

RETTELSESBLAD

Erstatter forslag af 2. august 2016

(Med rettelsesbladet sker der en ensretning af den brugte betegnelse for ”medier” i den grønlandske version af forslaget.)

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

1.1. Den overordnede baggrund for forslaget

Naalakkersuisut har efter drøftelse af de gældende mediestøtteordninger med repræsentanter for de trykte og skrevne internetbaserede nyheds- og aktualitetsmedier fundet det hensigtsmæssigt, at mediestøttereglerne fastsættes af Inatsisartut ved særskilt lovgivning herom.

De gældende ordninger er reguleret ved bekendtgørelser, der er fastsat af Naalakkersuisut med hjemmel i de gældende regler om kultur- og fritidsvirksomhed. Der henvises herom til beskrivelsen af gældende ret i afsnit 2a.

Ved en regulering på lovniveau sikres det, at mediestøttereglerne har en parlamentarisk forankring, samt at reglerne således også kun vil kunne ændres, hvis der er parlamentarisk tilslutning hertil. Dette vil i udgangspunktet sikre en større sikkerhed for, at mediestøttereglerne ikke jævnlige ændres. For medierne vil dette betyde bedre muligheder for langsigtet planlægning, herunder investering i udvikling af produktionsapparatet.

Formålet med forslaget er overordnet at sikre og fremme et alsidigt og mangfoldigt udbud af nyheder af samfundsmæssig og kulturel karakter med henblik på styrkelse af demokratiet og den demokratiske debat.

Den foreslåede mediestøtteordning skal således medvirke til at sikre, at der er et bredt udbud af medier og nyhedsformidling, såvel nationalt som lokalt, og at mangfoldigheden sikres inden for de enkelte medieplatforme og på tværs af platformene. Den offentlige mediestøtte skal understøtte og fremme mangfoldigheden af publikationer og alsidigheden i deres indhold. Ordningen er indholdsmæssigt baseret på en videreførelse af de gældende mediestøtteordninger om projektilskud og om produktionsstøtte i form af driftstilskud.

1.2. Hovedlinjerne i lovforberedelsen

Departementet har i det lovforberedende arbejde været i dialog med repræsentanter for medierne, herunder drøftelse med de forskellige medieaktører til et medieseminar i juni 2015.

Endvidere er mediernes synspunkter indgået i overvejelserne i forbindelse med udarbejdelsen af de 2 bekendtgørelser, som ligger til grund for denne lov.

1.3. Forslagets indhold i generelle træk

Forslaget fastslår, at Naalakkersuisut kan yde mediestøtte i form af enten projektilskud eller driftstilskud. I forslaget defineres, hvad der forstås ved de to tilskudsformer. Forslaget fastsætter desuden, at tilskud ydes inden for en på finansloven fastsat bevilling til projektilskud henholdsvis driftstilskud.

Det fastsættes desuden, hvilke medietyper, der kan modtage tilskud.

Der fastsættes nogle fælles betingelser for tilskud og særskilte tilskudsbetingelser for de to tilskudsordninger.

Desuden fastsættes det for de to tilskudsordninger, hvilket anvendelsesområde der er for hver ordning, og hvem der træffer afgørelse om tildeling af tilskud. Herudover tillige regler om ansøgningsprocedure, regnskabs- og revisionskrav, administration, tilsyn og sanktioner.

Med ganske få ændringer svarer forslaget indholdsmæssigt til de gældende regler for de to tilskudsordninger. Der henvises herom til beskrivelsen af hovedpunkterne i forslaget i afsnit 2b.

2. Hovedpunkter i forslaget

a) Gældende ret

Gældende lovgivning består af Landstingsforordning nr. 10 af 21. maj 2002 om kultur- og fritidsvirksomhed, som dog ophæves 1. januar 2017 ved ikrafttræden af Inatsisartutlov nr. 5 af 6. juni 2016 om kultur- og fritidsvirksomhed. Yderligere er gældende regler fastsat i Selvstyrets bekendtgørelse nr. 19 af 8. oktober 2015 om medietilskud og Selvstyrets bekendtgørelse nr. 10 af 26. maj 2016 om driftstilskud til trykte landsdækkende medier.

Det fremgår af Landstingsforordning nr. 10 af 21. maj 2002 om kultur- og fritidsvirksomhed, at Landsstyret og kommunalbestyrelsen kan yde støtte til litteratur, herunder avis- og bladvirksomhed og andre lokale eller landsdækkende aktiviteter eller foranstaltninger af almen kulturel og folkeoplysende karakter. I forordningens § 31 er det bestemt, at Landsstyret kan fastsætte regler om kultur- og folkeoplysningsvirksomhed.

Af den gældende bekendtgørelse om medietilskud fremgår, at tilskud kan gives til projekter, der har til formål at fremme den skrevne, herunder internetbaserede, formidling af samfundsmæssige oplysninger, den demokratiske debat og alsidighed i mediebildet. Tilskuddet kan ydes til etablering eller udvikling af projekter, der iværksættes og gennemføres af uafhængige trykte eller skrevne internetbaserede nyheds- og aktualitetsmedier, hvis indhold er redigeret til et grønlandsk publikum eller har et grønlandsk perspektiv på udenlandske begivenheder.

I bekendtgørelsen er der opstillet en række betingelser for tildelingen af projektilskud, herunder at der ikke kan ydes tilskud til medier, der ejes helt eller delvist af offentlige institutioner eller af offentligt finansierede selskaber eller lignende. Der er yderligere indlagt et støtteloft på 70 %, der skal sikre, at medier har en vis egenfinansiering.

Der stilles i bekendtgørelsen krav om, at mediet for at kunne modtage støtte skal være et selvstændigt medie. For at sikre, at støttede medier grundlæggende har et redaktionelt miljø, der kan understøtte en samfundsmæssig ønskelig nyhedsproduktion af tilstrækkelig kvalitet, er det bestemt, at mediet skal have mindst tre lønnede redaktionelle årsværk, inklusive den ansvarshavende redaktør, for at komme i betragtning til projektstøtte.

Endvidere indeholder bekendtgørelsen regler om tildelingsudvalget. Udvalget behandler ansøgninger og træffer afgørelse om tildeling af tilskud. Reglerne regulerer desuden udvalgets sammensætning, funktionsperiode, konstituering samt regler om sekretariat og vederlæggelse.

Bekendtgørelsen indeholder regler om proceduren for ansøgning af projektilskud og regler om udarbejdelse af regnskab og revision, herunder et krav om at regnskaber skal revideres af en statsautoriseret revisor, når der er givet tilskud på 150.000 kr. eller derover.

Endelig er der i bekendtgørelsen fastsat regler om administration, tilsyn og sanktioner. Tilsynet for anvendelse af tilskud og overholdelse af bekendtgørelsens regler ligger hos tildelingsudvalget. Udvalget har mulighed for at stoppe en udbetaling af tilskud eller kræve et tilskud helt eller delvist tilbage på nærmere bestemte betingelser.

Af den gældende bekendtgørelse om driftstilskud til trykte landsdækkende medier fremgår, at der kan ydes et årligt driftstilskud til landsdækkende, trykte uafhængige medier.

I bekendtgørelsen er der opstillet en række betingelser for tildelingen af driftstilskud, herunder at mediet skal være landsdækkende, udkomme mindst 1 gang pr. uge og være i trykt form. Der kan ikke ydes tilskud til medier, der ejes helt eller delvist af offentlige institutioner eller af offentligt finansierede selskaber eller lignende.

Der stilles i bekendtgørelsen krav om, at mediet for at kunne modtage støtte skal være et selvstændigt medie. For at sikre at støttede medier grundlæggende har et redaktionelt miljø, der kan understøtte en samfundsmæssig ønskelig nyhedsproduktion af tilstrækkelig kvalitet, er det bestemt, at mediet skal have mindst tre lønnede redaktionelle årsværk, inklusive den ansvarshavende redaktør for at komme i betragtning til driftsstøtte.

Endvidere indeholder bekendtgørelsen regler om regnskab, ansøgningsprocedurer og udbetaling af driftsstøtte. Indsendelse af revisorpåtegnet regnskab mv. skal ske senest samtidig med indsendelsen af ansøgning. Driftstilskud kan søges 1 gang årligt, og den samlede bevilling på

finansloven udmøntes til fulde, når der efter reglerne kan udbetales tilskud til minimum 1 ansøger.

b) Forslaget

Forslaget består helt overvejende i en videreførelse af allerede gældende regler.

Som noget nyt fastsættes det, at der oprettes en finanslovskonto for hver støtteordning. Det er desuden fastsat, at bevillingen til driftstilskud kan opdeles i 2 puljer, hvis fordeling fastsættes på finansloven. Den ene pulje kan omfatte medier, der udkommer mindst 1 gang ugentligt. Den anden pulje kan omfatte medier, der udkommer sjældnere end 1 gang ugentligt men dog mindst 1 gang månedligt. Driftstilskud kan tildeles forholdsmæssigt inden for hver pulje på baggrund af hvert medies antal udgivelser i støtteåret, der opfylder betingelserne for tilskud, sat i forhold til det samlede antal tilskudsberettigende udgivelser inden for puljen i støtteåret.

Den samlede bevilling for hver pulje udmøntes til fulde, hvis der blot er mindst 1 ansøger, der opfylder betingelserne for tilskud. Eventuelle ubrugte midler fra den ene pulje kan overføres til uddeling i den anden pulje.

Desuden er det foreslået, at kravet om, at mediet skal rumme minimum 3 årsværk, når ansøgeren har opstartet sin virksomhed i ansøgningsåret eller året inden ansøgningsåret, også skal gælde for driftstilskud.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget antages ikke at medføre økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige, da forslaget helt overvejende består i en videreførelse af allerede gældende regler.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Efter gældende ret kan driftstilskud kun ydes til medier, der udkommer i trykt form mindst en 1 gang ugentligt. I forslaget er intervallet ændret til medier, der udkommer i trykt form mindst en 1 gang månedligt. Afhængigt af antallet af ansøgere vil nogle virksomheder kunne få mindre i tilskud end efter de gældende regler, forudsat at driftstilskudsbevillingens størrelse er uændret. Til gengæld åbner forslaget op for, at flere virksomheder, vil kunne komme i betragtning til driftstilskud.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget har ingen konsekvenser for miljøet, naturen eller folkesundheden.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget har ingen konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget har ingen andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har været i høring i perioden 26. maj 2016 til og med 30. juni 2016 hos følgende høringsparter:

Formandens Departement, Departementet for Bolig, Byggeri og Infrastruktur, Finansdepartementet, Råstofdepartementet, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel, Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender, Departementet for Sundhed, Departementet for Natur, Miljø og Justitsområdet, Udenrigsdirektoratet, KNR, Kulturministeriet, NUSUKA, Grønlands Erhverv, SIK, Medieforbundet i Grønland, Akademikernes Sammenslutning i Grønland, Foreningen for lokalradio og TV, Sermitsiaq AG, Grønlands Forfatterforening, Sprogsekretariatet, Ilisimatusarfik, Iglo Magazine, qeqqa.gl og Q-offset.

Der er i forbindelse med høringen modtaget høringssvar fra:

Formandens Departement, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Familie, Ligestilling, Sociale Anliggender og Justitsvæsen, Finansdepartementet, Sermitsiaq AG og Grønlands Erhverv.

De indkomne høringssvar og forslagens lovtekniske gennemgang har givet anledning til enkelte ændringer i forslaget. Der er således foretaget en indskrænkning af forslagens § 1, stk. 4, hvor sidste punktum er udgået. I forslagens § 18, er stk. 1 og 2 ændret til kan-bestemmelser. Desuden er kravet om, at ansøgninger skal være skriftlige, og at ansøger skal oplyse sin bankkonto, udvidet til også at gælde ansøgninger om projektilskud.

Derudover er der foretaget enkelte ændringer og præciseringer i bemærkningerne.

De enkelte høringssvar er kommenteret i høringsnotatet, som er vedlagt som bilag 1.

Bemærkninger til forslagens enkelte bestemmelser

Til § 1

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter, hvordan mediestøtte i henhold til loven kan ydes. For en uddybning af bestemmelsens baggrund og formål henvises til forslagens generelle bemærkninger.

Formuleringen ”der kan efter ansøgning herom ydes mediestøtte” skal forstås sådan, at mediestøtte alene kan ydes efter ansøgning. Den passive form ”der” er valgt, da tilskud efter de

to ordninger ydes af to forskellige, nemlig tildelingsudvalget for så vidt angår projekttilskud og Naalakkersuisut for så vidt angår driftstilskud.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter, hvad der forstås ved projekttilskud.

Bestemmelsen omfatter handlinger eller virksomhed, som ansøgeren tager initiativ til og iværksætter.

Der skal være tale om, at aktiviteten kan afsluttes inden for et på forhånd anslået afgrænset tidsrum, og at det står klart ved tidspunktet for indgivelse af ansøgningen, hvad det endelige resultat af aktiviteten forventes at blive.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastsætter, hvad der forstås ved driftstilskud.

Den foretagne opregning af udgifter til løbende drift er ikke udtømmende. Løbende drift skal ses som modsætning til projektorienterede aktiviteter, der ikke indgår som en naturlig del af virksomheden.

Til stk. 4

Bestemmelsen angiver finansieringsgrundlaget for mediestøtteordningen. Dette er som hidtil Landskassen via bevilling fastsat på finansloven.

Bestemmelsen fordrer, at der skal være 2 separate bevillinger, der er målrettet hver sin tilskudsordning. Dette er begrundet i, at det findes hensigtsmæssigt, at det er Inatsisartut, der i forbindelse med vedtagelsen af finansloven fastsætter, hvor store bevillinger, der skal anvendes til hver af de to ordninger.

Til § 2

Til stk. 1

Bestemmelsen fastslår, hvilke typer medier, der kan opnå støtte efter loven.

For en uddybning af bestemmelsens baggrund og formål henvises til forslaget generelle bemærkninger. For en uddybning af de enkelte dele af bestemmelsen henvises til bemærkningerne til stk. 2-5, da de enkelte dele er defineret i disse stykker.

Bestemmelsens sidste led er begrundet i ønsket om, at den mængde af personer, der er eller kan forventes at blive købere eller brugere af mediet, har et vist kendskab og tilknytning til Grønland eller grønlandsk kultur. Det forventes dermed, at mediet bearbejder tekst eller billeder m.v. til en helhed ved bl.a. at udvælge, tilpasse og sammenstille delene, så indholdet retter

sig mod personer, som tilhører denne personkreds. Ved mediets bearbejdning af udenlandske begivenheder forudsætter bestemmelsen, at indholdet vinkles, så det har relevans for samme personkreds.

Til stk. 2

Med ”selvstændig chefredaktion” forstås en lille gruppe af mediets tilknyttede personale, som leder redaktionen udelukkende på det aktuelle medie.

Til stk. 3

Begrænsningen, som er fastsat i nr. 1, gælder for alle former for ejerskabskonstruktioner, herunder indirekte ejerskab, hvor et medie reelt ejes helt eller delvist af offentlige myndigheder, institutioner, eller af offentligt finansierede selskaber eller lignende.

Et selskab betragtes som offentligt finansieret, såfremt den offentlige støtte udgør 50 procent eller mere af den samlede drift. Der kan tages hensyn til særlige finansieringsforhold, hvor det er åbenbart, at der er tale om en offentlig institution eller et offentligt finansieret foretagende.

Bestemmelsen i nr. 2 er fastsat med henblik på at sikre uafhængighed af særinteresser.

Begrænsningen gælder for alle former for ejerskabskonstruktioner, herunder indirekte ejerskab, hvor et medie reelt ejes med halvdelen eller mere af arbejdsgiver-, arbejdstager-, branche- eller interesseorganisationer, herunder politiske partier.

Til stk. 4

Med udtrykket ”lignende publikationer” menes udgivelser, som gengives eller mangfoldiggøres på papir, og som udkommer med regelmæssige mellemrum.

Til stk. 5

Med ”internetbaserede medier” forstås medier, hvis publikationer udgives på en hjemmeside på internettet.

Med ”mindre omfang” forstås, at billeder og lyd ikke må udgøre hovedbestanddelen af mediets udgivelser, men at de gerne må indgå som en del af udgivelsen.

Til § 3

Til stk. 1

Bestemmelsen angiver betingelser, der er fælles for begge tilskudsordninger.

I nr. 1 forstås hjemsted som den by eller bygd, hvor mediet har sin adresse. Et hovedelement i begrebet hjemsted i Grønland er eksistensen af et fast forretningssted. Desuden at mediet kan retsforfølges ved Grønlands domstole og er underlagt fuld skattepligt i Grønland. Såfremt

mediet er registreret på flere adresser, må hjemstedet anses for at være der, hvor mediet har sit hovedkontor.

Der er i nr. 2 lagt vægt på, at redaktionen i hele støtteperioden skal have en ansvarshavende redaktør, idet der i det redaktionelle fællesskab skal være én, som har ansvaret for nyhedsmediets indhold.

I nr. 3 er det fastsat, at redaktionen skal bestå af et vist antal redaktionelle medarbejdere. Det samlede timetal inklusiv den ansvarshavende redaktørs timeantal skal udgøre mindst tre årsværk, medmindre ansøgeren har opstartet sin virksomhed i ansøgningsåret eller året inden ansøgningsåret.

I opgørelsen af antal årsværk indgår lønnede og indholdsproducerende medarbejdere, herunder lønnede praktikanter, samt redaktionelle ledere med kreativ redaktionel slutproduktion med det pågældende nyhedsmedie som hovedopgave. Der er intet til hinder for, at årsværkene deles mellem flere medarbejdere, hvis blot medarbejdernes samlede timetal svarer til mindst tre fuldtidsstillinger. Heller ikke den ansvarshavende redaktør skal nødvendigvis være ansat på fuld tid, idet såvel redaktør som medarbejdere således kan være deltidsansatte. Freelancemedarbejdere tæller derimod ikke med i de tre årsværk.

Det er fundet hensigtsmæssigt at lempe kravet på mindst 3 årsværk i virksomhedens opstartsperiode, da opstart af et medie ellers vil kræve en uforholdsmæssig stor startkapital.

Det fastsættes i nr. 4, at der skal være en vis andel af mediets samlede indhold, der er selvstændigt journalistisk bearbejdet netop til det pågældende medie. Kravet har et omfang, hvor mindst halvdelen af det redaktionelle stof skal være selvstændigt journalistisk bearbejdet med henblik på offentliggørelse i den pågældende publikation.

Med ”selvstændigt journalistisk bearbejdet stof” forstås produktion, der er aftalt med mediet, publiceret i og betalt af mediet. Produktionen skal tillige være igangsat, udført af eller for mediet. Derimod vil ren gengivelse eller let redigering af bureaustof, som f.eks. afskæring af afsnit eller ændring af billedstørrelse, listestof, indkøbte tegneserier, debatindlæg m.m., ikke blive betragtet som selvstændigt journalistisk bearbejdet redaktionelt stof.

Særligt internetbaserede nyhedsmedier benytter sig af brugergenereret indhold, herunder blogindlæg, som også kan være skrevet af læsere, der kommenterer nyhedsmediets indhold eller debatterer mere frit. Dette betragtes alene som indhold, der er selvstændigt journalistisk bearbejdet med henblik på offentliggørelse i det pågældende medie, hvis den pågældende blogger er fast tilknyttet og aflønnet af nyhedsmediet.

Hensigten med nr. 5 er at sikre, at nyhedsmediet er af almen interesse og ikke alene er af interesse for en nærmere bestemt gruppe i samfundet. Et medie kan være rettet mod en bred kreds

af brugere, hvis det primært omhandler f.eks. fiskeriets forhold som en del af samfundet, mens medier med mere teknisk betonet indhold om udøvelsen af fiskeriarbejdet ikke betragtes som rettet mod en bred kreds af brugere. Det vil bero på en konkret vurdering, hvorvidt mediet henvender sig til en bred kreds af brugere.

Nr. 6 i bestemmelsen er begrundet i det forhold, at grønlandsk er det officielle sprog, hvorfor udgivelserne derfor som minimum bør foreligge på grønlandsk. ”Som minimum” betyder, at udgivelserne også gerne må foreligge på andre sprog.

Til stk. 2

Bestemmelsen giver mulighed for at knytte vilkår til tilskud. Vilkårene fastsættes af tildelingsudvalget for så vidt angår projekttilskud, og Naalakkersuisut for så vidt angår driftstilskud. Vilkårene skal have en naturlig sammenhæng med det formål, som tilskuddet er ydet til.

Til § 4

Bestemmelsen fastlægger, at det overordnet er hensigten med projekttilskud at bevirke fremgang for formidling af almen viden af samfundsmæssig relevans. Generel oplysning af befolkningen anses for at have stor samfundsmæssig værdi, og er et grundelement i et informationssamfund.

Hensigten er tillige at opnå fri meningsudveksling mennesker imellem på baggrund af det stof, som et projekt frembringer. Desuden at projektet kan bidrage til alsidighed i de fremstillinger som massemedierne giver, med henblik på at opnå indsigt for flest mulige befolkningsgrupper.

Til § 5

Til stk. 1

Bestemmelsen fastslår, at projekttilskud kan ydes enten til etablering eller udvikling af et projekt. Det er nærmere fastsat i stk. 2 og 3, hvad der forstås ved de to typer.

Til stk. 2

Med tilskuddet til etablering søges sikret, at der er fokus på at styrke innovation og udvikling af nye medier. Etableringstilskud kan medvirke til at reducere adgangsbarriererne på markedet, således at nye aktører får mulighed for at afprøve nye innovative ideer og muligheder.

Som etablering forstås den fysiske etablering og indledende produktion. Bestemmelsen omfatter etablering af nye nyheds- og aktualitetsmedier.

”Selvstændigt journalistisk bearbejdet stof” i bestemmelsen skal forstås, som det er beskrevet i bemærkningerne til § 3, nr. 4.

Til stk. 3

Med ordningen vil der kunne gives tilskud til projekter, der enten er målrettet omstilling eller udvikling af et eksisterende, selvstændigt nyhedsmedium.

Ved ”omstille” forstås tilpasning til forholdene på det eksisterende marked.

Ved ”udvikling” forstås nyskabende ændringer, der er rettet mod det fremtidige marked.

Omstilling og udvikling vil typisk ske med henblik på at fastholde, forbedre eller udvikle produktion og formidling af det redaktionelle indhold eller at gennemføre en omstilling til ny teknologi eller infrastruktur, som anvendes til formidling af mediers indhold.

Det forudsættes, at udviklingsprojekter har en vis overordnet betydning for det pågældende medie, idet det forventes, at gennemførelsen af projektet vil have en mere langsigtet effekt på mediet ved tilskudsperiodens udløb.

Udviklingsprojekter, hvori der indgår audiovisuelle elementer, kan tillige støttes, dog således, at hovedindholdet af projektet vedrører et skrevet internetbaseret nyhedsmedie.

Til stk. 4

Med ”forundersøgelse” forstås en indledende undersøgelse eller analyse af mediets forventede virksomhedsgrundlag, herunder den forventede effekt og bæredygtigheden i projektet.

Til stk. 5

Bestemmelsen skal ses som en negativ afgrænsning af, hvad projekttilskud kan ydes til. Bestemmelsen præciserer, at tilskuddet ikke må få karakter af generel produktionsstøtte i form af driftstilskud. Der vil således ikke kunne ydes tilskud til projekter, som efter deres karakter synes at være orienteret mod vanlig drift af ansøgers virksomhed.

Til § 6

Bestemmelsen skal sikre, at medier har en vis kapital udover tilskuddet efter denne lov. Der kan eksempelvis være tale om egenfinansiering, finansiering i form andre tilskud eller tilsvarende. Inden for rammen på 70 % af budgettet for det tilskudsberettigede projekt beror størrelsen af projekttilskuddet på en skønsmæssig vurdering.

Til § 7

Bestemmelsens nr. 1 skal sikre, at mediets udgivelser udkommer periodisk og i et vist antal. For internetbaserede medier betyder det, at mediets hjemmeside skal revideres og tilføres nyt indhold alle hverdage i året.

Der er tale om en minimumsbestemmelse, og mediet kan derfor frit øge antallet af udgivelser og opdateringer.

Med bestemmelsen i nr. 2 menes, at mediets udgivelser skal kunne leveres til samme pris for samme publikation, uanset hvor brugeren måtte bo i landet. Der stilles ikke krav om, at nyhedsmediet skal være efterspurgt i hele landet.

Skrevne internetbaserede nyhedsmedier skal ligeledes stilles til rådighed på ens vilkår, uanset hvor brugeren måtte bo i landet. Det forudsættes i den forbindelse, at brugeren selv sørger for adgang til den platform, som mediet udbydes på.

Betingelsen er ikke til hinder for, at medier yder rabat til udvalgte grupper af brugere, f.eks. studerende, nye abonnenter eller lignende. Rabatten må dog ikke være geografisk bestemt, medmindre der er tale om tidsbegrænsede kampagner. Det skal således være muligt f.eks. at gennemføre en kampagne i en kort afgrænset periode, f.eks. på en festival eller i 3 uger i en by. Men der kan ikke generelt beregnes forskellige abonnementspriser, alt efter om abonnenten f.eks. bor i et yderområde i Grønland eller i en by. I den forbindelse betragtes forsendelsesomkostninger som en del af abonnementsprisen.

I henhold til nr. 3 vil der ikke kunne ydes støtte, hvis det vil være klart usandsynligt, at projektet ikke kan gennemføres. For så vidt angår tilskud til projekter, der vedrører etablering af nye medier, vil der ikke kunne ydes støtte, hvis det er klart usandsynligt, at der kommer et levedygtigt medie ud af projektet.

Nr. 4 skal ses i sammenhæng med forslaget § 3, stk. 2, hvorefter der kan knyttes vilkår til et tilskud. Der henvises til bemærkningerne til bestemmelsen.

Til § 8

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter, hvor mange gange der kan ydes tilskud til det samme projekt. Den yderligere tilskudsmulighed er begrundet i, at visse projekter kan strække sig over flere år, og at projekternes gennemførelse kan være afhængig af fortsat støtte.

Til stk. 2

Bestemmelsen har til formål at vise tildelingsudvalget, hvilket af flere projekter ansøger selv prioriterer højest. Det står dog tildelingsudvalget frit at fravige denne prioritering, hvis udvalget finder dette sagligt begrundet.

Til § 9

Til stk. 1

Med bestemmelsen fastsættes det, at et af Naalakkersuisut nedsat tildelingsudvalg har kompetencen til at behandle og træffe afgørelse om ansøgninger om projekttilskud. Bestemmelsen fastslår samtidig, at udvalget behandler og træffer afgørelse om tildeling af tilskud på et årligt møde. Udvalgets sammensætning er fastsat i forslaget § 10.

Til stk. 2

At det er Naalakkersuisut, der fastsætter en forretningsorden for udvalget, er begrundet i, at det er Naalakkersuisut, der varetager administrationen af tilskudsordningen som sekretariat for udvalget. Det forventes, at fastsættelsen af forretningsordenen sker efter drøftelse herom med udvalget.

Til stk. 3

Der er tale om en såkaldt endelighedsbestemmelse, der betyder, at afgørelsen ikke vil kunne påklages administrativt.

Endelighedsbestemmelsen er begrundet i, at det kun er tildelingsudvalget, som besidder den særlige faglige kompetence, der er fornøden for at kunne vurdere ansøgningerne. Bestemmelsen indebærer ikke, at adgangen til domstolsprøvelse begrænses.

Til stk. 4

Det er fundet hensigtsmæssigt, at Naalakkersuisut stiller sekretariatsbistand til rådighed for udvalget. Sekretariatsbistanden vil omfatte vanlige sekretariatsfunktioner, herunder såvel mødeforberedelse, -gennemførelse og opfølgning og sagsbehandling vedrørende indkomne ansøgninger med henblik på forelæggelse for udvalget.

Til § 10

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter tildelingsudvalgets sammensætning.

De indstillende er i deres indstilling forpligtet til at indstille et medlem, der opfylder de krav, der er fastsat herom i bestemmelsen.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter krav til udvalgsmedlemmerne. Kravene skal sikre, at udvalgsmedlemmerne har en sådan alder, at de er myndige, og at medlemmerne ikke risikerer gennem deres politiske virke eller virksomhed at komme i en interessekonflikt ved varetagelsen af medlemskabet af udvalget.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastsætter udvalgets funktionsperiode. Funktionsperioden er fastsat til 2 år for at sikre muligheden for, at der løbende sker fornyelse i udvalget. Der er med genudpegelsesbestemmelsen i sidste punktum dog også skabt mulighed for at sikre en vis kontinuitet i udvalget.

Henvisningen til forslaget § 24, stk. 3 er indsat for at gøre opmærksom på denne overgangsbestemmelse, som vedrører det allerede nedsatte tildelingsudvalgs funktionsperiode. Dette medfører, at tildelingsudvalget først skal udpeges på ny med virkning fra 1. oktober 2017.

Til stk. 4

Det er fundet hensigtsmæssigt at anføre udtrykkeligt, at medlemmerne vederlægges efter vederlagsloven.

Til § 11

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter ansøgningsfristen for ansøgninger om projektilskud. Fristen er fastsat med henblik på at kunne behandle og træffe afgørelse om ansøgningerne, inden ansøgningsfristen for driftstilskud.

Til stk. 2

Bestemmelsen er begrundet i, at hvert enkelt projekt anses som afgrænsede projekter. Bestemmelsen skal i øvrigt ses i sammenhæng med forslaget § 8, stk. 2, som fastsætter, at hvis samme medie søger om tilskud til flere projekter i samme år, skal ansøgningerne indgives i prioriteret rækkefølge.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastsætter, hvad der skal være vedlagt ansøgningen.

Kravet om en detaljeret projektbeskrivelse i nr. 1 er medtaget for at sikre, at der er et fyldestgørende grundlag for at kunne vurdere, om projektet opfylder støttebetingelserne. Det bør fremgå af projektbeskrivelsen, om der er tale om et etableringsprojekt eller et udviklingsprojekt.

Kravet i nr. 2 om budget og finansieringsplan skal ses i sammenhæng med tilskuds-betingelserne i forslaget § 6 og § 7, nr. 3.

Kravet i nr. 3 om regnskab for det foregående kalenderår skal ses i sammenhæng med tilskuds-betingelserne i § 7, nr. 3 og § 8, stk. 1.

Dokumenterne i forbindelse med ansøgningen kan gøres til genstand for kontrol i henhold til § 13.

Til § 12

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter krav om indsendelse af underskrevet regnskab. Regnskabskravet er indsat med henblik på at kunne konstatere, om tilskuddet er anvendt til det bevilgede formål.

3-måneders fristen er indsat med henblik på at sikre, at regnskabet bliver udarbejdet og indsendt i umiddelbar forlængelse af projektets gennemførelse.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter krav om revision ved en statsautoriseret eller registreret revisor, hvis der er modtaget større beløb i tilskud. Grænsen er her sat ved 150.000 kroner. Kravet er indsat med henblik på yderligere at sikre troværdigheden af regnskaber vedrørende projekter, hvortil der er ydet større tilskudsbeløb.

Til § 13

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter nogle overordnede krav til, hvordan revisionen skal foretages. Termen ”i overensstemmelse med god revisionsskik” er almindeligt anvendt og skal forstås i overensstemmelse med den til enhver tid gældende opfattelse heraf.

God revisionsskik betyder aktuelt, at revisionen skal udvise den nøjagtighed og hurtighed, som opgavernes beskaffenhed tillader. Det indebærer desuden, at revisor skal udvise integritet, objektivitet, fortrolighed, professionel adfærd, professionel kompetence og fornøden omhu ved udførelsen af opgaverne.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter specifikke krav til, hvad revisionen skal efterprøve.

Ved vurderingen af, om tilskuddet er anvendt til formålet, vil revisor først og fremmest tage udgangspunkt i tilskudsbevillingens indhold sammenholdt med den realiserede aktivitet. Efter omstændighederne kan ansøgningen og projektbeskrivelsen heri også inddrages.

Ved vurderingen af, om tilskudsbetingelserne er opfyldt, vil revisionen både skulle forholde sig til de i loven fastsatte tilskudsbevillinger og eventuelle vilkår, der er stillet i forbindelse med bevillingen af tilskuddet.

Til stk. 3

Bestemmelsen pålægger Naalakkersuisut at foretage stikprøvekontrol af regnskaberne. Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med forslagets bestemmelser om tilsyn. Det er således

tildelingsudvalget, der i henhold til forslagets § 21 fører tilsyn med anvendelsen af tilskuddet. Den af Naalakkersuisut foretagne stikprøvekontrol sker således som sekretariat for tildelingsudvalget.

Til § 14

Til stk. 1

Bestemmelsen fastslår, at der ikke er krav om revision for tilskud på under 150.000 kroner. Dette skal ses i sammenhæng med stk. 2, som fastsætter, at modtager af tilskud med sin underskrift på regnskabet indestår for, at regnskabet er retvisende, og at tilskuddet er anvendt til formålet.

Når der ikke stilles krav om revision, er det det begrundet i, at dette henset til tilskudsbeløbets størrelse ikke findes fornødent, og at det ikke findes hensigtsmæssigt at pålægge modtageren af tilskud udgifter til revision til projekter, der har en relativ beskedent størrelse.

Til stk. 2

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med, at der i henhold til stk. 1 ikke kræves revision for tilskud på under 150.000 kroner.

Finder Naalakkersuisut, at der er forhold i regnskabet, der giver anledning til mistanke om, hvorvidt regnskabet er retvisende, eller at tilskuddet ikke er anvendt til formålet, kan modtageren af tilskud afkræves oplysninger herom. Dette fremgår udtrykkeligt af forslagets § 21, stk. 2. Det fremgår ligeledes af § 22, stk. 2, at tildelingsudvalget kan kræve tilskud helt eller delvist tilbagebetalt, hvis eksempelvis tilskudsmodtageren har nægtet at fremsende relevante oplysninger, herunder regnskab og udfyldt rapporteringsskema.

Til stk. 3

Bestemmelsen har til formål at kunne give et overblik over, hvor meget modtageren i alt har fået i tilskud. Dette kan have betydning i forhold til et eventuelt tilbagebetalingskrav, hvis det kan konstateres, at modtageren har brugt mindre på projektet end budgetteret i ansøgningen om tilskud, jf. forslagets § 22, stk. 2, nr. 5.

Til stk. 4

Bestemmelsen har til formål at give Naalakkersuisut mulighed for i struktureret form at få tilsendt supplerende oplysninger vedrørende projektets gennemførelse. Dette skal således ses som et supplement til regnskabet. Skemaet vil eksempelvis kunne indeholde oplysninger om, hvilke delaktiviteter der er gennemført i projektet, hvem der har deltaget i projektet og evaluering af projektets udbytte m.v.

Til § 15

Bestemmelsen fastlægger, at det overordnet er hensigten med driftstilskud at bevirke fremgang for formidling af almen viden af samfundsmæssig relevans gennem trykte medier. Generel oplysning af befolkningen anses for at have stor samfundsmæssig værdi og at være et grundelement i et informationssamfund.

Hensigten er tillige at opnå fri meningsudveksling mennesker imellem på baggrund af det stof mediet frembringer.

Det bemærkes, at tilskuddet alene ydes til landsdækkende, trykte medier.

At mediet er landsdækkende betyder, at det skal udkomme i hele landet, hvilket bliver præciseret i forslaget § 16, nr. 1.

”Trykte medier” er defineret i forslaget § 2, stk. 4.

Til § 16

Bestemmelsen fastsætter de specifikke tilskudsbetingelser for driftstilskud.

I nr. 1 er det fundet hensigtsmæssigt at fastsætte, at mediet skal udkomme i trykt form. Dette er for at sikre, at alle borgere, uafhængig af adgang til teknologi, kan få adgang til mediet.

Bestemmelsen om, at mediet skal udkomme mindst 1 gang månedligt sikrer tillige en løbende nyhedsstrøm, så borgernes adgang til aktuelle nyheder øges.

Bestemmelsen er en minimumsbestemmelse, og den afskærer ikke et medie fra tilskud ved, at det eksempelvis også omfatter internetbaserede publikationer, eller at en trykt udgave udkommer i hyppigere intervaller end 1 gang månedligt.

Det er hensigten, at borgere, uafhængigt af deres bopæl, skal have adgang til nyheder, og der er derfor fastsat et krav om, at mediet skal udkomme i hele landet.

I nr. 2 er det af administrative hensyn fastsat som en betingelse, at ansøgningen om tilskud er modtaget inden ansøgningsfristen. Ansøgninger, som fremkommer efter fristen, vil ikke kunne tildeles tilskud.

Bestemmelsen i nr. 3 skal sikre Naalakkersuisut mulighed for at føre kontrol med anvendelsen af midlerne til driftstilskud.

Med ”nødvendig dokumentation” forstås skriftligt materiale, udover det revisorpåtegnede regnskab, som er krævet for at kunne dokumentere retmæssig anvendelse af alle midlerne til driftstilskud.

Til § 17

Til stk. 1

Det er fundet hensigtsmæssigt at lægge perioden for rettidig indlevering af ansøgning om driftstilskud sent på året, så størstedelen af antallet af udgivelser i støtteåret kan dokumenteres ved ansøgningens indlevering.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter formkrav og nærmere opregnede krav til indholdet af ansøgningen.

Der er tale om krav, der er nødvendig for at ansøgningen kan vurderes og et eventuelt tilskud kan udbetales.

Dokumentation for, at betingelserne om tilskud er opfyldt vil både kunne være i forhold til de fælles betingelser for tilskud og de specifikke betingelser for driftstilskud.

Kravet om dokumentation for antal udgivelser skal ses i sammenhæng med forslaget § 18, stk. 2, der fastsætter, at driftstilskud udbetales forholdsmæssigt på baggrund af hvert medies antal udgivelser i støtteåret sat i forhold til det samlede antal udgivelser i støtteåret.

Til stk. 3

Bestemmelsen giver Naalakkersuisut mulighed for at afkræve supplerende relevante oplysninger, herunder yderligere dokumentation for opfyldelse af betingelserne for tilskud. Der er således tale om yderligere dokumentation udover det, som kræves i stk. 2.

Til § 18

Til stk. 1

Det er fundet hensigtsmæssigt, at driftstilskudsbevillingen på finansloven kan opdeles i 2 puljer. Den ene pulje omfatter medier, der løbende udkommer 1 eller flere gange hver uge. Den anden pulje omfatter medier, der udkommer sjældnere end 1 gang hver uge, men har en udgivelse mindst 1 gang hver måned.

Inatsisartut fastsætter i forbindelse med vedtagelsen af finansloven, hvor stor en del af bevillingen, der eventuelt indgår i hver af de to puljer.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastslår, hvordan tilskud tildeles.

Bestemmelsen har til formål at gøre størrelsen af de bevilgede tilskud afhængige af antal udgivelser i støtteåret, der opfylder betingelserne. Er der således 2 ansøgere i en pulje, hvor den

ene har haft 52 udgivelser og den anden har haft 26 udgivelser, vil den ene få 2/3 af bevillingen i puljen og den anden 1/3 af bevillingen i puljen.

Til stk. 3

Bestemmelsen er udtryk for, at det findes hensigtsmæssigt, at bevillingen af tilskud så vidt muligt anvendes fuldt ud, uanset hvor mange ansøgere, der er.

Såfremt der i et år ikke er nogle ansøgere i en af puljerne, kan denne puljes beløb finanslovs-teknisk overføres til den anden pulje og udmøntes via denne, da begge puljer er omfattet af den samme bevilling på finansloven.

Til § 19

Der er tale om såkaldt endelighedsbestemmelse, der betyder, at afgørelsen ikke vil kunne påklages administrativt.

Endelighedsbestemmelsen er begrundet i, at der er tale om en ordning, som er baseret på objektive kriterier. Der findes blandt andet derfor ikke behov for etablering af et særligt administrativt klageorgan. Bestemmelsen indebærer ikke, at adgangen til domstolsprøvelse begrænses.

Til § 20

Til stk. 1

Bestemmelsen fastslår, at Naalakkersuisut varetager administrationen af tilskudsordningen som sekretariat for tildelingsudvalget. Dette betyder blandt andet, at Naalakkersuisut skal informere om tilskudsordningen, fastlægge eventuelle supplerende administrative procedurer, modtage ansøgninger og sagsbehandle disse med henblik på forelæggelse for tildelingsudvalget.

Til stk. 2

Bestemmelsen har til formål at pålægge modtager af tilskud en handlepligt med hensyn til at meddele Naalakkersuisut væsentlige ændringer i de oplysninger, der har dannet grundlag for tildelingen af tilskud. Dette skal ses i sammenhæng med forslagets § 22, stk. 1, hvorefter tildelingsudvalget kan bringe udbetalingen af tilskud til ophør, hvis grundlaget for tilskuddet vurderes at være bortfaldet. Tilsvarende kan tildelingsudvalget kræve bevilgede tilskud tilbagebetalt helt eller delvist, hvis modtageren af tilskud eksempelvis ikke længere opfylder betingelserne for at modtage tilskud, herunder ikke gennemfører de forudsatte aktiviteter.

Til § 21

Til stk. 1

Bestemmelsen pålægger tildelingsudvalget at føre tilsyn med projektilskudsordningen. Tilsynet sker i praksis gennem sekretariatet for tildelingsudvalget. Da det er tildelingsudvalget, der har ansvaret for tildeling af tilskud, er det fundet naturligt, at udvalget også fører tilsyn med ordningen.

Til stk. 2

Bestemmelsen giver tildelingsudvalget mulighed for at afkræve modtageren af tilskud nødvendige oplysninger i forhold til varetagelsen af tilsynet. Dette sker også i praksis gennem udvalgets sekretariat.

Til § 22

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter, at tildelingsudvalget kan bringe udbetalingen af tilskud til ophør, hvis grundlaget for tilskuddet vurderes at være bortfaldet. Dette kan eksempelvis være, hvis mediet ikke længere udkommer mindst 1 gang månedligt, eller at eventuelle vilkår knyttet til tilskuddet ikke overholdes.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter, i hvilke tilfælde tildelingsudvalget vil kunne kræve bevilgede tilskud helt eller delvist tilbagebetalt. De nævnte omstændigheder kan typisk konstateres i forbindelse med gennemgang af tilskudsmodtagers regnskab og ved tildelingsudvalgets varetagelse af sit tilsyn.

Til § 23

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter, hvem der fører tilsyn med anvendelsen af driftstilskud, overholdelse af reglerne om tilskud og eventuelle vilkår for tilskud. Når tilsynsfunktionen er lagt hos Naalakkersuisut, skyldes det, at det er Naalakkersuisut, der behandler og træffer afgørelse vedrørende driftstilskud.

Til stk. 2

Bestemmelsen giver Naalakkersuisut mulighed for at afkræve modtageren af driftstilskud nødvendige oplysninger i forhold til varetagelsen af tilsynet.

Til § 24

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter ikrafttrædelsestidspunktet. Det er ved fastsættelsen heraf ønsket, at ikrafttrædelsen sker tidligst muligt ved begyndelsen af et kalenderår, da tilskudsordningerne følger kalenderåret.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter, at de hidtil gældende regler om medietilskud ophæves samtidig med lovens ikrafttræden. Dette skyldes, at loven tilsigter at erstatte de hidtil gældende regler.

Til stk. 3

Bestemmelsen er en overgangsbestemmelse. Den fastsætter, at medlemmerne af det i henhold til gældende bekendtgørelse om projektilskud fastsatte tildelingsudvalg fortsætter deres funktionsperiode indtil 30. september 2017. Dette svarer til den periode medlemmerne er udpeget for. Det er herved fundet hensigtsmæssigt, at det allerede nedsatte udvalg varetager funktionen, indtil udløbet af den ved deres udpegelse fastsatte funktionsperiode.