

Bemærkninger til forslag til ændring af Landstingsforordning om beskyttelse af havmiljøet.

Almindelige bemærkninger

Ansvar for Grønlands havmiljø er delt mellem Grønland og Danmark, idet landstingsforordning om beskyttelse af havmiljøet (havmiljøforordningen) gælder i det grønlandske søterritorium ud til 3-sømilgrænsen, mens anordning om ikrafttræden af lov om beskyttelse af havmiljøet (havmiljøanordningen) gælder uden for det grønlandske søterritorium.

Havmiljøforordningen trådte i kraft 1. januar 1995 og er ændret i 1997.

Ændringerne i 1997 giver Landsstyret mulighed for at give tilladelse til dumpning af organisk affald af naturlig oprindelse under forudsætning af, at det ikke er muligt at udnytte ressourcen på anden måde.

Dette forslag til ændring af havmiljøforordningen sker primært som konsekvens af, at Landstinget d. 1. marts 2001 godkendte ikraftsættelsen af den danske lov om sikkerhed til søs ved anordning nr. 607 af 25. juni 2001.

Lov om sikkerhed til søs

Baggrunden for ikraftsættelsen af den danske lov om sikkerhed til søs ved anordning nr. 607 af 25. juni 2001 var, at Danmark i 1998 med vedtagelse af lov om sikkerhed til søs præciserede grænsefladen mellem den danske lov om beskyttelse af havmiljøet (havmiljøloven) og lov om sikkerhed til søs, hvorefter krav til selve skibet og dets administration reguleres i lov om sikkerhed til søs, mens udledningskriterier m.v. fortsat reguleres af havmiljøloven. Skibssiden blev således i praksis den generelle administrative skillelinie mellem de to lovgivningsområder.

Samtidig med vedtagelsen ophævede man en række bestemmelser om f.eks. olie-, last- og affaldsjournaler i den danske havmiljølov og overførte dem til lov om sikkerhed til søs.

Ved ikraftsættelsen af den danske lov om sikkerhed til søs opstod der dobbeltkompetence vedr. skibes oliejournaler, beredskabsplaner for olieforureningsulykker og journaler for skadelige flydende stoffer (lastjournaler). Havmiljøforordningens bestemmelser om olie- og lastjournaler, midlertidig klassifikation af flydende stoffer, krav om beredskabsplaner på større skibe, hjemmel til udstedelse af regler for inspektion af olietankskibes lasttanke samt krav om beredskabsplaner, foreslås derfor ophævet med dette forslag.

De tilsvarende bestemmelser forslås af Miljøstyrelsen ophævet i et ændringsforslag til havmiljøanordningen, der forventes fremlagt for Landstinget i forbindelse med forårssamlingen 2004 samtidig med dette ændringsforslag til havmiljøforordningen.

Indhandlings- og produktionsskibe

Direktoratet for Miljø og Natur (DMN) har i gennem flere år modtaget indberetninger om fiskerester i fiskegarn placeret i nærheden af indhandlingsskibe, hvilket har givet anledning til væsentlige lokale miljøgener for bl.a. fiskeriet.

Med den nuværende formulering af havmiljøforordningens § 17 er det ikke muligt for miljømyndighederne at gribe ind over for sådanne problemer, idet udtømmning af ovennævnte type frisk fiskefangst er tilladt. På baggrund af klager i gennem flere år er behovet for en reguleringsmulighed således opstået.

For at undgå uoverensstemmelse som følge af forskellige definitioner, ændres definitionen af "fisk" således, at der er overensstemmelse med lov om kvalitetskontrol med fisk og fiskevarer.

Øvrige mindre ændringsforslag

Desuden indeholder dette ændringsforslag en tydeliggørelse af grænsefladen mellem råstofloven og havmiljøforordningen (§ 27) samt mindre konsekvensrettelser og sproglige præciseringer. Disse mindre ændringsforslag er omtalt i afsnittet "2. Bemærkninger til de enkelte bestemmelser".

Økonomiske og administrative konsekvenser for berørte parter og myndigheder

Det er DMNs vurdering, at ingen af de foreslåede ændringer af havmiljøforordningen umiddelbart har væsentlige økonomiske konsekvenser for fiskerierhvervet og kommunale eller andre myndigheder.

Det mest væsentlige i ændringsforslaget er formodentlig, at Landsstyret får mulighed for at fastsætte regler, d.v.s. en bekendtgørelse, for udsmid af fiskeriaffald fra indhandlings- og produktionsskibe.

En sådan bekendtgørelse om udsmid kan formodentlig medføre økonomiske konsekvenser for dele af fiskerierhvervet, men bekendtgørelsen vil blive udarbejdet i samarbejde med relevante myndigheder og interesseorganisationer og vil derefter blive sendt i høring efter sædvanlig praksis. Når landsstyret udarbejder et forslag til en bekendtgørelse vedrørende udsmid af fiskeriaffald fra indhandlings- og produktionsskibe, vil de økonomiske konsekvenser således blive kortlagt gennem en

høringsrunde. Såfremt det skulle vise sig at en sådan bekendtgørelse på området giver anledning til merudgifter for landskassen, vil disse merudgifter indgå i landsstyrets almindelige finanspolitiske prioritering.

Ændringsforslaget har ingen administrative eller økonomiske konsekvenser for borgere.

Hørte myndigheder og organisationer

Ændringsforslaget har været i høring hos alle grønlandske kommuner, KANUKOKA,

Råstofdirektoratet, Direktoratet for Fiskeri og Fangst, Direktoratet for Erhverv, Direktoratet for Infrastruktur og Boliger, Økonomidirektoratet, Udenrigsdirektoratet, Lovkontoret, KNAPK, APK, Søfartsstyrelsen, Forsvarsministeriet og Miljøstyrelsen.

Lovtekniske kommentarer fra Lovkontoret samt Økonomidirektoratets ønske om en uddybning af økonomiske og administrative konsekvenser er indarbejdet i forslaget og bemærkningerne.

2. Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr 1:

I bemærkningerne fra 1994 til landstingsforordning om beskyttelse af havmiljøet er "frisk fisk" defineret som fiskerester hidrørende fra rensning af friskfanget fisk, rejer, muslinger og krabber.

I bekendtgørelse nr. 155 af 27. februar 1998 om behandling og opbevaring m.v. af fisk og fiskevarer ombord i fartøjer, der er udstedt med hjemmel i lov om kvalitetskontrol med fisk og fiskevarer, er "fisk" defineret som "enhver art af fisk, krebsdyr, bløddyr, pighuder, sækhuder og havsnegle".

For at undgå uoverensstemmelse som følge af forskellige definitioner, ændres definitionen af "fisk" med denne justering af forordningen om beskyttelse af havmiljøet således til at være i overensstemmelse med bekendtgørelse nr. 155 af 27. februar 1998.

Til nr 2:

§ 9, §11 og § 12 i landstingsforordningen om beskyttelse af havmiljøet ophæves som følge af at bestemmelserne er overført til Søfartsstyrelsens ressortområde, jf. anordning 607 af 25. juni 2001 om ikrafttræden for Grønland af lov om sikkerhed til søs.

Til nr. 3:

I medfør af § 17, stk. 1, i landstingsforordningen om beskyttelse af havmiljøet er udtømmning af affald, bortset fra frisk fisk og dele heraf, ikke tilladt på grønlandsk søterritorium.

DMN har i gennem flere år modtaget indberetninger om fiskerester i fiskegarn placeret i nærheden af indhandlingsskibe, hvilket har givet anledning til væsentlige lokale miljøgener for bl.a. fiskeriet.

Med den nuværende formulering af § 17 er det ikke muligt for miljømyndighederne at gribe ind over for sådanne problemer, idet udtømmning af ovennævnte type frisk fiskefangst er tilladt. På baggrund af klager i gennem flere år er behovet for en reguleringsmulighed således opstået.

Efter drøftelser i 2002 mellem DMN og Direktoratet for Fiskeri, Fangst og Landbrug foreslås derfor et nyt stk. 2, der giver Landsstyret mulighed for at regulere udtømmninger af frisk fiskefangst i form af en bekendtgørelse.

Med formuleringen ".. indhandlings- og produktionsskibe.." menes indhandlingsskibe, produktionsskibe samt skibe der både er indhandlingsskib og produktionsskib.

Til nr. 4:

I medfør af § 27, stk. 1, i landstingsforordningen om beskyttelse af havmiljøet varetages bekæmpelse af olie- og kemikaliefurening på grønlandsk søterritorium af Landsstyret og andre myndigheder bemyndiget af Landsstyret. I medfør af § 27, stk. 2, forestår kommunalbestyrelsen sanering af kyststrækninger ved olie- og kemikaliefureninger.

Den nuværende bestemmelse i § 27, stk. 3, 1. pkt., er affattet således: "Det i stk. 1 og 2 anførte gælder ikke for bekæmpelse af olie- og kemikaliefurening, som opstår i forbindelse med undersøgelse og udnyttelse på søterritoriet af ikke-levende ressourcer."

Efter drøftelser i 2002 mellem Råstofdirektoratet og DMN ændres formuleringen af 1. pkt. i stk. 3 således fra "... undersøgelse og udnyttelse på søterritoriet af ikke-levende ressourcer" til "... aktiviteter på søterritoriet, der er omfattet af Lov om mineralske råstoffer i Grønland (råstofloven)". Med "aktiviteter" menes forundersøgelse, efterforskning og udnyttelse af mineralske råstoffer, hvilket er i overensstemmelse med råstoflovens bestemmelser. Den foreslåede ændring skyldes

et ønske om at tydeliggøre grænsefladen mellem råstofloven og landstingsforordningen om beskyttelse af havmiljøet.

Desuden er den tidligere henvisning til energiministeren i stk. 3, 2. pkt. erstattet af en henvisning til råstofloven. Denne ændring sker for at undgå konsekvensrettelser i fremtiden på grund af eventuelt ændret ressortfordeling i danske ministerier.

Til nr. 5:

Bestemmelsen i § 28 i landstingsforordningen om beskyttelse af havmiljøet ophæves som følge af, at reglerne om beredskabsplaner i forbindelse med forebyggelse af forurening fra skibe er overført til Søfartsstyrelsens ressortområde, jf. anordning nr. 607 af 25. juni 2001 om ikrafttræden for Grønland om lov om sikkerhed til søs.

Til nr. 6:

Bestemmelsen ophæves som følge af, at reglerne om inspektion af olietankskibes lasttanke er overført til Søfartsstyrelsens ressortområde, jf. anordning nr. 607 af 25. juni 2001 om ikrafttræden for Grønland om lov om sikkerhed til søs.

Til nr. 7:

Som konsekvens af at § 9 i landstingsforordningen om beskyttelse af havmiljøet foreslås ophævet, foreslås henvisningen hertil i § 41 tillige ophævet.

Til nr. 8:

Som konsekvens af at § 11 i landstingsforordningen om beskyttelse af havmiljøet foreslås ophævet, foreslås henvisningen hertil i § 41 tillige ophævet.

Til nr. 9:

Som konsekvens af at § 9, § 12 og § 28 i landstingsforordningen om beskyttelse af havmiljøet foreslås ophævet, foreslås henvisningen hertil i § 43 tillige ophævet..

Til nr. 10:

Det foreslås præciseret, at det er reglerne i den grønlandske retsplejelov, der finder anvendelse. Ændringsforslaget er udelukkende en sproglig præcisering.