

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Efter § 25, stk. 3, i landstingslov om forvaltning af skatter er det skatteforvaltningen, som tilbagebetaler overskydende skat til borgeren.

Efter at der pr. 1. januar 2007 blev etableret en enhedsforvaltning, har skatteforvaltningen ved udbetaling af overskydende skat til personer, der har restancer til Grønlands Selvstyre, gennemført en modregning for grønlandske skatte- og afgiftskrav, samt tillæg, renter, gebyrer af sådanne krav og af andre fordringer, der tilkommer Grønlands Selvstyre.

Der findes i de gældende regler ikke udtrykkelige lovbestemmelser om en sådan modregning. Modregningen er baseret på den almindelige adgang, som enhver kreditor har, til at bringe en fordring til ophør ved modregning. Ved modregningserklæring bringes fordringer til ophør, i det omfang de dækker hinanden. Modregning ved en ensidig erklæring af en af parterne kan kun ske mellem fordringer, som er gensidige, udjævnelige og afviklingsmodne. Kravet om, at fordringerne er gensidige, indebærer, at debitor efter den ene fordring er kreditor efter den anden fordring.

Som udgangspunkt gælder, at de almindelige regler om fordringers ophør også finder anvendelse på skatte- og afgiftsfordringer. Skatteforvaltningen har derfor mulighed for at anvende modregningsadgangen som fyldestgørelsesmiddel. Denne fyldestgørelsesadgang har skatteforvaltningen (Inddrivelsesmyndigheden) som nævnt anvendt ved udbetaling af overskydende skat siden 1. januar 2007.

Ombudsmanden har imidlertid i en konkret sag givet udtryk for, at: "*Da de betalte skatter tilfalder Grønlands Selvstyre og en kommune svarende til de fastsatte udskrivningsprocenter, er Selvstyret og den pågældende kommune derfor også i sidste ende debitorer for krav på tilbagebetaling af for meget betalt skat*".

Ombudsmanden finder derfor, at inddrivelsesmyndigheden ikke har været berettiget til at modregne en borgers afgiftsrestance i hans krav på den del af en overskydende skat, som udgøres af kommuneskat.

Naalakkersuisut har lagt vægt på, at det er skatteforvaltningen, der er den lignende myndighed, og den, som i forhold til borgeren, er ansvarlig for skatternes beregning, opkrævning og

tilbagebetaling, og i forhold til kommunerne den ansvarlige for den foreløbige og endelige afregning af skatter til kommunen.

Som skatteopkrævningen er organiseret, og afregning af kommuneskatten reguleret, kan en kommune ikke rejse krav mod en borger om betaling af kommuneskat. Afregningen af kommuneskat er alene et forhold mellem skatteforvaltningen og kommunen. Helt på samme måde kan en borgers krav på overskydende skat kun rettes mod skatteforvaltningen i overensstemmelse med skatteforvaltningslovens § 25. Naalakkersuisut har derfor anset sig berettiget til at modregne en afgiftsrestance, der tilkommer Naalakkersuisut, i overskydende skat, idet Naalakkersuisut er såvel debitor som kreditor i forhold til de nævnte fordringer. Kammeradvokaten (Advokatfirmaet Poul Schmith), har erklæret sig enig heri.

Naalakkersuisut har endnu ikke overfor Ombudsmanden forholdt sig endeligt til den retsopfattelse, som Ombudsmanden har lagt til grund i den pågældende udtalelse. Da Naalakkersuisuts adgang til at foretage modregning for restancer ved udbetaling af overskydende skat imidlertid er en helt central og afgørende fyldestgørelsesmåde, finder Naalakkersuisut, at det er hensigtsmæssigt at fjerne enhver usikkerhed ved gennem nærværende lov at præcisere, at der kan og bør ske modregning af en borgers restancer i form af indkomstskat, afgifter m.v. der tilkommer Naalakkersuisut, ved udbetaling af det overskydende skattebeløb.

2. Lovforslagets indhold

Det foreslås præciseret, at der inden udbetaling af overskydende skat foretages modregning i tilbagebetalingsbeløbet af eventuelle restancer vedrørende indkomstskat, afgifter, tillæg, renter og gebyrer m.v. vedrørende indkomstskat samt andre fordringer, der tilkommer Selvstyret.

Med præciseringen gøres det klart, at der ved udbetaling af overskydende skat kan og bør ~~der~~ ske modregning af en borgers restancer til Selvstyret, og at der kan ske modregning i hele den overskydende skat. Det er således ikke kun en forholdsmæssig andel af en overskydende skat, som skatteforvaltningen kan benytte til modregning.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Eftersom der er tale om en præcisering af reglerne, skønnes forslaget ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Forslaget vil ikke have miljø- og naturmæssige konsekvenser.

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget forventes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne.

7. Forholdet til rigsfællesskabet og selvstyret

Lovforslaget har ikke rigsfællesskabsaspekter.

8. Høring af myndigheder og organisationer

Forslaget har grundet dets hastende karakter, jf. ovenfor under nr. 2, ikke været i høring.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Med bestemmelsen tydeliggøres, at der ved udbetaling af overskydende skat foretages modregning i tilbagebetalingsbeløbet af en borgers eventuelle restancer til Selvstyret.

Det er hele den overskydende skat (tilbagebetalingsbeløbet) og alle Grønlands Selvstyres fordringer (restancer), som danner grundlag for modregningen. Beløbet fra en modregnet overskydende skat kan bl.a. anvendes til dækning af restancer vedrørende restskatter, automatspilsafgift, uddannelsesstøtte, husleje m.v.

Bestemmelsen er udtryk for, at i forbindelse med tilbagebetaling af for meget betalte indkomstskatter går modregning forud for andre inddrivelseskridt, såfremt modregningsbetingelserne i øvrigt er opfyldt.

Til § 2

Det foreslås, at loven skal træde i kraft 1. december 2011. Der er herved henset til, at alle involverede parter vil være bedst tjent med, at den opståede usikkerhed om retstilstanden bringes til ophør snarest muligt. Der er herved samtidig henset til, at der løbende forekommer udbetalinger af overskydende skatter, herunder i forbindelse med ændringer af slutopgørelser.