

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

I forbindelse med finanslov 2022 blev det besluttet at ændre afgiftssatsen og afgiftsloftet for havgående fiskeri efter rejer og hellefisk.

Desuden blev det besluttet midlertidigt at sætte afgiften på hellefisk opfisket kystnært til 0 kr. og 0 pct. af prisen. Ændringen skete ved en tekstanmærkning til Hovedkonto 24.11.25 Afgift på hellefisk på finansloven for 2022. Denne afgiftsfritagelse har alene virkning for 2022. Det fremgår af tekstanmærkningen, at der på efterårssamlingen 2022 forventes fremsat et forslag til Inatsisartutlov om ændring af Inatsisartutlov om ressourceafgift på fiskeri.

Nedsættelsen af afgiften på kystnært opfiskede hellefisk i 2022 blev finansieret gennem en forhøjelse af ressourceafgiften på fiskeri til eksport. Forhøjelse blev gennemført ved en ændring af ressourceafgiftsloven (Inatsisartutlov nr. 24 af 1. december 2021). Ændringen medførte, at afgiften blev forhøjet fra 5 % til 5,5%, og at afgiftsloftet blev hævet fra 17,9 % til 18,4%, men i en overgangsperiode på 1 år (d.v.s. i 2022) friholdes torsk, kuller, sej, rødfisk og kystnært opfiskede rejer fra denne forhøjelse af afgift og afgiftsloft. I bemærkningerne til ændringsloven oplyses, at der i løbet af 2022 forventes fremsat et forslag, der vil gøre afgiftslempelsen på torsk, kuller, sej og rødfisk, samt kystnært opfiskede rejer varige.

Med en forslaget bliver den midlertidige afgiftsfritagelse for kystnært opfiskede hellefisk permanent, ligesom den midlertidige afgiftslempelse på torsk, kuller, sej og rødfisk gøres permanent. Derimod videreføres afgiftslempelsen på kystnært opfiskede rejer ikke, idet det er lagt til grund, at lempelsen beroede på en misforståelse opstået under en hektisk lovforberedelse.

2. Hovedpunkter i forslaget

Det foreslås, at den i 2022 gældende afgiftssats og afgiftsloft for torsk, kuller, sej og rødfisk videreføres fremadrettet.

Desuden foreslås, at den i 2022 gældende afgift og afgiftssats for hellefisk opfisket kystnært videreføres i de kommende år.

Ændringen har til formål at fastholde samme afgiftsstruktur som i dag, så afgiftssatserne og afgifterne ikke stiger.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Det skønnes, at forslaget i alt vil reducere det forventede afgiftsprovenu med 17,6 mio. kr. i forhold til, at afgiftssatsen og afgiftsloftet på torsk, kuller, sej og rød fisk vil følge de samme forhøjelser i afgiften som for havgående rejer og hellefisk samt genindførsel af afgiften på det kystnære hellefiskefiskeri. Heraf vedrører ca. 1,6 mio. kr. torsk og 16 mio. kr. kystnært fiskeri efter hellefisk. Afgiftsprovenuet fra kuller, sej og rød fisk er i forvejen beskedent og forventes at blive uændret.

Forslaget forventes ikke at have administrative konsekvenser for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes at forbedre de økonomiske forhold for virksomheder, som er engageret i havgående fiskeri efter torsk, rød fisk, kuller og sej samt i det kystnære fiskeri efter hellefisk.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget har ikke miljø- eller naturmæssige konsekvenser. Forslaget har heller ikke konsekvenser i forhold til folkesundheden.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget skønnes ikke at have konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have andre konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har i perioden 25. maj til 20. juni 2022 været i høring hos følgende interessenter: Avannaata Kommunia, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Qeqertalik, Qeqqata Kommunia, Kommune Kujalleq, Grønlandske Advokater, SIK, Grønlands Erhverv, NUSUKA, KNAPK, Formandens Departement, Departementet for Erhverv og Handel og Departement for Fiskeri og Fangst.

Forslaget har desuden været tilgængeligt på høringsportalen på www.naalakkersuisut.gl i den ovennævnte periode.

Hovedpunkterne i modtagne høringssvar er omtalt og kommenteret nedenfor i bilag 1.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 og 3

Afgiften for hellefisk opfisket kystnært foreslås fastsat til 0 kr. per kilo og 0 procent af prisen.

Til nr. 2

Der foreslås, at afgiften i § 6, stk. 1, fastsættes til 5 pct. for torsk, kuller, sej og rødfisk, og at afgiftsloftet i § 6, stk. 3, for de samme arter fastsættes til 17,9 procent.

For det kystnære rejefiskeri gælder, at den del af fangsterne, som indhandles omfattes af Inatsisartutlovens § 7, mens den del som produceres ombord med henblik på eksport, omfattes af lovens § 6, stk. 1. Dette fiskeri berøres således ikke af ændringerne.

Til § 2

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2023.

Bilag 1

Høringssvarnotat

Der er modtaget høringssvar fra KNAPK, GE, Qeqqata Kommunia og Departementet for Fiskeri og Fangst.

KNAPK foreslår at 5 % afgift på torsk, kuller, sej og rødfisk i kystnært fiskeri ophæves, og provenutabet erstattes af en højere afgift på det havgående segment. Begrundelsen er de lave indhandlingspriser for det kystnære fiskeri. Den lave indhandlingspris sammenholdt med manglende indhandlingskapacitet er årsagen til en begrænset indhandling af disse arter. De højere brændstofpriser verden over får priserne på andre vare til at stige, hvilket lægger pres på indtjeningen i det kystnære fiskeri. Vilkårene for havgående fiskeri er for gode, og indtjeningen er uforholdsvist skævt til stor ulempe for kystnært fiskeri. KNAPK mener derfor, at det kun er retfærdigt, såfremt det havgående fiskeri betaler ressource-renteafgiften alene. Det grønlandske samfund var under stærkt pres under COVID-pandemien, og såfremt Ukraine-krigen ikke skal sætte økonomien i stå, må det kystnære fiskeri lempes for yderligere afgifter, da vilkårene i forvejen er meget ufordelagtige.

Der opkræves ikke afgift af torsk og rødfisk indhandlet i det kystnære fiskeri, jf. lovens § 3, stk. 4, som fastsætter afgiften for denne type fiskeri til 0 kr.

Grønlands Erhverv savner perspektiver i relation til, at omkostningsniveauet stiger. Ikke alene brændstofomkostninger stiger til det dobbelte, men alt det, der anvendes til at kunne gennemføre fiskeri, stiger generelt i pris. Derfor bør overvejes at sænke afgifter til fiskeriet generelt, for at fiskerierhvervet forsat kan være konkurrencedygtigt i den nye situation.

I Danmark og andre lande er det forventningen, at bl.a. fødevarerpriserne vil stige. Det må forventes, at også fødevarer i form af fiskeriprodukter vil stige i pris. De grønlandske fiskeriselskaber har i så fald udsigt til en øget omsætning, som i hvert fald i et vist omfang vil kompensere for selskabernes merudgifter til brændstof m.v. Det forekommer derfor ikke oplagt at drøfte en sænkning af afgifterne uden en grundig vurdering af de samlede økonomiske udviklingstendenser.

Øvrige høringssvarparter havde enten ingen bemærkninger til forslaget eller undlod at sende et høringssvar.

Forslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Forslaget</i>
	§ 1 I Inatsisartutlov nr. 46 af 23. november 2017 om ressourceafgift på fiskeri, som ændret ved Inatssiartutlov nr. 13 af 27. november 2018, Inatssiartutlov nr. 8 af 19. november 2021 og Inatsisartutlov nr. 24 af 1. december 2021, foretages følgende ændringer:
	1. I § 5 indsættes som stk. 3: “ <i>Stk. 3.</i> Ved indhandling af hellefisk opfisket kystnært til et indhandlings- eller produktionsanlæg i Grønland, med henblik på forædling af fangsten, udgør afgiften 0 kr. per kilo.”
	2. Efter § 6 indsættes: “ § 6 a. For torsk, kuller, sej og rødfisk udgør afgiften efter § 6, stk. 1, 5 procent. <i>Stk. 2.</i> For torsk, kuller, sej og rødfisk udgør afgiftsloftet efter § 6, stk. 3, 17,9 procent.”
§ 7. <i>Stk. 4.</i> Ved indhandling af hellefisk, opfisket kystnært, udgør afgiften 4 procent af prisen.	3. § 7, stk. 4, affattes således: “ <i>Stk. 4.</i> Ved indhandling af hellefisk, opfisket kystnært, udgør afgiften 0 procent af prisen.”
	§ 2 Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2023.