

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger1. Indledning

Forslaget er udarbejdet på baggrund af en konstateret uklarhed vedrørende reglerne om kommunale tilskud til frie grundskoler i den gældende landstingslov nr. 10 af 15. april 2003 om frie grundskoler og undervisning i hjemmet m.v. Dette skyldes, at bloktilskudskriterierne er blevet ændret siden lovens ikrafttræden.

Endvidere er der behov for konsekvensændringer som følge af, at kommunerne fra 1. januar 2012 har overtaget den pædagogisk-psykologiske rådgivning og specialundervisning, ligesom hele bevillingen hertil også er blevet overført. Som konsekvens heraf har Selvstyret ikke længere mulighed for at yde den omhandlede rådgivning eller refusion af udgifterne hertil.

Endelig foreslås indsat en bemyndigelse til, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om minimum for antallet af elever i en fri grundskole.

2. Hovedpunkter i lovforslageta) Gældende ret

Det fremgår af den gældende landstingslovs § 4, stk. 2, at Naalakkersuisut skal yde vederlagsfri pædagogisk-psykologisk rådgivning til elever, der har sin skolegang i en fri grundskole.

Endvidere fremgår det af den gældende landstingslovs § 14, stk. 1, at en fri grundskole mindst skal tilbyde undervisning inden for 1.-7. klasse. Spørgsmålet om antallet af elever, herunder i form af minimumsangivelser, er derimod ikke reguleret af loven.

Desuden fremgår det af den gældende landstingslovs § 16, stk. 1, 2. pkt., at kommunalbestyrelsen yder den frie grundskole et årligt driftstilskud, der per elev udgør Grønlands Selvstyres bloktilskud til én byskoleelev i de grønlandske kommuners folkeskole. Den nuværende bloktilskudsmodel opererer imidlertid ikke med et særligt bloktilskud målrettet skoleelever. Den nuværende bloktilskudsmodel opererer i stedet med tilskud pr. barn i den skolepligtige alder, men dette tilskud tilsigter ikke alene at dække skoleområdet. Den nuværende bloktilskudsmodel er derfor ikke umiddelbart anvendelig i forhold til tilskudsbestemmelsen i loven.

Herudover fremgår det af den gældende lovs § 16, stk. 2, at Naalakkersuisut refunderer udgifter til vidtgående specialundervisning og anden special-pædagogisk bistand, som en elev måtte henvises til i forbindelse med pædagogisk-psykologisk rådgivning.

b) Forslaget

Forslaget tilsigter overordnet at være af teknisk karakter. Det har til formål at sikre, at de frie grundskoler trods ændrede bloktilskudskriterier fortsat modtager et tilskud pr. elev, der svarer til det, der var forudsat ved lovens vedtagelse. Der foreslås derfor indsat et beløb for bloktilskud per elev, der svarer til 2008-niveauet med pris- og lønfremskrivning til 2013-niveau, idet forslaget foreslås at træde i kraft den 1. januar 2013. Det foreslås samtidig, at det i forslaget angivne beløb pris- og lønfremskrives i samme omfang som det kommunale bloktilskud pris- og lønfremskrives. Når beløbet svarer til 2008 niveauet med pris- og lønfremskrivning, er det fordi 2008 er det sidste år, hvor bloktilskuddet blev beregnet i henhold til den bloktilskuds metode, der var gældende ved lovens vedtagelse.

Som konsekvens af kommunal overtagelse af pædagogisk-psykologisk rådgivning og vidtgående specialundervisning er det i forslaget fastsat, at det er kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor den frie grundskole er placeret, der yder vederlagsfri pædagogisk-psykologisk rådgivning og refunderer udgifterne til vidtgående specialundervisning.

Derudover fremgår det af forslaget, at spørgsmålet om minimum for antallet af elever i en fri grundskole kan reguleres i bekendtgørelsesform. Det fremgår i den forbindelse af forslaget, at sådanne regler i givet fald alene vil få virkning i forhold til frie grundskoler, der oprettes efter bekendtgørelsens ikrafttræden.

Bestemmelser vedr. minimum for antallet af elever i en fri grundskole gælder ikke for frie grundskoler, der ikke modtager driftstilskud efter loven.

Endelig indeholder forslaget en bestemmelse om, at udnyttelse af forslagets bemyndigelsesbestemmelse vedr. minimum for antallet af elever alene vil omfatte frie grundskoler, der oprettes efter reglernes ikrafttrædelsestidspunkt.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for hverken Selvstyret eller kommunerne.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Lovforslaget indebærer ingen konsekvenser for miljøet og naturen.

6. Konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen konsekvenser for borgerne.

Det skal i denne forbindelse bemærkes, at Kommuneqarfik Sermersooq siden 2009 har fortolket loven om frie grundskoler og undervisning i hjemmet sådan, at det lovpligtige tilskud svarer til det, som kommunen modtager pr. barn i den skolepligtige alder. Dette beløb er væsentligt højere end det beløb, som fremgår af forslaget. Derfor vil en eventuel reduktion af kommunens tilskud medføre, at finansieringsgrundlaget for den eksisterende frie grundskole i kommunen, Nuuk Internationale Friskole, væsentligt forringes. Det skal dog bemærkes, at kommunerne som hidtil fortsat vil kunne yde tilskud ud over det lovpligtige tilskud.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Lovforslaget har ingen konsekvenser i forhold til Rigsfællesskabet eller for den fortsatte implementering af selvstyret.

8. Høring af myndigheder og organisationer

Forslaget har været sendt i høring i perioden fra den 1. juni 2012 til den 6. juli 2012, og der henvises til høringssvarnotat, der vedlægges som bilag 1.

Det bemærkes, at de indkomne høringsvar ikke har givet anledning til ændringer i forslaget. Dog er der på baggrund af høringsvarene foretaget visse præciseringer og tilføjelser enkelte steder i bemærkningerne til forslaget.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*Til § 1*

Til nr. 1

Der er tale om en konsekvensrettelse på baggrund af, at den pædagogisk-psykologiske rådgivning allerede er overgået til kommunerne. Derfor ydes den vederlagsfri pædagogisk-psykologiske rådgivning af kommunalbestyrelsen i den frie grundskoles hjemkommune.

Til nr. 2

Der er tale om en bemyndigelsesbestemmelse, som kan benyttes til at fastsætte regler om, at der skal være et vist antal elever på skolen, herunder eksempelvis i hver klasse. Bemyndigelsen forudsættes anvendt på baggrund af faglige kriterier ud fra ønsket om at sikre skolemiljøer af tilstrækkelig høj faglighed.

Til nr. 3

Bestemmelsen fastsætter et fast beløb, der benyttes til beregning af kommunalbestyrelsens tilskud per elev til en fri grundskole. Det præcise beløb for 2013 vil udgøre kr. 31.924,55, som er afrundet til kr. 32.000. Det kan i den forbindelse oplyses, at beløbet af beregnet ud fra det beløb, som tilskuddet udgjorde i 2008, da lovens tilskudsberegninger stadig var gangbare. For at sikre, at tilskuddet til de frie grundskoler løbende følger med bloktilskuddets løn- og prisfremskrivning, fastsættes det, at beløbet løn- og prisfremskrives årligt i samme omfang som det kommunale bloktilskud løn- og prisfremskrives.

Det skal herudover bemærkes, at bestemmelsen ikke er til hinder for, at en kommunalbestyrelse som hidtil kan yde et tilskud, der overstiger det omhandlede beløb.

Til nr. 4

Bestemmelsen er en konsekvensrettelse i forhold til, at specialundervisningen og bevillingen hertil nu også er overgået til kommunerne, hvorfor det er kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor den frie grundskole er placeret, der refunderer udgifterne til vidtgående specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand, som en elev måtte henvises til.

Til nr. 5

Bestemmelsen knytter sig til forslaget nr. 2 og betyder, at en bekendtgørelse, der udstedes i medfør af § 14, stk. 4 ikke kan indeholde bestemmelser, der stiller de nuværende frie grundskoler ringere, end hvad der følger af gældende lov.

Til nr. 6

I lov nr. 473 af 12. juni 2009 om Grønlands Selvstyre er det i § 1 fastslået, at den udøvende magt er hos Naalakkersuisut. Som følge heraf foreslås det, at "landsstyret" overalt i den danske lovtekst ændres til "Naalakkersuisut".

Til § 2

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft i den 1. januar 2013. Dette begrundes ud fra ønsket om snarest at bringe lovgivningen i overensstemmelse med den aktuelle retstilstand.