

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Det fremsatte lovforslag, der er fremsat efter ønske fra Naalakkersuisut, tager sigte på at skabe en større samhørighed mellem de eksisterende regelsæt for vederlæggelse og øvrige vilkår, som er knyttet til hvervene som medlemmer af Inatsisartut og medlemmer af Naalakkersuisut.

2. Forslagets hovedpunkter

Med vedtagelsen af ændringen af vederlagsloven i 2003 blev der bl.a. skabt hjemmel for, at medlemmer af Inatsisartut kunne opnå ret til bolig i Nuuk gennem en særlig boligpulje. Formålet var bl.a. at nedbringe landskassens udgifter til rejser, indkvartering og dagpenge i forbindelse med samlinger i Inatsisartut. Boligbetalingen til medlemmer af Inatsisartut blev beregnet på grundlag af den almindeligt gældende huslejberegning efter lejeforordningen, dvs. også med de lejestigninger, der ligger heri.

I modsætning til medlemmer af Inatsisartut har formanden for Inatsisartut og formanden for Naalakkersuisut betalt husleje efter en skønsmæssig fastsat skatteværdi og medlemmer af Naalakkersuisut har betalt en husleje beregnet efter reglerne for tjenesteboliger med beboelsespligt. Hverken den skattemæssige værdi eller huslejen for tjenesteboliger med beboelsespligt er i praksis blevet reguleret de seneste mange år. Med lovforslaget lægges op til regulering af skatteværdien af formændenes boliger og en fast og stadig regulering af huslejen for øvrige medlemmer af Naalakkersuisut. Der er med forslaget taget hensyn til dels de eventuelle omkostninger, en formand, henholdsvis et medlem af Naalakkersuisut måtte have til anden bolig uden for Nuuk, dels en dækning af ulempen ved repræsentative forpligtelser i boligen.

For medlemmer af Inatsisartut, der ønsker at tage ophold i Nuuk, dækkes omkostninger ved til- og fraflytning efter de for tjenestemænd i Grønland gældende regler, dvs. tidligst fraflytning efter 3 år. Omkostninger til fraflytning dækkes dog, selvom om medlemmet mister sit hverv tidligere. Denne ret til at få omkostninger dækket foreslås udvidet til medlemmer af Naalakkersuisut, som på grund af, at deres hverv ikke er knyttet til en valgperiode, men til en politisk beslutning, tillige foreslås at få dækning af flytteomkostninger uden en tidsfaktor tilknyttet.

Medlemmer af Naalakkersuisut har i modsætning til medlemmer af Inatsisartut ikke positiv hjemmel til vederlag under sygdom, nærtstående sygdom eller død, barsel og adoption. Med

henblik på at få mere ensartede vilkår mellem medlemmerne foreslås der med forslaget skabt den fornødne hjemmel.

I de gældende rejseregler dækkes godtgørelse for merudgifter under rejser altid efter regning. Denne regel kan i tilfælde virke uhensigtsmæssig og administrativt besværlig, dels p.g.a. selve afregningsformen, dels fordi den ikke dækker alle de faktuelle omkostninger, et medlem af Naalakkersuisut måtte have under rejser.

Det foreslås derfor, at en formand og medlemmer af Naalakkersuisut kan vælge at rejse efter regning eller dagpenge efter de for tjenestemænd i Grønlands Selvstyre gældende regler. Af hensyn til administrationen foreslås det, at et sådant valg kan foretages gældende for et år ad gangen.

Der er i vederlagsloven begrænsninger for at oppebære eftervederlag for suppleanter, der samtidig er medlemmer af Inatsisartut, henholdsvis eftervederlag for en formand for Inatsisartut, der måtte blive medlem af Naalakkersuisut. Det foreslås, at sådan begrænsning i dobbeltbetaling også indføres ved eftervederlag til formænd for og medlemmer af Naalakkersuisut, der samtidig er medlemmer af Inatsisartut.

Udviklingen i de mere komplicerede udredningsarbejder, kommissioner m.m., som samfundsudviklingen og lovreguleringer fører med sig, har betydet, at det i tilfælde skønnes utilstrækkeligt at lade kommissionsmedlemmer m.v., der ikke er medlemmer af Inatsisartut, modtage det vederlag, som svarer til vederlaget for et medlem af Inatsisartut. Der tænkes her på særligt sagkyndige og specialister. Der er i dag hjemmel for, at Naalakkersuisut kan fastsætte et tillæg til formænd for særligt byrdefulde formandshverv. Denne hjemmel søges udvidet til også at gælde menige medlemmer af sådanne udvalg.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget forventes at blive udgiftsneutralt for Landskassen, da de ringe merudgifter udgøres af højere boligbetaling.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget har ingen konsekvenser for erhvervslivet.

5. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen sådanne konsekvenser.

6. Administrative konsekvenser for borgerne.

Lovforslaget indeholder ingen administrative konsekvenser for borgerne.

7. Forholdet til Rigsfællesskabet og selvstyre

Lovforslaget har ingen konsekvenser for disse.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Lovforslaget er udarbejdet i et fællesskab mellem Departementet hos Formanden for Naalakkersuisut og Bureau for Inatsisartut og vedrører den interne regulering hos medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut. Det har derfor ikke været sendt i høring.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Der foreslås en redaktionel ændring af bestemmelsen som følge af, at det generelle skalalønstillæg er indregnet i skalatrinlønningen samt en præcisering af den aftale, der henvises til. Ændringerne har ingen betydning for vederlagets størrelse.

Til nr. 2

Det har været tvivlsomt, hvorvidt der har været den fornødne hjemmel til at opretholde den gældende praksis med at udbetale dagpenge efter de for tjenestemænd gældende regler med det fulde beløb under en hel samling, eller om der i stedet skulle foretages beregning af dagpenge efter reglerne om udstationering.

Benyttelse af dagpengereglerne om udstationering ville have til følge, at dagpengene skal reduceres med 1/3 efter et tidsrum på 28 dage, eller, hvis der stilles passende køkkenfaciliteter til rådighed, efter den 15. dag.

Da det forekommer urealistisk at anvende en fortolkning af reglerne om udstationering i forbindelse med et hverv, der ikke knytter sig til et ansættelsesforhold, men som er borgerligt ombud, skønnes det for at undgå fremtidig fortolkningstvivel rettest at kodificere den gældende praksis.

Som en naturlig del af kodificeringen vil der heller ikke skulle ske beskatning af differencen mellem den reducerede godtgørelse efter udstationeringsreglerne og den faktisk betalte godtgørelse. Det forudsættes herved, at der på intet tidspunkt sker udbetaling af godtgørelser til omkostningsdækkende ydelser med højere beløb end de for tjenestemænd i Grønland ellers gældende beløb.

Til nr. 3

Der foreslås en redaktionel ændring af bestemmelsen som følge af, at det generelle skalalønstillæg er indregnet i skalatrinlønningen samt en præcisering af den aftale, der henvises til. Ændringerne har ingen betydning for vederlagets størrelse.

Til nr. 4

Formanden for Inatsisartut og formanden for Naalakkersuisut har hidtil haft fri bolig som følge af de repræsentative funktioner, der er forbundet med disse hverv. Den fri bolig er hvert år blevet fastsat til en skattemæssig værdi, der er lagt oveni formændenes skattepligtige indkomst.

Med henblik på at skabe klare regler på området foreslås det som noget nyt, at formændene fremover beskattes af en huslejeværdi på årligt kr. 48.000. Beløbet er beregnet på baggrund af en ansættelse foretaget af skattemyndighederne i 2001 for en daværende formandsbolig, hvorefter beløbet er reguleret med det af Grønlands Statistik udarbejdede årlige prisindeks, første gang pr. 1. januar 2002.

Da der er knyttet større boligareal til boligerne af hensyn til repræsentative forpligtelser, ligesom disses elforbrug, varmforsyning og øvrige driftsforbrug er delvist afhængig af faktorer, som beboeren ikke er herre over, men som er tilknyttet dennes hverv, findes det overensstemmende med boligernes formål, at Grønlands Selvstyre betaler boligernes driftsomkostninger. Ved driftsomkostninger forstås ud over el og varme såvel vand, rengøring, telefon, internet, renovation, snerydning, security og tyverialarm samt indvendig og udvendig vedligeholdelse.

Til nr. 5.

Medlemmer af Naalakkersuisut har tjenestebolig, for hvilken der hidtil er blevet betalt husleje efter de til enhver tid gældende regler for beregning af husleje i Grønlands Selvstyres tjenesteboliger med beboelsespligt. De nævnte regler er indeholdt i aftale af 14. december 1988 (Nalunaarutit C I, 5-1-9) om tjenesteboliger i Grønland. I henhold til aftalens § 2 betales boligbidrag, der fastsættes efter nærmere regler, der er fastsat i aftalens §§ 3-10. Ifølge aftalens § 12 optages der en gang om året forhandlinger om regulering af boligbidraget med tjenestemandorganisationerne. Dette har i praksis ikke været tilfældet, og bl.a. som følge deraf er boligbidrag for tjenesteboliger med beboelsespligt relativt lavt. Naalakkersuisut forventer at fremsætte forslag om regulering af boligbidragene over for tjenestemandorganisationerne, når det fornødne datagrundlag er tilvejebragt af INI A/S.

Boligbidraget for de tjenesteboliger, der er stillet til rådighed for Naalakkersuisut, udgør ca. 20-30 % af den husleje, der er fastsat for boligen, hvis den skulle anvises som en personalebolig, for hvilken der betales husleje.

Det forekommer ikke hensigtsmæssigt, at der er så stor forskel mellem boligbidraget og huslejen fastsat efter reglerne for husleje. Det er heller ikke forsvarligt at afvente forhandlinger, hvis udkomme eventuelt først foreligger flere år ude i fremtiden, om regulering af boligbidrag for tjenesteboliger. Det foreslås derfor, at medlemmer af Naalakkersuisut betaler en husleje på 60 % af den husleje, der beregnes for den pågældende bolig i henhold til de til enhver tid gæl-

dende regler for beregning af husleje i boliger, som Grønlands Selvstyre anviser som personaleboliger, dvs. de almindelige regler for beregning af husleje i henhold til landstingsforordning nr. 2 af 12. maj 2005 om leje af boliger, med senere ændringer.

Et forslag til overgang til betaling af sædvanlig husleje ses ikke egnet, idet medlemmerne af Naalakkersuisut kan have udgifter til anden bolig eller f.eks. til bolig for børn, der p.g.a. uddannelse ikke kan flytte med til Nuuk. Endvidere må de være indstillet på at skulle forlade boligen med kort varsel.

Til nr. 6.

Efter skattelovgivningens regler vil det være et skattepligtigt gode at bebo en bolig med en mindre husleje end den, der beregnes efter de almindelige regler for beregning af husleje i henhold til landstingsforordning nr. 2 af 12. maj 2005 om leje af boliger, med senere ændringer.

Mange medlemmer af Naalakkersuisut har imidlertid dels repræsentative forpligtelser, dels dobbelt husførelse. Når hertil kommer, at begge forhold lægger en større økonomisk forpligtelse på medlemmerne, findes det rigtigst at lade forskellen mellem den sædvanligvis beregnede husleje efter de almindelige regler for beregning af husleje og de til nr. 5 foreslåede regler være fritaget for beskatning.

Skal dette sikres, vil det kræve en positiv hjemmel at fravige skattelovgivningens regler.

Til nr. 7

Omkostninger i forbindelse med til- og fraflytning af boligen har hidtil været afholdt af Grønlands Selvstyre i henhold til bemærkningerne til forslaget til vederlagslov af 18. december 2003 (EM 2003/123). Dette foreslås hjemlet i selve lovteksten, jf. den tilsvarende bestemmelse for medlemmer af Inatsisartut i § 1, stk. 4, 3. pkt. Udover omkostninger til flytning af bohaves for medlemmer af Naalakkersuisut, der ikke har haft bopæl i Nuuk, dækkes også billet til bopæl med henblik på nedpakning af bohaves, billet for ægtefælle, registreret partner eller samlever med 1 års samliv på fælles folkeregisteradresse samt hjemmeboende børn under 18 år. Naalakkersuisut kan efter forhandling med Inatsisartuts formandskab i henhold til forslaget til ændring af § 19 (nr. 13) fastsætte nærmere regler herom.

Til nr. 8

Ved forslaget til § 6, stk. 10 foreslås det, at der ydes vederlag under fravær p.g.a sygdom, ligesom den pågældende optjener anciennitet i relation til eftervederlag.

Formanden for Naalakkersuisut kan i henhold til § 24 i forslag til Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut bevilge medlemmer af Naalakkersuisut orlov fra hvervet som medlem af Naalakkersuisut.

På samme måde som ved sygdom anses i henhold til § 6, stk. 10 fravær i forbindelse med nærtståendes død eller alvorlige sygdom som lovligt forfald, således at der ydes vederlag. Ved nærtstående i stk. 10 forstås i overensstemmelse med aftale af 27. maj 1993 om fri rejse og tjenestefrihed i forbindelse med nære pårørendes alvorlige sygdom og/eller død og begravelse (Nalunaarutit C I, 4-1-37): forældre, ægtefæller og dermedigestillede, børn og søskende, men ikke ægtefælles og dermedigestilledes familie.

Endelig foreslås det i § 6, stk. 11, at fravær på grund af graviditet, fødsel og adoption anses for lovligt forfald, således at der ydes vederlag, ligeledes svarende til hvad der gælder for medlemmer af Inatsisartut i henhold til hidtidig § 2, stk. 5, jf. inatsisartutlov nr. 14 af 7. december 2009 om orlov og dagpenge ved graviditet, fødsel og dagpenge, der kan betragtes som vejledende. Når der ydes vederlag, optjenes der også anciennitet i relation til eftervederlag.

Forslaget til § 6, stk. 10-11 svarer til de gældende bestemmelser for medlemmer af Inatsisartut i henhold til § 2, stk. 4-5.

Til nr. 9

Kost og logi er hidtil dækket efter regning. Det foreslås imidlertid, at der i stedet kan ydes godtgørelse for merudgifter ved tjenesterejser, dvs. dagpenge i henhold til aftale af 12. marts 1986 om godtgørelse for merudgifter ved tjenesterejser i Grønland og Danmark (Nalunaarutit C I, 4-1-24). Baggrunden er, at det for den pågældende og for administrationen kan være enklere at administrere godtgørelse efter dagpengereglerne end godtgørelse efter regning. I henhold til gældende regler forudsætter ydelsen af dagpenge, at der er tale om merudgifter. Hvis den pågældende f.eks. deltager i en officiel middag, skal der foretages fradrag herfor i dagpengene. Valg af dagpenge skal foretages forud for et år ad gangen, således at den pågældende og administrationen på forhånd har en klar regel at arbejde efter.

Til nr. 10

Kapitel 3 (§ 9) vedrører besiddelse af andre hverv for formanden for Inatsisartut, formanden for Naalakkersuisut og for medlemmerne af Naalakkersuisut. Ved tiltræden af hvervene i Inatsisartut eller Naalakkersuisut skal andre hverv fratrædes, med mindre Udvalget til valgsprøvelse giver tilladelse til at bevare disse. Bestemmelsen foreslås at udgå af vederlagsloven, da den ikke vedrører vederlag eller anden honorering af disse politikere, men tager sigte på en vurdering af habilitet og tilsvarende forhold. Bestemmelsen findes rettelig at høre hjemme i den lov, som regulerer samspillet mellem Inatsisartut og Naalakkersuisut; for tiden Landstingsloven om Landstinget og Landsstyret. En revision heraf er umiddelbart forestående. Naalakkersuisut har således til indeværende efterårssamling (EM 2010) fremsat forslag til Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut. Det pågældende lovforslag indeholder en bestemmelse om besiddelse af andre hverv, som i uændret form svarer til den bestemmelse, som her

foreslås ophævet. Hensigten er således at overføre bestemmelsen fra vederlagsloven til en ny Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut.

Til nr. 11

Forslaget til § 10, stk. 10 indebærer, at eftervederlaget for formanden for Naalakkersuisut og for medlemmer af Naalakkersuisut alene beregnes ud fra vederlaget som formand eller som medlem af Naalakkersuisut i henhold til hidtidig § 6, stk. 1-3. Vederlaget som medlem af Inatsisartut i henhold til hidtidig § 1, stk. 1 indgår således ikke i beregningsgrundlaget for eftervederlaget. Der kan således ikke ske dobbeltbetaling i form af vederlag som medlem af Inatsisartut og eftervederlag beregnet på grundlag af det samme vederlag. I henhold til hidtidig § 10, stk. 9 vil det samme gælde for formanden for Inatsisartut. For medlemmer af Naalakkersuisut, der ikke er medlem af Inatsisartut, vil tillægget i henhold til hidtidig § 6, stk. 2 derimod fortsat indgå i beregningsgrundlaget for eftervederlaget.

Til nr. 12

Den bestående adgang for Naalakkersuisut til at fastsætte et tillæg – dvs. at der fastsættes et højere samlet honorar end beregnet efter § 18, stk. 1, 1. pkt. - til ikke-Inatsisartutmedlemmer, der varetager et særligt byrdefyldt hverv som formand for et udvalg, nævn, repræsentationer mv. foreslås udvidet til også at omfatte øvrige medlemmer af et sådant udvalg, nævn, repræsentation mv. Baggrunden er, at der, ved større kommissionsarbejder som f.eks. Skatte- og Velfærdskommissionen eller Grønlands Økonomiske Råd, er behov for at honorere udefrakommende særlige sagkyndige medlemmer på grundlag af deres særlige kvalifikationer. Udvidelsen forventes alene at blive anvendt i meget sjældne tilfælde. Der vil fortsat blive ydet fri rejse og logi samt dagpenge ved mødedeltagelse uden for hjemstedet i henhold til stk. 1, sidste pkt. Bestemmelsen i den hidtidige stk. 2, sidste pkt. om månedsvis udbetaling af vederlaget foreslås ophævet, således at udbetalingsterminen kan bero på aftale med den pågældende, og således at udbetalingen kan ske bagud.

Til nr. 13

Den gældende § 19 bemyndiger formandskabet for Inatsisartut til efter forhandling med Naalakkersuisut at fastsætte nærmere regler efter Inatsisartutloven. Det forekommer imidlertid rigtigst, at formandskabet for Inatsisartut fastsætter evt. nærmere regler for medlemmer af Inatsisartut, mens Naalakkersuisut fastsætter evt. nærmere regler for medlemmer af Naalakkersuisut. De nærmere regler kan for Naalakkersuisuts vedkommende f.eks. vedrøre dækning af omkostninger til flytning i henhold til § 6 (jf. denne ændringslovs nr. 7) eller dækning af repræsentationsudgifter, jf. cirkulære af 14. december 2005 om landsstyrets brug af midler til repræsentationsudgifter, rejseudgifter og øvrige udgifter m.m.

Til nr. 14 – 30

Punkterne tager alle sigte på en sproglig tilretning på dansk i overensstemmelse med de retningslinier, der er udstukket fra både formandskabet for Inatsisartut og Naalakkersuisut om

nye betegnelser efter konsultationer med Oqaasileriffik og Dansk Sprognævn. Enkelte steder har det ikke været mulig at følge retningslinierne fuldt ud: Således er for eksempel landstingsmedlemmer nu ændret til medlemmer af Inatsisartut. Det er derimod en knudret vending at kalde ”ikke-landstingsmedlemmer” for ”ikke-medlemmer af Inatsisartut”, hvorfor der er valgt betegnelsen ”ikke-Inatsisartutmedlemmer”, jf. nr. 30. Samme problemstilling gør sig gældende ved f.eks. genitiver, jf. nr. 25.

Til § 2

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft 1. januar 2011, bl.a. således at den administrative opfølgning af ændringerne i nr. 2 (husleje) og nr. 5 (dagpenge) kan forberedes.