

## Bemærkninger til forslaget

**Almindelige bemærkninger til forslaget****Indledning**

Fremsættelse af ændringsforslaget til Landstingsloven sker på baggrund af henstilling fra Udvalget for Fiskeri, Fangst og Landbrug. Som punkt nummer 104 på efterårssamlingen 2011, behandlede man forhøjelse af tilskudsloftet ved tildeling af ophugningsstøtte. I forbindelse med udvalgets behandling af dette punkt henstillede udvalget følgende forud for 2. behandling:

*”Udvalget henstiller til Naalakkersuisut, at ændre reglerne således, at fiskere, der har søgt om ophugningsstøtte til den gamle båd og eventuelt i forening med andre fiskere ønsker at anskaffe en ny båd, kan bibeholde deres licens.”*

*”Et enigt udvalg opfordrer dog samtidig Naalakkersuisut til ved 3. behandlingen at fremsætte et ændringsforslag til lovforslaget således, at fiskere, der har søgt om ophugningsstøtte til den gamle båd og eventuelt i forening med andre fiskere ønsker at anskaffe en ny båd, kan bibeholde deres licens.”*

På baggrund af dette blev der fremlagt et forslag der tog udgangspunkt i henstillingen:

**”§ 16a.** § 16 stk. 2 første punktum kommer ikke til anvendelse såfremt to eller flere fiskere sammen ansøger om ophugningstilskud til deres fartøjer, og hvor der samtidig også sendes ansøgning om tilskud til fælles anskaffelse af 1 nyt fartøj.

*Stk. 2.* Med nyt fartøj i stk. 1, menes der et helt nyt fartøj, uden tidligere ejere.

*Stk. 3.* Ophugningstilskud efter denne bestemmelse, bevilges kun til fysisk ophugning.”

I forbindelse med 3. behandlingen henstillede udvalget til, at departementet skulle fremsætte et ændringsforslag i forbindelse med forårssamlingen 2012:

*”Udvalgets behandling af forslaget*

*Udvalget har med tilfredshed noteret sig, at Naalakkersuisut har fuldt udvalgets opfordring til at fremkomme med et ændringsforslag. Udvalget har den 12. november 2011 modtaget et ændringsforslag, som indebærer, at der i den gældende lov indsættes en ny § 16a.*

*Udvalget har drøftet det af Naalakkersuisut fremsatte ændringsforslag vedrørende en ny § 16a og har følgende bemærkninger til forslaget:*

*Udvalget er opmærksomt på, at en væsentlig begrundelse for at give støtte til ophugning, er at få ældre og utidssvarende fartøjer permanent ud af fiskeriet, for derigennem at være*

*medvirkende til den strukturtilpasning og reduktion af flåden, som er absolut nødvendig i fiskeriet. Det er derfor i loven indbygget i en økonomisk fordel for fartøjsejerne, som kompensation for permanent at gå ud af fiskeriet.*

*Udvalget finder, at det fremadrettet skal være muligt at bevare fiskeritilladelse og alle licenser i forbindelse med udbetaling af ophugningstilskud. Navnlig finder udvalget, at dette bør være muligt, hvor flere ejere af mindre fartøjer går sammen om at anskaffe ét nyt, større og mere rentabelt fartøj efter at deres respektive fartøjer er hugget op.*

*Udvalget ønsker imidlertid også, at der åbnes mulighed for, at en enkelt person som lader et ældre fartøj ophugge og som enejer anskaffer et nyt, rentabelt fartøj kan bevare fiskeritilladelse og licenser.*

*Udvalget finder endvidere, at det ikke ubetinget bør være nødvendigt, at der skal være tale om et nyt fartøj leveret direkte fra værft eller forhandler. Udvalget finder, at der som udgangspunkt skal være tale om et nyt fartøj, men at der også bør gives mulighed for at kunne anskaffe et nyere fartøj, som opfylder de krav, der stilles til et moderne rationelt fartøj. Udvalget finder i den forbindelse, at Naalakkersuisut bør indsætte nærmere betingelser for, at et nyere, fartøj kan indgå på linje med et nyt fartøj i henseende til ovenstående og således, at en omgåelse af hensigten med loven undgås. ”*

*”Et enigt udvalg opfordrer samtidig Naalakkersuisut til i forbindelse med forårssamlingen 2012 at fremsætte et ændringsforslag til lovforslaget, som åbner mulighed for, at en fartøjsejer kan bevare fiskeritilladelse og alle licenser, såfremt der samtidig med ansøgning om tilskud til ophugning af et fartøj, også fremsendes ansøgning om tilskud til anskaffelse af et nybygget eller dermed i denne henseende ligestillet fartøj.”*

Departementet har forsøgt at efterkomme dette ønske. Dette er baggrunden for at stk. 2 i det oprindelige forslag er fjernet. Dog vil forslaget stride mod lovens formål om strukturtilpasning i fiskeriet. For at balancere det politiske ønske i forhold til lovens formål tager forslaget alene udgangspunkt i at hovedregelen fraviges når to eller flere fiskere går sammen om at købe et nyt fartøj. Forslaget giver således ikke mulighed for at beholde licensen hvis man er alene om at købe det nye fartøj.

### **Hovedpunkter i forslaget**

Efter gældende regler bortfalder licensen når ejeren af fartøjet modtager ophugningstilskud. Baggrunden for dette, er at det på et tidlig tidspunkt under udarbejdelsen af loven var ønsket at ophugningsstøtten også skulle medføre en strukturtilpasning i fiskeriet.

På trods af dette formål, har det været et politisk ønske at fiskeren i enkelte tilfælde kunne beholde sin licens. For at imødekomme dette ønske, men alligevel tage hensyn til lovens formål, er forslaget formuleret således at fiskerne vil kunne beholde licensen for det tilfælde at de er flere der går sammen om at købe et nyt fartøj. Denne løsning vil både varetage det politiske hensyn, men vil også medføre at det sker en strukturtilpasning i flåden.

<b>Lovforslaget sammenholdt med gældende lov</b>	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<b>§ 1</b> I Landstingslov nr. 15 af 20. november 2006 om fiskerifinansieringspulje, som ændret ved blandt andet Inatsisartutlov nr. 13 af 2. december 2009 og senest ved Inatsisartutlov nr. 22 af 22. november 2011, foretages følgende ændringer:
<b>§ 16.</b> Ved udbetaling af tilskud skal fartøjet ophugges fysisk. <i>Stk. 2.</i> Ved udbetaling af tilskud til ophugning bortfalder fiskeritilladelse og alle licenser til erhvervsfiskeri. Fartøjet skal slettes i skibsregistrets fortegnelse over fiskefartøjer eller Fartøjsfortegnelsen og i Styrelsen for Fiskeri, Fangst og Landbrugs register over fartøjer med tilladelse til at drive erhvervsmæssigt fiskeri.	<b>1.</b> I § 16 efter stk. 2 indsættes som stk. 3: ” <i>stk. 3.</i> § 16 stk. 2, 1. pkt. kommer ikke til anvendelse såfremt to eller flere fiskere sammen ansøger om ophugningstilskud til deres fartøjer, samtidig med at der sendes ansøgning om tilskud til fælles anskaffelse af 1 fartøj.”
	<b>2.</b> I § 16 efter stk. 3 indsættes som stk. 4: ” <i>Stk. 4.</i> Ophugningstilskud efter stk. 3, bevilges kun til fysisk ophugning.”
	<b>§ 2</b> Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juli 2012

### **Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige**

Forslaget forventes ikke at have hverken administrative eller økonomiske konsekvenser for det offentlige.

### **Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Forslaget forventes at indebære en økonomisk fordel for erhvervet, da forslaget indebærer en mulighed for at beholde licensen ved ophugning. Hvor stor den økonomiske fordel er, afhænger af hvilken art ejeren har licens til. Det er derfor ikke muligt at antyde omfanget af den økonomiske fordel forslaget har.

### **Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed**

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for miljø, natur eller folkesundhed.

### **Konsekvenser for borgerne**

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for borgere som ikke er en del af erhvervet.

### **Andre væsentlige konsekvenser**

Forslaget forventes ikke at have væsentlige konsekvenser ud over det allerede anførte.

### **Høring af myndigheder og organisationer:**

Forslaget er sendt i høring til KANUKOKA, SIK, Grønlands Arbejdsgiverforening, NUSUKA, KNAPK, Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked, Departementet for Sundhed, Departementet for Indenrigsanliggender, Natur og Miljø, Råstofdirektoratet og Departementet for Finanser.

Det er modtaget høringssvar fra SIK og Grønlands Arbejdsgiverforening. Høringssvarene gav ikke anledning til ændringer i forslaget.

### **Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser:**

#### *Til § 1*

Til nr. 1

Til stk. 3.

Bestemmelsen er ment som en snæver undtagelse fra hovedreglen i lovens § 16, hvor det fremkommer at licenser bortfalder når der bevilges ophugningstilskud. Samtlige af bestemmelsens vilkår skal være opfyldt for at bestemmelsen kommer til anvendelse.

Til nr. 2

Til stk. 4.

I de beregninger som er foretaget med hensyn til tilskudsgrundlaget efter § 15, er der taget udgangspunkt i at fartøjets ejer skal have en økonomisk fordel som kompensation for permanent at gå ud af fiskeriet. Da dette hensyn ikke gør sig gældende efter reglerne om ophugning i medfør af § 16, stk. 3, hvor fiskeren beholder licensen, gives tilskud efter denne bestemmelse kun til den fysiske ophugning.

Ved at omkostningerne til ophugning dækkes, uden at der gives yderligere tilskud, vil ophugningen ske uden omkostninger for ansøgeren.