgøre, det vil afhænge af successen med ordningen. Målgruppen for turistprodukterne forventes at være købedygtige turister, og det forventes at disse turister også vil skabe økonomisk omsætning i lokalområderne. Mulige følgevirkninger kan derfor være hotelovernatninger, måltider på en restaurant, salg af grønlandsk husflid og kunst mv.

Ordningen kan have den økonomiske konsekvens for rettighedshaver, at der skal betales en afgift til landskassen, såfremt Naalakkersuisut udnytter denne hjemmel i forbindelse med en konkret udbudsrunde.

For rettighedshaver af koncession til turismevirksomhed, vil den administrative konsekvens være at skulle efterleve koncessionsvilkår, herunder f.eks. at dokumentere overholdelse af forslagets bestemmelser med hensyn til rapportering med videre. Forslaget vil i udvalgte områder give mulighed for at rettighedshaver har eneret til at udøve de af koncessionen omfattede turismeaktiviteter. Dette sikrer, at der er mulighed for at udvikle et forretningskoncept, uden at andre udbydere kan udnytte det. Forslaget medfører ingen begrænsninger i retten til at udbyde tilsvarende turistprodukter i andre områder.

#### 5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget foreskriver i § 24, at turistprodukter udbydes, sælges og leveres forsvarligt med hensyn til sikkerhed, sundhed og miljø. Forslaget forventes derfor ikke at få negative miljø- og naturmæssige konsekvenser.

#### 6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for borgerne. De vil fortsat have ret til at gå på jagt, fiske, køre hundeslæde samt opholde sig i naturen med videre i henhold til de almindelige regler herfor, selvom det pågældende område og den pågældende aktivitet er omfattet af et koncessionskrav. Eneretten vil kun gælde for så vidt angår levering af turistprodukter, og de nævnte aktiviteter vil f.eks. falde uden for definitionen af turistprodukter, i det omfang den udøvende person ikke har betalt en anden for at få adgang til at udøve aktiviteten.

At en rettighedshaver får koncession til turismevirksomhed i et givent område forventes kun at påvirke den almindelige borger i begrænset omfang, f.eks. i det omfang at den enkelte borger kan opleve, at der vil være flere turister i koncessionsområderne.

#### 7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget har ikke andre væsentlige konsekvenser

## 8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Lovforslaget har i perioden 28. juni 2012 – 30. juli 2012 været i høring hos følgende: KANUKOKA, GA, KNAPK, SIK, ICC, Kommunerne, GB, VG, Departementet for Finanser, Departementet for Fangst, Fiskeri og Landbrug, Departementet for Indenrigsanliggender, Departementet for Bolig og Infrastruktur. Forslaget har desuden været i offentlig høring på Selvstyrets høringsportal.

Der er modtaget høringssvar fra følgende: Departementet for Indenrigsanliggender, Natur og Miljø, Afdelingen for Teknik og Landsplanlægning, Kommune Kujalleq, Qeqqata Kommunua, Kommuneqarfik Sermersooq, Qaasuitsup Kommunua, Inuit Circumpolar Council, GA, Konkurrencetilsynet, Kanukoka, DEG, Visit Greenland, Qeqqata Erhvervsråd, Inuit Outfitting ApS, Ivalu Guldager .

I det følgende behandles høringssvarene og de forslag til ændringer, der er indkommet under høringen. Det bemærkes at høringssvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering.

Alle høringssvar er i deres helhed medsendt til det behandelende udvalg i Inatsisartut.

*Kanukoka og Qeqqata Kommunua tilkendegiver tilfredshed med lovforslaget, som de mener, vil medføre en kraftig forbedring af rammevilkårene for turisterhvervet, ved at sikre mulighederne for etablering af et økonomisk bæredygtigt turisterhverv til glæde for hele Grønland.*

*Grønlands Arbejdsgiverforening anfører, at det klart bør fremgå af forslaget, at § 1 er til udvalgte fysiske områder.*

Dette er imødekommet ved ændring af titlen.

*Qeqqata Kommunua anmoder om, at det bliver slået fast, at opremsningen i § 3 ikke er tænkt som et oplæg til, at Naalakkarsuisut skal styre alle turistaktiviteter gennem koncession, og Konkurrencetilsynet finder det betænkeligt, at forslaget åbner op for koncession på en række aktiviteter, der umiddelbart ikke kræver de store investeringer.*

Dette er imødekommet ved ændring af § 3. Forslaget giver alene mulighed for tildeling af koncession, og det er ikke hensigten, at al turismeaktivitet skal koncessioneres.

*Qeqqata Erhvervsråd, Kommuneqarfik Sermersooq og Visit Greenland påpeger i forhold til § 6, stk. 3, at som forslaget foreligger, er der åbnet op for at eksempelvis transportvirksomheder, der ikke sælger en egentlig koncessioneret aktivitet, kan transportere gæster ind i et koncessionsområde, hvor de pågældende gæster kan udføre aktiviteter gratis, der i princippet er identiske med de koncessionsbelagte aktiviteter.*

*Kommune Kujalleq og Inuit Circumpolar Council ønsker at få præciseret, at de lokale fortsat har ret til at færdes og bruge naturen.*

Forslaget muliggør at meddele koncession til turistaktivitet i et udvalgt geografisk område, men begrænser ikke privat færden eller den frie ret til at færdes i den grønlandske natur. Vælger man som privat person at udøve en aktivitet på egen hånd uden køb af serviceydelse, er dette fortsat muligt. En ren transport til et område, vil ikke kunne udgøre en koncessionsbeskyttet aktivitet. Forslaget skelner ikke mellem personer, der bor i Grønland eller ej, da man på grund af definitionen af turist i forslaget, kan være turist uanset, hvor man kommer fra, og da alle har ret til at færdes frit i den grønlandske natur.

*Kanukoka , Kommune Kukalleq, Kommuneqarfik Sermersooq, Qaasuitsup Kommunia, Qeqqata Kommuni, og Departementet for Indenrigsanliggender, Natur og Miljø anfører, at kommunens kompetence som planmyndighed i lokalområdet og de planmæssige myndighedsforhold skal tydeliggøres, da det er uklart, om der ændres ved planmyndighedernes kompetence, og da kommunerne har lokalkendskabet i forhold til både muligheder og behov. Qeqqata Erhvervsråd ytrer ønske om, at der sker inddragelse af decentrale aktører i forbindelse med udbud af koncessioner.*

Ved ændring af § 8, stk. 2 er dette imødekommet, således at det tydeliggøres, at der ikke ændres ved planmyndighedernes kompetencer.

Det er de offentlige myndigheder, der fastsætter vilkårene for koncession i et område, da der er tale om en fællesejet ressource, som stilles til rådighed for en privat virksomhed. Af hensyn til ensartede vilkår er det Naalakkersuisut, der udarbejder udbudsmaterialet og Naalakkersuisut, der efter en udbudsrunde meddeler koncession til turistaktivitet. Udbudsmateriale med vilkårene for koncessionen bliver udarbejdet af Departement for Erhverv og Arbejdsmarked og den berørte kommune bliver inddraget i arbejdet.

*Kommune Kujalleq påpeger, at koncessioner kan medføre væsentlige investeringer, men at det skal sikres, at loven ikke monopoliserer og sætter den almindelig konkurrence ud af drift. Qaasuitsup Kommunia og Ivalu Guldager anfører, at lovforslaget favoriserer de store og allerede etableret turistoperatører gennem monopoliseringen..*

Forslaget sigter ikke mod at monopolisere eller hindre iværksættelse, men derimod at støtte projekter af en vis størrelse, der sikres med eneret til udviklingen af projektet. Det vil i udbudsmaterialet fremgå hvilke tildelingskriterier, der bliver lagt vægt på, og hvordan de prioriteres.

*Kommune Kujalleq finder det ikke hensigtsmæssigt at alt koncessioneres.*

Det er ikke hensigten med forslaget at alt koncessioneres. Det er op til planmyndigheden at træffe afgørelse om hvilke områder, der skal udlægges til koncession samt hvilken aktivitet, der skal koncessioneres.

*Kommuneqarfiq Sermersooq opfordrer til, at overveje muligheden for en overlappende proces vedrørende koncession og ønsker, at vilkår for eksempelvis bortskaffelse af affald fastsættes.*

Det vil af koncessionsvilkårene fremgå hvornår der eventuelt kan søges om forlængelse af koncessionen.

*Departementet for Indenrigsanliggende, Natur og Miljø anfører, at den korte koncessionsperiode ikke vil give bygherre incitament til at etablere et større byggeri og Visit Greenland anfører, at begrænsningen på koncessions varighed på 30 år vil afskrække store investeringer.*

Det er vurderet at en koncession på op til 30 år er tilstrækkeligt til også at tiltrække større investeringer. Tilsvarende perioder er kendt fra andre steder i verden. Der kan efter de 30 år søges om ny koncession. De enkelte vilkår vil blive fastsat i forbindelse med hver koncession. Koncessionsperiodens varighed vil afspejle de nødvendige investeringer, der er for det konkrete projekt. At der kan genansøges synes således at fremgå tilstrækkeligt tydeligt. Bemærkningen har ikke givet anledning til ændringer.

*Qeqqata Erhvervsråd mener, at den pålagte brugerbetaling må gå direkte tilbage til den pågældende regions kommune, så de berørte områder har midler til håndhævelse.*

Betaling for myndighedsbehandling i forbindelse med koncession eller tilsyn tilfalder den myndighed, der konkret udfører arbejdet. Eventuelle afgifter vil tilfalde landskassen.

*Visit Greenland anfører at det ikke i § 23 klart fremgår hvem, der skal stilles sikkerhed overfor.*

Bemærkningerne i § 23 er blevet præciseret således, at det tydeligt fremgår, og det anførte er dermed imødekommet.

*ICC har spurgt om, der er grundlag for hævde af disse ved flere generationers anvendelse af fangstområdet i form af brugsret og dette forhold derfor må overvejes at blive inddraget i lovgivning omkring tildeling af arealanvendelse i form af brugsret. I konkurrencesituationer for anvendelse af disse steder har så den lokale forankring sin uomgængelige betydning. Eksisterende juridiske rettigheder skal respekteres af koncessionshaveren. Derfor skal hævdunden ret respekteres.*

*Økonomiudvalget i Qaasuitsup Kommunua anmoder om, at forslaget trækkes og at der indledes drøftelser med interessenterne om alternative muligheder for reguleringer, hvor der skønnes behov.*

Forslaget er et resultat af flere års forberedende arbejde i tæt dialog med Selvstyrets turismeudviklingsselskab Visit Greenland og den grønlandske turismebranche. Der har endvidere været afholdt talrige møder og seminar med deltagelse fra alle relevante interessenter omhandlende mulige modeller for koncession til turismeaktiviteter. På EM 2011 blev Inatisisartutlov om sportsfiskeri vedtaget, som en særlov, der regulerer koncessioner på sportsfiskeriområdet. I den nationale turismestrategi 2012-2015, som blev vedtaget af Naalakkersuisut i sommeren 2012 er netop en lov om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder en af de vigtigste rammebetingelser. Forslaget fastholdes derfor til behandling.

## Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

### *Til § 1*

Bestemmelsen er en opremsning af de forhold, som forslaget omfatter. Her opremses betegnelserne: koncession til turismevirksomhed, rettighedshavere, operatører, aktiviteter omfattet af koncession til turismevirksomhed, turistprodukter, turister og turistaktiviteter. Begreberne defineres nedenfor.

### *Til § 2*

Bestemmelsen angiver, at forslaget finder anvendelse for beboelsesbygninger, andre bygninger, anlæg, indretninger, veje og anden infrastruktur mv. Med betegnelsen *med videre* angives, at opremsningen ikke er udtømmende. Der kan være andre bygninger, anlæg og lignende, der også er omfattet af lovens bestemmelser. Bygninger, veje, anlæg mv. som befinder sig på landterritorium eller søterritorium eller i den eksklusive økonomiske zone ved Grønland kan omfattes af lovens bestemmelser, såfremt anvendelsen sker i forbindelse med udbud, salg eller levering af turistprodukter omfattet af loven. Der anvendes betegnelserne udbud, salg og levering. Det præciseres med disse betegnelser, at bestemmelserne i loven omfatter udbud af turistprodukter samt salg og levering af disse turistprodukter.

### *Til § 3*

Bestemmelsen definerer en turist, et turistprodukt og en turistaktivitet.

Efter forslaget betragtes en turist som en person, der indgår aftale om at få leveret et turistprodukt. Turisten betaler et vederlag for dette turistprodukt. Afhængig af hvilken type af turistprodukt det drejer sig om, kan turisten få stillet produktet til rådighed og selv udføre aktiviteten, eksempelvis mulighed for at vandre eller stå på ski i et særligt område, eller turisten kan udføre aktiviteten sammen med den rettighedshaver (eller repræsentant herfor), der udbyder aktiviteten, eksempelvis en helikoptertur.

Definition af en turist er fastsat ud fra hensyn om at muliggøre eksklusivitet omkring udbud og levering af visse turistprodukter i særlige områder, samtidig sikres, at lokales ret til færden ikke indskrænkes. Der er ikke valgt en turist-definition, der knytter sig til nationalitet eller bosted. Ud fra definitionen kan man således godt være turist i sit eget nær-område i det omfang man indgår en aftale om at få leveret en turistydelse mod at betale et vederlag til udbyderen. Forslagets definition af en turist indebærer dog samtidig, at en person vil kunne udføre aktiviteter af samme type og i samme område som aktiviteterne omfattet af en koncession til turismevirksomhed, så længe personen udfører aktiviteten uden at betale vederlag til en anden person eller virksomhed.



Til stk. 2.

Ved et turistprodukt forstås en ydelse, der leveres mod vederlag. Da aktiviteten kan være noget som turistene selv foretager sig, kan turistproduktet være en adgang til udførelse af denne aktivitet, eksempelvis kan turistene få anvist et særligt område til at vandre i, og det er så denne adgang til at vandre, der er turistproduktet. Er turistproduktet en tur på en gletscher, vil der sandsynligvis være en arrangør med. Et turistprodukt kan desuden omfatte levering af tilknyttede ydelser, herunder også udstyr der skal udlejes. Desuden kan det omfatte f.eks. transport, mad, drikke og overnatning.

Til stk. 3

Turistaktiviteter kan være mange forskellige ting, og defineres som en aktivitet med et rekreativt formål, der udbydes af en professionel mod betaling.

Det fremgår således klart, at forslaget ikke omhandler aktiviteter, der foretages som led i ens erhverv eller på egen hånd.

#### *Til § 4*

Bestemmelsen definerer, hvad en koncession omfatter. Koncession til turismevirksomhed er begrænset til udvalgte områder og udvalgte aktiviteter.

Til stk. 2

En rettighedshaver er en person eller en juridisk person, der ved at få meddelt en koncession har opnået rettigheder til at udbyde og levere nærmere bestemte turistprodukter i et nærmere afgrænset område. Med koncessionen følger også forpligtelser for rettighedshaveren.

Forpligtelserne fremgår af loven, tilknyttede bekendtgørelser samt koncessionsvilkår og godkendelsesvilkår for den enkelte koncession.

#### *Til § 5*

Udover de aktiviteter der stilles til rådighed for turister kan det være nødvendigt at foretage yderligere aktiviteter for at kunne levere turistaktiviteten. Eksempelvis skal der måske foretages klargøring af et område og/eller, der skal ryddes op efterfølgende. Der skal måske opføres en bygning eller oprettes stisystemer. Disse ting er ikke en del af selve turistaktiviteten, men kan være nødvendige for at turistaktiviteten kan udføres. Disse aktiviteter, som er aktiviteter udover selve turistaktiviteten, er ligeledes omfattet af koncessionen, og kan således reguleres i koncessionsvilkår.

Til stk. 2

Denne bestemmelse giver Naalakkervisit muligheden for at afgrænse de aktiviteter, der hører under en koncession til turismevirksomhed.

Naalakkersuisut kan således eksempelvis fastsætte bestemmelser om, at kørsel med hundeslæde aldrig kan være omfattet af en koncession.

#### *Til § 6*

Bestemmelsen giver Naalakkersuisut mulighed for at udlægge udvalgte afgrænsede områder til koncessioner til turistvirksomhed.

Til stk. 2

Bestemmelsen angiver, at et koncessionskrav kan fastsættes for et eller flere afgrænsede områder. Det kan være et område, der er attraktivt med hensyn til jagt, skisport eller andet, og hvor det forventes, at turisterhvervet kan opnå øget omsætning ved, at aktører opnår særlige rettigheder til levering af turistydelse. Hvis Naalakkersuisut fastsætter bestemmelser om et koncessionskrav for et givent område, vil Naalakkersuisut skulle udbyde koncessioner i området efter udbudsbestemmelserne i forslaget kapitel 5. Den eller de rettighedshavere, der bliver meddelt koncession til et afgrænset område, vil efterfølgende kunne levere turistaktiviteter mod betaling i det pågældende område. Har Naalakkersuisut ikke fastlagt bestemmelse om et koncessionskrav for et turistprodukt i et givent område, foreligger der ikke et sådant krav, og turistaktiviteterne er ikke reguleret i det pågældende område i henhold til dette forslag.

Når der er udarbejdet bestemmelser om et koncessionskrav for et turistprodukt i et afgrænset område, igangsættes en udbudsrunde. Ud fra de ansøgninger, der kommer, vælges 1 eller flere rettighedshavere, der får koncession på det område og det turistprodukt, der har været i udbud. Det er kun rettighedshaveren eller rettighedshaverne, som kan tage betaling for levering af turistproduktet.

Til stk. 3

Bestemmelsen angiver, at koncession ikke udelukker andres lovlige færdsel i området.

Til stk. 4

Bestemmelsen fastslår, at et koncessionskrav for et turistprodukt i et område ikke udelukker, at andre turistprodukter og ydelser i forbindelse dermed leveres i området. Bestemmelsen konstaterer videre, at enhver må levere andre turistprodukter og ydelser i forbindelse dermed i området, medmindre andet følger af denne inatsisartutlov eller andre love eller bestemmelser.

#### *Til § 7*

Bestemmelsen fastslår at koncessioner til turistvirksomhed meddeles med eneret. Såfremt en gruppe af aktører ønsker at dele et område, må de således danne et fælles firma der søger om koncessionen.

## *Til § 8*

Koncession til turismevirksomhed kan meddeles på to forskellige måder. De to måder er forskellige i forhold til den procedure der anvendes for indkaldelse af ansøgninger. Den første betegnes som en almindelig offentlig indkaldelse (en udbudsrunde), den næste som en særlig offentlig indkaldelse (en særlig udbudsrunde).

Til stk. 2

Bestemmelsen indebærer, at der normalt skal ske en offentlig indkaldelse af ansøgninger, en såkaldt udbudsrunde, når koncession til turismevirksomhed agtes udstedt. Baggrunden herfor er ønsket om at inddrage flere selskaber i konkurrence om de attraktive områder til udøvelse af turismeerhverv. Ved en almindelig offentlig indkaldelse offentliggør Naalakkersuisut en meddelelse om indkaldelse af ansøgninger mindst 45 dage inden ansøgningsfristens udløb. Offentliggørelsen sker på Naalakkersuisuts hjemmeside samt på anden vis f.eks. i pressen.

Til stk. 3

Bestemmelsen omhandler en særlig offentlig indkaldelse (en særlig udbudsrunde). Denne procedure anvendes, hvis Naalakkersuisut har modtaget en ansøgning om koncession for et område, der ikke er planlagt til turistvirksomhed og Naalakkersuisut finder, at ansøgningen bør behandles. I sådant et tilfælde videresender Naalakkersuisut ansøgningen til planmyndigheden, med forespørgelse om, hvorvidt planmyndigheden ønsker at udlægge det ansøgte område til turistvirksomhed. Såfremt planmyndigheden ønsker, at planlægge og udlægge det ansøgte område helt eller delvist til turistvirksomhed kan Naalakkersuisut foretage en særlig offentlig indkaldelse af ansøgninger om meddelelse af koncession. Den særlige indkaldelse foregår på samme måde, som nævnt i stk. 2, ved offentliggørelse på Naalakkersuisuts hjemmeside eller i pressen med videre.

Denne procedure åbner mulighed for igangsættelse af mindre udbudsrunder, hvis dette skønnes hensigtsmæssigt på baggrund af opfordringer fra turist-aktører, erfaringer fra hidtidige runder med videre. Den oprindelige ansøgning vil i dette tilfælde blive betragtet som indgivet i forbindelse med den særlige udbudsrunde.

Til stk. 4.

Bestemmelsen fastslår, at planmyndigheden skal svare på en forespørgelse efter stk. 3 inden 90 dage. Planmyndigheden skal alene svare ja eller nej. Og indeholder ikke i øvrigt nogle retsvirkninger.

Til stk. 5.

Bestemmelsen fastslår, at Naalakkersuisut står frit med hensyn til beslutning om udstedelse af koncession, også selv om der er foretaget offentlig indkaldelse med videre. Naalakkersuisut

kan således helt undlade at meddele koncession til turismevirksomhed på grundlag af ansøgninger, der er indgivet efter procedurerne nævnt i stk. 2-3. Naalakkersuisut er således ikke forpligtet til at meddele koncession til turismevirksomhed, selv om der foreligger ansøgninger herom, såfremt ingen af ansøgerne opfylder de opstillede kriterier i udbudsmaterialet.

### *Til § 9*

Bestemmelsen angiver de udvælgelseskriterier en koncession meddeles på grundlag af. Disse bliver nævnt i stk. 2-5. Kriterierne er således en del af de lovlige og saglige kriterier, som kan indgå i vurderinger af flere ansøgere til det samme område. Udvalgelseskriteriernes indbyrdes vægtning bestemmes i forbindelse med konkret indkaldelse af ansøgninger. Oplistningen af udvælgelseskriterierne i lovens stk. 2-5 er således ikke udtryk for en vægtning.

#### Til stk. 2

Bestemmelsen omhandler udvælgelseskriteriet sagkundskab. En ansøgers tidligere erfaring med udbud, salg og levering af samme type eller lignende type eller typer af turistprodukter vægter ved udvælgelsen. Drejer det sig ikke om samme eller lignende typer af turistprodukter vægter det også, hvis ansøgeren har erfaring med lignende ydelser. Rettighedshaver skal have de faglige kvalifikationer, som er nødvendige for at kunne udføre den planlagte turistaktivitet. Dette er en forudsætning for, at en virksomhed kan drives forsvarligt og være rentabel.

#### Til stk. 3

Bestemmelsen omhandler udvælgelseskriteriet økonomisk baggrund. En ansøgers økonomiske baggrund vil vægte ved udvælgelsen. Det er en væsentlig forudsætning for meddelelse af en koncession, at ansøgeren har den fornødne økonomiske baggrund til at kunne bære de omkostninger, der er forbundet med at gennemføre udbud og levering af turistproduktet på en hensigtsmæssig måde.

#### Til stk. 4

Udvælgelseskriteriet har to fremhævede underelementer.

For at kunne opnå koncession skal ansøger have en vis økonomisk styrke, til at kunne markedsføre produktet tilfredsstillende, således at der kan tiltrækkes aftagere, der skaber økonomisk vækst for både koncessionshaver og samfundet.

Et vægtningsmoment er ligeledes ansøgers forslag til skabelse af arbejdspladser og brug af lokale leverandører.

I forbindelse med meddelelse af en turistkoncession vil en aktivitetsplan blive skrevet ind som et koncessionsvilkår, hvorved det bliver en forpligtelse for rettighedshaver at udføre planen.

Til stk. 5.

Bestemmelsen vedrører Naalakkersuisuts mulighed for fastsættelse af yderligere kriterier til brug for den endelige afgørelse om, hvem der meddeles koncession, hvis flere ansøgere står lige. Disse yderligere bestemmelser skal være relevante, objektive og ikke-diskriminerende. Bestemmelserne kan først tages i anvendelse, efter udvælgelseskriterierne i stk. 2-5 er gennemgået, og der herefter er ansøgere, der vurderes at stå lige. Det vil sige, de i stk. 5 nævnte udvælgelseskriterier som Naalakkersuisut kan fastsætte først tages i anvendelse, når de øvrige udvælgelseskriterier er vurderet, og det ikke er muligt ud fra disse at vælge mellem to eller flere ansøgere, der vurderes lige med hensyn til meddelelse af koncession.

Til stk. 6.

Her oplyses, at udvælgelseskriteriernes vægtning vil blive offentliggjort ved hvert enkelt udbud. Dette vil ske samtidigt med offentliggørelsen af indkaldelse af ansøgninger. Ved fastsættelsen af bestemmelser om udvælgelseskriteriernes indbyrdes vægtning kan der for eksempel anvendes primære og sekundære udvælgelseskriterier.

#### *Til § 10*

Bestemmelsen vil være særlig relevant i forbindelse med særlige udbudsrunder, hvor en turist-aktør tager initiativ til at indsende ansøgning om meddelelse af en turistkoncession i et område, der ikke i forvejen er udlagt til et normalt udbudsområde. Her er det nødvendigt, at de i koncessionen angivne aktiviteter afstemmes med bl.a. kommunalplaner om arealanvendelse.

I forbindelse med normale udbudsrunder forventes Naalakkersuisut at samarbejde med areal- og planmyndigheden (f.eks. kommunen) i forbindelse med tilrettelæggelse af udbuddet og identifikation af området, blandt andet for at sikre en koordination mellem turistaktivitetsområderne og planer og andre bestemmelser fastsat i medfør af inatsisartutlov om planlægning og arealanvendelse.

Til stk. 2.

Bestemmelsen angiver, at det er arealmyndigheden efter inatsisartutlov om planlægning og arealanvendelse (kommunalbestyrelsen eller Naalakkersuisut), der træffer afgørelse om kravene i stk. 1.

#### *Til § 11*

Bestemmelserne i § 11 vedrører længden af koncessionsperioden. En koncessionsperiode vil almindeligvis fastsættes under hensynstagen til den forventede varighed af de pågældende leverancer af turistprodukter og mulighed for at få et økonomisk afkast af leverancerne. Ved forlængelse af en tidsperiode fastsættes denne under hensynstagen til, på den ene side

rettighedshaverens interesse i at få fastsat en længere periode og myndighedens interesse i, at denne periode ikke er så lang, at dette forhindrer, at der løbende kan ske en rimelig grad af tilpasning til markedsforholdene for turismeerhvervet. Muligheden for at en rettighedshaver "sidder" på et stykke land i uhensigtsmæssig lang tid (f.eks. i spekulativt øjemed) uden at skabe erhvervsudvikling, søges undgået. Det anses derfor som vigtigt, at rettighedshaveren formår at bevise, at eksklusivitets-rettigheden benyttes til erhvervsudvikling og kan skabe en økonomisk bæredygtig virksomhed inden for en overskuelig tidsperiode.

Bestemmelsen angiver, at en koncession til turismevirksomhed som hovedregel kan meddeles for en tidsperiode på op til 5 år. Der er dog mulighed for en længere periode, hvilket fremgår af forslaget stk. 2.

Til stk. 2

Bestemmelsen giver mulighed for ved særligt store projekter at tildele koncession til turistvirksomhed for en periode på op til 20 år. Nødvendigheden for dette skal dog fremgå af projektets aktivitetsplan og budget.

Til stk. 3.

Udgangspunktet for en koncession til turismevirksomhed er 5 år. Naalakkersuisut kan imødekomme en forlængelse på 5 år ad gangen. Forlængelsen kan efter vurdering ske på uændrede vilkår, såfremt forretningsprojektet går som planlagt. For eksempel når målene i den fremsendte aktivitetsplan er nået. Forlængelse på ændrede vilkår vil eksempelvis ske såfremt, projektet har ændret sig nævneværdigt i forhold til den først godkendte aktivitetsplan.

Til stk. 4.

Bestemmelsen betyder, at der senest efter en periode på 30 år skal søges om en ny koncession, såfremt man ønsker at bibeholde denne. Dette vil betyde, at der skal ske en ny udbudsrunde, hvor den oprindelige koncessionshaver, formodentligt vil have en bedre stilling, i kraft af de tiltag, som denne har lavet under den oprindelige koncession.

## **Kapitel 5**

### *Rettighedshaveren*

#### *Til § 12*

Den sagkundskab og økonomiske baggrund der kræves i et konkret tilfælde vil afhænge af det konkrete projekt, herunder f.eks. aktiviteterens omfang, kompleksitet, risiko med videre. Bestemmelsen medfører blandt andet, at den/de personer eller selskaber, der indgår som rettighedshaver efter en koncession, skal have fornøden sagkundskab og økonomisk kapacitet i hele koncessionsperioden. Bestemmelsen skal blandt andet sikre, at aktiviteterne efter koncessionen kan leve op til lovens formål om, at turistprodukter udbydes, sælges og leveres

forsvarligt og hensigtsmæssigt med hensyn til sikkerhed, sundhed og miljø. Bestemmelsen er også relevant i forbindelse med en overdragelse af koncession.

#### *Til § 13*

Både personer og selskaber kan meddeles koncession til turistvirksomhed.

#### *Til § 14*

Bestemmelsen angiver krav til en fysisk person som rettighedshaver. Naalakkersuisut kan anmode om dokumentation for, at de fire krav er opfyldt i forbindelse med indkaldelse af ansøgninger. Kravene kan kontrolleres via folkeregistret og skattemyndighederne. Der er ikke i forslaget indsat dispensationsmuligheder.

Til stk. 2

Forudsætningerne for den meddelte koncession må ikke ændres i koncessionsperioden. Ved meddelelse af en koncession blev de angivne forudsætninger lagt til grund for meddelelsen af koncessionen. Ændres disse forudsætninger er det derfor ikke længere sikkert, at rettighedshaver opfylder de kriterier, der blev lagt til grund for meddelelsen af koncessionen.

#### *Til § 15*

Bestemmelsen angiver krav til et selskab som rettighedshaver. Naalakkersuisut kan anmode om dokumentation for, at kravene er opfyldt i forbindelse med indkaldelse af ansøgninger.

#### *Til § 16*

Bestemmelserne vedrører betaling af vederlag til Grønlands Selvstyre. Bestemmelsens formulering ”betaling af vederlag” tydeliggør, at der ikke er tale om en påligning af en skat. Efter bestemmelsen kan der i koncessionsvilkårene fastsættes vilkår om, at rettighedshaver skal betale arealafgift, produktionsafgift, udbytteafgift eller anvendelsesafgift.

Muligheden for at indføre betaling af vederlag skal sikre at landskassen ved, at stille arealer med eneret til rådighed for turisterhvervet, kan få en indtjening herfor.

#### *Til § 17*

Aktivitetsplanen skal indeholde en plan for aktiviteterne og anvendelse af bygninger og anlæg mv. Ændrer forholdene sig, således at aktiviteten ændres eller anvendelse af bygninger og anlæg ændres, skal rettighedshaver fremsende en opdateret aktivitetsplan til godkendelse hos Naalakkersuisut.

### *Til § 18*

Paragraffen indeholder bestemmelser om en rettighedshavers pligt til at rapportere om aktiviteter omfattet af turistkoncession. Bestemmelsen siger, at rapportering skal ske regelmæssigt, men ikke hvor ofte. Bestemmelser om hyppighed kan f.eks. fastsættes i koncessionsvilkår eller godkendelsesvilkår for en aktivitet

Til stk. 2.

Bestemmelsen hjemler, at Naalakkersuisut kan udarbejde bekendtgørelser, der regulerer hvilken type rapportering, der skal ske i forbindelse med de forskellige koncessioner. Typen af rapportering vil være forskellig fra for eksempel en koncession til heli-skiing og en koncession til en vildmarks lodge. Bestemmelsen hjemler, at der udarbejdes relevante rapporteringskrav hertil.

## **Kapitel 8**

### *Forpligtelser ved og efter ophør af aktiviteter efter koncession til turismevirksomhed*

### *Til § 19*

Bestemmelsen sikrer, at der kan laves vilkår om, hvorledes et koncessionsområde efter ophør af koncessionsperiode skal tilbageleveres.

Til stk. 2

Et konkret vilkår om type og omfang af sikkerhedsstillelse vil f.eks. afhænge af aktiviteternes omfang, kompleksitet, risiko med videre.

Til stk. 3.

Bestemmelsen angiver, at Naalakkersuisut kan foretage oprydning og lignende for rettighedshaverens regning, hvis ikke rettighedshaveren efterkommer det/de påbud, som Naalakkersuisut har fremsat. Forinden skal rettighedshaveren dog have fået et påbud om at foretage de foranstaltninger, der er nævnt i stk. 1.

### *Til § 20*

Bestemmelsen angiver, at der ikke kan ske overdragelse af en koncession til turismevirksomhed uden Naalakkersuisuts godkendelse. En overdragelse vil kunne foreligge enten som en direkte overdragelse, hvor selve koncessionen overdrages fra en rettighedshaver til en ny rettighedshaver eller som en indirekte overdragelse, hvor selve koncessionen ikke overdrages, men hvor rettighedshaveren er genstand for overdragelsen. Dette kan f.eks. ske i form af overdragelse af aktieposter eller udstedelse af nye aktieposter af en størrelse, som kan



give bestemmende indflydelse over selskabet, eller ved indgåelse af aftaler, der har samme virkning.

I forbindelse med en overdragelse vil det ved myndighedens godkendelse bl.a. skulle sikres, at grundlaget for opfyldelsen af de forpligtelser, der påhviler rettighedshaveren i forhold til koncession, ikke forringes eller fjernes ved overdragelsen.

#### *Til § 21*

En koncession til turismevirksomhed vil indeholde vilkår om de omstændigheder, der vil medføre bortfald af koncessionen, eller at koncessionen tilbagekaldes.

Det kan eksempelvis være ved, at rettighedshaver gentagne gange overhører påbud udstedt med hjemmel i dette forslag, eller hvis betingelserne for meddelelse af koncession i henhold til forslaget ikke længere er til stede.

#### *Til § 22*

Bestemmelsen giver Naalakkersuisut mulighed for, at fastsætte bestemmelser om rettighedshavers forpligtelser efter koncessionens ophør.

#### *Til § 23*

Til stk. 1

Bestemmelsen forventes anvendt, hvor aktiviteten skønnes at udgøre særlige risiko for tilskadekomst med videre.

Til stk. 2

Bestemmelsen tager højde for, at en del turistaktivitet vil foregå i naturen og udbydes til udlændinge, der ikke har ret til sundhedsydelse fra det offentlige. En række aktiviteter kan således foregå langt fra nærmeste hospital og kan være af en karakter, hvor deltagerne efter omstændigheder må siges at have accepteret en risiko for skade. I sådanne tilfælde synes samfundet ikke at skulle belastes med udgifter til evakuering og sundhedsydelse, hvorfor der kan stilles vilkår om forsikringsdækning af udgifter hertil, samt indgåelse af aftale med sundhedsvæsenet om betaling.

#### *Til § 24*

Bestemmelsen angiver, at de aktiviteter, der er omfattet af koncession til turismevirksomhed, skal udføres på en hensigtsmæssig måde samt forsvarligt med hensyn til sikkerhed, sundhed, miljø. Der henvises tillige til de almindelige bemærkninger.

#### *Til § 25*

Bestemmelsen angiver, at Naalakkersuisut er tilsynsførende myndighed. Naalakkersuisut fører tilsyn med turistaktiviteter, turisternes aktiviteter og forhold omfattet af inatsisartutloven eller koncession til turismevirksomhed, turistprodukter, arrangører, koncession til turismevirksomhed, aktiviteter og bygninger og anlæg mv. omfattet af koncession til turismevirksomhed, rettighedshavere, operatører, samarbejdsaftaler og andre aktiviteter og forhold omfattet af inatsisartutloven. Sidstnævnte anfører, at muligheden for Naalakkersuisuts tilsyn er omfattende og vedrører alt, hvad der er omfattet af inatsisartutloven.

Til stk. 2.

Bestemmelsen angiver reglerne om påbud. Manglende overholdelse af de bestemmelser, der er i inatsisartutloven eller i medfør af loven, typisk i form af en bekendtgørelse eller koncessionsvilkår, kan medføre en meddelelse af et påbud om at overholde bestemmelserne. Påbuddet kan meddeles rettighedshavere, og andre der er omfattet af loven. Bestemmelsen indeholder en hjemmel om, at tilsynsmyndigheden uden retskendelse kan få adgang til alle dele af virksomheder og aktiviteter, der er omfattet af inatsisartutloven, hvis det er påkrævet for at kunne gennemføre tilsynsforpligtelser. Ved en adgang uden retskendelse skal medarbejderne legitimere sig.

Til stk. 3

Rettighedshaver skal meddele de oplysninger, der er nødvendige for at Naalakkersuisut kan foretage korrekt myndighedsbehandling, herunder føre tilsyn med aktiviteter i medfør af forslaget. Naalakkersuisut kan bestemme hvilket format oplysningerne skal afleveres i.

#### *Til § 26*

Bestemmelsen omfatter for eksempel udgifter til sagsbehandling, tilsyn, anden myndighedsbehandling, tjenesterejser og eksterne rådgivere og konsulenter med videre. Enhver udgift kan opkræves som gebyr, eller udgiftsrefusion, i det omfang betalingen modsvarer den ydelse, der leveres af Naalakkersuisut. Der tilsigtes således ikke, at der med hjemmel i denne bestemmelse kan opkræves gebyrer eller udgiftsrefusion udover, hvad Naalakkersuisut har afholdt eller forventes at anvende til sags- og myndighedsbehandling af den pågældende sag.

Ved gebyr forstås et fast beløb, der er udregnet på baggrund af myndighedens skønnede udgifter til myndighedsbehandling, mens der ved udgiftsrefusion forstås, at myndigheden fremsender en regning på baggrund af afholdte udgifter.

Betalingen for myndighedsbehandlingen kan ske på baggrund af en timesats for det aktuelle tidsforbrug ved udøvelse af sags- og anden myndighedsbehandling, herunder f.eks. gennemførelse af tilsyn, og meddelelse af koncession og godkendelser.

#### *Til § 27*

Der kan være anden lovgivning, der har bestemmelser, der regulerer et område, som en rettighedshaver har ret til i henhold til denne inatsisartutlov, eksempelvis lov om planlægning og arealanvendelse, miljølovgivning, arbejdsmiljølovgivning etc. Disse loves bestemmelser kan selvfølgelig ikke tilsidesættes, fordi rettighedshaver har en koncession til en turistaktivitet i henhold til inatsisartutloven.

#### *Til § 28*

Til stk. 1

Bestemmelsen angiver i hvilke situationer, der kan foranstalles med bøde i henhold til kriminallov for Grønland.

Til stk. 2.

Bestemmelsen angiver hjemmel til, at der i regler udstedt i medfør af inatsisartutloven kan fastsættes at der kan idømmes foranstaltning i form af bøde.

Til stk. 3.

Hvis der udformes bestemmelser, som nævnt i stk. 2, og disse bestemmelser hjemler bøde, kan bøden pålægges en juridisk person efter reglerne i kriminallov for Grønland.

Til stk. 4.

Samme som i stk. 3, men her er der tale om konfiskation. Desuden nævnes, at konfiskation sker til fordel for landskassen.

Til stk. 5.

Indeholder bestemmelser om at de bøder, der idømmes i henhold til forslaget eller bestemmelser fastsat i henhold til hertil tilfalder landskassen.

#### *Til § 29*

Bestemmelsen angiver ikrafttrædelsesdatoen.

