

1. august 2004

EM 2004/25

Forslag til landstingslov om ændring af landstingslov om indkomstskat.

(Landsstyremedlemmet for Finanser og Udenrigsanliggender)

Forelæggelsesnotat

(Landsstyremedlemmet for Finanser og Udenrigsanliggender)

1. behandling

På Landsstyrets vegne skal jeg hermed fremlægge forslag til ændring af landstingslov om indkomstskat.

Dette forslag, hvis overordnede formål er at effektivisere skatteadministrationen og styrke borgernes retssikkerhed, er en fortsættelse af den skattereform, som Landsstyret satte i gang på forårssamlingen 2004, hvor Landstinget vedtog at forhøje person- og standardfradraget og udskrivningen af den fælleskommunale skat.

De kommunale ligningskommissioner har gennem årene udført et værdifuldt stykke arbejde, men bl.a. den teknologiske udvikling har medført, at administrationen hurtigt i dag kan kontrollere de afgivne oplysninger, hvorfor ligningskommissionernes rolle i ligningen i dag reelt er udpillet, hvorfor de foreslås nedlagt.

For at sikre kvaliteten i lignings- og revisionsarbejdet foreslås det, at dette arbejde fremover skal ske i overensstemmelse med en af Skatterådet årligt fastsat plan, som kommunalbestyrelsen skal have det overordnede ansvar for at gennemføre lokalt. Dette betyder ikke, at kommunalbestyrelsen skal gå ind i de konkrete sager. Ansvaret herfor skal ligge hos den person, som kommunalbestyrelsen har udpeget til at have det øverste ansvar for administrationens lignings- og revisionsarbejde.

Endvidere søges målet om at effektivisere skatteforvaltningerne nået ved at give mulighed for, at kommunerne kan samarbejde om skatteforvaltningen enten med andre kommuner eller med Skattedirektoratet.

Det er Landsstyrets klare opfattelse, at kommunerne skal udnytte disse samarbejdsmuligheder, fordi de skaber en faglig dybde og styrke i skatteadministrationen samtidig med at effektiviteten og kvaliteten forbedres. Dertil kommer den nødvendige provenusikring. Anvendes disse samarbejdsordninger ikke i tilstrækkeligt omfang, er det Landsstyrets opfattelse, at der direkte skal lovgives herom.

For at fremme en hurtigere sagsbehandling foreslås det videre, at de kommunale skatteadministrationer skal kunne genoptage en skatteansættelse i op til 1 år efter ligningsperiodens udløb, når der fremkommer nye kontroloplysninger, uden først at søge Skatterådet om bemyndigelse, ligesom Skatterådet i forbindelse med behandlingen af en klage skal kunne bemyndige den kommunale skatteadministration til at ændre skatteansættelsen, når det er åbenbart, at ansættelsen er forkert.

Den mulighed, der foreligger på det digitale område, indebærer store muligheder for at effektivisere den offentlige forvaltning. Det foreslås derfor, at Landsstyret bemyndiges til på skatteområdet at fastsætte regler for digital kommunikation fra skatteforvaltningerne, Skatterådet og Skattedirektoratet i tilfælde, hvor den pågældende borger har accepteret denne mulighed.

For at fremme borgernes retssikkerhed foreslås det, at klagesystemet afkortes, således at afgørelser fra de kommunale skatteadministrationer straks kan påklages til Skatterådet, hvis afgørelser kan indbringes for Grønlands Landsret, ligesom en klage til Skatterådet, som rådet ikke har afgjort inden for 1 år, skal kunne indbringes for Grønlands Landsret uden at skulle afvente Skatterådets afgørelse. På denne måde forventer Landsstyret, at borgerne vil få afgjort deres skattesager væsentligt hurtigere end i dag.

For bedre at kunne sammenligne borgernes forbrugsmuligheder samt for at sikre et mere retfærdigt beregningsgrundlag for tildeling af sociale sikringsydelser, såsom boligsikring, børnetilskud m.m., foreslår Landsstyret, at takstmæssig hjælp og grundydelse, der udbetales som trangsmæssig hjælp, skal medregnes ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst.

På denne måde vil takstmæssig hjælp og trangsmæssig hjælp tillige blive sidestillet med andre sociale ydelser i form af alders- og førtidspensioner, revaliderings- og orlovsydelser samt uddannelsesstøtte, som allerede i dag indgår i den skattepligtige indkomst.

Da det ikke er Landsstyrets hensigt, at modtagerne af takstmæssig og trangsmæssig hjælp skal opleve et væsentlig fald i deres disponible indkomst, foreslår Landsstyret under denne efterårssamling tillige, at den takstmæssig hjælp forøges til 90 procent af mindstelønnen, samt at den trangsvurderede hjælp reelt ikke skal udløse skattebetaling, idet den samlede skat skal nedsættes med det beløb, der forholdsmæssigt falder på denne indtægt.

Landsstyret foreslår tillige nogle tekniske ændringer omkring udbyttebeskatningen for at lette generationsskifter, idet det foreslås, at der indføres en udbytte differencebeskatning i de tilfælde, hvor der foretages en kapitalnedsættelse med efterfølgende kapitaludlodning i forbindelse med et kommende generationsskifte. Tilsvarende foreslås også at skulle gælde ved et selskabs tilbagekøb af medarbejderaktier bestemt til videresalg samt for børsnoterede selskabers tilbagekøb af egne aktier.

For at forhindre spekulation foreslår Landsstyret endelig, at udbytte differencebeskatningen også skal gælde for likvidationsprovenu fra et selskab, hvor hovedaktionæren har solgt aktiver over i et andet selskab, hvor han også er hovedaktionær.

Vedrørende disse tekniske ændringer i øvrigt skal jeg henvise til bemærkningerne til forslaget.

Med disse bemærkninger skal jeg på Landsstyrets vegne overlade forslaget om ændring af landstingslov om indkomst til Landstingets behandling og efter behandling i Skatte- og Afgiftsudvalget, dets overgang til 2. behandling.